



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

**Mardi**

**Dinsdag**

**15-12-2020**

**15-12-2020**

**Après-midi**

**Namiddag**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

## INHOUD

Ordre du jour	1	Agenda	1
Demande d'urgence émanant du gouvernement <i>Orateur: Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	1	Urgentieverzoek van de regering <i>Spreker: Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	1
<b>PROJETS DE LOI ET PROPOSITIONS</b>	<b>2</b>	<b>WETSONTWERPEN EN VOORSTELLEN</b>	<b>2</b>
Projet de loi portant des dispositions diverses temporaires et structurelles en matière de justice dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (1668/1-11)	2	Wetsontwerp houdende diverse tijdelijke en structurele bepalingen inzake justitie in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (1668/1-11)	2
- Proposition de loi modifiant le Code civil et le Code des sociétés et des associations concernant la participation aux assemblées générales des copropriétaires et aux assemblées générales des sociétés et des associations (1602/1-3)	2	- Wetsvoorstel tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen aangaande de deelname aan de algemene vergadering van mede-eigenaars en van vennootschappen en verenigingen (1602/1-3)	2
<i>Discussion générale</i>	2	<i>Algemene bespreking</i>	2
<i>Orateurs: Sophie De Wit, Nathalie Gilson, Marijke Dillen, Koen Geens, Nabil Boukili, Vanessa Matz, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, <b>Sophie Rohonyi</b>		<i>Sprekers: Sophie De Wit, Nathalie Gilson, Marijke Dillen, Koen Geens, Nabil Boukili, Vanessa Matz, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, <b>Sophie Rohonyi</b>	
<i>Discussion des articles</i>	32	<i>Bespreking van de artikelen</i>	32
Proposition de révision de l'article 150 de la Constitution en vue de supprimer le jury pour les crimes de terrorisme (1287/1-3)	32	Voorstel tot herziening van artikel 150 van de Grondwet teneinde de juryrechtspraak voor terroristische misdaden af te schaffen (1287/1-3)	32
<i>Orateur: Barbara Pas</i> , rapporteur, <b>Kristien Van Vaerenbergh</b>		<i>Spreker: Barbara Pas</i> , rapporteur, <b>Kristien Van Vaerenbergh</b>	
Projet de loi modifiant diverses lois relatives au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne (1652/1-7)	37	Wetsontwerp tot wijziging van diverse wetten betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie (1652/1-7)	37
<i>Discussion générale</i>	37	<i>Algemene bespreking</i>	37
<i>Orateurs: Christian Leysen</i> , rapporteur, <b>Wim Van der Donckt</b>		<i>Sprekers: Christian Leysen</i> , rapporteur, <b>Wim Van der Donckt</b>	
<i>Discussion des articles</i>	38	<i>Bespreking van de artikelen</i>	38
Projet de loi portant des dispositions fiscales diverses et de lutte contre la fraude urgentes (1683/1-4)	38	Wetsontwerp houdende dringende diverse fiscale en fraudebestrijding bepalingen (1683/1-4)	38
<i>Discussion générale</i>	38	<i>Algemene bespreking</i>	38
<i>Orateurs: Wouter Vermeersch</i> , rapporteur, <b>Cécile Cornet, Barbara Pas</b> , présidente du groupe VB, <b>Christian Leysen, Steven Matheï, Vincent Van Peteghem</b> , vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, <b>Marco Van Hees, Benoît Piedboeuf</b> , président du groupe MR		<i>Sprekers: Wouter Vermeersch</i> , rapporteur, <b>Cécile Cornet, Barbara Pas</b> , voorzitter van de VB-fractie, <b>Christian Leysen, Steven Matheï, Vincent Van Peteghem</b> , vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, <b>Marco Van Hees, Benoît Piedboeuf</b> , voorzitter van de MR-fractie	
<i>Discussion des articles</i>	47	<i>Bespreking van de artikelen</i>	47
Projet de loi relatif aux dispositifs médicaux (1534/1-5)	47	Wetsontwerp betreffende de medische hulpmiddelen (1534/1-5)	47

<i>Discussion générale</i>	47	<i>Algemene bespreking</i>	47
<i>Orateurs: Kathleen Depoorter, Hervé Rigot, Dominiek Sneppe, Sofie Merckx, Frank Vandenbroucke</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers: Kathleen Depoorter, Hervé Rigot, Dominiek Sneppe, Sofie Merckx, Frank Vandenbroucke</i> , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
<i>Discussion des articles</i>	55	<i>Bespreking van de artikelen</i>	55
Proposition de loi portant diverses mesures relatives aux tests antigéniques rapides et concernant l'enregistrement et le traitement de données relatives aux vaccinations dans le cadre de la lutte contre la pandémie de COVID-19 (1677/1-4)	56	Wetsvoorstel houdende diverse maatregelen met betrekking tot snelle antigeentesten en de registratie en verwerking van gegevens betreffende vaccinaties in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie (1677/1-4)	56
<i>Discussion générale</i>	56	<i>Algemene bespreking</i>	56
<i>Orateurs: Hervé Rigot</i> , rapporteur, <b>Kathleen Depoorter</b> , <b>Dominiek Sneppe</b> , <b>Daniel Bacquelaire</b> , <b>Sofie Merckx</b> , <b>Melissa Depraetere</b> , présidente du groupe sp.a, <b>Vanessa Matz</b> , <b>Sophie Rohonyi</b> , <b>Frank Vandenbroucke</b> , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers: Hervé Rigot</i> , rapporteur, <b>Kathleen Depoorter</b> , <b>Dominiek Sneppe</b> , <b>Daniel Bacquelaire</b> , <b>Sofie Merckx</b> , <b>Melissa Depraetere</b> , voorzitter van de sp.a-fractie, <b>Vanessa Matz</b> , <b>Sophie Rohonyi</b> , <b>Frank Vandenbroucke</b> , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
<i>Discussion des articles</i>	77	<i>Bespreking van de artikelen</i>	77
Projet de loi modifiant la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, portant adaptation du critère d'âge de 21 à 18 ans (1665/1-3)	77	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, houdende de aanpassing van het leeftijdscriterium van 21 naar 18 jaar (1665/1-3)	77
<i>Discussion générale</i>	77	<i>Algemene bespreking</i>	78
<i>Orateurs: Anja Vanrobaeys</i> , rapporteur, <b>Ellen Samyn</b> , <b>Nadia Moscufo</b> , <b>Karine Lalieux</b> , ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris		<i>Sprekers: Anja Vanrobaeys</i> , rapporteur, <b>Ellen Samyn</b> , <b>Nadia Moscufo</b> , <b>Karine Lalieux</b> , ministre van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris	
<i>Discussion des articles</i>	79	<i>Bespreking van de artikelen</i>	80
Proposition de loi portant des mesures particulières pour la sélection des postulants "candidat militaire" et des mesures particulières relatives au travail à distance dans le cadre de la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19 (1654/1-5)	80	Wetsvoorstel houdende bijzondere maatregelen voor de selectie van sollicitanten "kandidaat-militair" en bijzondere maatregelen betreffende het werken op afstand in het kader van de gezondheids crisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19 (1654/1-5)	80
<i>Discussion générale</i>	80	<i>Algemene bespreking</i>	80
<i>Orateurs: Theo Francken</i> , <b>Ahmed Laaouej</b> , président du groupe PS, <b>Benoît Piedboeuf</b> , président du groupe MR, <b>Hugues Bayet</b> , <b>Annick Ponthier</b> , <b>Ludivine Dedonder</b> , ministre de la Défense, <b>André Flahaut</b> , <b>Vanessa Matz</b> , <b>Michel De Maegd</b> , <b>Darya Safai</b> , <b>Peter De Roover</b> , président du groupe N-VA, <b>Servais Verherstraeten</b> , président du groupe CD&V		<i>Sprekers: Theo Francken</i> , <b>Ahmed Laaouej</b> , voorzitter van de PS-fractie, <b>Benoît Piedboeuf</b> , voorzitter van de MR-fractie, <b>Hugues Bayet</b> , <b>Annick Ponthier</b> , <b>Ludivine Dedonder</b> , minister van Defensie, <b>André Flahaut</b> , <b>Vanessa Matz</b> , <b>Michel De Maegd</b> , <b>Darya Safai</b> , <b>Peter De Roover</b> , voorzitter van de N-VA-fractie, <b>Servais Verherstraeten</b> , voorzitter van de CD&V-fractie	
<i>Discussion des articles</i>	102	<i>Bespreking van de artikelen</i>	102
Proposition de résolution visant à soutenir les initiatives de la Belgique et des institutions internationales pour obtenir un cessez-le-feu et	102	Voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van de initiatieven van België en van de internationale instellingen om inzake het	102

une résolution pérenne du conflit du Haut-Karabakh (1597/1-9)

- Proposition de résolution concernant le conflit du Karabakh et la guerre commencée le 27 septembre 2020 (1572/1-3)

*Discussion*

*Orateurs:* **Ellen Samyn**, rapporteur, **Peter De Roover**, président du groupe N-VA, **André Flahaut**, **Michel De Maegd**, **Servais Verherstraeten**, président du groupe CD&V, **Steven De Vuyst**, **Vanessa Matz**, **Tania De Jonge**, **François De Smet**

Proposition de résolution visant à instaurer le 9 décembre comme journée nationale dédiée à la mémoire des victimes des génocides reconnus officiellement par l'État belge et à organiser, à cette occasion, une cérémonie de commémoration officielle (923/1-5)

*Discussion*

*Orateurs:* **Barbara Pas**, présidente du groupe VB, **André Flahaut**, **Michel De Maegd**, **Vanessa Matz**, **Sophie Rohonyi**

*L'annexe est reprise dans une brochure séparée, portant le numéro CRIV 55 PLEN 075 annexe.*

conflict over Nagorno-Karabach tot een staakt-het-vuren en een duurzame oplossing te komen (1597/1-9)

- Voorstel van resolutie over het conflict om Karabach en de oorlog sinds 27 september 2020 (1572/1-3)

*Bespreking*

*Sprekers:* **Ellen Samyn**, rapporteur, **Peter De Roover**, voorzitter van de N-VA-fractie, **André Flahaut**, **Michel De Maegd**, **Servais Verherstraeten**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Steven De Vuyst**, **Vanessa Matz**, **Tania De Jonge**, **François De Smet**

Voorstel van resolutie waarbij wordt gevraagd om van 9 december de nationale dag te maken ter herdenking van de slachtoffers van de door de Belgische Staat officieel erkende genocides en om ter gelegenheid daarvan een officiële herdenkingsplechtigheid te houden (923/1-5)

*Bespreking*

*Sprekers:* **Barbara Pas**, voorzitter van de VB-fractie, **André Flahaut**, **Michel De Maegd**, **Vanessa Matz**, **Sophie Rohonyi**

*De bijlage is opgenomen in een aparte brochure met nummer CRIV 55 PLEN 075 bijlage.*



**SEANCE PLENIERE****PLENUMVERGADERING**

du

van

**MARDI 15 DÉCEMBRE 2020****DINSDAG 15 DECEMBER 2020**

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14 h 21 et présidée par Mme Eliane Tillieux, présidente.  
De vergadering wordt geopend om 14.21 uur en voorgezeten door mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter.

La **présidente**: La séance est ouverte.  
De vergadering is geopend.

Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans le Compte Rendu Intégral de cette séance ou son annexe.

Een reeks mededelingen en besluiten moeten ter kennis gebracht worden van de Kamer. U kan deze terugvinden op de webstek van de Kamer en in het Integraal Verslag van deze vergadering of in de bijlage ervan.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance:  
Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering:  
Vincent Van Quickenborne, Sammy Mahdi.

**01** **Ordre du jour****01** **Agenda**

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 15 décembre 2020, vous avez reçu un ordre du jour modifié pour la séance d'aujourd'hui.

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 15 december 2020 hebt u een gewijzigde agenda voor de vergadering van vandaag ontvangen.

Y a-t-il une observation à ce sujet? (*Non*)  
Zijn er dienaangaande opmerkingen? (*Nee*)

En conséquence, l'ordre du jour est adopté.  
Bijgevolg is de agenda aangenomen.

**02** **Demande d'urgence émanant du gouvernement****02** **Urgentieverzoek van de regering**

Le gouvernement a demandé l'urgence conformément à l'article 51 du Règlement lors du dépôt du projet de loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 2021, n° 1690/1.

De regering heeft de urgentieverklaring gevraagd met toepassing van artikel 51 van het Reglement bij de indiening van het wetsontwerp tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 2021, nr. 1690/1.

Je passe la parole au gouvernement pour développer la demande d'urgence.  
Ik geef het woord aan de regering om de vraag tot urgentieverklaring toe te lichten.

**02.01** **Vincent Van Quickenborne**, ministre: Chers collègues, l'urgence est invoquée car le contingent de l'armée doit être approuvé annuellement, comme vous le savez. C'est prévu dans l'article 183 de

**02.01** **Minister Vincent Van Quickenborne**: De urgentie wordt ingeroepen omdat we zoals elk

la Constitution.

De urgentie wordt ingeroepen omdat we, zoals elk jaar, het legercontingent moeten vastleggen, overeenkomstig artikel 183 van de Grondwet.

jaar het legercontingent moeten goedkeuren overeenkomstig artikel 183 van de Grondwet.

De **voorzitster**: Dank u.

Je propose aux présidents de groupe de se prononcer sur cette demande. Ik stel voor dat de fractievoorzitters zich over dit verzoek uitspreken.

*L'urgence est adoptée.*

*De urgentie wordt aangenomen.*

## **Projets de loi et propositions**

### **Wetsontwerpen en voorstellen**

**03** **Projet de loi portant des dispositions diverses temporaires et structurelles en matière de justice dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (1668/1-11)**

- **Proposition de loi modifiant le Code civil et le Code des sociétés et des associations concernant la participation aux assemblées générales des copropriétaires et aux assemblées générales des sociétés et des associations (1602/1-3)**

**03** **Wetsontwerp houdende diverse tijdelijke en structurele bepalingen inzake justitie in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (1668/1-11)**

- **Wetsvoorstel tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen aangaande de deelname aan de algemene vergadering van mede-eigenaars en van vennootschappen en verenigingen (1602/1-3)**

Proposition déposée par:

Voorstel ingediend door:

Koen Geens, Steven Matheï.

#### ***Discussion générale***

#### ***Algemene bespreking***

La discussion générale est ouverte.

De algemene bespreking is geopend.

Mme Katja Gabriëls et M. Christophe Lacroix, rapporteurs, s'en réfèrent à leur rapport écrit.

**03.01** **Sophie De Wit** (N-VA): Mevrouw de voorzitster, mijnheer de minister, collega's, wij zijn vandaag 15 december 2020. Wij houden vandaag het debat en zullen donderdag 17 december 2020 beslissen over een aantal maatregelen, specifiek voor justitie, die nodig zijn in het kader van COVID-19. Sta mij toe op te merken dat wij, wetende dat de tweede lockdown – er wordt al bijna over een derde lockdown gesproken – al even bezig is, wat laat zijn met die maatregelen, zeker omdat een heel deel van de voorliggende maatregelen gewoon is overgenomen uit de teksten van uw voorganger in het voorjaar van 2020.

Er duurt wel meer lang. De heer De Roover heeft daar al herhaaldelijk op gewezen. Wij wijzen er al maanden op dat er nood is aan een pandemiewet. Dat weet u ook. Die pandemiewet moet ook onze grondrechten bewaken, waarover u zich de voorbije dagen door allerlei verklaringen ook zorgen hebt gemaakt of begint te maken. Mijnheer de minister, ik heb echter begrepen dat stilaan aan die pandemiewet zou worden begonnen. Ik kijk er naar uit, vooral naar de

**03.01** **Sophie De Wit** (N-VA): Aujourd'hui – 15 décembre 2020 – nous débattons d'une série de mesures spécifiques à la justice nécessaires dans le cadre de la lutte contre le covid-19. Le deuxième confinement a commencé depuis un certain temps et l'option d'un troisième est déjà quasi évoquée. Nous sommes donc en retard, d'autant plus qu'une large part des mesures sont de simples copier/coller des textes du printemps 2020 de votre prédécesseur.

Depuis des mois, notre groupe souligne, de surcroît, la nécessité

bepalingen inzake justitie. Ondertussen worden de mensen echter wel platgeslagen met de meest uiteenlopende berichten over drones en woonstbetredingen.

Is een ministerieel besluit een rechtsgrond, waarbij het Parlement buitenspel wordt gezet en de Raad van State op die manier snel kan worden omzeild? Baseren wij ons veel te veel op een FAQ, die geen rechtsgrond is? Wij zijn al aan de dertiende of veertiende versie, ik ben al lang de tel kwijt. Als behoeder van de rechtsstaat, zoals u uzelf al een hele tijd noemt, weet u ook wel dat daaraan iets moet worden gedaan. Daar kijken wij naar uit.

Wij stellen echter vast dat er bij de behandeling van voorliggend ontwerp enige chaos was. Die behandeling liet enigszins op zich wachten, maar na de urgentie is het snel in de commissie besproken. Wij hebben toen doorgewerkt. Sta mij echter toe vast te stellen dat ook dat met enige chaos is gebeurd. Er waren last minute amendementen, wat niet vreemd is voor dit Huis. Dat amendementen specifiek voor justitie begin deze week nog in de commissie voor Economie aan bod moesten komen, is echter niet correct. Mijnheer de minister, dat is echter een procedurele kwestie, die ik gewoon even kwijt moest.

Inhoudelijk heb ik nog wel iets anders te vertellen. Eerst iets dat mijn collega Van Vaerenbergh na aan het hart ligt, de videoconferenties. U weet dat wij het gebruik van een videoconferentie zeer genegen zijn, ook binnen Justitie. Het is heel jammer dat dit hoofdstuk blijkbaar nog niet grondig genoeg was voorbereid om in dit ontwerp te kunnen blijven. Het werd eruit gehaald omdat het niet voldoende was uitgewerkt. Ik denk dat dit een gemiste kans is en ik hoop van harte dat het een uitstel is en geen afstel, want dat is essentieel voor een efficiënte werking van Justitie.

Nog inhoudelijk zijn er heel wat bepalingen die beperkt zijn in de tijd en die op zich zelfs logisch zijn in deze coronacrisis. We hebben die dan ook gesteund.

Anders is het voor de maatregelen in de strafuitvoering. Wij hebben dat debat al gevoerd, maar ik wil hierover vandaag nog een paar zaken zeggen in deze plenaire vergadering.

Wat de strafuitvoering betreft, is dit ontwerp met covidmaatregelen voor ons veel minder evident. Want wat zult u doen? U wil een vervroegde invrijheidsstelling voor gedetineerden vanaf zes maanden vóór het strafeinde. Dat is eigenlijk een heel mooi kerstcadeau, een straffkorting die, zeker zoals het in de wetteksten staat beschreven, vrijwel automatisch zal worden toegekend, met nauwelijks voorwaarden. Het is maar de vraag op welke manier die voorwaarden zullen worden gecontroleerd. U voorziet in een strafonderbreking in het kader van COVID-19. Dat wil zeggen dat gedetineerden de gevangenis tijdelijk mogen verlaten. U wil een va-et-vient vermijden, maar u creëert er bijna een nieuwe. Dat is wel een heel gemakkelijke oplossing om de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan of te doen dalen. Dat stond er eerst niet in, maar het is er via een amendement aan toegevoegd. Ik was eerst opgelucht dat het er niet in stond, maar het kwam er nog bij. En dan is er nog de omzendbrief waarbij niet-dringende veroordelingen niet meer zullen worden uitgevoerd. De strafuitvoering wordt on hold gezet.

d'une "loi pandémie" afin de préserver nos droits fondamentaux. La question commence également à inquiéter le ministre et le gouvernement s'attellera doucement à la rédaction d'un texte en la matière. Je l'attends avec intérêt et en particulier les dispositions en matière de Justice. En attendant, la population est bombardée d'informations les plus contradictoires à propos de l'utilisation de drones et d'intrusions dans les habitations. Les fondements juridiques doivent être clarifiés.

Le traitement de ce projet de loi a été entouré d'un certain chaos procédural. Des amendements ont été présentés en dernière minute, une pratique commune dans cette maison, mais la présentation au début de cette semaine encore d'amendements spécifiques à la Justice en commission de l'Économie n'est pas correcte.

La N-VA est très certainement favorable au recours à la vidéoconférence, y compris pour la Justice. Ce chapitre a malheureusement été retiré du projet, parce qu'il n'avait pas été suffisamment élaboré. Il s'agit d'une occasion manquée dans l'optique d'un fonctionnement efficace de la Justice.

De très nombreuses dispositions sont limitées dans le temps et sont même logiques, en soi, durant cette crise du coronavirus. Elles ont dès lors obtenu notre soutien.

En ce qui concerne l'exécution de la peine, en revanche, le projet prévoit une libération anticipée pour les détenus à partir de six mois avant la fin de la peine. Il s'agit d'une remise de peine qui sera octroyée quasi automatiquement. Elle n'est subordonnée qu'à quelques conditions et on ne sait pas non plus exactement comment celles-ci seront contrôlées.

Ik heb daarbij een vraag, mijnheer de minister. U roept in het kader van de covidovertredingen al een hele tijd op tot strengere handhaving. Terecht, want er moet worden opgetreden tegen wie de maatregelen overtreedt, anders blijven ze dat doen. Dit weekend hebt u zelfs gepleit voor nog hogere boetes. Ik heb dat gehoord en gezien. De huidige wetgeving voorziet echter al in hogere boetes voor wie voor de rechtbank wordt gedaagd, tot 4.000 euro en een gevangenisstraf van drie maanden.

Wat eigenlijk vooral moet gebeuren, is dat de wet moet worden toegepast. Justitie heeft de tools, pas ze toe. Als wij deze maatregelen goedkeuren, zullen niet-dringende veroordelingen niet meer worden uitgevoerd. Ik kan mij al voorstellen dat de gevangenisstraffen tot drie maanden daaronder zullen vallen. Zo zegt u aan de ene kant dat u harder zult optreden tegen de covidovertreders, maar aan de andere kant dat de veroordelingen voorlopig niet zullen worden uitgevoerd. Zo organiseert u meteen de straffeloosheid en dat kan toch niet de bedoeling zijn.

U wil daarentegen de overbevolking in de gevangenissen verminderen. Ik denk oprecht dat wij moeten oppassen dat wij zo geen groter veiligheidsprobleem creëren dan wij aan het oplossen zijn. Bovendien – laat ons eerlijk zijn – bestaat de overbevolking al jaar en dag. Dat kennen wij, dat is geen nieuw probleem en mag nu, eerlijk gezegd, ook niet als excuus worden gebruikt. Dat bij de eerste golf die maatregel al genomen werd – ik weet wat u straks zult zeggen en ik weet ook wat wij daar toen over hebben gezegd – tot daaraan toe, maar men is ze blijven verlengen. Vandaag zitten wij in de tweede golf en nu wordt dat herhaald. Dat is voor mij een veel groter probleem, mijnheer de minister, want de vraag was niet of er een tweede golf zou komen, maar wanneer die zou komen.

U zei daarover in de commissie dat u dat niet had verwacht, maar dat begrijp ik niet. De eerste minister heeft dat gezegd, minister Vandenbroucke heeft dat gezegd en u hebt ook gezegd dat de tweede golf een verrassing was, maar zij was nochtans aangekondigd, in mei of juni al. Mijn verwijt is dus dat men niet voorbereid was: men heeft niet naar alternatieven voor een vrijlating gezocht, terwijl men had kunnen anticiperen en creatief zijn. Er zijn mogelijkheden, maar men heeft die oefening blijkbaar niet gedaan. Het is natuurlijk veel gemakkelijker om nu te beslissen dat wie nog maar zes maanden moet uitzitten, de gevangenis mag verlaten. Dat is bijna een monopoliespel: als men geluk heeft, komt men op het juiste plekje uit. Nog maar zes maanden te gaan: vrij. Strafonderbreking, toegekend. Niet-dringende veroordelingen, die voeren wij niet uit. Ik vind dat een veel te gemakkelijke oefening.

Pas op, ik begrijp dat het niet evident is in de gevangenissen. Ik besef dat het niet eenvoudig is en ik heb absoluut begrip voor de moeilijke levens- en werkomstandigheden. Ik zei in de commissie al dat er mij echter iets van het hart moet, als burgemeester die in de eerste golf een hele zware uitbraak in een woon-zorgcentrum heeft meegemaakt: een gevangenis is een collectiviteit, maar een woon-zorgcentrum is dat ook. U zet nu de gevangenispoorten open, maar in andere collectiviteiten, zoals woon-zorgcentra, worden de deuren gesloten. De mensen die daar wonen en verblijven, meestal mensen in de herfst van hun leven, worden afgesloten van familie en vrienden. Daar

Le ministre prévoit, par le biais d'un amendement ajouté tardivement, une interruption de peine dans le cadre de la covid-19, en vertu de laquelle les détenus peuvent quitter temporairement la prison. Il veut éviter un va-et-vient, mais en crée presque un nouveau. Il s'agit d'une solution un peu trop facile pour combattre ou réduire la surpopulation carcérale.

Sur la base d'une circulaire, les condamnations non urgentes ne devront plus non plus être exécutées. L'exécution de la peine est mise en suspens. Dans le cadre des infractions aux mesures de lutte contre le coronavirus, le ministre appelle depuis tout un temps déjà – et à juste titre – à des contrôles plus sévères. Il a même plaidé, ce week-end, pour des amendes encore plus élevées. La législation actuelle prévoit pourtant déjà de lourdes sanctions à l'égard de ceux qui sont amenés à comparaître devant le tribunal: des amendes jusqu'à 4 000 euros et une peine d'emprisonnement de 3 mois.

