



**Interparlementaire conferentie van de voorzitters van de commissies
bevoegd voor sociale zaken van de nationale parlementen van de lidstaten
en kandidaat-lidstaten van de Europese Unie**

Luxemburg – Maandag 19 oktober 2015

Verslag

De interparlementaire conferentie vond plaats binnen het raam van de parlementaire dimensie van het Luxemburgse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. De Kamer van volksvertegenwoordigers vaardigde de heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter van de commissie voor de Sociale Zaken, af.

Openingssessie

De deelnemers aan de conferentie werden verwelkomd door de heren Mars Di Bartolomeo, voorzitter van het Luxemburgse parlement, en Georges Engel, voorzitter van de commissie voor Arbeid, Werk en Sociale Zekerheid. Zij overliepen de belangrijkste uitdagingen voor het Luxemburgse voorzitterschap in de domeinen die door de conferentie zouden worden behandeld: de integratie van de sociale dimensie in het beleid van de Europese Unie, de socialisering van de procedure van het Europees Semester en de formulering van gemeenschappelijke sociale waarden in Europa. De vooralsnog informele vergadering van de ministers van werk en sociale zaken van de Europese Unie, die op initiatief van het Luxemburgse voorzitterschap voor het eerst plaatsvond op 5 oktober 2015, kan tot nieuwe inzichten en beleidsinitiatieven leiden en het beleid van de officiële instellingen en organen van de Europese Unie beïnvloeden. De beide sprekers benadrukten verder ook de bijzondere positie van Luxemburg, een klein en open land met zeer veel personen met een andere nationaliteit die op de arbeidsmarkt actief zijn.

Vervolgens werd het woord verleend aan mevrouw Marianne Thyssen, die als Belgisch lid van de Europese Commissie bevoegd is voor werkgelegenheid, sociale zaken, vaardigheden en arbeidsmobiliteit. Zij overliep de prioriteiten van de Europese Commissie in het brede domein van sociale zaken. Twee initiatieven zijn cruciaal voor een verbetering van de arbeidsmarkt en de sociale bescherming:

- het investeringsplan van de Europese Commissie zal een hefboomeffect hebben, waarbij in de eerste plaats wordt ingezet op menselijk kapitaal door de creatie van nieuwe jobs;
-
- het jeugdwerkgelegenheidsinitiatief en het jeugdgarantieschema zullen ervoor zorgen dat jongeren snel worden geholpen aan een job, een stage of een opleiding. Zo kunnen schoolverlaters een eerste stap zetten om aansluiting te vinden op de arbeidsmarkt.

Sessie 1 – Op weg naar een sociale Triple A door de integratie van de sociale dimensie in alle beleidsdomeinen van de Europese Unie

In deze sessie hielden drie sprekers een uiteenzetting.

De heer Frank Vandenbroucke, professor aan de K.U.Leuven, focuste op de factor van het menselijke kapitaal. Hij behandelde in het bijzonder de problematiek van ongelijkheid binnen de Europese Unie, die zowel tussen lidstaten als intern binnen een lidstaat te groot is, met kinderarmoede als meest schrijnende consequentie. Er zijn mogelijkheden om het probleem aan te pakken: overeenkomstig het meest recente OESO-verslag over ongelijkheid moet vooral worden ingezet op onderwijs en vorming, die de sleutel tot nieuwe economische groei zijn.

De heer Nicolas Schmit, minister bevoegd voor arbeid, werk en sociale economie in de Luxemburgse regering, overliep de prioriteiten van het Luxemburgse voorzitterschap van de Europese Unie in zijn beleidsdomein. Hij hield een pleidooi voor de herlancering van een echte sociale dialoog, voor de uitbouw van een sokkel van sociale rechten door de integratie ervan in alle beleidsdomeinen en voor de onderlinge afstemming van het financieel en sociaal beleid binnen de eurozone.

De heer Romain Schneider, minister bevoegd voor sociale zekerheid in de Luxemburgse regering, ging dieper in op de uitdagingen bij de uitbouw van een Europese sokkel op voldoende hoog niveau ("Triple A") binnen het beleid van de Europese Unie. Harmonisering en convergentie zijn enkel aanvaardbaar als ze tot een ruimere sociale bescherming leiden; ook moet de fundamentele vrijheid van mobiliteit van werknemers en zelfstandigen worden verzoend met de in een land geldende regels voor sociale bijdragen en belastingen, wat de bestrijding van misbruik van detachering van werknemers noodzakelijk maakt.