Cette loi doit surtout être appliquée. La Justice dispose des outils nécessaires à cet effet. Si nous adoptons ces mesures, les condamnations non urgentes ne seront plus exécutées. Les peines d'emprisonnement allant jusqu'à trois mois seront concernées. C'est ainsi que le gouvernement organise l'impunité. Or, tel ne peut pas être l'objectif.

Le ministre entend réduire la surpopulation carcérale mais veillons à ne pas créer un problème de sécurité de plus grande envergure. Cette surpopulation existe depuis des années et ne doit pas servir d'excuse. Que cette mesure ait été prise lors de la première vague, soit mais on n'a pas cessé de la prolonger. À mes yeux, ce problème est beaucoup plus important parce que la question n'était pas de savoir s'il y aurait une deuxième vague mais

gaan de deuren dicht, die mensen worden gecohorteerd – ik vind dat een verschrikkelijk woord – die mensen worden als het ware opgesloten. De gevangenisdeur gaat open, terwijl de woon-zorgcentra hun deuren sluiten. Dat stoort mij, want de mensen daar hebben niets verkeerd gedaan, integendeel, maar zij worden gestraft. Dat ligt geweldig hard op mijn maag en dat wilde ik toch nog even kwijt.

Mijnheer de minister, bovenal, door deze maatregel te nemen, wordt aangetoond dat de overheid faalt. Ik heb het ook tegen minister Geens gezegd, strafuitvoering is een kerntaak van de overheid. Nu wordt dit veel te gemakkelijk on hold gezet. De vanzelfsprekendheid en het gemak waarmee dat gebeurt, vind ik heel ontstellend. Ik vind het niet oké dat mensen die veroordeeld zijn, die crimineel gedrag hebben vertoond, mogen profiteren van de gezondheids crisis. Ik vind dat niet oké. Ik maak mij daar zorgen over. Veiligheid en rechtvaardigheid moeten gegarandeerd blijven, ook tijdens een gezondheids crisis. Justitie is een essentiële sector. Het staat trouwens ook in de inleiding van dit wetsontwerp. Handel daar dan ook naar. Voer die kerntaak dan ook gewoon uit.

Mijnheer de minister, hetgeen mij nog meer ontgoochelt, is dat op die manier het brede falen van de overheid in heel de aanpak van deze crisis wordt gecamoufleerd. Dat stoort mij nog veel meer. U hebt er dit weekend in de media weer volop voor gepleit om streng te bestraffen. U pleitte voor hogere boetes. Ik begrijp dat, er moet opgetreden worden tegen deelnemers en organisatoren van lockdownfeestjes. Uw vorige voorzitter vindt van niet, u moet haar tweets maar eens nalezen, zij vindt dat hoge boetes niet nodig zijn. U hebt ervoor gepleit. Die strengere straffen staan vandaag echter reeds in de wetgeving, die zijn reeds perfect mogelijk. Dat kan uitgevoerd worden, Justitie heeft vandaag reeds de tools. Pas die toe.

Als men dat dan toepast, en dat is natuurlijk het probleem, dan moet men dat ook uitvoeren. Ga eens praten met de mensen op het terrein. Ik weet dat u dat graag doet en reeds gedaan hebt, wel doe het nog eens. Luister eens naar degenen die de ordehandhaving moeten doen in de provincies, die vaststellingen doen. Ze doen hun best, ze handhaven, ze maken dossiers op, ze bestraffen zelfs, maar bij de uitvoering, bij die korte gevangenisstraffen, loopt het mank. Dan heeft het geen zin.

Uiteindelijk probeert men zo het feit te camoufleren dat men zijn taak niet vervult. Aan de ene kant worden er zware straffen aangekondigd en aan de andere kant treft men maatregelen waardoor die niet zullen worden uitgevoerd. U organiseert hier zelf de straffeloosheid. Het is immers niet meer dan een marketingpraatje, toeteren dat er strenger en harder zal worden gestraft terwijl men in de praktijk net het tegendeel doet. Dat is de realiteit.

Als u uw eigen geloofwaardigheid onderuit wil halen, moet u dat vooral doen. U hebt gezegd dat u afgerekend wil worden op de geloofwaardigheid van Justitie, maar op deze manier ondermijnt u die. Dat is bijzonder jammer. Op tafel slaan of sterke uitspraken doen, zal niet helpen.

Mijnheer de minister, twee commissievergaderingen geleden hebt u in antwoord op een vraag gezegd dat men niet alleen naar uw woorden moest luisteren, men moest ook naar uw daden kijken. U hebt dat

quand elle se produirait. Le gouvernement soutient que cette deuxième vague a été une surprise alors qu'elle avait déjà été annoncée en mai ou en juin. On aurait pu anticiper. On n'a pourtant pas cherché d'autres solutions que ces libérations.

Je conçois que les conditions de vie et de travail soient difficiles dans les prisons. En tant que bourgmestre, j'ai été confrontée à un foyer important de contaminations à la covid dans une maison de repos et de soins. Une prison est une collectivité tout comme une maison de repos et de soins.

Le ministre ouvre les portes des prisons, mais ferme celles des MRS aux familles et aux amis des résidents. Ceux-ci sont enfermés et ce paradoxe me dérange énormément.

L'exécution de la peine fait partie des missions essentielles de l'État. La mesure proposée ici illustre son échec en la matière. L'exécution d'une mission prioritaire est mise en suspens quasi incidemment. Une crise sanitaire ne doit pas profiter à des criminels condamnés. En effet, même dans ce contexte, la sécurité et la justice doivent continuer à être assurées. L'État ne peut pas se dérober à l'exercice de cette tâche prioritaire.

La tentative de camouflage de l'échec patenté de la gestion gouvernementale de la crise actuelle me paraît pire encore. Le ministre prône l'application de peines et d'amendes plus sévères, alors que la Justice dispose déjà des outils nécessaires pour ce faire; il suffit simplement de vouloir les mettre en œuvre. Je conseille au ministre de prêter l'oreille à ceux qui veillent sur le terrain au respect de l'ordre et accomplissent correctement leur travail et il prendra alors conscience des problèmes rencontrés pour l'exécution des courtes peines de

letterlijk gezegd en ik heb het goed genoteerd, opdat ik dat niet zou vergeten. Het is moeilijk om niet naar u te luisteren, want u bent overal te horen en te zien, met een boodschap die niet straf genoeg kan zijn. Die machine draait dus volop. Ik wil echter ook doen wat u vroeg en naar uw daden kijken. Dit wetsontwerp is een van uw daden en ik meen dat deze daad moeilijk nog haakser op uw woorden kan staan.

Mijnheer de minister, die kruik gaat zo lang te water tot ze barst. Ik luister naar uw woorden en ik kijk naar uw daden, maar ik moet vaststellen dat die enorm met elkaar in conflict komen. Dat is jammer, want Justitie, de samenleving en de veiligheid verdienen beter. We moeten deze kerntaak blijven vervullen, zonder er wat aan te krabben zoals u dat nu doet. Mijnheer de minister, we verwachten niet alleen woorden, maar ook de bijbehorende consequente daden.

**03.02 Nathalie Gilson (MR):** Madame la présidente, monsieur le ministre, chers collègues, à l'instar de ce qui s'est passé durant la première vague, différentes mesures doivent être prises pour éviter les contacts qui ne sont pas absolument indispensables, en vue de lutter contre la pandémie tout en assurant la continuité du service essentiel qu'est la justice.

De nombreuses mesures prévues dans ce projet ne présentent aucune difficulté pour nous. Je cite par exemple la prestation de serment par déclaration écrite de différents acteurs de la justice, la gratuité des procurations notariées, la prolongation des délais dans le cadre des ventes judiciaires et amiables à forme judiciaire, le dépôt de documents introductifs d'instance via le système e-Deposit, l'allongement des délais pour fournir les pièces justificatives pour avoir droit à l'aide juridique de seconde ligne.

Pour d'autres mesures, la balance est parfois très difficile à faire entre la gestion de la crise sanitaire exceptionnelle et la protection des valeurs et des droits fondamentaux, tels que les droits de la défense, la protection des droits des détenus et les droits des créanciers, qui peuvent d'ailleurs aussi devenir des débiteurs.

Il est donc important d'insister sur le fait que la majorité des mesures qui nous sont présentées aujourd'hui sont applicables jusqu'au 31 mars 2021. Leur éventuelle prolongation par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres fera l'objet d'une évaluation. Il importait de le souligner.

Je salue l'ouverture du ministre qui a accepté différentes avancées au cours des discussions en commission. Son cabinet et lui-même nous ont parfois proposé des amendements reflétant les discussions et nous avons aussi pu, à l'initiative du MR, prévoir que le projet stipule

prison, ce qui ruine tout le travail accompli.

En somme, le ministre organise ainsi lui-même l'impunité: il fait grand cas d'une approche plus dure, tout en prenant des mesures qui auront comme résultat une non-application de ces peines plus sévères. Ce faisant, il met à mal la crédibilité de la Justice.

Le ministre a récemment déclaré qu'il ne fallait pas se fier qu'à son discours mais également considérer ses actes. Ce projet de loi est l'un de ces actes et je trouve qu'il va à l'encontre de son discours. C'est dommage. La Justice, la société et la sécurité méritent mieux. L'application des peines est une tâche cruciale, qu'il convient d'assurer en toutes circonstances, sans tergiverser comme cela se fait actuellement.

**03.02 Nathalie Gilson (MR):** Om de pandemie te bestrijden, moeten er maatregelen genomen worden om niet-noodzakelijke contacten te vermijden en tegelijkertijd moet de continuïteit van de essentiële diensten, zoals de gerechtelijke diensten, gewaarborgd worden. Voor de meeste maatregelen is dat geen enkel probleem, maar in sommige gevallen is het moeilijker om het juiste evenwicht te vinden tussen de nodige voorzichtigheid en de rechten van de verdediging.

Het merendeel van de maatregelen die vandaag voorliggen blijven van kracht tot 31 maart 2021 en ze zullen al dan niet verlengd worden op basis van een evaluatie.

De minister of zijn kabinet hebben amendementen voorgesteld waarin de discussies weerspiegeld werden. Op aansturen van de MR werd er bepaald dat de syndicus een algemene vergadering van mede-eigenaars kan bijeenroepen als er een beslissing genomen moet worden, ook al is die niet dringend (zoals in het oor-

dorénavant que le syndic peut organiser une assemblée générale des copropriétaires si une décision est nécessaire. Le projet prévoyait qu'il fallait que la décision soit urgente. Ce n'est désormais plus le cas.

Pour le secteur que nous avons écouté, cette nuance est évidemment très importante. On évite ainsi que des travaux, qui n'étaient pas forcément urgents et qui n'auraient donc pas pu faire l'objet d'une convocation de l'assemblée générale, puissent être décidés si le dossier est prêt. On pense à la réfection d'une toiture ou à d'autres travaux d'importance qui, s'ils étaient retardés, pourraient mettre en péril une bonne gestion du bien.

Faisant suite à l'avis d'avocats.be, d'autres amendements ont été adoptés, permettant aux victimes de comparaître en personne devant le tribunal de l'application des peines ou devant la chambre de protection sociale. Initialement, toujours dans un souci de mesure de protection par rapport à la crise du covid, les victimes devaient être représentées par leur conseil. Mais nous avons trouvé important que les victimes puissent venir en personne devant le tribunal de l'application des peines.

La situation sanitaire exceptionnelle conduit malheureusement le gouvernement à devoir prendre des mesures extrêmement difficiles pour les détenus. La suspension des décisions d'octroi de permission de sortie ou de congé pénitentiaire à laquelle s'ajoute la suspension des visites de famille et des visites amicales sont évidemment très compliquées à accepter et à gérer aussi pour le personnel des établissements pénitentiaires, d'autant plus que les détenus sont souvent en manque d'activité pendant cette période.

Les mesures doivent garantir que la contamination ne se propage pas du monde extérieur vers les établissements pénitentiaires, et ce, afin de protéger les détenus, mais également tous ceux qui, courageusement, y poursuivent leur travail. Ces restrictions doivent être régulièrement réévaluées, adaptées et – nous y insistons – limitées dans le temps à la plus stricte nécessité.

En vue de diminuer la surpopulation carcérale, vecteur de propagation, le projet de loi prévoit – dans la même logique que l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 3 – deux mesures: l'interruption de l'exécution de la peine et la libération anticipée. Celles-ci ont bien fonctionné durant la première vague. Il était donc judicieux de les réintroduire dans ce projet en les adaptant, afin de réduire la pression carcérale.

Cependant, je dois exprimer un sentiment de regret. J'estime qu'à l'instar du Royaume-Uni, nous aurions pu envisager un recours plus systématique au bracelet électronique afin que la peine puisse continuer à être exécutée au lieu d'être suspendue, comme c'est actuellement le cas.

Pour conclure, je voudrais revenir sur les dispositions relatives au moratoire des faillites. Pour le groupe MR, il est essentiel d'agir rapidement face au danger qu'elles représentent. Selon une analyse portant sur plus de 400 000 entreprises et réalisée par la Fédération des entreprises de Belgique (FEB) en date du 8 septembre dernier, 25 % d'entre elles se trouvaient en difficulté financière. Cela signifie qu'elles encouraient un risque de faillite ou éprouvaient un besoin

spronkelijke ontwerp). Dankzij andere amendementen kunnen slachtoffers in persoon verschijnen voor de strafuitvoeringsrechtbank of de kamer voor de bescherming van de maatschappij.

De opschorting van uitgaansvergunningen, penitentiair verlof of bezoek valt zwaar bij gedetineerden.

Deze maatregelen strekken ertoe te voorkomen dat het virus zich in de penitentiaire inrichtingen verspreidt, en de gedetineerden en het gevangenispersoneel te beschermen. Deze beperkingen moeten geëvalueerd en aangepast worden en ze mogen niet langer dan strikt noodzakelijk van kracht zijn. Om de overbevolking van de gevangenissen – een factor in de verspreiding van het virus – weg te werken voorziet het wetsontwerp in een onderbreking van de strafuitvoering en in de vervroegde invrijheidstelling. We hadden niettemin, naar het voorbeeld van het Verenigd Koninkrijk, meer gebruik kunnen maken van de elektronische enkelband, om op die manier de strafuitvoering te voltrekken.

We moeten het risico op faillissementen snel inperken. Op 8 september verkeerde 25 % van de bedrijven in financiële moeilijkheden. Voor de horeca bedraagt het faillissementsrisico 40 %. In de periode van nu tot de lente worden er 50.000 bijkomende faillissementen verwacht, terwijl er dat in normale tijden 10.000 per jaar zijn.

De MR-fractie heeft een voorstel ingediend over de procedure van gerechtelijke reorganisatie, die dringend moet worden vereenvoudigd. Zolang die procedure van gerechtelijke reorganisatie niet is aangepast, zijn bepalingen zoals het moratorium op de faillissementen absoluut noodzakelijk. Wij vragen dat de maatregelen regelmatig worden geëvalueerd en worden versoepeld zodra dit

urgent de liquidités. Pour le secteur de l'horeca, le risque de faillite est toujours estimé comme étant supérieur à 40 %. En outre, le bureau d'informations économiques Graydon s'attend, après l'expiration du moratoire et des mesures de soutien, à 50 000 faillites supplémentaires au cours des prochains trimestres, à ajouter aux 10 000 faillites prononcées annuellement en Belgique.

mogelijk is.

Ce rapport donne une idée de l'ampleur de la crise: entre 10 000 faillites chaque année et une projection de 50 000. Le groupe MR, à l'initiative de Denis Ducarme, a déposé un texte relatif à la procédure de réorganisation judiciaire. Il nous paraît en effet urgent d'alléger et de simplifier les procédures existantes auxquelles les entreprises en difficulté peuvent recourir. D'ici janvier, le gouvernement fédéral travaillera sur cette modernisation de la procédure de réorganisation judiciaire. Dans l'attente de son adaptation, des dispositions telles que le moratoire sur les faillites sont indispensables.

Le MR soutiendra le projet mais demande que les différentes mesures soient réévaluées progressivement et régulièrement et qu'elles soient assouplies dès que la situation sanitaire le permettra.

**03.03 Marijke Dillen (VB):** Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, dit wetsontwerp past in de strijd tegen het coronavirus, althans voor een groot deel. Mijnheer de minister, u bundelt een aantal maatregelen die in het verleden werden genomen en geeft daar een wettelijke basis aan. Ik verwijs bijvoorbeeld naar de talrijke KB's en naar een aantal wetten die in dit Parlement al werden goedgekeurd en waarvan in beide gevallen de verlenging van de termijnen inderdaad wenselijk is. Dat is iets dat ik kan begrijpen.

**03.03 Marijke Dillen (VB):** Ce projet de loi s'inscrit dans le cadre de la lutte contre le coronavirus: il comprend un certain nombre de mesures du passé qui sont désormais dotées d'une base légale et se voient prolongées. C'est tout à fait pertinent. Au début de la crise du coronavirus, divers groupements professionnels ont d'ailleurs pris des mesures drastiques de leur propre initiative. Ce fut le cas notamment des cours et tribunaux, de la Chambre nationale des huissiers de justice, de l'Ordre des avocats et du Conseil supérieur de la Justice. Je suis ravie que plusieurs de leurs propositions aient été intégrées dans ce projet.

Voorafgaandelijk wens ik er even op te wijzen dat verschillende beroepsgroepen, los van elk wetgevend initiatief, ook bij het begin van de coronacrisis op eigen initiatief en zonder wettelijke verplichting ingrijpende maatregelen hebben genomen. Ik verwijs bijvoorbeeld naar de hoven en rechtbanken, naar de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders, naar de Orde van Advocaten, naar de Hoge Raad voor Justitie. Met andere woorden, al deze justitiële actoren zijn onmiddellijk van bij de aanvang van de crisis blijven werken, zo goed en zo kwaad als dat kon. Zij hebben toen een aantal voorstellen in de praktijk omgezet en ik ben blij dat verschillende van de voorstellen in dit ontwerp mee zijn opgenomen.

Voorafgaandelijk moet ik u wel zeggen, mijnheer de minister, zoals ik al deed bij de bespreking in de commissie, dat onze fractie liever aandacht had besteed aan een echte pandemiewet of het wettelijk verankeren van een algemeen draaiboek voor mogelijk toekomstige pandemieën. Natuurlijk hoop ik samen met u dat dit niet meer de realiteit zal worden, maar toch denk ik dat het werken aan een algemeen draaiboek allesbehalve een overbodige luxe is. Ik denk dat we dit op het terrein allemaal beseffen. Heel belangrijk is dat hierbij alle actoren worden betrokken. Niet alleen mijn fractie pleit hiervoor: ik heb het collega De Wit net ook horen zeggen. Ook op het terrein gaan er meer en meer stemmen op om er dringend werk van te maken.

Toutefois, mon groupe politique aurait préféré réfléchir à une véritable loi sur les pandémies ou à l'ancrage légal d'une feuille de route pour les futures pandémies, un texte auquel tous les acteurs devraient être associés. Le ministre a déclaré qu'il souhaitait confier cette tâche à la ministre de l'Intérieur mais les deux ministres pourraient déjà prendre une initiative commune et rapide en la matière. En effet, l'apport de la Justice ne sera pas moins important, au contraire.

Mijnheer de minister, u hebt gezegd dat u de leiding hiervan wil geven aan de minister van Binnenlandse Zaken. Ik vind dat u hierop niet moet wachten en dat u beiden samen de leiding van zo'n initiatief moet nemen. U moet hier vooral snel werk van maken. De inbreng

van Justitie zal minstens even groot zijn als de inbreng van Binnenlandse Zaken, als die al niet groter zal zijn.

Ik kom tot de inhoud van dit ontwerp.

Ik herhaal wat ik gezegd heb bij de bespreking in de commissie: onze fractie kan de grote meerderheid van de aangekondigde maatregelen steunen. Ik ga er nu uiteraard niet meer gedetailleerd op in. Wij hebben daartoe voldoende de gelegenheid gehad bij de bespreking in de commissie.

Ik zal mij vandaag beperken tot een aantal opmerkingen over dingen die volgens onze fractie niet goed zijn, en die toch wel belangrijk zijn.

Ten eerste, de Raad van State heeft ondanks de korte tijdspanne waarover hij beschikte een heel uitvoerig advies gegeven. Op een aantal hoofdstukken werd heel fundamentele kritiek gegeven, volgens mij de juiste kritiek. Ik moet u zeggen dat u, hoewel dit in het verleden dikwijls niet het geval was, in grote lijnen rekening hebt gehouden met deze kritiek en dat u een aantal hoofdstukken uit het oorspronkelijke voorontwerp hebt weggenomen. Dat toont respect voor de Raad van State. Helaas werden niet alle andere fundamentele opmerkingen gevolgd. Ik kom daar straks op terug.

U wil, mijnheer de minister, en dat is belangrijk, aandacht besteden aan de verdere digitalisering. Het indienen van verzoekschriften en dergelijke via e-Deposit en videoconferenties zijn maar enkele voorbeelden. U vindt daarvoor in onze fractie een bondgenoot.

Toch, en ik vind dat heel belangrijk, wil ik twee waarschuwingen geven.

Ten eerste, op het vlak van digitalisering is er nog bijzonder veel werk aan de winkel. Ik verwijs hiervoor naar mijn betoog tijdens de bespreking van uw beleidsverklaring. Ik zal dat niet herhalen. Nog steeds zijn vele griffies niet digitaal bereikbaar, mijnheer de minister. Via e-Deposit kunnen daar geen documenten, stukken of verzoekschriften worden ingediend. Er bestaat tot vandaag zelfs geen volledig overzicht van de mailadressen van de griffies. Dat is nochtans heel belangrijk. U hebt aangekondigd dat u hiervan snel werk zou maken, mijnheer de minister. Ik meen dat dit geen grote inspanningen vraagt, dus ik hoop dat wij die mailadressen nog dit jaar ter beschikking zullen hebben.

Ook qua infrastructuur is een grote inhaalbeweging noodzakelijk. Vandaag moeten wij vaststellen dat magistraten en griffiers moeten werken met verouderde computers en dat sommigen onder hen zelf voor hun eigen digitale infrastructuur moeten zorgen. Dat zou absoluut niet meer mogen in een moderne Justitie. Het zijn maar enkele voorbeelden, maar ik hoop toch dat u bij de besteding van de middelen daarvoor prioritair de nodige middelen zult vrijmaken.

Ik wil ervoor waarschuwen – dit is een misschien nog belangrijkere bedenking – dat in onze samenleving nog steeds niet iedere burger over het nodige informaticamateriaal beschikt of een eigen internetverbinding heeft. Digitale ongeletterdheid blijft helaas nog steeds realiteit. Ik vrees dat dit probleem in de praktijk nog veel groter is dan wij denken. Nogmaals verwijs ik naar de zeer interessante

Notre groupe soutient la plupart des mesures. Il formule néanmoins des réserves sur certains points. La prise en considération de l'essentiel des critiques du Conseil d'État et la suppression de plusieurs chapitres de l'avant-projet est une marque de respect du ministre à l'égard de cette institution. Quelques observations fondamentales ont cependant été ignorées.

La numérisation de la Justice, telle que l'application e-Deposit et les audiences par vidéoconférence, doit être poursuivie. Notre groupe est l'allié du ministre dans ce chantier. Le travail ne manque pas – je renvoie à mes remarques lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique. De nombreux greffes restent encore inaccessibles par voie numérique et il n'existe même pas un répertoire exhaustif des adresses courriel des greffes. Le ministre souhaite y remédier rapidement et j'espère, dès lors, que cette liste sera disponible encore avant la fin de l'année.

Un important mouvement de rattrapage est également nécessaire au niveau de l'infrastructure. Les magistrats et les greffes travaillent avec une infrastructure vétuste et pourvoient parfois à leur propre matériel. Cette situation est indigne d'une Justice moderne.

Il ne faut toutefois pas non plus oublier que nos concitoyens ne sont pas tous lettrés dans une même mesure sur le plan numérique, ce qui constitue sans

impactnota bij uw wetsontwerp, die daar ook voor waarschuwt. Heel veel mensen hebben nog steeds niet de nodige kennis over alle informaticatechnologieën. Er wordt terecht gesteld dat digitaal analfabetisme in bredere sociale kringen een probleem is. Daarbij denk ik bijvoorbeeld ook aan ouderen. Het is heel belangrijk dat u blijft inzetten op een tweesporenbeleid. Als voorbeeld vernoem ik de mede-eigendom en de algemene vergadering in grote appartementsblokken. Het is heel belangrijk dat er voldoende waarborgen komen opdat alle medebewoners betrokken kunnen worden en inspraak verkrijgen als zij dat wensen. Welnu, vaak gaat het over oudere mensen. Ik hoop dan ook dat de gewaarborgde aanwezigheid van alle mede-eigenaars niet in het gedrang zal komen vanwege de gebrekkige kennis van de digitalisering, want dan verdient het voorrang om de algemene vergadering uit te stellen.

Wat de videoconferentie in het algemeen betreft, de Raad van State formuleerde fundamentele kritiek in de algemene opmerkingen en klaagt aan dat de algemene definitie van een videoconferentie inhoudelijk niet altijd dezelfde is. Dat begrip wordt doorheen het wetsontwerp ook niet steeds op dezelfde manier aangeduid. De Raad van State pleitte er dan ook voor om in een afzonderlijk hoofdstuk te voorzien om dat begrip uit te werken, aangezien dat heel belangrijk is in het kader van de rechtszekerheid. U hebt hier niet voor gekozen, waar u uw redenen voor zal hebben. Toch hoop ik dat daaraan in de toekomst wel aandacht zal worden besteed. Rechtszekerheid is in dezen bijzonder belangrijk.

Mensen met financiële problemen krijgen opnieuw een zeer grote bescherming. Het Vlaams Belang zal en kan het principe steunen, laat dat duidelijk zijn. Dit betreft dan bijvoorbeeld de tijdelijke verhoging met 20 % van de inbeslagnamedrempels. Ook stelt u opnieuw een opschorting voor van bepaalde tenuitvoerleggingen. Het gaat hier over de tijdelijke inperking van het uitvoerend en in bepaalde gevallen bewarend beslag tegen particulieren. Bewarende beslagen op zich, als principe, blijven wel toegelaten. De schuldenaar kan namelijk tijdens deze crisisperiode blijven genieten van de goederen zonder deze te kunnen vervreemden. Daar zit logica in, geen enkel probleem. Het principe – dit is wel belangrijk – van dit wetsontwerp moet echter iedereen beschermen die getroffen wordt door de coronacrisis en hierdoor in financiële moeilijkheden is geraakt. Dat doet u helaas niet. U gaat eigenlijk veel verder. Het is niet correct om uitvoeringen van schuldvorderingen die ontstaan zijn in het verleden, lang voor de coronacrisis, met andere woorden vóór 13 maart 2020, zonder meer op te schorten, op een aantal uitzonderingen na. In een aantal gevallen kan geen uitvoerend beslag worden gelegd. Wat de betaling van een geldsom betreft, worden bewarend en uitvoerend beslag onder derden volledig onmogelijk. Sociaal gezien heb ik begrip voor de tijdelijke onmogelijkheid van loonbeslag, zelfs na de verhoging van de drempels. Zomaar ieder bewarend en uitvoerend derdenbeslag uitsluiten, gaat werkelijk een brug te ver.

De beperking van de maatregel tot dat loonbeslag, tot een maximaal bepaald bedrag van het loon, om zo de minder goeie schuldenaar in bescherming te nemen, is gezien de crisisomstandigheden absoluut begrijpelijk. De maatregel die nu voorligt, wordt echter veel te algemeen geformuleerd. Ik geef een voorbeeld. Een vermogende debiteur die geen eigenaar is van vastgoed of andere roerende goederen in ons land, maar wel van bankrekeningen of andere

doute un problème plus important que nous ne l'imaginons. Il est essentiel de continuer à miser sur une politique à double voie. L'assemblée générale des copropriétaires dans des grands immeubles à appartements en est un bon exemple. Il s'agit bien souvent de personnes plus âgées. Si un manque de connaissances de la numérisation compromet le droit de participer et la présence garantie, il convient de privilégier un report de l'assemblée générale.

Le Conseil d'État a fait remarquer que la définition de "visioconférence" n'était pas toujours la même dans le projet de loi et a suggéré un chapitre séparé pour préciser la notion. Le ministre n'a pas retenu la suggestion mais j'espère qu'une attention particulière y sera malgré tout consacrée en gardant la sécurité juridique à l'esprit.

Nous soutenons le principe d'une large protection pour les personnes en difficulté financière. Je pense au relèvement temporaire de 20 % du seuil insaisissable et à la suspension provisoire de certaines exécutions.

Toute personne qui rencontre des difficultés financières en raison de la crise sanitaire doit être aidée, mais ce projet de loi va beaucoup plus loin. Nous estimons qu'il n'est pas correct de suspendre aussi l'exécution de créances antérieures au 13 mars 2020. Même si nous comprenons l'impossibilité temporaire de la saisie sur salaire, l'exclusion de toute saisie-arrêt conservatoire ou exécutoire va réellement trop loin. Grâce à la crise, un débiteur fortuné se voit offrir l'occasion de se rendre insolvable à l'égard de créanciers sérieux. Tel ne saurait être l'objectif.

À première vue, il s'agit d'une mesure à forte connotation sociale, mais nous doutons qu'il en soit ainsi en réalité. Les huissiers

schuldvorderingen krijgt zo, dankzij deze coronacrisis, een prachtige gelegenheid om zich onvermogen te maken voor bonafide schuldeisers. Mijnheer de minister, dit mag toch niet uw bedoeling zijn.

Ik heb nog een aantal andere cruciale bedenkingen. De maatregel die u plant, lijkt op het eerste gezicht een zeer sociale maatregel te zijn, maar ik heb toch wel twijfels of dit in de realiteit ook zo zal zijn. In het verleden hebben de gerechtsdeurwaarders aan de alarmbel getrokken, waarbij ze wezen op de verschillende risico's van deze maatregel. Ik denk dat we het erover eens zijn dat zij in deze problematiek een heel belangrijke partner zijn. Het is dus belangrijk om naar hen te luisteren en met hun standpunt rekening te houden, zeker omdat het gaat om een standpunt dat gebaseerd is op kennis van zaken en ervaring.

Mijnheer de minister, ik denk dat u echt geen kennis van de actuele praktijk hebt. Er wordt vandaag al veel minder uitvoerend beslag gelegd dan voor de coronacrisis. Ik verwijs hierbij naar recente cijfers uit het Centraal Bestand van Beslagberichten die duidelijk aantonen dat deze nieuwe wetgeving overbodig is. De meeste gerechtsdeurwaarders hebben veel beslagen al uit eigen beweging beperkt en dit zeker en vast omwille van sociale overwegingen. Dus nog eens bijkomende wetgevende initiatieven zijn overbodig.

Ik weet van veel gerechtsdeurwaarderkantoren dat ze op eigen initiatief, per brief, per mail, per sms, spontaan de debiteuren hebben gecontacteerd en voorstellen hebben afgesproken om bijvoorbeeld de maandelijkse afkortingen te verlagen, als de schuldenaar het door deze crisis moeilijk heeft. Ze zetten al meer dan ooit in op bemiddeling en redelijke en soepele afbetalingsplannen. Heel belangrijk, ze hebben daarbij ook bijzondere aandacht voor de specifieke aanpak van zwaar getroffen sectoren. Ik denk dan aan de horeca en de zorgsector.

Nu gewoon zeggen dat elke vorm van uitvoerend beslag, op de uitzonderingen na, tijdelijk onmogelijk wordt, is werkelijk een stap te ver. U maakt geen enkel onderscheid tussen de aard en het ontstaan van de schuldvordering. Ook wordt geen enkele nuance gelegd in de persoon van de debiteur. Nogmaals, debiteuren die echt te goeder trouw zijn en echt het slachtoffer van deze coronacrisis zijn verdienen bescherming, maar u weet evengoed als ik en waarschijnlijk nog beter dat niet alle debiteuren vandaag in moeilijkheden zijn geraakt door deze crisis en al vóór 13 maart 2020 een schuldenproblematiek hebben opgebouwd. Als zij kennis krijgen van deze wet, dan zullen ze elke vrijwillige betaling opnieuw uitstellen. Meer nog, de malafide schuldenaars die er helaas ook zijn, zullen van deze tijdelijke maatregel gretig gebruikmaken om eenvoudigweg niets meer te betalen. Dat zal leiden tot een cascade van economische en financiële problemen voor de schuldeisers die hierdoor op hun beurt moeilijkheden dreigen te krijgen om hun rekeningen te betalen. Dat geeft opnieuw een verhoogde kans op zware problemen voor de schuldeisers, met insolventie en faillissementen tot gevolg.

Mijnheer de minister, dat kan toch niet uw bedoeling zijn? Ook schuldeisers hebben rechten en verdienen bescherming want anders dreigen zij de toekomstige schuldenaars te worden.

de justice, qui constituent tout de même des partenaires importants dans ce domaine, ont déjà insisté dans le passé sur les risques que comporte cette mesure.

Je pense que le ministre n'a pas connaissance des pratiques actuelles, car les huissiers de justice ont déjà réduit actuellement dans une large mesure, pour des raisons sociales, le nombre de saisies-exécutions par rapport à la situation qui prévalait avant la crise du coronavirus. Ils misent plus que jamais sur la médiation et la mise en place de plans de remboursement souples. Les chiffres venant du Fichier Central des Avis de saisie montrent que cette nouvelle législation est superflue et que l'interdiction temporaire de toute saisie-exécution sans aucune exception et sans différenciation en fonction de la nature et de l'origine des dettes est une mesure qui va trop loin.

Les débiteurs de bonne foi qui rencontrent des difficultés en raison de la crise méritent d'être protégés. Cependant, les personnes ayant déjà accumulé des dettes avant la crise du coronavirus pourront, grâce à cette loi, également reporter des paiements. Il s'ensuivra que les créanciers seront confrontés à une succession de problèmes économiques et financiers en cascade. Il ne s'agit pas seulement d'entreprises mais aussi de simples citoyens. Je songe à l'indépendant retraité qui complète sa maigre pension avec les revenus locatifs d'un appartement. Doit-il être abandonné à son sort dès lors que son locataire néglige de payer ses

Dit geldt niet alleen voor ondernemingen, het geldt ook voor de gewone schuldeiser. Ik geef een enkel voorbeeld, namelijk dat van de gepensioneerde zelfstandige die zijn hele leven heel hard heeft gewerkt en met zijn spaarcenten enkele appartementen heeft gekocht om te verhuren. Op die manier kan men zijn zeer karige pensioen een beetje opkrikken. Moeten die mensen nu in de kou blijven staan als de huurder de huishuur niet betaalt? Ze hebben dat geld immers zelf nodig om hun rekeningen te kunnen betalen. Dat kan toch niet uw bedoeling zijn?

Vonnissen die al in kracht van gewijsde waren voor de inwerkingtreding van deze wet kunnen bovendien op dit ogenblik niet worden uitgevoerd, minstens nog tot midden januari. Dat is natuurlijk niet uw verantwoordelijkheid, want het staat los van deze wet. Uithuiszetting op basis van deze vonnissen kan echter niet meer in de praktijk. Mijnheer de minister, op het terrein geeft dat vaak aanleiding tot misbruik. Voor alle duidelijkheid, ik zeg niet dat alle huurders malafide zijn, maar malafide huurders weten maar al te goed dat zij nu carte blanche hebben. Ze kunnen immers minstens tot januari ongestoord in het gehuurde goed blijven wonen.

De kans is trouwens heel groot dat dit probleem ook daarna nog lange tijd zal aanslepen. Als de coronagolf eenmaal voorbij is – wat hopelijk midden januari het geval zal zijn, hoewel ik daar gezien de cijfers mijn twijfels over heb –, is de kans groot dat deze dossiers zich zullen blijven opstapelen bij de gerechtsdeurwaarders. Er duikt dan een nieuwe moeilijkheid op, aangezien de gerechtsdeurwaarder niet kan optreden zonder begeleiding van politieagenten, wat op het terrein een zeer groot probleem vormt.

Kortom, de belangen van beide partijen werden niet goed afgewogen. Aan zo'n regeling willen wij niet meewerken.

Mijnheer de minister, ook schuldenaars die volledig te goeder trouw zijn en door al dan niet coronagerelateerde omstandigheden in moeilijkheden zijn geraakt, worden niet beschermd. Zij hebben immers vaak al veel oude dossiers en worden geconfronteerd met nieuwe vorderingen boven op de lopende dossiers, wat betekent dat zij in een vicieuze cirkel terechtkomen. Voor hen wordt de situatie werkelijk uitzichtloos, totaal onoverzichtelijk en onhoudbaar, waardoor zij een beroep moeten doen op schuldbemiddeling. Dat betekent in de praktijk opnieuw een aantasting van de rechten van de schuldeisers, die hun vordering slechts gedeeltelijk gerealiseerd zullen zien. Dat moet u toch als liberaal minister tegengaan.

Er zijn gelukkig een aantal uitzonderingen opgenomen, namelijk elke veroordeling in strafzaken en – ik ben heel blij dat u dit uitdrukkelijk en zwart op wit in het commissieverslag hebt bevestigd – de vordering van de burgerlijke partij. Bij eerdere besprekingen duurde het heel wat langer, vooraleer uw voorganger een en ander uitdrukkelijk bevestigde. U hebt daar van bij het begin geen onduidelijkheid over laten bestaan, wat heel belangrijk is voor de burgerlijke partij en voor de slachtoffers.

Op de tijdelijke maatregelen voor de indiening van verzoekschriften en dus de uitbreiding van e-Deposit ga ik minder uitvoerig in. Het betreft de uitbreiding van de mogelijkheid om het informaticasysteem van Justitie te gebruiken om een aantal stukken, meer dan vandaag is

loyers?

Les jugements déjà coulés en force de chose jugée avant l'entrée en vigueur de cette loi ne pourront pas être exécutés avant la mi-janvier au moins. Ce point est indépendant de la loi. Il ne peut plus être procédé pour le moment à des expulsions de logement sur la base de ces jugements, ce qui donne souvent lieu à des abus. Bref, les locataires mauvais payeurs ont carte blanche pour l'heure.

Le risque est grand que le problème persiste aussi après la mi-janvier, dans la mesure où les dossiers continuent de s'accumuler. De plus, le problème se pose sur le terrain que les huis-siers de justice ne peuvent pas intervenir sans être accompagnés par un agent de police.

Les intérêts des deux parties n'ont pas été correctement pris en compte, puisque les débiteurs qui sont de bonne foi ne sont pas protégés non plus. Ils se retrouvent dans une situation inextricable et doivent faire appel à la médiation de dettes, ce qui met à nouveau à mal les droits des créanciers.

Heureusement, un certain nombre d'exceptions ont été prévues, telles que des condamnations dans des affaires pénales et la requête de la partie civile. Le ministre l'a d'ailleurs confirmé en commission.

La possibilité de déposer certaines pièces par voie électronique sera élargie mais le problème réside dans le caractère peu fiable du système informatique de la Jus-

toegelaten op basis van het Gerechtelijk Wetboek, digitaal over te leggen.

In dat verband wijs ik, zoals in de commissiebespreking, nogmaals op een belangrijk pijnpunt: het informaticasysteem van Justitie is niet betrouwbaar. Dat zijn overigens niet mijn woorden, zo luiden ook de waarschuwingen van zowel de Raad van State als van de Hoge Raad voor de Justitie. De Raad van State oordeelt dat de uitbreiding het risico inhoudt dat een buitensporig dan wel oneigenlijk beroep wordt gedaan op de elektronische procedure, wat kan leiden tot technische verstoringen van het informaticasysteem van Justitie. De informaticasystemen werken vandaag al niet hoe dat zou moeten. Daarenboven melden tal van magistraten ook dat zij geen, niet altijd of niet vlot toegang hebben tot de toepassing e-Deposit. U mag die ernstige waarschuwingen van toch wel heel belangrijke medespelers bij Justitie niet wegwuiven.

Bovendien is het voor een particulier die geen beroep doet op de bijstand van een advocaat, in de praktijk niet vanzelfsprekend hiervan gebruik te maken. De indiening van verzoekschriften vereist dat men kennis heeft van een speciaal daartoe gekozen rolnummer, anders kan men het document niet overleggen. Particulieren hebben dat rolnummer niet. Zult u inspanningen leveren om zo'n nummer op de een of andere manier kenbaar te maken aan particulieren?

U zult de termijn voor de bewijsstukken in het kader van de juridische tweedelijnsbijstand, de pro-Deoprocedure, verlengen. Dat is heel positief, een goed principe. Die termijn zal echter alleen worden verlengd voor nootweedelijnsbijstand. Ik krijg graag wat meer toelichting over wat het begrip nootweedelijnsbijstand precies inhoudt. Dat is tijdens de bespreking in de commissie niet gebeurd. Ik denk dat het heel belangrijk is om dat te verduidelijken om te voorkomen dat het bureau voor juridische bijstand in het ene arrondissement het begrip heel ruim toepast, terwijl een ander arrondissement waar er misschien veel meer aanvragen zijn, het op een heel strikte wijze interpreteert. Om hierover geen misverstanden te laten bestaan, is het belangrijk om hierop vandaag een duidelijk antwoord te krijgen.

Tot slot, een heel belangrijk onderdeel van de tekst vormen de maatregelen ter ondersteuning van de bestrijding van de gezondheids crisis in de gevangenen. De voorgestelde maatregelen zijn erop gericht om de gevangenisbevolking tijdelijk te doen dalen en de gezondheidstoestand in de gevangenen beter te kunnen beheren.

Ik besef dat de coronacrisis een heel zware druk legt op de gevangenen en vooral op het penitentiair personeel. Ik heb dat al verschillende keren gesteld en ik wil hun hier lof betuigen. Maar de coronapandemie duurt nu al bijna 10 maanden en Justitie had ondertussen al naar andere oplossingen kunnen zoeken. Dat is jammer genoeg niet gebeurd. Dat is niet alleen uw verantwoordelijkheid, aangezien u nog niet zo heel lang minister van Justitie bent, maar het is wel een gedeelde verantwoordelijkheid, gelet op het feit dat de vorige minister van Justitie een coalitiepartner was.

Daarenboven is de overbevolking in onze gevangenen geen nieuw probleem, zoals collega De Wit al opmerkte; het sleept al decennialang aan en heeft tot vandaag nog steeds geen definitief

tice. En effet, de nombreux magistrats n'ont pas accès à l'application e-Deposit.

Il est également très difficile pour un particulier d'utiliser cette application s'il ne dispose pas d'un avocat. Le ministre en élargira-t-il l'accès aux particuliers?

Le délai pour la remise des pièces justificatives par le bénéficiaire de l'aide juridique de deuxième ligne est prorogé, mais uniquement pour pouvoir bénéficier de l'aide juridique d'urgence. Que recouvre exactement ce concept?

Dans le secteur pénitentiaire, les mesures corona visent à réduire temporairement la population carcérale. La crise a commencé il y a près de 10 mois. La Justice aurait pu entre-temps explorer d'autres solutions.

La surpopulation carcérale est d'ailleurs un problème qui perdure depuis des décennies. Ce projet

antwoord gekregen.

Mijnheer de minister, op de eerste plaats vind ik dat de maatregelen in voorliggend wetsontwerp de facto een inmenging in de uitspraken van hoven en rechtbanken en een inbreuk op de scheiding der machten betekenen. Ik heb begrip dat u er vooral om bent bekommerd om in de huidige omstandigheden de last in de gevangenis, inclusief voor het penitentiair personeel te beperken, maar een arrest in kracht van gewijsde moet worden uitgevoerd, corona of niet. Ik hoef u er niet aan te herinneren dat vonnissen en arresten waarbij iemand tot een gevangenisstraf van minder dan drie jaar wordt veroordeeld, in de praktijk bijna niet worden uitgevoerd, tenzij in een aantal uitzonderlijke omstandigheden, en dat men in dat geval overgaat tot elektronisch toezicht. Straffen van meer dan drie jaar worden wel uitgevoerd, maar men moet al heel wat mispeuterd hebben om door onze strafrechtbanken te worden veroordeeld tot een gevangenisstraf van meer dan drie jaar.

Voor u is dat blijkbaar niet belangrijk, mijnheer de minister, ondanks uw ronkende aankondigingen bij de beleidsverklaring. Ik had heel veel hoop, toen ik uw beleidsverklaring las: het was gedaan met de straffeloosheid, zerotolerantie en een strenge aanpak van de criminaliteit waren voor u bijzonder belangrijk. Ik zei u toen dat dat bijna overgeschreven was uit het programma van het Vlaams Belang.

Niet alleen in uw beleidsverklaring was dat zo, maar ook in uw talrijke tweets, die ik met veel interesse volg, in uw interviews en verklaringen aan de media laat u hierover bij de burger geen twijfel bestaan, maar als het erop aankomt om de daad bij het woord te voegen, geeft u niet thuis en doet u eigenlijk het tegenovergestelde. Ik betreur dat. Ik en samen met mij heel veel burgers hadden onze hoop gesteld in uw aankondigingen, maar bij uw eerste wetgevend initiatief doet u net het tegenovergestelde van wat u hebt beloofd. Ik noem dat woordbreuk, mijnheer de minister.

Voor onze partij – dit leeft ook bij de bevolking – moet een straf worden uitgezeten. Zes maanden voor strafeinde betekent vandaag in de praktijk eigenlijk zes maanden vóór de uitvoering van een derde van de straf, en voor recidivisten van twee derde van de straf.

Welnu, dat is absoluut een verkeerd signaal, ook vanuit de optiek van het gelijkheidsbeginsel. Ik heb dat in de commissie gezegd en ik wil dat hier toch herhalen. Ik vrees dat gehaaide strafpleiters – ons land telt er zo toch een aantal – hiervan gretig gebruik zullen maken en procedures zullen opstarten over de schending van het gelijkheidsbeginsel, omdat gedetineerden die in de huidige omstandigheden binnen de voorwaarden van het wetsontwerp vallen, hun straf door de beslissing met zes maanden ingekort zien, terwijl gedetineerden die buiten de voorwaarden vallen, die gunst van u niet krijgen.

De coronacrisis kan misschien – ik laat dit in het midden maar ik geloof daar niet in – een strafonderbreking rechtvaardigen, voor iedereen volgens dezelfde voorwaarden, maar nooit een vervroegde invrijheidstelling. Hiervoor moeten voor alle gedetineerden dezelfde voorwaarden gelden. Gelukkig krijgen niet alle veroordeelden dat mooie geschenk van u en is er in een aantal uitzonderingen voorzien. Ik verwijs naar feiten van terrorisme en zedenfeiten. Die hebt u van de regeling uitgesloten.

de loi constitue une ingérence dans les décisions de justice et une violation du principe de séparation des pouvoirs.

Dans son exposé d'orientation politique, le ministre a clamé qu'il en serait fini de l'impunité, mais il retourne sa veste lorsqu'il s'agit de prendre des mesures concrètes.

Je crains que des avocats pénalistes roublards s'emparent de ce projet de loi et engagent des poursuites pour violation du principe d'égalité. La crise du coronavirus peut peut-être justifier une interruption de la peine mais jamais une libération anticipée. En outre, tous les détenus doivent être soumis aux mêmes conditions.

Le projet de loi prévoit un devoir d'information du ministère public mais malheureusement les victimes n'auront pas leur mot à dire. Le ministre a pourtant attaché beaucoup d'importance aux droits des victimes dans son exposé d'orientation politique.

Le délai d'épreuve est assorti de trois conditions – ne pas com-

Ik heb ook belangrijke bedenkingen bij de inbreng van de slachtoffers. Er is een kennisgevingsplicht aan het openbaar ministerie. Maar slachtoffers krijgen geen inspraak en dat betreuren wij. Dat is opnieuw een inbreuk op de rechten van de slachtoffers. Eens te meer krijgen zij het gevoel dat straffeloosheid hier regeert.

Ik herinner u nogmaals aan uw beleidsverklaring, waarin u uitgebreid en terecht aandacht hebt besteed aan het slachtoffer, dat u centraal wil stellen. Welnu, als het u echt menens is, moet u ook hier in uw wetsontwerp rekening houden met de belangen van het slachtoffer, die primeren boven de belangen van de dader. Het slachtoffer moet inspraak krijgen en moet de mogelijkheid krijgen zich te verzetten.

Er wordt een proeftermijn ingevoerd, gekoppeld aan drie voorwaarden, namelijk geen strafbare feiten plegen, het slachtoffer niet lastigvallen en de coronamaatregelen naleven. Het moest er maar aan ontbreken.

De vraag rijst toch hoe de gevangenisdirecteur zal kunnen oordelen of de gedetineerde zich zal houden aan de coronamaatregelen of aan de andere maatregelen? Hoe kan hij weten dat de gedetineerde geen nieuwe ernstige feiten zal plegen of dat hij het slachtoffer niet zal verontrusten? Ik heb daar grote vragen bij. Ik hoop, mijnheer de minister, dat de regeling nieuwe feiten kan voorkomen. U bent alvast gewaarschuwd.

In dat kader heb ik nog een korte vraag betreffende het advies van de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen, die vraagt dat voor deze vervroegde invrijheidstelling de nodige mensen en middelen worden ingezet voor de begeleiding en de opvolging van de betrokken veroordeelden en hun omgeving. Dat geldt des te meer in het geval van een veroordeling wegens geweldsdelicten en in de eerste plaats wanneer er risico's zijn van intrafamiliaal geweld. Ook op dat vlak zijn er waarborgen nodig, maar dat valt helaas niet onder uw verantwoordelijkheid. Ik hoop dat u daarover het overleg zult aangaan met de betrokken verantwoordelijken.

Het nu voorliggend wetsontwerp heeft een aantal zeer goede doelstellingen, die wij kunnen onderschrijven. Onze fractie heeft echter, zoals ik uitvoerig trachtte uiteen te zetten, toch een aantal belangrijke bedenkingen.

Om die redenen zullen wij dit ontwerp niet goedkeuren.

**03.04 Koen Geens (CD&V):** Mevrouw de voorzitter, ik wil het kort houden, want het lijkt mij aangewezen om, wanneer iets goed is, dat niet met te veel woorden te onderstrepen. Ik ben blij dat collega Dillen het wel onderstreept heeft.

Mijnheer de minister, uw twee wetsontwerpen – de Kamer is zo wijs geweest om uw wetsontwerp in twee te splitsen – hebben beide hun verdienste.