In het debat dat volgde, lanceerde *de heer Vincent Van Quickenborne* een idee om de strijd tegen misbruik van detachering concreet te maken zonder het vrij verkeer van personen in het gedrang te brengen: het land van de werkstaat zou de sociale bijdragen kunnen innen voor rekening van de zendstaat, ook als de regels en het niveau van de bijdragen van de zendstaat van toepassing zijn, en de geïnde bijdragen vervolgens doorstorten aan de zendstaat. Zendstaten met een beperktere administratieve capaciteit (bijvoorbeeld Roemenië of Bulgarije) zijn daardoor verzekerd van meer inkomsten voor hun schatkist, terwijl de werkstaat (bijvoorbeeld België, een van de grootste slachtoffers van misbruik van detachering) door een actief controlebeleid kan verhinderen dat er deloyale concurrentie ontstaat tegenover de bedrijven in eigen land.

Sessie 2 – Een verdere socialisering van het Europees Semester

Deze sessie werd ingeleid door de heer Bart Vanhercke, directeur van *Observatoire Social Européen* (OSE), en de heer Jonathan Zeitlin, professor aan de Universiteit van Amsterdam.

De beide sprekers gaven toelichting bij het in opdracht van het Luxemburgse voorzitterschap opgestelde verslag over een verdere socialisering van het Europees Semester met als oogmerk het bereiken van een sociale Triple A. Meer in het bijzonder behandelden zij de innovaties in de in 2015 doorlopen cyclus van het Europees Semester, die hetduidelijkst naar voor kwamen in de manier waarop de

landspecifieke aanbevelingen werden geformuleerd: het nationaal “eigenaarschap” van doelstellingen wordt in eerste instantie benadrukt, terwijl in een tweede fase wel een Europese stroomlijning plaatsvindt op het niveau van de concrete acties.

Sessie 3 – Gemeenschappelijke sociale waarden

In deze sessie kwamen drie experts aan het woord: de dames Fran Bennett en Sandy Ruxton, beiden professor aan de universiteit van Oxford, en de heer Bernd Schlüter, vertegenwoordiger van het Europees Economisch en Sociaal Comité, een belangrijk adviesorgaan van de Europese Unie en een ontmoetingsplaats van de sociale partners.

Mevrouw Fran Bennett ontwaarde een gebrek aan evenwicht tussen de fiscale en financiële beleidsdoelstellingen enerzijds en de sociale doelstellingen anderzijds, maar kante zich tegelijkertijd tegen een *one fits all*-aanpak bij de uitwerking van een sokkel van Europees sociaal beleid.

Mevrouw Sandy Ruxton zette twee prioriteiten in de verf:

- inzake sociale inclusie moet in het Europese beleid de focus liggen op armoedebestrijding, het creëren van een kansrijke omgeving voor opgroeiende kinderen en maatregelen op het vlak van huisvesting;
-
- inzake sociale bescherming moet de meeste aandacht gaan naar adequate pensioenen en een kwalitatieve en toegankelijke gezondheidszorg.

De heer Bernd Schlüter overliep de belangrijkste eisen die de sociale partners in de schoot van het Europees Economisch en Sociaal Comité hebben geformuleerd. Hij benadrukte dat een sociale agenda tot op een operationeel niveau een haalbare kaart is. De bestaande sociale infrastructuur dient zo efficiënt mogelijk te worden aangewend om vooruitgang te boeken voor de meest kwetsbare groepen.

Slotsessie

De beide voorzitters van de interparlementaire conferentie, de heren Mars Di Bartolomeo en Georges Engel, trokken conclusies uit de drie sessies. Zij stelden vast dat op het terrein vooruitgang werd geboekt (ondanks, maar ten dele ook dankzij de financiële crisis die in 2008 begonnen is). Verdere vooruitgang is mogelijk en nodig en kan realiteit worden door beperkte, maar concrete doelstellingen en door vernieuwing van de besluitvormingsprocessen.