Het deel dat in de commissie voor Justitie werd voorgedragen, herneemt enkele bepalingen uit de volmachtbesluiten en voegt er een aantal bepalingen aan toe. Het laat met name de Koning toe om die tijdelijke maatregelen indien nodig te verlengen. Dat betekent dat heel

mettre d'infraction, ne pas importuner les victimes et respecter les mesures de lutte contre le covid – mais comment le directeur de la prison pourra-t-il évaluer le respect de ces conditions?

Dans son avis, le Conseil central de surveillance pénitentiaire demande que dans le cadre de la libération anticipée précitée, des moyens humains et financiers suffisants soient mis à disposition pour accompagner le condamné et son entourage, en particulier dans le cas de délits de violence et de risques de violences intrafamiliales. J'espère que le ministre consultera à ce sujet les instances compétentes pour ces matières.

Le présent projet de loi poursuit dès lors une série d'objectifs louables, mais eu égard aux objections importantes que nous avons formulées, notre groupe ne l'approuvera pas.

**03.04 Koen Geens (CD&V):** Dans sa grande sagesse, la Chambre a divisé le projet en deux projets de loi. Tous deux ont leurs mérites.

La partie du projet soumise à la commission de la Justice reprend plusieurs dispositions des arrêtés de pouvoirs spéciaux et en ajoute d'autres. Le cas échéant, le Roi pourra proroger les mesures temporaires. Cela pourrait déboucher, à terme, sur la suppression de

wat van die zaken – ik geef als dwaas voorbeeld de noodzaak om bij een notaris in bepaalde gevallen twee getuigen te roepen – misschien geleidelijk aan definitief kunnen worden afgeschaft. Oude tradities hebben soms veel tijd nodig om te verdwijnen en de oproeping van getuigen is misschien zo'n traditie die mogelijk met uw steun door de Koning geleidelijk aan kan worden afgeschaft.

Het deel van het ontwerp dat in de commissie voor Economie is voorgesteld, ligt mij nog nauwer aan het hart; dat geldt ook voor de heer Matheï. In de vorige legislatuur heb ik heel sterk geprobeerd de algemene vergaderingen van vennootschappen en verenigingen virtueel te laten bijeenkomen indien dat enigszins noodzakelijk was. Het is onduidelijk hoelang de coronacrisis nog zal duren. Op lange termijn zullen ook andere omstandigheden exceptioneel zijn, terwijl de digitalisering hoe dan ook een onomkeerbare weg is ingeslagen. Om die reden ben ik heel blij dat u in dit wetsontwerp de idee herneemt om die vergaderingen virtueel toe te laten, zelfs indien er geen statutaire machtiging bestaat. In crisistijden kan een vennootschap er niet toe komen om die statutaire machtiging op een fysieke wijze te geven. Zo raken ook grote, beursgenoteerde vennootschappen en grote verenigingen met honderden leden in moeilijkheden en zijn ze niet in staat hun jaarlijkse bijzondere of buitengewone vergaderingen te houden.

Dit is een definitieve structurele verbetering, tot spijt van wie het benijdt. Het economisch recht is altijd iets avant-gardistischer dan het burgerlijk recht en het strafrecht. Dat is echter een kwestie van tijd.

Ik wil nog even herinneren aan de vraag van de heer Matheï die u hebt beantwoord in het debat. Hierin werd de mogelijkheid besproken om raden van bestuur van vzw's ook op afstand te kunnen laten plaatsvinden. U hebt dat bevestigd. Dat is een belangrijke bevestiging die in geen enkel opzicht nadelig mag worden geïnterpreteerd voor de vennootschappen. Daar is het allang traditie dat virtueel of telefonisch kan worden vergaderd. We zijn u dankbaar voor de verduidelijking en ik ben blij dat over dit ontwerp nog vóór Kerstmis veilig kan worden gestemd voor 2021.

**03.05 Nabil Boukili (PVDA-PTB):** Madame la présidente, monsieur le ministre, chers collègues, je voudrais tout d'abord souligner les mesures sociales très attendues prises dans le cadre de ce projet de loi. Ces mesures représentent une bouffée d'oxygène pour beaucoup, pour les populations les plus fragiles. Cette bouffée d'oxygène est nécessaire dans la période compliquée que nous vivons et où chaque jour qui passe est plus dur que le précédent.

Mon groupe soutient donc les mesures qui sont mises en avant. Je pense notamment à la suspension des saisies sur salaire, à la suspension des mises en faillite et à l'augmentation des seuils d'insaisissabilité. Ces mesures sont importantes, vu la situation sur le terrain.

Il est dans notre ADN de nous battre pour que règne la solidarité, pour que personne ne soit mis de côté et rappeler que chaque personne est importante. C'est la raison pour laquelle nous soutenons toutes les mesures allant dans ce sens tant au niveau communal, régional que fédéral.

l'obligation classique de convoquer deux témoins chez le notaire pour certains dossiers.

La deuxième partie du projet a été soumise à la commission de l'Économie. Dans des circonstances exceptionnelles, les assemblées générales de sociétés et d'associations doivent pouvoir être organisées de manière virtuelle. De toute façon, la numérisation est irréversible. C'est une bonne chose que cette idée figure dans ce projet, même lorsqu'il n'y a pas de procuration statutaire. En temps de crise, il n'est en effet pas possible de donner cette procuration physiquement. Les grandes sociétés cotées en bourse rencontrent également des problèmes lorsqu'elles ne peuvent pas tenir leurs assemblées annuelles. On parle donc bien ici d'une amélioration structurelle définitive. À la demande de notre collègue, M. Matheï, le ministre a confirmé en commission que les conseils d'administration des ASBL pouvaient également se réunir à distance.

Je me réjouis que nous puissions encore procéder au vote de ce projet avant les vacances parlementaires de Noël.

**03.05 Nabil Boukili (PVDA-PTB):** De aangekondigde maatregelen creëren financiële armslag, die in deze moeilijke periode noodzakelijk is, vooral voor de kwetsbaarsten. We steunen de opschorting van loonbeslagen, het moratorium op faillissementen en de verhoging van de inbeslagnemingsdrempels. De PVDA doet er alles aan, zowel in het veld als op de verschillende beleidsniveaus, om eraan te herinneren dat elke persoon telt, en steunt alle maatregelen die gericht zijn op solidariteit.

Ik betreur dat het om tijdelijke maatregelen gaat, want de crisis zal niet voorbij zijn op 31 januari

Toutefois, je déplore que les mesures prises soient limitées dans le temps. En effet, au regard de la situation que nous traversons, il aurait été nécessaire de les prolonger un peu. Ainsi, la mesure relative à la suspension des saisies aurait dû être d'application durant toute la durée de la crise - chacun sait qu'elle ne sera pas finie le 31 janvier ou le 31 mars. Dans ces conditions, pourquoi avoir limité dans le temps l'application de cette mesure? Il aurait également fallu que la mesure relative à l'augmentation du seuil d'insaisissabilité soit permanente. En effet, la crise que nous connaissons n'est que révélatrice d'une situation très difficile déjà rencontrée par la population la plus fragile de notre pays.

Par ailleurs, les mesures prises pour les indépendants auraient dû être élargies à tous ceux qui souffrent des effets de la crise. Autrement dit, elles n'auraient pas dû seulement s'appliquer aux entrepreneurs qui ont dû fermer leur entreprise, mais aussi à tous ceux qui ont vu leur chiffre d'affaires diminuer et qui sont en difficulté. Je vous épargnerai la lecture des différents témoignages de jeunes entrepreneurs, comme Jennifer qui a été contrainte de fermer sa petite sandwicherie en raison des mesures sanitaires touchant l'horeca.

Je pense aussi aux coiffeurs. Il conviendrait de prendre toute cette souffrance en considération. On sait que les effets de cette crise dureront des mois, voire des années et qu'il importe de considérer ces mesures sur le long terme.

Eu égard à l'organisation de la justice, je voulais souligner le fait que le recours à l'audience par vidéoconférence a été retiré de ce projet de loi. Par là, je salue la lutte du secteur de la justice. Je dois avouer que je suis impressionné par leur temps de réaction, leur mobilisation. Et, à plusieurs reprises, ils ont réussi à faire reculer le gouvernement sur des mesures favorisant une justice garantie pour tous. Pour cela, je tenais à saluer leur lutte en vue de garantir la préservation des droits des justiciables.

Lors des discussions en commission, nous avons proposé deux amendements, notamment pour les articles qui prévoyaient de ne plus faire comparaître personnellement les victimes devant le tribunal d'application des peines. Ces mesures ont été retirées comme suite à l'opposition de mon groupe. Nous nous en réjouissons ainsi que de la prise en considération de ces amendements par la majorité et du retrait de ces articles. En effet, les droits des victimes doivent être garantis en toute circonstance.

Un mot aussi sur la situation des prisons, qui est catastrophique. Monsieur le ministre, je ne vous apprends rien, vous le savez mieux que moi. La charge de travail des agents a augmenté en raison des contaminations. Déjà en nombre insuffisant en temps normal, aujourd'hui, ces agents doivent faire face aux arrêts de travail pour maladie et au manque de personnel. Il serait nécessaire de les soutenir - je l'ai déjà exprimé en commission - par une revalorisation structurelle de leur statut - c'est la moindre des choses - et, pourquoi pas, comme le demande la CGSP, une prime de crise pour ces agents qui sont en première ligne face à la pandémie?

Le projet qui est devant nous ne dit pas grand chose à propos de la protection du personnel, alors qu'on pourrait par exemple mettre en

en evenmin op 31 maart. Ze zouden verlengd moeten worden voor de gehele duur van de crisis. De verhoging van de inbeslagnemingsdrempels moet een permanent karakter krijgen: de crisis legt enkel een netelige situatie bloot die al bestond. De maatregelen voor de zelfstandigen moeten uitgebreid worden tot al degenen die onder de gevolgen van de crisis te lijden hebben, met name de bedrijven die niet moesten sluiten, maar die het water aan de lippen staat.

Men zou met al dat lijden rekening moeten houden.

Wat de organisatie van Justitie betreft, werden de zittingen via videoconferentie uit het wetsontwerp gelicht. Ik juich de strijd van die sector toe en ben onder de indruk van de manier waarop men zich gemobiliseerd heeft om iedereen een gelijke toegang tot het gerecht te garanderen.

Er werden twee amendementen ingediend, meer bepaald betreffende de artikelen waarin er bepaald werd dat men de slachtoffers niet meer persoonlijk voor de strafuitvoeringsrechtbank zou doen verschijnen. Dankzij de tegenstand van mijn fractie werden die maatregelen ingetrokken en dat vind ik een goede zaak.

De toestand in de gevangenissen is rampzalig. De werkdruk voor de cipiers, waaraan er al een tekort is, is ten gevolge van de besmettingen nog toegenomen. Men moet hen met een herwaardering van hun statuut en een crisispremie ondersteunen, zoals de ACOD voorstelt.

Het personeel van rechtbanken en gevangenissen moet ook beschermd worden, bijvoorbeeld door systematische screening. Daar wordt in dit ontwerp nauwelijks iets over gezegd.

oeuvre le dépistage systématique du personnel des tribunaux et des prisons.

En conclusion, nous allons soutenir ce projet même si, comme je l'ai rappelé, il reste encore beaucoup à faire. Les mesures sociales envisagées aujourd'hui sont absolument nécessaires. Il faut les mettre en place, mais cela reste insuffisant face à la crise que nous affrontons. Il faut aller plus loin et j'espère que nous serons entendus dans les plus brefs délais: la prolongation de ces mesures jusqu'à la fin de la crise doit être envisagée. Ce n'est pas le cas aujourd'hui. Je vous remercie.

**03.06 Vanessa Matz** (cdH): Monsieur le ministre, le projet soumis à notre examen était divisé en deux parties: la partie justice et la partie économie. Pour les points relatifs à la justice, on sait que les aspects pérennes des mesures ont été retirés du projet. On a conservé uniquement les dispositifs relatifs à la pandémie qui concernent la protection des acteurs de la justice mais aussi des justiciables. Nous nous en sommes réjouis. Vous avez largement corrigé les aspects plus pérennes, sur lesquels nous devons mener une réflexion à plus long terme.

Malheureusement, il n'en a pas été tout à fait de même pour la partie économie. En effet, les mesures dites covid pour les assemblées générales des sociétés et associations qui ont une portée générale dépassent la stricte période de confinement. Les mesures prises durant le premier confinement n'ont pas été évaluées.

Il en est de même pour le moratoire sur les faillites, dont nous regrettons qu'il ne soit pas étendu à tous les secteurs économiques. On sait bien que ce n'est pas parce qu'une entreprise n'a pas dû fermer qu'elle s'en sort facilement. Elle peut être atteinte de plein fouet par la fermeture d'autres entreprises dont elle est, par exemple, un des fournisseurs.

Nous nous félicitons de mesures prises en matière de justice, dans l'intérêt des détenus en cette période, qui permettent des libérations anticipées ou des suspensions de peine pendant la période de confinement. Ces mesures permettent aux détenus de vivre plus dignement cette période si difficile, ce qui permet également de soulager la pression dans les prisons.

Il y a eu pas mal de couacs au niveau d'amendements qui sont arrivés en dernière minute en commission de l'Économie. Sur le fond, ces amendements ne posaient pas réellement problème mais ils auraient normalement dû être soumis à l'avis de la commission de la Justice. Cette demande a été rejetée. Bien sûr, nous regrettons cette manière de faire. On pensait que ce procédé appartenait au passé.

Par ailleurs, nous avons été interpellés en dernière minute, comme d'autres collègues, par le secteur des associations à finalité sociale, l'Unisoc. Il nous a sensibilisés car il souhaite que, par sécurité juridique ou pour formaliser une pratique déjà acceptée par la doctrine concernant les réunions en vidéoconférence, la possibilité d'organiser en tout temps des réunions du conseil d'administration soit inscrite dans le Code des sociétés et des associations. Les petites ASBL ont en effet continué à organiser leur conseil d'administration par vidéoconférence pour respecter les consignes de sécurité sanitaire.

We zullen dit ontwerp steunen, ook al is er nog veel werk aan de winkel. Ik hoop dat we snel een stap verder kunnen gaan, met name door deze maatregelen te verlengen tot het einde van de crisis.

**03.06 Vanessa Matz** (cdH): De bestendiging van maatregelen met betrekking tot justitie werd uit het ontwerp gelicht, en enkel de bescherming – tijdens de crisis – van de justitiële actoren en van de rechtzoekenden bleef behouden. Dat is een goede zaak, want we moeten op lange termijn nadenken over die bestendiging.

Op economisch vlak blijven de zogenaamde covidmaatregelen met algemene draagwijdte voor algemene vergaderingen van ondernemingen en verenigingen helaas wel van kracht na de lockdownperiode, terwijl er nog geen evaluatie van plaatsvond na de eerste lockdown. We betreuren dat het moratorium op de faillissementen niet wordt uitgebreid naar alle economische sectoren.

Wat justitie betreft, zijn we blij dat het tijdens een lockdown mogelijk is om gedetineerden vervroegd vrij te laten en straffen op te schorten.

Wij betreuren dat de amendementen, die last minute in de commissie voor Economie ingediend werden, niet voor advies aan de commissie voor Justitie voorgelegd werden. We gingen ervan uit dat die manier van doen voorgoed verleden tijd was.

Teneinde een door de rechtsleer reeds toegestane praktijk te formaliseren en ter wille van de rechtszekerheid, heeft de Unie van socialprofitondernemingen (Unisoc) verzocht om de mogelijkheid om te allen tijde videovergaderingen van de raad van

Pour faire droit aux demandes de ces associations, nous avons déposé quatre amendements visant à parfaire le texte. Ils ont été distribués. Ils ne sont pas très dérangeants pour l'économie générale du texte. Ces amendements sont de nature à sécuriser davantage des petites associations qui, parfois, ont plus de mal que des grandes ASBL à se conformer à des normes.

Pour ce qui concerne la partie relative à l'économie, sur ce qui est strictement lié à la pandémie, nous nous abstenons sur ce texte mais nous espérons néanmoins que le gouvernement pourra lire les amendements qui ont été déposés. Je dis qu'ils ne sont pas très dérangeants. J'ai entendu plusieurs fois M. le ministre mais aussi d'autres ministres de ce gouvernement dire: "Au fond, on veut travailler main dans la main avec l'opposition". Nous avons déposé des amendements qui étaient objectivement de nature, non pas à contredire les principes mêmes du texte, mais à le perfectionner et à l'améliorer au regard de ce que les secteurs nous disent. C'est aussi notre rôle de le faire.

Les amendements que nous avons déposés en commission ont été balayés d'un revers de la main – c'est le moins que l'on puisse dire. Ici, nous en redéposons et nous espérons vraiment que la majorité pourra, d'ici les votes prévus jeudi, les examiner. Ils ne sont pas de nature à modifier totalement le système mais ils apportent beaucoup plus de sécurité juridique à un secteur associatif qui a aussi accompli de nombreuses missions lors de cette pandémie et qui a besoin d'un peu de soutien de notre part. Nous espérons que vous pourrez y faire droit. Je vous remercie.

**03.07** **Minister Vincent Van Quickenborne:** Mevrouw de voorzitter, geachte leden, in de eerste plaats wil ik u bedanken voor de brede parlementaire steun voor dit ontwerp. Zowel aan de rechterzijde als aan de linkerzijde, en aan de zijde daarbuiten, blijkt er steun te bestaan voor dit wetsontwerp. Dat verheugt mij, maar het verwondert mij niet. Het bouwt immers voort op het werk dat mijn voorganger heeft gedaan tijdens de eerste golf, met volmachtenbesluiten en wetgeving. In die zin kan dit rekenen op brede parlementaire steun.

Wel nieuw, en ik juich dit toe, is dat er een publiek debat is geweest in commissie en nu in plenum. Dat is niet gebeurd met de volmachtenbesluiten, vanwege de urgentie. Nu was dat wel mogelijk. Wij hebben in de commissie heel uitvoerig de tijd genomen om hierover te spreken, in de commissie voor Justitie en in de commissie voor Economie, in die laatste zelfs met een tweede lezing. Ik heb daar heel uitvoerig geantwoord op de punten die telkens werden aangebracht. Vergeef mij dat ik vandaag die discussie niet opnieuw zal voeren.

Mevrouw Dillen, ik heb veel van uw opmerkingen opnieuw gehoord, bijvoorbeeld over de rol van het slachtoffer. Ik heb daarop reeds geantwoord in de commissie. Mevrouw de voorzitter, ik denk niet dat het de bedoeling is dat ik alles herhaal. Men kan de antwoorden terugvinden in de parlementaire stukken, die met heel veel interesse

bestuur te organiseren in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen op te nemen. Wij hebben vier amendementen ingediend om aan die vraag tegemoet te komen, waardoor het voor kleine verenigingen gemakkelijker wordt om zich aan de normen te houden.

Wat het wetsontwerp betreft, zullen wij ons onthouden, in de hoop dat de regering onze amendementen zal lezen. De regering beweert dat ze de oppositie bij haar werkzaamheden wil betrekken. Onze amendementen strekken ertoe de tekst van het wetsontwerp te vervolmaken met de input van de sectoren, zonder er fundamenteel aan te tornen. Dat is de rol die wij moeten spelen. De amendementen die wij in de commissievergadering ingediend hebben, werden van tafel geveegd. Wij hopen dat de meerderheid deze nieuwe amendementen tegen donderdag wel in overweging zal nemen. De verenigingssector heeft tijdens de pandemie verschillende opdrachten uitgevoerd. De sector heeft onze steun nodig.

**03.07** **Vincent Van Quickenborne,** ministre: Je suis heureux que cette proposition puisse bénéficier d'un large soutien parlementaire. Elle s'inscrit dans le prolongement des arrêtés de pouvoirs spéciaux et de la législation de mon prédécesseur. Je me réjouis qu'un débat parlementaire digne de ce nom ait pu, cette fois-ci, y être consacré. Le débat ayant été mené en profondeur en commission, je ne mènerai pas une nouvelle fois aujourd'hui. J'entends de nombreuses remarques déjà formulées précédemment et me permets de renvoyer aux réponses que j'y ai données et qui figurent dans les rapports.

On pourrait considérer que la date du 15 décembre est pour le moins tardive. Même si cela paraît le cas, il ne faut toutefois pas oublier que

zullen worden gelezen.

Toch wil ik het volgende meegeven.

In verband met de timing, u zult zeggen dat 15 december rijkelijk laat is. Op het eerste gezicht kan men zeggen dat dit inderdaad rijkelijk laat is, maar het volgende moet in acht genomen worden.

Ten eerste, de regering heeft de eed afgelegd op 1 oktober. Wij zijn gestart met het voorontwerp midden oktober, mevrouw De Wit. Wij hebben de Raad van State om advies gevraagd. De eerste bespreking in de commissie voor Justitie vond begin december plaats. Ik denk niet dat men veel sneller kan gaan. Dat is de democratie, dat is wat werken met een parlement betekent. Anders moet men volmachtenbesluiten nemen. Dan kan men in een-twee-drie dingen veranderen. Of een ministerieel besluit, dat kan ook. Dat is niet de te verkiezen methode. Het belangrijkste is dat er een uitvoerig debat is geweest en dat er tegenspraak is geweest van het Parlement.

Ten tweede, met betrekking tot heel het debat over de rechtsgrond en ministerieel besluit versus pandemiewet, daarover werd reeds veel gezegd in dit Parlement, ook in de commissies. De regering is niet doof voor die vraag, maar ik wil toch twee bemerkingen maken.

Wij werken vandaag, op basis van de wet betreffende de civiele veiligheid uit 2007, met een ministerieel besluit en de uitvoering daarvan. Daartegen werd reeds meermaals geprocedeerd. Men is naar de Raad van State gegaan, meer dan 30 keer, onder meer in verband met de avondklok, de horeca, met arresten op 28 en 30 oktober. Het zijn boeiende arresten. Er zijn veel juristen in dit Parlement, ik daag u uit om die arresten te lezen die goed onderbouwd zijn. Men heeft de tijd genomen om argumenten pro en contra af te wegen. Sommigen hebben uit die arresten menen af te leiden dat de Raad van State aan het handje loopt van het Parlement en de regering. Dat is een zeer vreemde redenering. Dat zou betekenen dat de Raad van State een politiek instrument is dat men te allen tijde kan instrumentaliseren.

Toen kwam er een opmerkelijk arrest van de Raad van State met betrekking tot de godsdienstvrijheid, dat heel goed beargumenteerd was. Sommigen hadden het in de sociale media over een spaghettimonster. Zij vergeleken een spaghettifeestje met de vrijheid van godsdienst. Ik betreur dat omdat de godsdienstvrijheid essentieel is in onze Grondwet. Ik stel voor dat degenen die daarmee willen lachen of dat willen uitsluiten een tweederdemeerderheid en een meerderheid in beide taalgemeenschappen zoeken om de Grondwet te wijzigen. De godsdienstvrijheid is essentieel, net zoals de vrijheid van vereniging en de vrije meningsuiting. De Raad van State had vastgesteld dat men er niet in slaagde om ten aanzien van bepaalde geloofsgemeenschappen de godsdienstvrijheid nog te garanderen. Daarom heeft de regering zich onmiddellijk geschikt, binnen de 24 uur, om dat aan te passen.

Waarom zeg ik dat allemaal? Omdat ik denk dat het systeem van de wet betreffende de civiele veiligheid van 2007 en het ministerieel besluit met alle arresten van de Raad van State mij op dit moment voldoende degelijk lijken om mee verder te werken.

le gouvernement n'a prêté serment que le 1<sup>er</sup> octobre et a entamé, à la mi-octobre, l'élaboration de l'avant-projet, qu'il a soumis au Conseil d'État. Le texte a ensuite été discuté en commission. Il eut été impossible d'aller beaucoup plus vite, si ce n'est par le biais d'arrêtés de pouvoirs spéciaux ou d'arrêtés ministériels, ce qui revient à mettre le Parlement hors-jeu.

Le fondement juridique et le choix entre un arrêté ministériel et une loi pandémie ont également déjà fait l'objet de longs débats. Nous utilisons aujourd'hui la loi relative à la sécurité civile de 2007 comme base pour un arrêté ministériel. Plus de 30 recours ont déjà été introduits contre cette méthodologie, ce qui a donné lieu à de passionnants arrêts du Conseil d'État. Le gouvernement ayant obtenu gain de cause, d'aucuns ont affirmé que le Conseil d'État est de mèche avec le gouvernement et le Parlement, ce qui ferait de lui un instrument politique. Celui qui prend la peine de lire les arrêts constatera qu'ils sont exempts de tout reproche.

Le Conseil d'État a alors publié un arrêt sur la liberté de culte, un droit constitutionnel. Je regrette qu'il ait fait l'objet de moqueries et j'enjoins quiconque se permet d'en rire à essayer de modifier la Constitution. Le gouvernement s'est conformé à cet arrêt dans les 24 heures.

Je pense que la loi de 2007, l'arrêté ministériel et tous les arrêts du Conseil d'État sont des bases solides sur lesquels travailler. Cela n'enlève rien au fait que le débat parlementaire est possible et que nous usions de cette possibilité.

L'arrêté ministériel et les amendements font l'objet de débats chaque semaine au Parlement, tant en commission qu'en séance plénière. Une loi sur les pandémies me semble par ailleurs

Betekent dit dat er geen parlementair debat mogelijk is? Ik betwist dat.

Ten eerste, over het ministerieel besluit en de aanpassingen is er wekelijks een debat in het Parlement. Met mondelinge vragen in de commissies en in de plenaire vergadering worden de verschillende ministers bevraagd: de eerste minister, de minister van Volksgezondheid, de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Justitie. Het is het Parlement dat de regering op dat moment controleert.

Ten tweede, over de parlementaire discussie. Het lijkt mij raadzaam dat er een algemene pandemiewet komt waarin wij twee zaken combineren. Enerzijds, rechtszekerheid en legitimiteit. Dit betekent dat het Parlement het laatste woord krijgt. Als het van mij afhangt, moet dat om de zoveel tijd worden bevestigd, om rekening te houden met de actualiteit. Anderzijds pleit ik ook voor flexibiliteit. In een dergelijke pandemie is het belangrijk dat de regering, het Parlement, de overheid snel, onmiddellijk, accuraat kan optreden. Mevrouw De Wit, men kan dus niet weken en maanden wachten op wetgeving en het advies van de Raad van State om te kunnen ageren. Die combinatie moet er zijn. Mijn collega, Annelies Verlinden, heeft de lead in dat dossier. Dat evenwicht moet te vinden zijn. Ik ben er alleszins een groot voorstander van om zo'n ontwerp naar het Parlement te brengen.

Ten derde, inhoudelijk. Het debat over de videoconferentie hebben we gehad. De Raad van State was kritisch. Ik heb gezegd dat we een ontwerp zullen indienen om een apart hoofdstuk in te schrijven, mevrouw De Wit en mevrouw Dillen, dat de videozittingen mogelijk maakt. Ik ben daarvan voorstander, maar we zullen rekening moeten houden met afwijkingen inzake specifieke wetgeving. Ik denk onder meer aan strafzaken, waar de rechten van verdediging, het hebben van tolken enzovoort, zeker gegarandeerd moeten zijn. Dat kan men niet zomaar met een videozitting oplossen.

Er is veel debat geweest over de maatregelen die wij nemen inzake de strafuitvoering. Die zijn niet nieuw, want we hadden voordien al het KB nr. 3, een volmachtenbesluit waarin collega Geens ten aanzien van het gevangeniswezen een aantal maatregelen heeft genomen om de door corona ontstane druk te verlichten.

Mevrouw Dillen, mevrouw De Wit, voor alle duidelijkheid, dit zijn geen maatregelen om het structurele probleem van de overbevolking op te lossen. Dat is immers een ander debat. Hier gaat het om corona, waarbij men voldoende ruimte nodig heeft voor het functioneren van het personeel en om quarantainemaatregelen mogelijk te maken. Daarvoor moet men dit soort maatregelen nemen.

We hebben deze maatregelen gebaseerd op diegene die collega Geens voordien al had genomen, zowel de vervroegde invrijheidstelling en de strafonderbreking als de omzendbrief. Het zijn dus gelijkaardige maatregelen.

Voor de N-VA is het nu natuurlijk niet gemakkelijk om te zeggen dat dit slecht is, aangezien ze toen zeiden dat het goed was. Dat KB nr. 3 is immers goedgekeurd binnen de fameuze superkern, de bekende

appropriée parce qu'elle offre une sécurité juridique ainsi qu'une légitimité et donne le dernier mot au Parlement. Il est également important en la matière de tenir compte d'une certaine flexibilité parce que les événements qui sont au cœur de l'actualité exigent des réactions rapides. On ne peut donc pas se permettre de suivre des procédures qui durent des semaines ou des mois. Il faut sans cesse rechercher l'équilibre entre la sécurité juridique et la flexibilité et c'est ma collègue Annelies Verlinden qui tient les rênes en la matière.

Le Conseil d'État s'est montré critique à l'égard des audiences vidéo et je pense que nous devrions déposer un projet à ce sujet. J'y suis favorable mais nous devons prévoir des dérogations par le biais d'une législation spécifique afin de garantir les droits de chacun notamment dans les affaires pénales.

Les mesures ayant trait à l'exécution de la peine ont alimenté un large débat. Celles-ci avaient déjà été prises par le ministre Geens sous la forme d'un arrêté de pouvoirs spéciaux. Ces mesures ne sont pas destinées à apporter une solution structurelle au problème de la surpopulation carcérale, mais à alléger la pression générée par la crise du coronavirus.

La libération anticipée, l'interruption de la peine et la circulaire ont été approuvées par le Conseil des ministres restreint élargi et donc également par la N-VA. Le torpillage de ces mesures par ce parti aujourd'hui manque d'élégance. Tout parti membre d'une coalition qui approuve des mesures ne peut pas ensuite s'en désolidariser. Qui plus est, dès lors que les conditions associées à ces mesures sont aujourd'hui plus strictes, nous espérons plutôt un soutien de sa part. Je pense que ces mesures sont nécessaires

groep van tien. Daar heeft onze gewaardeerde collega Peter De Roover gezegd dat hij dit liet passeren. Dat is toen aanvaard. Hij was daar de enige fractieleider, een bewaker uit het Parlement, en heeft dit goedgekeurd. Nu komt de N-VA zeggen dat ze het daar eigenlijk niet mee eens waren. Dat is zoals: 'ik zat in de regering maar eigenlijk zat ik niet in de regering', ik ben weggelopen. Dat is geen manier van werken, zo functioneert de democratie niet. Wie meedoet aan een regering draagt verantwoordelijkheid en moet die ook aanvaarden.

Mevrouw De Wit, wij hebben deze maatregelen trouwens genomen onder strengere voorwaarden dan bij de eerste golf. Dat is natuurlijk moeilijk voor u. Ik heb dat ook uitvoerig geschetst in de commissie, de voorwaarden zijn nu strenger omdat we geleerd hebben uit de eerste golf. Eigenlijk zou u hiervan een voorstander moeten zijn, omdat we bijgeleerd hebben, wat natuurlijk een goede zaak is. Collega's, ik meen dat deze maatregelen noodzakelijk zijn om de coronapandemie te bestrijden.

Mevrouw Dillen, de structurele overbevolking is inderdaad een ander paar mouwen. Dat probleem bestaat al lang. Ik ben teruggegaan tot de periode waarin de spraakmakende Jean Gol minister van Justitie was, in de jaren 80. Ook toen was er blijkbaar al sprake van overbevolking. Gaat Van Quickenborne dat probleem nu oplossen? Ik denk het eigenlijk niet. Met de bescheidenheid die mij eigen is heb ik gezegd dat we stappen vooruit zullen zetten, maar dat we het niet helemaal zullen kunnen oplossen. Dat past in het tienpuntenplan, dat ik u heb geschetst bij mijn beleidsverklaring.

Het is goed dat de oppositie in het Parlement de mensen af en toe bij de les houdt. Mevrouw De Wit, u doet dat goed. U hebt het over woorden en daden, dat de minister maar op televisie zit te toeteren en dat u er nerveus van wordt. Die minister vertelt maar, maar wanneer komen die daden dan? De heer Van Hecke stelt die vraag blijkbaar ook. Misschien moet er even in de spiegel worden gekeken.

Ten eerste, wat de daden betreft, in het regeerakkoord staat dat opportuniteitssepot niet meer mogelijk is voor politiegeweld. Wat hebben mijn collega van Binnenlandse Zaken en ikzelf gedaan? Binnen de twee maanden na het regeerakkoord werd de COL, samen met het parket, aangepast. Het voorbije weekend waren er in Brugge geweldincidenten tegen de politie. De beschuldigten werden voor de onderzoeksrechter voorgeleid, met toepassing van de aangepaste COL. Dat zijn daden, mevrouw De Wit.

Ten tweede, u hebt het over woorden en daden met betrekking tot corona. Er zijn de coronaprocessen-verbaal. Sommigen, waaronder zelfs een korpschef, die ik niet bij naam zal noemen, zeggen dat de politie veel doet tegen corona, maar dat Justitie niet kan volgen. Hebt u gisteren naar *Terzake* gekeken? Men had het daar over de themazittingen in uw arrondissement Antwerpen, waar men ten aanzien van veel deelnemers van lockdownfeestjes straffen heeft opgelegd, tot 4.000 euro boete. Zeggen dat Justitie alles op zijn beloop laat, is niet correct. Mevrouw De Wit, dat zijn geen woorden, maar daden.

Ten derde, u zegt dat ik spreek over hogere boetes, maar dat die boetes al hoog zijn. U bent een heel goede juriste, maar u moet een

pour lutter contre la pandémie.

Il est vrai que le chantier de la surpopulation carcérale est d'une autre ampleur. Le problème remonte déjà aux années 80. Je souhaite prendre des mesures pour tenter d'y remédier, mais je ne peux pas promettre de le résoudre définitivement.

J'ai cité ce problème dans mon exposé d'orientation politique. Je constate qu'aux dires de certains, mes paroles seraient plus nombreuses que mes actes. Or de très nombreux actes ont déjà été posés. Fini le classement sans suite pour motifs d'opportunité dans le cadre de violences à l'égard de la police, puisque la circulaire ad hoc a déjà été modifiée. Par ailleurs, de très nombreuses peines ont déjà été prononcées pour des *lockdown parties*, notamment à Anvers. L'arrêté ministériel porte à 4 000 euros maximum les peines, lesquelles seront évidemment imposées par un juge et non par le biais d'une transaction amiable. J'ai également plaidé auprès des procureurs généraux pour que les montants soient aussi revus à la hausse pour les transactions amiables.

S'il est évidemment important de communiquer adéquatement, il l'est tout autant d'agir. Qu'on le veuille ou non, nous nous efforcerons de le faire.

Mme De Wit a entièrement raison par rapport au problème des peines de courte durée. La circulaire existe. Nous l'adapterons. Nous exécuterons la loi relative au statut juridique externe.

Il est selon moi aussi bon que les peines de courte durée soient effectivement purgées. Nous devons néanmoins avoir la capacité et la possibilité de l'assurer. Cela se fait aux Pays-Bas. Pour beaucoup, rester deux mois en prison permettra une prise de

onderscheid maken tussen de bedragen van de minnelijke schikking, vandaag van 250 tot 750 euro, en de bedragen die zijn vastgelegd in het ministerieel besluit, tot 4.000 euro.

Wat ik heb bepleit, is om de bedragen van de minnelijke schikking, die de mensen onmiddellijk moeten betalen, los van de rechtbank, ook op te trekken. We zullen om 16 uur op de persconferentie van de procureurs-generaal horen of dat effectief is gebeurd. Misschien zien we op dat ogenblik opnieuw daden.

Collega's, natuurlijk is het belangrijk om goed te communiceren. Ik hoop dat niemand dat hier betwist. Ik zit hier trouwens met collega Mahdi, die op Asiel en Migratie ook goed en helder communiceert. Men moet echter ook uitvoeren. Men moet inderdaad ageren, ondernemen. Zoals een vliegtuig dat vertrekt, dat zijn geen woorden, maar realiteit, moet men ervoor zorgen dat dit op Justitie ook gebeurt. We zullen dat goedschiks of kwaadschiks proberen te doen.

Mevrouw De Wit, over de problematiek van de korte straffen hebt u 100 % gelijk. De omzendbrief bestaat. Wij zullen hem aanpassen. Wij zullen de wet inzake de externe rechtspositie uitvoeren.

Het is mijn persoonlijke mening, die ik deel met u en met de heer Geens, dat het goed is dat de korte straffen ook effectief worden uitgevoerd. Daartoe moet men echter de capaciteit en de mogelijkheid hebben. In Nederland gebeurt dat, u ziet dat. Wanneer iemand bijvoorbeeld wordt veroordeeld tot twee maanden gevangenisstraf, is het goed dat de betrokkene die straf ook uitzit. Voor vele personen zal twee maanden in de gevangenis immers een wake-upcall zijn. Ik deel dus die opinie, die ik ook zal trachten uit te voeren, met de beperkingen die ons eigen zijn.

Madame Gilson, je voudrais vous remercier pour votre intervention. On a appris certaines choses après la première vague et, de fait, une évaluation sera réalisée par la Banque nationale de Belgique notamment pour ce qui est du moratoire sur les faillites. J'ai par ailleurs beaucoup apprécié les modifications qui ont été apportées grâce à votre amendement, entre autres celles en faveur de la victime.

Mevrouw Dillen, ik apprecieer uw uiteenzettingen altijd. U bent heel precies, u speelt niet op de man. Vele van uw partijgenoten zouden daarvan kunnen leren.

U kwam tussen over digitalisering. U zegt altijd dat ik erop moet letten dat niet iedereen mee is met de digitalisering. Daar hebt u een punt. Daardoor was mijn eerste terreinbezoek ook aan de rechtbank van Antwerpen, het Vlinderpaleis. Het gebouw heeft veel geld gekost, maar het functioneert wel naar behoren. Het is een voorbeeld voor ons land. Daar maakte ik kennis met het gemeenschappelijk onthaal. Dat is een dienst waar ongeletterden of laaggeletterden goed onthaald worden, met back-up van de rechtbank, maar ook met sociale diensten, zoals het CAW. Dit model zou in andere Belgische arrondissementen ook moeten worden toegepast, zodat mensen die niet digitaal geletterd zijn daar terecht kunnen. Antwerpen moet ons inspireren.

conscience. J'essaierai de mettre le projet à exécution.

Mevrouw Gilson, we hebben van de eerste golf geleerd en de NBB zal het moratorium op de faillissementen evalueren. Ik waardeer ook de aanpassingen ten gunste van het slachtoffer die op basis van uw amendement aangebracht werden.

Mme Dillen a raison lorsqu'elle affirme que je ne dois pas penser que tout le monde est familiarisé avec les outils numériques. Avec son accueil inclusif, le tribunal d'Anvers constitue un exemple pour notre pays. Ce modèle devrait également être appliqué dans d'autres arrondissements de Belgique pour permettre la communication avec les personnes moins familiarisées avec les technologies du numérique.

En 2021, nous généraliserons le déploiement d'e-Deposit. Ce système nécessite actuellement

U sprak over e-Deposit. In 2021 rollen we dat veralgemeend uit. U hebt een heel specifieke vraag gesteld over het algemeen rolnummer. Een e-deposit moet vandaag neergelegd worden via een algemeen rolnummer. Die algemene rolnummers kunnen worden geconsulteerd via de website van Justitie. In het tweede kwartaal van volgend jaar zal dat veranderen naar e-Deposit. Zo wordt dit makkelijker toegankelijk, ook voor de algemene bevolking.

U verwees ook naar de inbeslagnames. U vond het niet normaal dat de schuldenaars ook beschermd zullen worden. We hebben gekozen voor een moratorium dat een bescherming biedt ten aanzien van bedrijven en burgers. We hebben hierin een evenwicht gevonden. Ik sta ook volledig achter dat evenwicht. Als winkels worden verplicht om te sluiten, is het ook de plicht van de overheid om hen te beschermen tegen een faillissement. Dat is de logica zelve. Daar kan geen discussie over zijn. Hetzelfde geldt voor mensen die financieel in de problemen komen. Zij moeten ook worden beschermd. Ik luister natuurlijk wel naar uw bezorgdheden over misbruiken. Er zijn bepalingen opgenomen die misbruiken moeten tegengaan. Een aantal schulden worden ook uitgesloten van dat moratorium, zoals de schuld aan onderhoudsgelden en invordering van datgene wat reeds was gestart in strafzaken en fraude. Dat valt allemaal niet onder het moratorium.

Laten wij eerlijk zijn, de tijdsbeperking is toch ernstig, mevrouw Dillen. Dit is een tijdelijke maatregel, tot eind januari. Wij zullen dit wetsontwerp hopelijk donderdag goedkeuren. Het moet gepubliceerd worden in het *Belgisch Staatsblad*. Dat zal nog tijd vergen. Dat is de democratie. En dan zal het nog een maand duren, waarna het volgens de bepalingen van deze wet, afgelopen zal zijn. Ik meen dat u daaruit dus geen grote conclusies moet trekken, mevrouw Dillen.

U hebt ook verwezen naar de deurwaarders. Dat is een nieuw element. Ik heb gisteren een zeer goed overleg gehad met de deurwaarders. Ik waardeer hun rol. Wij zullen samen nog veel dingen doen. Zij hebben een sociale rol gespeeld, of toch sommigen onder hen, tijdens de eerste golf, en ik meen dat wij moeten trachten dit te continueren.

U verwees naar de noodbijstand. In alle eerlijkheid, mevrouw Dillen, de noodbijstand staat als zodanig niet in het ontwerp of in de memorie van toelichting. Het is eigenlijk de individuele appreciatie van het kantoor. Dat is niet nieuw. Het idee dat men, als men geen stukken heeft, toch nog een beroep kan doen op de tweedelijnsbijstand, is niet nieuw. Dat staat al in het *Gerechtigd Wetboek*. Ook in de eerste golf hebben wij daarvan gebruikgemaakt.

Wij hebben niet de indruk, mevrouw Dillen, dat er heel grote verschillen zijn tussen de verschillende kantoren.

de disposer du numéro de rôle général, qui est consultable sur le site internet du département de la Justice. Au deuxième trimestre 2021, ces données seront disponibles sur e-Deposit, de sorte que le système sera plus aisément accessible.

En ce qui concerne les saisies, Mme Dillen estimait qu'il était anormal que les débiteurs soient également protégés. Nous avons opté pour un moratoire qui protège tant les entreprises que les citoyens. Je défends entièrement cet équilibre. Si les commerces sont forcés de fermer leurs portes, l'État a pour sa part le devoir de les protéger d'une faillite. Il en va de même pour les citoyens qui éprouvent des difficultés financières. Je n'ignore pas les inquiétudes relatives aux abus. Des dispositions ont été prévues pour lutter contre ces derniers. De plus, certaines dettes sont exclues de ce moratoire, telles que les créances alimentaires et le recouvrement de dettes dans le cadre de procédures qui avaient déjà été lancées en matière pénale et dans des dossiers de fraude.

La limitation de la mesure dans le temps n'est tout de même pas anodine. La mesure est temporaire et expirera à la fin janvier. Mme Dillen ne doit donc pas en tirer de grandes conclusions.

J'ai eu hier une concertation très fructueuse avec les huissiers de justice, dont j'apprécie le rôle. Ils ont, ou du moins certains d'entre eux, rempli un rôle social durant la première vague de la crise sanitaire. Nous devons nous efforcer de poursuivre sur la même ligne.

L'aide juridique d'urgence en tant que telle ne figure ni dans le projet de loi ni dans l'exposé des motifs. Cela relève en réalité de l'appréciation individuelle de l'étude d'huissier de justice. L'idée

de pouvoir solliciter l'aide de deuxième ligne, même en l'absence de pièces justificatives, n'est pas neuve. Elle figure déjà dans le Code judiciaire. Nous l'avons déjà appliquée lors de la première vague de la crise sanitaire. Nous n'avons pas le sentiment qu'il existe d'énormes écarts entre les différentes études.

Madame la présidente, chers collègues, je voudrais terminer avec quelques mots destinés au collègue Koen Geens.

Als toenmalig minister heeft Koen Geens in de eerste golf tal van maatregelen genomen en hij heeft altijd de wil uitgesproken om enkele van die zaken ook te *perenniseren*, zoals hij het noemt, een prachtig woord. Dat betekent dat hij bepaalde zaken wil bestendigen, structureel wil maken. Ik wil inderdaad lof toezwaaien aan de initiatiefnemers van CD&V, de heer Geens en de heer Matheï, die op 27 oktober 2020 een wetsvoorstel hebben ingediend om toe te laten dat de algemene vergaderingen van vennootschappen en van vzw's structureel digitaal en ook op afstand kunnen worden georganiseerd. Dat wetsvoorstel heeft ons geïnspireerd, dat geef ik grif toe, om dat nu ook in het voorliggend wetsontwerp mogelijk te maken. Ik hoop trouwens ook dat wij uit de tweede golf kunnen leren om andere zaken te *perenniseren*, structureel te maken. Dat is in elk geval onze ambitie.

Pendant la première vague de la pandémie, le ministre de l'époque, M. Koen Geens, a toujours exprimé sa volonté de pérenniser certains éléments. MM. Geens et Matheï ont déposé le 27 octobre 2020 une proposition de loi tendant à permettre la tenue d'assemblées générales de sociétés et d'ASBL à distance et par la voie électronique, et ce, de manière structurelle. Nous nous sommes inspirés de cette proposition de loi afin de permettre cela également par le biais du projet de loi à l'examen. J'espère aussi, par ailleurs, que nous pourrions tirer les enseignements de la deuxième vague afin de pérenniser encore d'autres éléments.

Monsieur Boukili, madame Matz, je vous remercie pour votre soutien sur certains éléments. Vous allez vouloir aller plus loin, au-delà du covid. Je l'ai compris.

Mijnheer Boukili, mevrouw Matz, ik dank u voor uw punctuele steun.

Madame Matz, j'ai vu les amendements déposés par votre collègue Maxime Prévot, notamment sur les ASBL, à la suite de l'avis que nous avons reçu de *avocats.be*. Je pense que j'ai bien expliqué, en commission, les raisons pour lesquelles nous ne soutenons pas ces amendements. Ce n'est pas parce que nous ne voulons pas écouter et même soutenir l'opposition sur ces points-là, mais bien parce que cela rendrait les choses encore plus compliquées.

In de commissie heb ik verklaard dat ik de amendementen van de heer Prévot over de vzw's niet gesteund heb omdat ze de zaken alleen maar ingewikkelder zouden maken.

Ik blijf de open geest hebben om aanbevelingen van de oppositie ook te bekijken. Wij hebben dat trouwens gedaan met de beleidsverklaringen. Er waren toen suggesties van de N-VA en wij hebben daarop geantwoord dat wij die in de tweede versie effectief zouden opnemen. Woorden en daden, wij zullen zien wat er gebeurt, mevrouw De Wit. U hebt gelijk: het is uw taak om mij er permanent op te wijzen dat dat gebeurt. Het is evenwel ook mijn recht om te zeggen dat wij binnen Justitie effectief dingen veranderen en ik denk dat wij dat ook doen met het voorliggende wetsontwerp.

Je continue également à examiner les recommandations de l'opposition. La N-VA a émis des suggestions lors des exposés d'orientation politique. Nous avons répondu que nous les reprendrions effectivement dans la deuxième version. Mme De Wit est libre de me le rappeler en tout temps. J'ai toutefois également le droit d'affirmer que nous effec-

**03.08 Sophie De Wit (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, ik zou graag een korte repliek geven.

Mijnheer de minister, ten eerste, u bent met het voorontwerp van deze tekst al in oktober begonnen en u hebt snel gewerkt, zegt u. Ik wil dat zelfs niet in twijfel trekken, maar ik heb daar een probleem mee dat zelfs niet helemaal uw schuld is. De regering-Wilmès in lopende zaken heeft maandenlang het vertrouwen en bepaalde volmachten gekregen van het halfroond om de pandemie te beheren, maar rond de pandemiewet is blijkbaar niets gebeurd, wetende dat er een eerste golf was en wetende dat er een tweede golf zou komen. Die wet had voorbereid kunnen worden en dan had u zich niet zo hard moeten haasten, mijnheer de minister, en had u het ontwerp misschien uit de schuif kunnen halen.

Ten tweede, u verwijst heel graag naar de koninklijke besluiten, de volmachtenbesluiten en de zaterdagvergaderingen die zijn gehouden – waar weet ik niet, want ik was er niet bij –, maar u kunt dat niet vergelijken met een parlementair debat over specifieke maatregelen die opnieuw worden genomen, zoals vandaag. U mag elk standpunt van onze partij nakijken, ook ons standpunt omtrent het openzetten van de gevangenisdeuren. De heer Geens weet dat, want ik heb hem daarover zelfs nog een vraag gesteld in de plenaire vergadering. U mag dat dus allemaal nakijken en op flessen proberen te trekken. Dat raakt mij niet en maakt mij ook niet nerveus; ik word niet zo snel nerveus, daar is iets meer voor nodig.

Ik wil gerust kijken naar uw woorden en uw daden. Ja, er is de omzendbrief die bepaalt dat er geen opportuniteitssepot meer zal zijn, maar nu komt natuurlijk het vervolg, de uitvoering, en daar loopt het altijd mank. Dat is een deel van het punt dat ik daarnet probeerde te maken.

U verwijst naar de uitzending van gisteren over de zittingen die er zijn geweest. Ik ben heel blij dat die zittingen er zijn, maar dat is niet uw verdienste, mijnheer de minister. Dat is de verdienste van de rechterlijke macht. Dat is de verdienste van die politie die op straat de handhaving probeert te houden. Dat is de verdienste van de mensen van het openbaar ministerie en de rechterlijke macht. Nu zal het nog de verdienste worden van degenen die de straffen moeten uitvoeren.

Wat doen we vandaag? Geen dringende veroordelingen. Dat gaan we niet doen. Dan stopt het. Daar zit voor een deel wel uw taak. Woorden en daden, mijnheer de minister.

Nog iets over woorden en daden. Ik zal de persconferentie meteen volgen over de boetes van minnelijke schikking die hoger kunnen. Ik ben benieuwd. Mevrouw Rutten wou dat niet. Ik ben benieuwd naar haar tweet. De ene Open Vld'er is de andere niet. Geen probleem. Ik zal dat met veel aandacht volgen. We zullen opnieuw zien of dat wordt uitgevoerd. Ik hoop dat het werkt, ik hoop dat het helpt.

U zegt voorstander van korte gevangenisstraffen te zijn, we moeten

tuons effectivement des changements au niveau de la Justice et que ce projet de loi contribue à ces changements.

**03.08 Sophie De Wit (N-VA):** Le ministre a entamé les travaux concernant cet avant-projet de loi en octobre. Toutefois, le gouvernement Wilmès en affaires courantes a joui de la confiance et de certains pouvoirs spéciaux pendant des mois pour pouvoir gérer la pandémie mais n'a apparemment rien fait en ce qui concerne la loi pandémie, alors qu'on savait qu'il y aurait une deuxième vague. Cette loi aurait pu être préparée, afin que le ministre n'ait qu'à réactiver ce projet de loi.

Le ministre aime se référer aux arrêtés royaux, aux arrêtés de pouvoirs spéciaux et aux réunions du samedi mais il ne peut les comparer à un débat parlementaire concernant des mesures spécifiques qui sont à nouveau prises, comme c'est le cas aujourd'hui. Il peut vérifier chaque prise de position de notre parti au sein de ce Parlement.

Je veux bien considérer à la fois le discours et les actes du ministre. Il existe en effet une circulaire qui indique qu'il n'y aura plus de classement sans suite pour motifs d'opportunité mais il ne faut pas oublier la suite, à savoir l'application de cette circulaire, et c'est là que le bât blesse systématiquement. C'est là une partie de la position que j'essayais de faire valoir à l'instant.

Je suis très contente qu'il y ait des audiences consacrées au coronavirus, mais le mérite en revient au pouvoir judiciaire, au ministère public et à la police qui tente de maintenir l'ordre dans la rue, pas au ministre. Le mérite en reviendra bientôt aussi à ceux qui doivent faire exécuter la peine.

Mais aujourd'hui nous ne pro-

dat kunnen uitvoeren. Dat weet ik. Ik zie mevrouw Van Cauter hier nog staan: eindelijk, geen korte straffen meer die niet worden uitgezeten, de wet zal in werking treden.

Wie heeft die wet ondertussen uitgesteld, mijnheer de minister? U hebt ze uitgesteld. Ze moest al in werking zijn getreden, maar ze werd opnieuw uitgesteld en nog eens uitgesteld. Woorden en daden.

Mijnheer de minister, u hebt een opening gemaakt over andere woorden en daden. We zien elkaar morgen terug in het debat over het budget. Dat gaat ook over woorden en daden. We hebben daar al heel veel over gedebatteerd. Ik weet het, er is een begrotingscontrole in maart, maar voor heel veel zaken die u nu propageert en die u hebt aangekondigd, werd in 0,0 euro voorzien in het budget dat morgen in de Kamer voorligt.

Wat de beleidsnota 2.0 betreft, ik ben blij dat u een aantal van onze aanbevelingen goedvindt en dat in een volgende fase wil opnemen. Ik ben daar heel blij mee, maar ook daar zijn er woorden en daden. Ik heb de daden nog niet gezien. Ik heb alleen nog maar de woorden gehoord.

U hebt gezegd: mevrouw De Wit, u moet dat begrijpen, het is het politieke spel, ik ga dat nu al wegstemmen. Dat is de nieuwe politieke cultuur. Dat zijn uw woorden: u moet begrijpen dat ik dat nu niet kan goedkeuren, en het werd weggestemd. Dat zijn woorden en daden.

De woorden hebben we al gekregen, mijnheer de minister, maar die daden moeten nog komen.

nonçons pas de condamnations urgentes. Là c'est arrêt sur image. C'est en partie la tâche du ministre. Les mots et les actes.

J'écouterai tout de suite la conférence de presse au sujet du relèvement éventuel des amendes en cas de transaction pénale. Mme Rutten y est opposée. Nous verrons à nouveau si la mesure sera mise à exécution. J'espère que cela fonctionnera et que cela aidera.

Le ministre affirme être en faveur de l'exécution de courtes peines de prison. J'entends encore les mots de Mme Van Cauter. Mais le ministre a repoussé l'entrée en vigueur de la mesure. Les mots et les actes.

Nous nous reverrons demain pour le débat relatif au budget. Nous en avons déjà débattu énormément. Pour beaucoup de dossiers promus et annoncés maintenant par le ministre, pas le moindre euro n'est prévu.

En ce qui concerne la note de politique générale 2.0, je me réjouis que le ministre compte reprendre dans une phase ultérieure une série de recommandations que nous avons faites, mais je n'ai pas encore vu les actes. Je n'ai jusqu'ici entendu que des mots.

**03.09** **Marijke Dillen** (VB): Mijnheer de minister, u merkte terecht op dat wij hierover in de commissie zeer uitvoerig hebben kunnen debatteren.

Toen u sprak over die videozittingen, richtte u zich tot collega De Wit en mij. U zei dat dit gaat ingevoerd worden, dat dit althans uw bedoeling is. Ik wil hierover geen misverstand laten bestaan. Het is heel belangrijk dat vooraleer wij die beslissing nemen, eens afgetoetst wordt op het terrein wat daar de wensen zijn. Ik ben er een koele minnaar van. Voor een aantal zaken kan dat interessant zijn. Ik ga geen voorbeelden geven, dat zou te detaillistisch worden. Dat vraagt, en ik hoop dat u er oor voor hebt, een zeer grondig debat met alle betrokkenen op het terrein. Laat er geen misverstand over bestaan dat ik daar vragende partij voor ben.

In verband met de pandemiewet, ik zat inderdaad niet in de commissie die deze talrijke koninklijke besluiten behandelde, ik weet niet hoeveel het er ondertussen zijn, 30 of 40, ik heb niet meer

**03.09** **Marijke Dillen** (VB): Avant de décider d'introduire des audiences vidéo, nous devons absolument vérifier ce que souhaitent les acteurs de terrain. Je ne suis pas une adepte inconditionnelle de ce concept bien qu'il puisse être intéressant pour certaines affaires. Quoi qu'il en soit, il nécessite un débat très approfondi avec tous les acteurs concernés.

En ce qui concerne la loi sur les pandémies, il est vrai que je n'étais pas membre de la commission qui s'est occupée des nombreux arrêtés royaux mais nous avons d'emblée préconisé

kunnen volgen. Onze fractieleider zat in die commissie. Ik heb er wel een aantal opgevolgd. Wij hebben van in het begin gepleit voor een pandemiewet in plaats van maatregelen per thema, per onderwerp, zonder structuur en te veel verspreid. Daarover wil ik geen misverstand laten bestaan. Het is niet uw verantwoordelijkheid, u was toen nog geen minister, maar als men nu zegt dat het kort dag is, dat er heel vlug gewerkt is, dan had men in maart al in gang kunnen schieten.

In verband met het beslag, ik vind dat u daar licht overheen gaat. Dit wetsontwerp wordt donderdag goedgekeurd, ik ga ervan uit dat dit zo zal zijn, anders heeft uw meerderheid een probleem, maar dat is een ander verhaal. Het zal dan worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. En dan is het bijna 15 januari en dan loopt het af.

Mijnheer de minister, ik vrees dat corona niet afgelopen zal zijn op 15 januari. De cijfers zijn duidelijk. Het is juist dat er heel veel kan gebeuren in een maand tijd, maar ik vrees dat het niet de goede richting uitgaat. Samen met u hoop ik het tegenovergestelde, maar wij moeten realistisch zijn. Het zal vlug 15 januari zijn. Wij moeten erover waken en ervoor zorgen dat er toch een evenwichtiger oefening komt. U gaf het voorbeeld van de winkels die gesloten waren en de mensen die daardoor in moeilijkheden kwamen, van burgers die in moeilijkheden zijn gekomen door corona. Om geen misverstand te laten bestaan, ik heb verschillende keren uitdrukkelijk gezegd dat die mensen moeten worden beschermd, dat wij u daarin steunen.

U zegt dat u gisteren of vanmorgen met de deurwaarders hebt gesproken. Zij zullen u ook wel hebben aangegeven dat het gros van de dossiers dateert van vóór de coronacrisis. Wanneer de crisis nog lange tijd zal aanslepen, moeten wij toch eens nadenken over de vraag of ter zake geen wijzigingen moeten gebeuren.

Mijnheer de minister, u hebt terecht verwezen naar de rechtbank van eerste aanleg in Antwerpen en naar het gemeenschappelijke onthaal. Dat is een schitterend initiatief. Ze zullen u daarop wel hebben gewezen, maar ik kan u ook meegeven dat het onthaal voor de mensen is die het moeilijk hebben of voor de minder geletterden, zoals u hen hebt omschreven, maar het is nu ook een gemeenschappelijk onthaalpunt voor de advocaten. Wij mogen niet meer naar de griffies gaan. Alles verloopt via dat gemeenschappelijke onthaal, zowel voor het neerleggen van verzoekschriften als van conclusies en het maken van afspraken. Het personeel op dat onthaal heeft dus heel veel werk. Ik hoop dus dat zij van u ondersteuning krijgen.

Dat is evenwel geen antwoord op mijn vraag over de digitalisering. Ik weet bijvoorbeeld niet of u in de correctionele raadkamer bent geweest, waar enkele computers staan waarvan de helft niet werkt. Wij moeten met onze gsm fotootjes van het scherm nemen. Daar moet u wel inspanningen doen. Voor alle duidelijkheid, dat is geen verwijt aan de rechtbank van Antwerpen maar wel aan de investeringen in Justitie. Daar moet voor worden gezorgd. Er moet bijvoorbeeld voor worden gezorgd dat rechtstreeks van op het kantoor de strafdossiers kunnen worden ingekeken. Ik geef maar één voorbeeld, maar ik kan nog vele voorbeelden geven.

Mijnheer de minister, voor het uitvoeren van korte straffen vindt u

une loi sur les pandémies plutôt que des mesures par thème sans grande structure. Le ministre actuel n'en est pas responsable mais on aurait déjà pu commencer à y songer dès le mois de mars.

Je pense que le ministre prend la saisie à la légère. Ce projet de loi sera adopté jeudi et lorsqu'il sera publié au *Moniteur belge*, nous serons presque le 15 janvier. Il expirera donc à un moment où nous ne serons pas encore quitte du coronavirus étant donné que les prévisions et les chiffres ne sont pas bons. Nous devons nous adonner à un exercice plus équilibré.

Soyons clairs, les personnes qui se retrouvent en difficulté en raison de la crise du coronavirus doivent assurément pouvoir bénéficier de notre protection. Les huis-siers auront toutefois déjà signalé au ministre que la majorité des dossiers datent d'avant cette crise. Si la crise perdure, il faudra songer à des modifications.

L'accueil commun auprès du tribunal de première instance d'Anvers – y compris d'ailleurs pour les avocats – est une excellente initiative. Le dépôt de requêtes et de conclusions et la fixation de rendez-vous se font désormais par cette voie et il est à espérer que le personnel bénéficie d'un soutien à cet effet. Cela ne répond toutefois pas à ma question concernant la numérisation, où de nombreux problèmes se posent encore et où la Justice doit effectuer les investissements nécessaires. Ainsi, il devrait être possible de consulter directement les dossiers pénaux au bureau.

S'agissant de l'exécution de courtes peines, le ministre pourra bien évidemment compter sur notre soutien, étant entendu qu'elles doivent être exécutées immédiatement.

J'attends également avec grande

uiteraard in mijn partij een medestander. Het is echter heel belangrijk dat wanneer korte straffen een schokeffect of een wake-upcall, zoals u het noemde, willen zijn, ze onmiddellijk worden uitgevoerd en niet twee jaar later. Dat heeft dan immers geen enkele zin meer. Daarvoor moet u dus zorgen.

Tot slot, ik ben heel benieuwd naar de persconferentie van het College van procureurs-generaal, die ik met heel veel aandacht zal volgen. Mijnheer de minister, ik heb hier geen tv ter beschikking, maar ik zal zo dadelijk zeker kijken en luisteren. Ik ben heel benieuwd naar de initiatieven die daar zullen worden genomen. Ik denk dat u gelijk hebt. Ik hoop dat dit ook het resultaat zal zijn. Ook de minnelijke schikkingen, teneinde de rechtbanken te ontlasten, en de bedragen die in dat kader moeten worden betaald, moeten spectaculair omhoog. Misschien is dat een maatregel die mensen nog zal afschrikken. Ik hoor immers heel dikwijls nog dat mensen bereid zijn het risico te nemen en die boete van 250 euro er dan maar bij nemen. Mijnheer de minister, dat mag niet de bedoeling zijn. Een sanctie moet werkelijk afschrikwekkend zijn. Ik ben dus heel benieuwd en zal in elk geval kort op de bal spelen en een en ander van nabij opvolgen.

**03.10 Vanessa Matz** (cdH): Monsieur le ministre, vous avez dit que les amendements de M. Maxime Prévot avaient été examinés en commission. Or ce n'est pas de ceux-là que je parle, mais des nouveaux que nous avons déposés et qui visent à couvrir une période postérieure à celle que prévoit l'arrêté n° 4. Les assemblées générales des associations ont continué à se réunir par vidéoconférence pour des raisons sanitaires. Nos amendements visent à couvrir juridiquement les actes qui ont été accomplis pendant la période pendant laquelle aucun arrêté royal ne fut pris et dont la possibilité n'avait pas été envisagée. Il s'agit donc bien de quatre nouveaux amendements, et non de ceux débattus avec M. Maxime Prévot en commission de l'Économie.

Ce dimanche, plusieurs collègues et moi-même avons été saisis de cette demande émanant de l'Unisoc. Voilà pourquoi nous la relayons en cette séance plénière. Je vous ai indiqué qu'il s'agissait de considérations utiles et importantes pour les secteurs, susceptibles de former un ciment juridique pour les actes qu'ils ont accomplis après l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 4.

La **présidente**: Monsieur le ministre, je pense que nous pourrions donner la parole à Mme Rohonyi qui, entre-temps, est arrivée et qui me l'a demandée.

**03.11 Sophie Rohonyi** (DéFI): Madame la présidente, monsieur le ministre, chers collègues, veuillez m'excuser de mon retard: j'ai été victime de ce changement de dernière minute. En tout cas, je tenais à m'exprimer sur ce projet fondamental, qui recoupe plusieurs travaux des commissions de la Justice et de l'Économie.

Chers collègues, il faut bien se l'avouer: il y a à boire et à manger dans ce projet de loi. S'agissant tout d'abord de la justice, il importe de vous rappeler que mon groupe partage totalement l'objectif de ce projet de loi, selon lequel - quelle que soit la vague de l'épidémie que nous affrontons - nous devons éviter les contacts physiques et les réunions lorsqu'ils ne sont pas absolument indispensables, et ce, afin de limiter la propagation du virus.

impatience la conférence de presse au sujet des initiatives du Collège des procureurs généraux. J'espère que l'issue sera celle voulue par le ministre. Pour obtenir un effet dissuasif, il faut par ailleurs que le montant des transactions pénales augmente de manière spectaculaire, ce qui permettra de décharger les tribunaux.

**03.10 Vanessa Matz** (cdH): Ik verwees naar de vier nieuwe amendementen die we ingediend hebben, niet naar de amendementen die in de commissie besproken werden. Daarmee beogen we de juridische bescherming van de handelingen die verricht werden tijdens de periode waarin er geen KB van kracht was. We werden zondag van dat probleem op de hoogte gebracht, vandaar de laattijdige indiening.

**03.11 Sophie Rohonyi** (DéFI): Dit wetsontwerp bevat goede en minder goede aspecten. Mijn fractie is het eens met de doelstelling om niet-noodzakelijke contacten tussen personen te vermijden, maar dat mag niet ten koste gaan van de rechtzoekenden.

Justitie moet worden gezien als een essentiële dienstverlening die ondanks de omstandigheden moet blijven functioneren.

Nous devons aussi, dans le même temps, veiller à ce que cette limitation de contacts ne se fasse pas au détriment des justiciables. Nous devons veiller à ce qu'elle n'aggrave pas davantage l'arriéré judiciaire. Nous devons veiller à ce que la justice soit considérée comme un service essentiel, qui, à l'instar de tout autre service public, puisse continuer à fonctionner malgré les circonstances actuelles.

Je suis donc heureuse de voir que, notamment, les délais pour fournir les pièces justificatives dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne aient pu être prolongés. Je suis également soulagée de voir que les deux volets qui ont été extrêmement décriés par les Barreaux - à juste titre -, à savoir la généralisation de la procédure écrite, mais aussi la généralisation de la vidéoconférence, ont finalement été retirés de ce projet de loi, et ce, principalement suite aux avis rendus par le Conseil d'État, mais aussi par l'Autorité de protection des données. Ce retrait n'est malheureusement que temporaire, ce qui nous oblige à la plus grande vigilance.

Il n'en demeure pas moins qu'il reste des points problématiques sur lesquels, monsieur le ministre, je vous ai interpellé en commission, et pour lesquels les réponses ne m'ont pas convaincue, et encore dernièrement dans ce dernier tour de table.

Premièrement, la faculté laissée au Roi, et non au Parlement, d'adapter la durée des mesures en fonction de la situation, et donc de les prolonger éventuellement au-delà de la date du 31 mars 2021 fixée dans le projet de loi en son article 81. J'espère sincèrement que nos efforts collectifs, couplés à l'arrivée du vaccin, nous éviteront de devoir en arriver là. Mais si jamais nous devons le faire malgré tout, ces prolongations me semblent devoir passer par le Parlement, ce que ne permet pas un arrêté royal.

Deuxièmement, la procédure écrite devant la chambre des mises en accusation est prévue jusqu'au 31 mars 2021. Dans son avis, *avocats.be* préconisait que le recours à la procédure écrite devant la chambre des mises en accusation devait se faire avec l'accord des parties. C'est en ce sens, nous venons de l'évoquer, que ma collègue Mme Matz avait déposé un amendement, qui, malheureusement, a été rejeté en commission, ce que je me dois de regretter, monsieur le ministre.

Il y avait aussi toute la question des auditions devant le juge de l'application des peines et devant le tribunal de l'application des peines. Il est vrai qu'une précision a pu être apportée, à savoir que le juge de l'application des peines pouvait être saisi à la demande des conseils du condamné, le cas échéant des conseils de la victime, de la victime elle-même, ou du ministère public. Mais cette possibilité n'est toujours pas prévue pour ce qui concerne le condamné en tant que tel; alors qu'il s'agit d'une audience qui me semble fondamentale pour ce qui concerne le respect de ses droits.

Toujours sur le volet justice, même si on peut reconnaître que les mesures prises en ce qui concerne la libération anticipée sont à la fois un soulagement pour les détenus mais également pour le personnel pénitentiaire, il n'en demeure pas moins que les conditions d'accès sont beaucoup plus strictes que celles qui étaient en vigueur lors du premier confinement, puisque l'une des conditions consiste en trois congés pénitentiaires réussis, contre un seul lors de la première

Het verheugt me dat de termijnen voor het verstrekken van de bewijsstukken verlengd worden en het is een hele opluchting dat de veralgemeende toepassing van de schriftelijke procedure en van de videoconferentie naar aanleiding van de adviezen van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit achterwege wordt gelaten.

Er blijven echter nog enkele problematische bepalingen, zoals de mogelijkheid voor de Koning om de duur van de maatregelen naargelang van de situatie bij te sturen, dus tot na 31 maart. Een dergelijke verlenging moet volgens mij aan het Parlement voorgelegd worden.

Volgens *avocats.be* moet het gebruik van de schriftelijke procedure voor de kamer van inbeschuuldigingstelling met de instemming van de partijen gebeuren. Het is jammer dat het amendement van mevrouw Matz in die zin in de commissie verworpen werd.

Hoewel er bepaald wordt dat de strafuitvoeringsrechter op verzoek van de raadsman van de veroordeelden of van het slachtoffer, van het slachtoffer zelf of van het openbaar ministerie geadieerd kan worden, kan dat niet door de veroordeelde zelf, terwijl het voor de eerbiediging van zijn rechten een fundamentele zitting betreft.

De voorwaarden voor een vervroegde vrijlating zijn strenger dan bij de eerste golf: drie goed verlopen penitentiaire verloven in plaats van slechts één. Vanwaar die strengere insteek, aangezien er bij de eerste golf toch weinig onderbrekingen van de strafuitvoering faliekant zijn afgelopen?

De Raad van State heeft felle kritiek geuit op de structurele economische maatregelen in dit wetsontwerp. Men kan niet profiteren van de tweede golf om wat

vague.

À l'instar de certains de mes collègues, je continue à m'interroger sur les raisons d'une telle sévérité, surtout que, jusqu'à preuve du contraire, peu d'échecs semblent avoir été répertoriés dans les interruptions d'exécution de peine qui ont été accordées durant la première vague.

Pour ce qui concerne le volet économie, le projet de loi contient un grand nombre de mesures structurelles définitives, cette fois, et non limitées à la durée de la crise sanitaire. Cela était vivement critiqué par le Conseil d'État dans son avis.

Je pense également que profiter de la deuxième vague finalement pour pérenniser ce qui avait fonctionné durant la première vague n'est pas correct, en tout cas pas en l'absence d'un débat approfondi au Parlement et, en particulier, avec les secteurs concernés. Je pense notamment à la possibilité d'organiser les assemblées générales des entreprises à distance, tout en sachant que les membres de l'assemblée générale qui souhaiteront être physiquement présents pourront l'être.

Si c'est une excellente chose, cette possibilité ne pourra pas bénéficier aux entreprises de très grande taille car elle n'est pas adaptée à leur réalité. Comme on le voit chaque jour, chers collègues, organiser des réunions en vidéoconférence avec plusieurs dizaines de collègues ne favorise pas la prise en compte pleine et entière des avis de chacun. À ceci s'ajoute la fracture numérique qui touche les personnes physiques mais aussi les personnes morales.

Monsieur le ministre, je me dois par contre de saluer le moratoire sur les faillites. Comme bien précisé dans le projet, il faut que les conditions de la faillite soient la conséquence de la pandémie covid-19 et de ses suites. Il s'agit d'une mesure que nous avons soutenue au sein du kern+10 car elle consiste en une vraie bouée de sauvetage pour toutes ces entreprises. Comme l'a d'ailleurs précisé l'analyse d'impact du projet de loi, il s'agit de prolonger la viabilité des entreprises, ce qui pourra contribuer au maintien de l'emploi.

Par conséquent et principalement pour soutenir cette mesure qui nous semble fondamentale, en dépit d'un certain flou et du manque de pragmatisme de certaines mesures, notre groupe soutiendra ce projet de loi.

**03.12 Vincent Van Quickenborne**, ministre: Madame la présidente, je voudrais remercier Mme Rohonyi pour son soutien, malgré toutes les remarques pertinentes qu'elle a émises et auxquelles je pense avoir répondu, tant en commission que dans cette enceinte.

Om het debat niet te rekken, stel ik voor om naar het volgend agendapunt over te gaan. U beslist daarover, mevrouw de voorzitter.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion générale est close.  
De algemene bespreking is gesloten.

gefunctioneerd heeft tijdens de eerste golf zomaar te bestendigen zonder debat in het Parlement en met de betrokken sectoren. Voor zeer grote ondernemingen zijn algemene vergaderingen op afstand niet werkbaar, want de vele deelnemers zullen hun zegje niet kunnen doen.

Ik ben blij met het moratorium op de faillissementen die toe te schrijven zijn aan de pandemie. Hierdoor wordt het voortbestaan van bedrijven beschermd, en wordt er ook bijgedragen tot het behoud van de werkgelegenheid.

Ter wille van die laatste maatregel zal onze fractie het wetsontwerp steunen.

**03.12 Minister Vincent Van Quickenborne**: Ik dank u voor deze steun, ondanks uw opmerkingen. Ik denk dat ik op het merendeel ervan geantwoord heb.

**Discussion des articles**  
**Bespreking van de artikelen**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(1668/10)**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(1668/10)**

Le projet de loi compte 81 articles.  
Het wetsontwerp telt 81 artikelen.

\* \* \* \* \*

*Amendements déposés:*

*Ingediende amendementen:*

*Art. 34/1(n)*

- 1 – *Maxime Prévot cs (1668/11)*

*Art. 37*

- 2 – *Maxime Prévot cs (1668/11)*

*Art. 41*

- 3 – *Maxime Prévot cs (1668/11)*

*Art. 42/1(n)*

- 4 – *Maxime Prévot cs (1668/11)*

\* \* \* \* \*

*Conclusion de la discussion des articles:*

*Besluit van de artikelsgewijze bespreking:*

*Réservés: les amendements et les articles 37 et 41.*

*Aangehouden: de amendementen en de artikelen 37 en 41.*

*Adoptés article par article: les articles 1 à 36, 38 à 40 et 42 à 81.*

*Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1 tot 36, 38 tot 40, 42 tot 81.*

\* \* \* \* \*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

**04** Proposition de révision de l'article 150 de la Constitution en vue de supprimer le jury pour les crimes de terrorisme (1287/1-3)

**04** Voorstel tot herziening van artikel 150 van de Grondwet teneinde de juryrechtspraak voor terroristische misdaden af te schaffen (1287/1-3)

Proposition déposée par:

Voorstel ingediend door:

Kristien Van Vaerenbergh, Sophie De Wit, Koen Metsu.

La commission de la Constitution et du Renouveau Institutionnel propose de rejeter cette proposition de révision. **(1287/3)**

De commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing stelt voor dit voorstel tot herziening te verwerpen. **(1287/3)**

Conformément à l'article 88 du Règlement, l'assemblée plénière se prononcera sur cette proposition de rejet après avoir entendu le rapporteur et, éventuellement, les auteurs.

Overeenkomstig artikel 88 van het Reglement spreekt de plenaire vergadering zich uit over dit voorstel tot verwerping, na de rapporteur en eventueel de indieners te hebben gehoord.

**04.01 Barbara Pas**, rapporteur: Mevrouw de voorzitter, ik zal mijn best doen om een zeer uitvoerig verslag bondig genoeg te brengen.

Er vonden vier vergaderingen plaats en nog een bijkomende gedachtewisseling met de minister van Justitie. De commissie heeft het voorstel besproken op 1 en 14 juli, op 18 november, op 2 en op 8 december 2020.

Eerst kregen wij, zoals dat gaat, de inleidende uiteenzetting van mevrouw Van Vaerenbergh, de hoofdindienster van het voorstel dat artikel 150 van de Grondwet wijzigt. Zij legt uit dat onder meer wegens de complexiteit van de betreffende rechtszaken en de impact voor de juryleden het raadzaam is om een terroristische misdaad niet langer door een jury, maar wel door professionele beroepsrechters te laten berechten.

Alle fracties zetten reeds in de eerste vergadering hun standpunten uiteen. Daar ga ik dus iets dieper op in, aangezien de standpunten doorheen de tijd nagenoeg ongewijzigd zijn gebleven.

Namens Ecolo-Groen onderstreept mevrouw Khattabi dat Ecolo-Groen artikel 150 van de Grondwet wel wil wijzigen voor feiten in het thema haatdragende uitlatingen, maar dat zij het voorliggend voorstel niet steunt. Zij merkt ook op dat er geen tweederdemeerderheid lijkt te zijn en noemt het een slecht signaal ten aanzien van de actoren die in het gerecht het proces moeten voorbereiden, als blijkt dat het Parlement het daar niet mee eens is.

Collega Dewael pleit voor een spoedige herziening van artikel 150 van de Grondwet in de lijn van het voorliggend voorstel.

Collega Briers van CD&V sluit zich daarbij aan. Hij is ervan overtuigd dat een volksjury minder geschikt is om dergelijke complexe processen te behandelen dan een college van rechters. Hij dringt ook aan op een bijzondere regeling voor de behandeling van terroristische misdrijven.

De PS, bij monde van Khalil Aouasti, is het niet eens met het voorstel, maar pleit wel voor een hervorming van assisen. De partij wil de werking van het hof van assisen verbeteren, zodat het mogelijk blijft dat dergelijke misdaden door het hof van assisen behandeld worden. Voorts wil zij de tijd nemen om over de evolutie van de instelling na te denken. Haar vertegenwoordiger, de heer Aouasti, betreurt dat de termijn die men wil opdringen, te kort is.

Namens mijn partij heb ik ook een lans gebroken voor een spoedige behandeling van het voorstel, dat voorligt. Wij steunen het voorstel, te meer daar wij het aan de slachtoffers en hun nabestaanden verplicht zijn het proces ordentelijk te doen verlopen. Ik zal de argumenten die collega Van Vaerenbergh al aanhaalde, niet herhalen.

De PTB is, bij monde van Nabil Boukili, het voorstel niet genegen. Weliswaar bevestigt de heer Boukili dat het proces inzake de terroristische aanslagen zeer complex is, maar dat dat geen argument mag zijn om het hof van assisen voor terrorismeprocessen af te schaffen. Het moet mogelijk zijn een dergelijk proces te organiseren. Hij verwijst daarbij naar het voorbeeld van Frankrijk.

**04.01 Barbara Pas**, rapporteur: La commission s'est réunie à quatre reprises et a organisé un échange de vues additionnel avec le ministre de la Justice. Dans son exposé introductif, l'auteure principale de la proposition de loi, Mme Van Vaerenbergh, a indiqué que, compte tenu de la complexité des affaires juridiques et de leur impact sur les membres du jury, il serait préférable de confier le traitement d'un délit terroriste à des juges professionnels plutôt qu'à un jury populaire.

Mme Khattabi (Ecolo-Groen) déclare qu'elle est disposée à modifier l'article 150 de la Constitution pour les discours de haine, mais qu'elle ne soutiendra cependant pas la présente proposition de loi. Elle observe l'absence apparente d'une majorité des deux tiers.

M. Dewael (Open Vld) appelle à une révision rapide de l'article 150 de la Constitution dans la lignée de la proposition à l'examen. Il est suivi dans cette idée par M. Briers (CD&V) qui considère lui aussi qu'un jury populaire est moins approprié pour juger des affaires d'une telle complexité.

M. Aouasti (PS) n'adhère pas à la proposition mais il plaide, en revanche, pour une réforme de la procédure d'assises. Le PS souhaite prendre, à cet effet, le temps nécessaire.

Mme Pas (Vlaams Belang) souligne la nécessité de procéder à un examen rapide de la proposition, qu'elle soutient.

M. Boukili (PTB-PVDA) n'est pas favorable à la proposition. La complexité des procès pour terrorisme ne peut pas être un argument justifiant la suppression de la cour d'assises pour ces procès.

M. Segers (sp.a) adhère à la proposition. Il estime que le traitement judiciaire des attentats

De sp.a, bij monde van Ben Segers, sluit zich wel aan bij het voorstel tot een spoedige herziening van artikel 150. De heer Segers stelt dat men alles in het werk moet stellen voor een vlotte en doeltreffende gerechtelijke afhandeling van de terroristische aanslagen van 22 maart 2016.

Collega Bihet van de MR kant zich tegen het voorstel. Hij zegt dat het argument dat een assisenhof een grote werklust en aanzienlijke personeelsbehoeften met zich brengt, ook geldt voor een correctionele rechtbank, waar er in tegenstelling tot het hof van assisen wel een mogelijkheid tot beroep bestaat. Hij heeft ook vragen bij de status van de assisenjuryleden en hij pleit voor een denkoefening over dat statuut.

Mevrouw Rohonyi van DéFI is evenmin voorstander van het voorstel. Zij vindt dat de aangehaalde redenen niet specifiek voor terrorismeprocessen gelden, maar ook van toepassing zijn op andere processen. Ook zij wil wel een denkoefening over de herziening van artikel 150 van de Grondwet om de werking van het assisenhof te verbeteren.

Mevrouw Soors vraagt de nodige aandacht voor en de koppeling aan de behandeling van misdrijven inzake haatspraak. Zij wil die kwestie koppelen aan de bespreking van de correctionalisering van het terrorismeproces. De N-VA en het Vlaams Belang vinden dat koehandel en wensen voorstellen ter zake apart te behandelen. Het Vlaams Belang dringt aan op een onmiddellijke behandeling daarvan. De heer Verherstraeten van CD&V houdt wel een pleidooi om daarover afspraken te maken. Zijn fractie dient een amendement in om tegemoet te komen aan de koppeling met onder andere de drukpersmisdrijven.

Nadat op de vergadering van 1 juli de standpunten van de verschillende fracties werden uiteengezet, is er op de vergadering van 14 juli discussie over de regeling van de werkzaamheden. De leden van MR wijzen erop dat er nog hoorzittingen moeten worden gehouden en dat er minder haastig te werk moet worden gegaan. Ook de leden van de PS wijzen erop dat het debat over het voorstel niet op een draffe moet worden afgehandeld, maar de indienster herinnert aan de vele voorbereidende werkzaamheden en de hoorzittingen deze en vorige legislatuur.

Mevrouw Soors herhaalt dat het niet wenselijk is om de Grondwet te wijzigen wegens één proces. De Open Vld-, CD&V-, sp.a-, Vlaams Belang- en N-VA-fracties steunen dat wel, omdat de tekst uiteraard niet over dat ene terrorismeproces gaat. Het Vlaams Belang beklemtoont daarbij nogmaals het dringende karakter van het voorliggende voorstel. Inzake de spoedeisendheid worden wij bijgetreden door collega Dewael.

Collega Verherstraeten heeft er geen bezwaar tegen, als het dossier voorlopig wordt uitgesteld, opdat er een akkoord kan worden gevonden over het decriminaliseren van terroristische misdrijven met behoud van de strafmaat. Er moet evenwel tijdig een eenduidig en duidelijk signaal worden gegeven aan Justitie. Dat signaal moet er volgens collega Verherstraeten uiterlijk in september komen.

terroristes doit pouvoir se dérouler le plus efficacement possible et dans les meilleures conditions.

M. Bihet (MR) est opposé à la proposition. D'après lui, la correctionnalisation donnera aussi lieu à une charge de travail importante. De plus, le traitement correctionnel comporte une possibilité d'appel. Il préconise également de mener une réflexion sur le statut des jurés d'assises.

Mme Rohonyi (DéFI) n'est pas favorable à la proposition. Toutefois, elle est partisane d'une réflexion sur la révision de l'article 150 de la Constitution afin d'améliorer le fonctionnement de la cour d'assises.

Mme Soors (Ecolo-Groen) demande qu'on lie la correctionnalisation du procès pour terrorisme au traitement des infractions pour discours de haine. La N-VA et le Vlaams Belang estiment qu'il s'agit d'une sorte de marchandage. M. Verherstraeten (CD&V) souhaite trouver des accords à ce sujet. Son groupe politique dépose un amendement pour tenir compte du lien avec, entre autres, les délits de presse.

Lors de la réunion du 14 juillet, une discussion a eu lieu sur les travaux et le calendrier. Le MR et le PS ont souligné que le traitement prenait du temps et qu'on ne pouvait pas se précipiter. L'auteure de la proposition insiste sur les nombreux travaux préparatoires tels que les auditions qui se sont tenues durant cette législature et la législature précédente.

M. Dewael s'associe à la demande du Vlaams Belang d'un examen rapide de la proposition. M. Verherstraeten ne voit aucune objection à ce que le dossier soit provisoirement reporté, de manière à ce qu'un accord puisse être trouvé concernant la décriminalisation des infractions

De volgende vergadering komt er echter niet in september, maar pas op 18 november. De bekende standpunten van de fracties worden herhaald. Er ontstaat wel een discussie, wanneer de hoofdindienster de stemming over het voorstel vraagt, zoals op de agenda van de commissie is ingeschreven. Zij krijgt daarvoor de steun van haar fractie en die van het Vlaams Belang. De andere partijen steunen het voorstel van collega Dewael om eerst de minister van Justitie te horen. Daar wordt vervolgens over gestemd. Het Vlaams Belang en de N-VA stemmen tegen, alle andere partijen steunen het voorstel. De PVDA onthoudt zich bij de stemming.

De gedachtewisseling met de minister van Justitie vindt plaats op 2 december. U zult het mij ongetwijfeld vergeven wanneer ik het verslag van 20 pagina's daarover even samenvat. De minister van Justitie zet alle voor- en nadelen van de verschillende scenario's nog eens op een rijtje. Hij verwoordt geen persoonlijke mening, maar laat het aan het Parlement over om een initiatief te nemen. Op mijn vraag bevestigt hij nogmaals dat er van de regering geen ontwerp ter zake zal komen.

Op 8 december is er nog een laatste commissievergadering over het voorstel. Die vergadering begint met de mededeling dat collega Gabriëls zich terugtrekt als mede-indienster van het voorstel. De standpunten worden nogmaals herhaald, met die nuance dat Open Vld bij monde van Katja Gabriëls aangeeft de timing niet meer evident te vinden. Men wil geen wijzigingen meer aanbrengen, verwijzend naar de daarmee gepaard gaande risico's voor bijvoorbeeld de rechten van de verdediging. Die dienen te allen tijde te worden vermeden.

Collega Verherstraeten, ten slotte, gebruikt het argument van de laattijdigheid niet. Hij erkent dat het nog niet te laat is om in te grijpen, maar hij trekt zijn amendement in, aangezien er geen tweederde-meerderheid voor het voorstel kan worden gevonden.

Na het herhalen van de standpunten door alle fracties wordt vervolgens overgegaan tot de stemming, waarbij twaalf leden tegenstemmen en vijf leden voorstemmen.

**04.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, mevrouw Pas, hartelijk dank voor het uitvoerig verslag van onze werkzaamheden.

Ik heb inderdaad nogmaals gebruik gemaakt van het Reglement in een ultieme poging om ons voorstel tot herziening van de Grondwet aan de plenaire vergadering voor te leggen. Wij stellen voor om de Grondwet te herzien, zodanig dat alle terreurprocessen in de toekomst voor speciale criminele kamers zouden worden behandeld.

Collega's, 22 maart is een datum die niemand zal vergeten. Iedereen weet nog waar hij toen was. Voor de slachtoffers en de nabestaanden was dat uiteraard een tragische gebeurtenis. Wij dragen, als wetgevers en grondwetgevers, een grote verantwoordelijkheid, in de eerste plaats ten aanzien van de slachtoffers, maar ook ten aanzien van de nabestaanden en in bredere zin ten aanzien van de hele maatschappij. Wij moeten ervoor zorgen dat het aankomende proces over de aanslagen wordt georganiseerd op een manier waarop het

terroristes avec maintien du taux de la peine. Il réclame néanmoins un signal clair à la justice avant la fin du mois de septembre.

Il faut attendre le 18 novembre pour une nouvelle réunion à ce sujet. L'auteure principale réclame alors le vote sur la proposition de loi. M. Dewael suggère d'entendre d'abord le ministre de la Justice. Les groupes N-VA et Vlaams Belang votent contre cette proposition, le PTB-PVDA s'abstient et tous les autres groupes votent pour. L'échange de vues avec le ministre a donc lieu le 2 décembre et celui-ci expose les avantages et les inconvénients des différents scénarios. Il laisse l'initiative au Parlement.

Le 8 décembre, Mme Gabriëls se retire en tant que coauteure de la proposition. Elle déclare que le calendrier n'est plus évident. Eu égard aux risques qui planent sur les droits de la défense, on ne souhaite plus apporter de modifications. M. Verherstraeten estime qu'il n'est pas encore trop tard pour agir, mais retire son amendement en raison de l'absence de majorité des deux tiers en faveur de la proposition de loi.

Douze membres ont finalement voté contre la proposition et cinq ont voté pour.

**04.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Je fais usage du Règlement pour soumettre cette proposition de révision de la Constitution à la séance plénière. Nous souhaitons qu'à l'avenir, l'ensemble des procès pour terrorisme soient traités devant des chambres spéciales. En tant que législateurs, nous nous devons, vis-à-vis des victimes et de l'ensemble de la société, de faire en sorte que le procès des attentats du 22 mars 2016 soit organisé sans aucun risque de fautes. Je réfute la critique en ce qui concerne le calendrier. S'il est vrai que la chambre du conseil

minste risico op fouten zal bestaan, het minste risico dat het verkeerd loopt met dat proces.

Ik wil nog even kort de kritieken weerleggen die mevrouw Pas als rapporteur heeft aangehaald.

Ten eerste, met betrekking tot de timing. Op dit ogenblik is de raadkamer inderdaad haar werkzaamheden met betrekking tot dit proces aan het regelen. Wij hebben echter hoorzittingen gehouden in de commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing waarin alle experts, inclusief de federaal procureur Van Leeuw en ook de minister, ons geruststelden dat het nog niet te laat is. De laatste ultieme datum is de datum van de doorverwijzing door de KI. Dat is een eerste argument dat sommigen aanhalen om dit voorstel niet goed te keuren.

Ten tweede, volgens sommigen zou één enkel proces de reden zijn waarom wij de Grondwet zouden wijzigen. Het gaat natuurlijk over alle terreurprocessen. Dat kan gaan over de Syriëstrijders die in de toekomst ook zouden verschijnen voor een correctionele kamer, zodat ze ook worden bestraft met de straffen die vandaag voor assisen gelden. Natuurlijk is het zo dat de focus op dit ogenblik op het terreurproces van 22 maart ligt. Voor dit proces is het uiteraard nu of nooit.

Dit voorstel gaat over een vergaande vereenvoudiging voor Justitie. We zijn daar inderdaad, zoals de rapporteur heeft geschetst, niet over een nacht ijs gegaan. De rapporteur had het over de eerste commissiezitting in juli, maar reeds daarvoor hebben wij lange besprekingen gevoerd, over de partijgrenzen heen, achter de schermen, om dit voorstel in goede banen te leiden. Niet alleen een grondwetsherziening lag voor, maar ook een herziening van de procedure, een voorstel van CD&V, zodat we zouden kunnen overgaan tot de installatie van criminele kamers, om de voordelen die vandaag wel degelijk in een assisenprocedure bestaan te garanderen in die nieuwe structuur van een criminele kamer.

Sommigen zeggen: u hebt het alleen over de kostprijs. Uiteraard speelt de kostprijs een rol. Dergelijke grote assisenprocessen organiseren, kost uiteraard zeer veel, maar dat is voor mij niet de hoofdzaak. De hoofdzaak gaat over een efficiënte werking en organisatie van een dergelijk proces. Maar liefst 38.600 schuldvragen zullen de juryleden moeten gaan beantwoorden. Het proces zal zeven tot negen maanden duren. Drie keer zo veel magistraten zullen nodig zijn om dat proces in goede banen te leiden. Drie maal zo veel juryleden zullen nodig zijn. Wie kan in godsnaam negen maanden in een jury gaan zitten? Wie die een job heeft, zelfstandige is, een zaak heeft, zal voor die periode in een jury kunnen gaan zitten? Dan heb ik het nog niet over de grote kans op procedurefouten en de gigantische veiligheidsoperatie die hiermee gepaard gaat. Het kan eenvoudiger en efficiënter. Een assisenprocedure is niet meer aangepast aan de dag van vandaag, zeker niet voor grote processen.

Ik heb in de commissie gezegd dat ik eigenlijk een voorstander ben van de volledige afschaffing van de assisenprocedure. Ik vond daarvoor geen steun, maar iedereen met gezond verstand die in de commissie naar de argumenten heeft geluisterd van de personen die wij gehoord hebben... Wij hebben ook de minister van Justitie

règle actuellement ses travaux, de nombreux experts nous ont assurés, en commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel, qu'il n'est pas encore trop tard. La date ultime est celle du renvoi par la chambre des mises en accusation.

Il nous a également été reproché de vouloir modifier la Constitution pour les besoins d'un seul procès. Cette critique est injustifiée, sachant que la mesure vaut pour tout futur procès en matière de terrorisme. Les combattants en Syrie devraient également comparaître devant les nouvelles chambres correctionnelles et seraient punis des peines actuellement applicables en assises.

La proposition de loi à l'examen aborde aussi une simplification approfondie en matière de justice. Dès avant le premier examen de la proposition, en juillet, de longues discussions ont été menées en coulisse et au-delà des clivages politiques. Outre une révision de la Constitution, une réforme de la procédure telle que proposée par le CD&V était également sur la table. Il s'agissait d'installer des chambres criminelles au sein desquelles les avantages de la procédure d'assises seraient garantis.

Le coût élevé d'un procès d'assises aussi important que celui des attentats joue évidemment un rôle mais il n'est pas l'élément primordial. Il s'agit en dernière analyse du fonctionnement et de l'organisation efficaces de ce procès. Pendant sept à neuf mois, les jurés vont être amenés à se prononcer sur 38 600 questions sur la culpabilité. Ce procès exigera trois fois plus de jurés et de magistrats que d'autres procès d'assises. De plus, le risque d'erreurs de procédures sera gigantesque. Sans parler des opérations de sécurisation, qui seront monstrueuses. À notre estime, tout cela peut se faire avec

gehoord. Hij heeft geen persoonlijke mening daarover geuit, maar uit het lijstje van nadelen die hij heeft opgesomd, heb ik begrepen dat er meer nadelen dan voordelen aan zijn.

Aan de Franstalige collega's wil ik vragen om naar Frankrijk te kijken. Frankrijk liep voorop, heeft al in de jaren 80 de assisenprocedure gewijzigd en werkt alleen nog met beroepsrechters om terrorismezaken te beoordelen. Sommigen vrezen voor procedures bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, maar waarom is Frankrijk dan nooit veroordeeld, terwijl het al een gewijzigde procedure heeft sinds de jaren 80?

Collega's, wij nemen grote risico's. Het imago van Justitie staat op het spel. Ik twijfel uiteraard niet aan de tomeloze inzet van alle magistraten, het personeel en al degenen die het proces in goede banen zullen moeten leiden en daarmee plichtsbewust zullen omgaan, maar er zijn natuurlijk grenzen aan het mogelijke. Hopelijk worden wij daar niet mee geconfronteerd. Het zou beter zijn om er toch nog eens over na te denken, collega's, en die grondwetsherziening goed te keuren.

d'avantage de simplicité et d'efficacité.

La procédure d'assises n'est plus adaptée à notre époque, encore moins pour de grands procès. Je suis en faveur de sa suppression complète mais je n'ai hélas pas trouvé de soutien à cet effet. Toute personne douée de bon sens qui a entendu les arguments durant les auditions et l'exposé du ministre, ne peut qu'en conclure que les inconvénients de la formule dépassent largement ses avantages!

J'invite les collègues francophones à examiner ce qui se fait en France. Depuis les années 80, les affaires de terrorisme y sont jugées par des juges professionnels. La France n'a jamais été condamnée par la Cour européenne des droits de l'homme pour autant, une crainte qui a pourtant été exprimée au sein de la présente Assemblée.

Nous prenons de gros risques avec ce procès à venir. C'est l'image de notre justice qui est en jeu. Je demande à la Chambre de reconsidérer sa position et d'approuver la révision de la Constitution proposée.

La **présidente**: Plus personne ne peut prendre la parole.  
Geen andere spreker mag het woord nemen.

Le vote sur la proposition de rejet de cette proposition de révision aura lieu ultérieurement.  
De stemming over het voorstel tot verwerping van dit voorstel tot herziening zal later plaatsvinden.

**05** **Projet de loi modifiant diverses lois relatives au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne (1652/1-7)**

**05** **Wetsontwerp tot wijziging van diverse wetten betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie (1652/1-7)**

### ***Discussion générale*** ***Algemene bespreking***

La discussion générale est ouverte.  
De algemene bespreking is geopend.

Les rapporteurs sont Mme Lanjri, MM. Leysen et Vandeput.

**05.01** **Christian Leysen**, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag, gelet op de heel gevulde agenda. We weten ook niet of er een akkoord komt en, zo ja, of het zal worden gerespecteerd.

**05.01** **Christian Leysen**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

**05.02 Wim Van der Donckt** (N-VA): Mevrouw de voorzitter, wij zullen dit initiatief van de regering steunen, waarbij een aantal wetten die betrekking hebben op de brexit worden gewijzigd in het licht van gewijzigde omstandigheden. Wij hadden een aantal opmerkingen tijdens de besprekingen in de commissie. De minister van Financiën heeft deze correct behandeld en beantwoord.

Vanuit de oppositie zullen wij ons constructief opstellen in dezen. Ondanks het feit dat wij, zeker wat de wet van maart 2020 betreft, toch wel een gemiste kans hebben vastgesteld en men alweer veeleer heeft ingezet op de inactiviteit in plaats van op de arbeidsmobiliteit, is de voorliggende wetgeving een tool die door onze ondernemingen zal kunnen worden gebruikt. Het is geen zaligmakend middel, maar het zal hen wel ondersteunen, dus wij zullen dit initiatief positief benaderen tijdens de stemming.

**05.02 Wim Van der Donckt** (N-VA): Nous appuierons ce projet de loi. Lors de l'examen en commission, nous avons fait une série d'observations. Le ministre y a répondu correctement. Malgré le fait que cette législation est de nouveau axée sur l'inactivité et non sur la mobilité du travail, elle est néanmoins un outil qui soutiendra les entreprises après le Brexit.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion générale est close.  
De algemene bespreking is gesloten.

### **Discussion des articles** **Bespreking van de artikelen**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(1652/7)**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(1652/7)**

Le projet de loi compte 13 articles.  
Het wetsontwerp telt 13 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.  
Er werden geen amendementen ingediend.

*Les articles 1 à 13 sont adoptés article par article.*  
*De artikelen 1 tot 13 worden artikel per artikel aangenomen.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.  
De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**06** **Projet de loi portant des dispositions fiscales diverses et de lutte contre la fraude urgentes (1683/1-4)**

**06** **Wetsontwerp houdende dringende diverse fiscale en fraudebestrijding bepalingen (1683/1-4)**

### **Discussion générale** **Algemene bespreking**

La discussion générale est ouverte.  
De algemene bespreking is geopend.

De rapporteurs zijn de heren Matheï en Vermeersch.

Vraagt u het woord als rapporteur, mijnheer Vermeersch?

**06.01** **Wouter Vermeersch**, rapporteur: Mevrouw de voorzitter, ik **06.01** **Wouter Vermeersch**,

zie dat de heer Matheï even afwezig is. Ik zal bijgevolg verwijzen naar het schriftelijk verslag.

rapporteur: M. Matheï, corapporteur, et moi-même nous référons au rapport écrit.

**06.02 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): Madame la présidente, je ferai un bref commentaire sur les dispositions contenues dans ce projet de loi qui permet de renforcer une perception correcte de l'impôt et la lutte contre la fraude. Comme vous le savez, il s'agit d'un des fondamentaux pour Ecolo-Groen. La lutte contre la fraude fiscale et la bonne perception des impôts sont la garantie que le citoyen qui paye ses impôts honnêtement ait l'assurance que tous les revenus sont sujets à l'impôt de la même manière que les siens.

**06.02 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): Via dit wetsontwerp wordt er vooruitgang geboekt op het stuk van een correcte belastinginning en de fraudebestrijding, twee issues die Ecolo-Groen na aan het hart liggen. Aldus verzekert men immers fiscale gelijkheid. De bepalingen ten aanzien van de Staten die geen werk maken van een optimale fraudebestrijding en geen informatie uitwisselen maken het mogelijk om de winsten die via belastingconstructies weggesluisd worden te belasten, en voorts wordt de bewijslast omgekeerd, meer bepaald om de kaaimantaks beter te kunnen toepassen.

Je vais insister sur les mesures défensives à l'égard des juridictions qui sont reprises sur la liste de l'Union européenne. Ces juridictions sont non coopératives. C'est la liste noire où figurent ceux qui ont des politiques fiscales non convaincantes, qui ne mènent pas de lutte optimale contre la fraude, et qui ne jouent pas le jeu de l'échange d'informations. Cette disposition permet de taxer les bénéficiaires en lien avec une construction active dans un des pays de la liste. Ce qui est intéressant est d'inverser la charge de la preuve, notamment pour mieux mettre en oeuvre différentes taxes dont la taxe Caïman. Rien ne change pour ceux qui ont une vraie activité. Ceux qui se livrent à des constructions et à des montages dans le but d'éviter l'impôt ou de frauder verront que l'on fait un pas de plus pour lutter contre ce type de constructions. Cela donne une capacité supplémentaire à l'administration. Bien sûr, on peut toujours aller plus loin. Mais je voulais souligner que c'est un pas dans la bonne direction. J'espère qu'il sera suivi par de nombreux autres.

Dit is een bijkomende stap in de strijd tegen degenen die zich bedienen van constructies om belasting te ontwijken. Ik hoop dat er nog vele zullen volgen.

**06.03 Barbara Pas** (VB): Mevrouw de voorzitter, ik dring aan op de aanwezigheid van de minister, aangezien er nu een wetsontwerp wordt besproken. Gelet op het gegeven dat in deze plenaire vergaderzaal maar een beperkt aantal personen is toegelaten, weet ik dat die aanwezigheid niet gemakkelijk is. Echter, wij moeten ook in onze fractie de aanwezigheid coördineren en organiseren. Voor de bespreking van dit ontwerp wil ik dus toch de aanwezigheid van de minister vragen.

De **voorzitter**: Mevrouw Pas, ik begrijp uw vraag absoluut. Minister Van Peteghem is bevoegd. Men meldt mij dat minister Vandembroucke in het Huis is en binnen enkele ogenblikken aanwezig kan zijn. Ik zie dat minister Van Peteghem nu de vergaderzaal binnenkomt.

M Laaouej n'est pas présent pour le moment.

**06.04 Wouter Vermeersch** (VB): Mevrouw de voorzitter, kort wil ik drie puntjes opmerken bij dit wetsontwerp.

**06.04 Wouter Vermeersch** (VB): La semaine passée, la majorité a présenté *in extremis* huit amendements à ce projet de loi pour répondre à l'annulation par la Cour constitutionnelle du régime relatif à l'économie collaborative. Nous regrettons que ces amendements aient été examinés au Parlement dans la précipitation sans qu'il ait été possible de bénéficier du contrôle du Conseil d'État.

Vorige week heeft de meerderheid op het laatste moment een achttal amendementen ingediend op dit wetsontwerp. Die amendementen moeten een antwoord bieden op de vernietiging van de regeling voor de deeleconomie, na een vernietigend arrest van het Grondwettelijk Hof op 23 april 2020. Wij betreuren dat die belangrijke amendementen opnieuw op een draai door het Parlement worden gejaagd zonder degelijke controle door de Raad van State. Dat vormt een ongeoorloofde ontwijking van de wettelijk geregelde controle door de Raad van State. Gelet op de vernietiging door het Grondwettelijk Hof, lijkt een juridisch nazicht van de nieuwe regeling door de Raad

van State noodzakelijk om de rechtszekerheid te kunnen garanderen.

Collega Christian Leysen was in de commissievergadering benieuwd naar de budgettaire impact van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor bachelors. Daarop kwam geen antwoord van de minister, of behoudens vergissing van mijn kant heb ik althans nog geen berekening gezien, en dat betreuren wij. Die vrijstelling is voor ons ook een schoolvoorbeeld van het kafkaïaans karakter van de Belgische fiscaliteit. Blijkbaar is de fiscale wetgeving zo complex geworden dat zelfs specialisten er zich uiteindelijk in verliezen. Wij roepen de regering nogmaals op, net zoals bij de bespreking van de beleidsbrieven, om alvast werk te maken van een vereenvoudiging van onze fiscaliteit. De minister begreep onze oproep in de commissie als een steun van het Vlaams Belang voor zijn brede fiscale hervorming, maar daarin vergist hij zich natuurlijk. In tegenstelling tot wat de paars-groene partijen in het Parlement dag in dag uit doen, roept Vlaams Belang niet op tot een verhoging van de belastingen, maar wel tot een vereenvoudiging en verlaging van de belastingen. Daarin verschilt het Vlaams Belang uiteindelijk fundamenteel van deze linkse belastingregering. Een structurele belastingverlaging zal tijdens de relance de nodige zuurstof geven aan onze ondernemingen en mensen.

Inzake de intrestaftrekbeperking wensen wij toch te wijzen op de retroactiviteit. Strikt juridisch is er natuurlijk geen retroactiviteit. De Raad van State heeft er dan ook geen opmerking over gemaakt. In de praktijk zal er echter wel soms sprake zijn van retroactiviteit. Bijvoorbeeld een vennootschap die een boekjaar heeft van 1 februari 2020 tot 31 januari 2021, zal voor elf van de twaalf maanden retroactief onder de nieuwe regeling vallen, wat wij graag anders hadden gezien.

De **voorzitster**: De heer Van Hees is momenteel niet aanwezig in het halfroond.

**06.05 Christian Leysen** (Open Vld): Mevrouw de voorzitster, ik zal het kort houden.

Ik noteer bij een aantal leden altijd enthousiasme wanneer het over belastingen gaat. Ik hoop dat die leden hetzelfde enthousiasme zullen hebben, wanneer wij in 2021 zullen moeten werken aan de veerkracht van onze ondernemingen door ervoor te zorgen dat er een gezonde belastbare basis is waarop de belasting kan worden geheven.

Wij zullen het ontwerp steunen, hoewel wij gematigd enthousiast zijn over de regel om eenmalig bepaalde landen uit te sluiten en te brandmerken, teneinde een hefboom te hebben voor de toekomst. Dat kan eenmalig gebeuren, maar zou geen recurrente praktijk mogen worden.

**06.06 Steven Matheï** (CD&V): Mevrouw de voorzitster, ook ik zal heel kort spreken over voorliggend wetsontwerp waaraan een aantal technische aanpassingen werden toegevoegd om zaken in orde te krijgen, zoals een vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing inzake wetenschappelijk onderzoek. Dat is een belangrijke maatregel, ook op het terrein, teneinde het wetenschappelijk onderzoek, dat heel belangrijk is, op een goede manier te kunnen voortzetten. Hetzelfde geldt voor de aanpassingen in verband met de intrestaftrekbeperkingen na de opmerkingen die wij van Europa hebben gekregen.

Au cours de la réunion de la commission compétente, nous n'avons pas pu prendre connaissance de l'incidence budgétaire de la dispense de versement du précompte professionnel pour les bacheliers. Il semble que la législation fiscale soit devenue tellement complexe que même les spécialistes s'y perdent. Nous demandons d'urgence une simplification de la fiscalité sans augmentation d'impôts. Contrairement à une telle mesure, une baisse structurelle des impôts donnera de l'oxygène aux entreprises et aux citoyens.

D'un point de vue purement juridique, la rétroactivité ne s'applique pas à la limitation de la déduction des intérêts, mais cette rétroactivité risque d'être parfois invoquée. Nous aurions souhaité qu'il en aille autrement.

**06.05 Christian Leysen** (Open Vld): Même si l'exclusion unique de certains pays afin d'avoir un levier pour l'avenir ne nous enthousiasme guère, nous soutiendrons le présent projet de loi. Il ne faudrait toutefois pas que cette pratique devienne récurrente.

**06.06 Steven Matheï** (CD&V): Le présent projet de loi procède à différentes adaptations techniques notamment en ce qui concerne l'exonération du précompte professionnel dans le secteur de la recherche scientifique et la limitation de la déduction des intérêts.

Les dispositions ayant trait aux

Ik zou nog twee andere zaken even willen aanhalen.

Ten eerste, de bepalingen inzake de zogenaamde defensieve maatregel ten opzichte van rechtsgebieden die zijn opgenomen in de Europese lijst van de niet-coöperatieve rechtsgebieden. Zij zijn immers een belangrijke aanzet of maatregel om de strijd op te voeren tegen sluiproutes die via die landen lopen. De bedoeling is uiteindelijk om die landen te overtuigen om zich te conformeren met de aanbevelingen van de OESO en op die manier een eerlijkere fiscaliteit mogelijk te maken. Dat is alleszins iets dat in het wetsontwerp vervat zit.

Ten tweede, de bepalingen van de deeleconomie of platformeconomie. Zoals reeds gezegd werd de huidige regeling die nog tot het einde van het jaar geldt door het arrest van het Grondwettelijk Hof vernietigd. Hierdoor valt men inzake het aspect deeleconomie terug op de regeling uit 2016. Het probleem is dat de regeling uit 2016 niet meer op punt staat omdat deze deels was aangepast door de vernietigde regeling.

Om dat terug in orde te brengen, zijn er artikelen ingevoerd en maatregelen genomen, onder andere met betrekking tot de vaststelling van het bedrag van het belastbaar inkomen met kostenafrek en de verplichtingen van de uitbaters van zo'n platformeconomie. Om die zaken in regel te stellen en te doen werken vanaf 2021 waren die aanpassingen nodig, zodat het systeem zoals het voorheen bestond, terug in werking kan treden. Dat is een belangrijke bepaling voor die sector.

Wij zullen dan ook dit wetsontwerp goedkeuren.

**06.07** Minister **Vincent Van Peteghem**: Mevrouw de voorzitter, mijn excuses voor mijn laatijdige aankomst in het Parlement. Op het moment dat het punt over de brexit begon, ben ik direct op de fiets gesprongen, maar dan was ik nog niet snel genoeg om hier op tijd aanwezig te zijn. Het is nochtans een elektrische fiets, maar zelfs dat was blijkbaar niet voldoende om u in te halen.

Mijnheer Vermeersch, met betrekking tot uw opmerkingen, die u uiteraard ook reeds gemaakt hebt in de commissie, kan ik het volgende zeggen. Er was inderdaad reeds een advies van de Raad van State op de bepalingen inzake deeleconomie. Dat was reeds opgevraagd met betrekking tot het wetsvoorstel van kamerlid Tania De Jonge. In dat wetsvoorstel zaten ook bepalingen met betrekking tot deeleconomie. Deze zijn uiteraard allemaal opgenomen in het amendement dat vandaag zal worden voorgelegd. Zoals toegelicht in de commissie, dit gaat over een rechtzetting waardoor de budgettaire impact eigenlijk nihil is en onbestaande.

Mevrouw de voorzitter, dan was er nog een heel korte vraag over de retroactiviteit bij de intrestaftrek. Dit volgt logischerwijze uit de beslissing van de Europese Raad. Die wenst dat de lidstaten de tegenmaatregelen ingevoerd hebben vanaf 1 januari 2021, zodat die overal op dezelfde manier toegepast worden.

Tot zover, mevrouw de voorzitter, de antwoorden op de vragen die gesteld zijn.

mesures défensives contre les juridictions reprises sur la liste UE des juridictions non coopératives sont essentielles dans la lutte contre les filières d'évasion fiscale qui transitent par ces pays. Le but consiste à convaincre ceux-ci de s'adapter aux recommandations de l'OCDE et de permettre de la sorte l'instauration d'une fiscalité équitable.

L'arrêt de la Cour constitutionnelle a annulé le règlement relatif à l'économie collaborative. C'est la raison pour laquelle des articles sont insérés au sujet de la fixation du montant du revenu imposable avec déduction des frais et au sujet des obligations des exploitants de telles plates-formes économiques. Ainsi, le système pourra continuer à fonctionner en 2021.

Nous soutiendrons ce projet de loi.

**06.06** **Vincent Van Peteghem**, ministre: M. Vermeersch faisait référence à l'avis du Conseil d'État relatif aux dispositions en matière d'économie collaborative. Les remarques figurent dans l'amendement qui sera déposé aujourd'hui. Étant donné qu'il s'agit d'une rectification, l'incidence budgétaire est nulle.

L'application rétroactive des dispositions relatives à la déduction des intérêts découle de la décision du Conseil européen, lequel souhaite une application uniforme dans les États membres à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021.

**06.08 Marco Van Hees (PVDA-PTB):** Monsieur le ministre, en ce qui concerne ce projet de loi, ce qui pose problème, c'est tout d'abord la première mesure qui consiste à accorder des dispenses de précompte professionnel aux chercheurs ayant un diplôme de bachelier. C'est une correction eu égard à ce qui avait été rejeté dans le passé. Néanmoins, il importe de revenir quelque peu sur le concept même de dispense de versement de précompte professionnel. De quoi s'agit-il finalement? C'est une mesure lancée aux alentours des années 2003-2005 pour les premières formes de dispense de précompte professionnel. Ensuite, on a vu une inflation de mesures: plus d'une dizaine de types différents de dispense de précompte professionnel (sur les heures supplémentaires, sur la recherche et développement, sur le travail de nuit, sur le transport maritime, etc.).

En quoi consistent ces dispenses de précompte professionnel? C'est une drôle de bête, car c'est finalement l'employeur qui prélève l'impôt du travailleur pour le verser au fisc, mais qui garde une partie pour lui. Pourquoi le patron peut-il garder une partie du précompte professionnel de ses travailleurs et ne pas le verser pas au fisc? Il serait plus logique de verser soit l'entièreté au fisc, c'est-à-dire à l'État, car ce dernier a des besoins, auxquels il faut subvenir. Mais si l'option était que l'État n'en ait pas besoin, pourquoi ne ristourne-t-on pas l'impôt du travailleur au travailleur lui-même? Telle me semble être la logique!

Certes, c'est une autre conception de la société, selon laquelle pour faire tourner l'économie, ce n'est pas aux employeurs qu'il faut donner des cadeaux mais octroyer éventuellement un allègement fiscal au travailleur pour qu'il puisse consommer davantage. Quand un travailleur consomme plus, on sait que cela participe à la relance de l'économie, tandis que des cadeaux faits aux employeurs donnent lieu à des effets d'aubaine. L'employeur encaisse, verse éventuellement plus de dividendes à ses actionnaires mais sans effet garanti sur la relance économique.

C'est une tout autre conception de la politique fiscale et économique. C'est la critique fondamentale que l'on peut faire. D'autant plus qu'on arrive aujourd'hui à un montant record. Nous avons eu l'occasion de discuter, lors des débats budgétaires avec M. le ministre, sur l'importance de ces montants, car l'ensemble des dispenses de précompte professionnel, ce vol d'impôts par les patrons, a actuellement dépassé les 3 milliards d'euros.

C'est assez catastrophique. En plus, on a constaté pas mal de fraudes de la part des employeurs, notamment de firmes de conseil spécialisées. La Cour des comptes a d'ailleurs rendu un avis sur la question. Il y a, par exemple, des fraudes systématiques qui consistent à faire passer pour de la recherche et développement ce qui n'en est pas. Il y a également la question du dépassement de la dispense de 100 % du précompte professionnel pour un seul travailleur alors que légalement, ce n'est pas permis. Cela pose un problème car il existe une autre dispense de précompte professionnel dans le cadre de la loi-programme qui est calculée de manière collective alors que c'est individuellement que les 100 % ne peuvent pas être dépassés. On arrive finalement à une situation folle dans le cadre de laquelle l'employeur garde, pour un travailleur donné, plus de 100 % du précompte professionnel. C'est illégal, mais comme les déductions sont collectivisées, il n'est plus possible de contrôler.

**06.08 Marco Van Hees (PVDA-PTB):** De vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing, een maatregel die rond 2003 in de mode kwam, is een merkwaardig concept, aangezien de werkgever de belasting op het loon van de werknemer inhoudt en naar de fiscus doorstort, maar een deel daarvan voor zich houdt! Logischerwijze zouden de werkgevers alles aan de fiscus moeten doorstorten, ofwel aan de werknemers zelf, wat hun de mogelijkheid zou geven om te consumeren en zo bij te dragen aan de relance van de economie. Dat zou echter een heel ander maatschappijmodel vereisen. Wanneer het geld langs de werkgevers vloeit, zijn er totaal geen garanties voor de relance!

In 2021 zullen de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing een recordhoogte bereiken (meer dan drie miljard euro). Dit systeem komt niet alleen neer op het stelen van belastinggeld door de werkgevers, maar het is een vorm van grote fraude – er zijn consultancybedrijven die zich hierin gespecialiseerd hebben! Sommige werkgevers genieten van een vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van meer dan 100 % per werknemer, en volgens het Rekenhof worden er veel uitgaven onterecht als kosten voor 'Onderzoek en Ontwikkeling' aangemerkt. De fiscus heeft geen tijd om dit te controleren; BELSPO zou de fiscus hierbij moeten helpen, maar heeft daarvoor slechts één ambtenaar ter beschikking; dat is belachelijk als men bedenkt welke hoge bedragen er hiermee gemoeid zijn. Dit is dus een schadelijke fiscale bepaling.

La Cour des comptes a constaté que de nombreuses activités de recherche et développement n'en étaient pas réellement. On s'inscrit ici justement dans le cadre des dispenses de précompte professionnel. Mais le fisc n'a pas les moyens de contrôler, ce d'autant que c'est un élément qui n'est généralement pas contrôlé par les agents du fisc, sauf en cas d'actions ciblées. De plus, comment un agent du fisc peut-il contrôler s'il s'agit vraiment de recherche et développement? On a donc décidé que BELSPO viendrait techniquement en aide au fisc pour juger s'il s'agit bien de recherche et développement. Si ce n'est que pour conseiller le fisc, un seul agent a été désigné, alors que rien que pour la recherche et développement, le montant relatif au précompte professionnel s'élève à environ un milliard d'euros. De plus, cet agent qui a étudié l'histoire de l'art n'est pas un spécialiste de la question. La fraude fonctionne donc à tour de bras dans ce domaine. Voilà les dérives auxquelles on arrive avec ce genre de dispositions fiscales particulièrement nuisibles.

La deuxième mesure de ce projet de loi vise la mise en demeure de la Belgique par la Commission au sujet de la directive ATAD 1. La critique a trait au fait que la directive ATAD vise notamment à limiter les déductions abusives d'intérêts. Dans le cadre de ce projet de loi, on réduit cette possibilité pour certaines sociétés immobilières, mais on l'étend pour les partenariats public-privé.

On répond en quelque sorte à une mise en demeure de la Commission en développant encore davantage les partenariats public-privé qui, à mon avis, sont des instruments de privatisation larvée dans lesquels, de manière générale, l'État prend les risques et le privé les profits. Ce n'est donc pas forcément une mesure très heureuse.

J'en viens ainsi à la troisième mesure qui nous semble être en soi globalement bonne, si nous n'allons pas trop dans le détail. C'est une mesure défensive visant à intégrer dans la législation belge la liste européenne des juridictions non coopératives, les paradis fiscaux pour les intimes. La liste européenne des paradis fiscaux vient s'ajouter aux deux listes belges des paradis fiscaux. Je les appelle comme cela mais ce n'est pas ainsi qu'elles sont mentionnées dans la loi.

Les deux listes belges concernent l'exonération des dividendes – soit les revenus définitivement taxés – et l'obligation de déclaration des paiements. Le problème rencontré avec cet ajout de la liste européenne est identique à celui existant pour les deux listes belges. Ce sont des listes "emmental" où les trous sont plus grands que le fromage; en effet, toute une série de paradis fiscaux dont tous les paradis fiscaux européens n'y figurent pas. Et pourquoi ne s'y retrouvent-ils pas? Parce qu'établir une liste des paradis fiscaux est éminemment politique.

Des ONG ont pourtant dressé des listes des paradis fiscaux les plus redoutables en termes d'évitement fiscal par les multinationales. Parmi ceux-ci, on trouve des États membres de l'Union européenne comme les Pays-Bas, le Luxembourg, Malte, et la Belgique aussi dans une moindre mesure. Comme M. Piedboeuf le fait très bien remarquer, il y a aussi des États membres des États-Unis comme le

België werd door de Europese Commissie in gebreke gesteld met betrekking tot de richtlijn ATAD I, die bedoeld is om de onrechtmatige aftrek van interesten te beperken. Het ontwerp dat voorligt beperkt deze mogelijkheden echter voor sommige vastgoedmaatschappijen, maar breidt ze juist uit voor publiek-private samenwerkingen (pps'en).

En dat terwijl de pps een instrument is dat sluipende privatisering in de hand werkt, waarbij de Staat doorgaans de risico's draagt en de privésector de winst opstrijkt.

De laatste maatregel strekt ertoe de EU-lijst van belastingparadijzen op te nemen in de Belgische wetgeving. Het probleem met de toevoeging van de EU-lijst is hetzelfde als met de twee Belgische lijsten: de belangrijkste belastingparadijzen staan er niet op, in het bijzonder enkele EU-lidstaten (Nederland, Luxemburg, Malta, en België in mindere mate). Ook Amerikaanse staten, zoals Delaware, ontbreken. Er is dus nog altijd geen exhaustieve lijst, temeer daar de Kaaimaneilanden in oktober van dit jaar zelfs van de EU-lijst geschrapt werden.

Wetswijzigingen zijn nutteloos indien ze niet toegepast kunnen

Delaware où la plupart des plus grandes multinationales américaines se trouvent. En plus, le futur président est originaire du Delaware, ce qui ne va donc visiblement pas arranger les choses. Tous ces paradis fiscaux ne se retrouvent pas sur ces listes.

C'est très bien d'ajouter une liste totalement incomplète à deux listes totalement incomplètes mais cela n'en fait pas une liste complète.

C'est d'autant plus vrai qu'en octobre dernier a eu lieu un retrait de la liste européenne qui fait beaucoup de bruit, à savoir celui des îles Caïman, qui sont considérées par certains comme le pire des paradis fiscaux. Les îles Caïman ont été retirées en octobre 2020.

Cela pose aussi le problème du manque de personnel, dans les cellules du SPF Finances par exemple, pour contrôler les paradis fiscaux. La cellule "Paradis fiscaux" du SPF Finances compte quatre personnes pour traiter de milliards d'euros de paiements chaque année. On me dit qu'ils ne font qu'un premier tri et qu'après les dossiers sont renvoyés aux autres services du SPF Finances. Effectivement, mais même dans ce cadre limité, quatre personnes ne suffisent pas. Des modifications législatives ne servent à rien si on n'a pas le personnel pour les mettre en oeuvre.

Dans ce projet, on rend également non déductibles les paiements vers ces paradis fiscaux, sauf si l'entreprise peut prouver que c'est une transaction sincère. Là aussi, on peut constater que c'est moins strict que l'exclusion inconditionnelle prônée par Ecofin qui défendait le fait d'exclure de ces possibilités de déduction un pays qui serait un paradis fiscal. Ici, on offre une échappatoire aux entreprises qui utilisent ces paradis fiscaux. Cela pose deux problèmes.

Le premier problème est à nouveau le manque de personnel du SPF. Il faut avoir le temps pour contrôler la preuve contraire apportée par une entreprise pour avoir recours à ces paradis fiscaux.

Le deuxième est la question de la stratégie que l'on adopte vis-à-vis des paradis fiscaux. A-t-on une stratégie faite de mesures quelque peu formelles, comme lors de certaines exonérations ou de certains cadeaux fiscaux que l'ancien ministre des Finances De Croo avait admis, en arguant qu'il n'était pas possible d'obtenir cette aide si on avait recours aux paradis fiscaux? Il était finalement très facile d'échapper à la mesure. Il suffisait, pour en profiter, que ce soit une autre filiale que la filiale de la société qui profitait de l'exonération qui passe par les paradis fiscaux. C'est la version *soft* de la lutte contre les paradis fiscaux.

Une version plus sérieuse serait une politique de tolérance zéro vis-à-vis des paradis fiscaux. Il faut arriver à les pénaliser économiquement et financièrement. C'était le choix d'Ecofin, qui pour une fois avait pris une option assez vigoureuse, c'est-à-dire une exclusion inconditionnelle du recours à ces paradis fiscaux. Ainsi, on déclarait véritablement la guerre aux paradis fiscaux pour obliger ces pays à mener une autre politique.

C'était le cadre européen. Visiblement, la Belgique n'a pas voulu y souscrire, malgré les grandes promesses énoncées dans la déclaration de gouvernement, relativement à la fiscalité équitable et à la lutte contre toutes les échappatoires fiscales dont profitent les

worden. De FOD Financiën heeft onvoldoende personeel om deze taak uit te voeren. De cel die belast is met de aanpak van belastingparadijzen telt vier personen, die miljarden euro's aan transacties moeten natrekken.

Betalingen aan belastingparadijzen zijn fiscaal niet aftrekbaar, behalve indien het bedrijf kan aantonen dat het een eerlijke transactie betreft, niettegenstaande het advies van Ecofin om die betalingen onvoorwaardelijk uit te sluiten. Het personeelstekort is hier alweer probleem nummer één: de controle van de door de bedrijven geleverde bewijzen is tijdrovend. Vervolgens kan men zich afvragen welke strategie er toegepast wordt. Doordat bepaalde maatregelen enigszins formeel zijn, is het gemakkelijk om ze te omzeilen. Het zou van meer serieus getuigen indien men de nultolerantie zou toepassen door belastingparadijzen economisch en financieel te straffen. Die optie werd door Ecofin met vuur verdedigd in een pleidooi om de toevlucht tot belastingparadijzen onvoorwaardelijk uit te sluiten.

België heeft ondanks de ronkende beloften in de regeringsverklaring het Europese kader niet onderschreven.

multinationales.

Nous pouvons donc reconnaître une certaine avancée dans ce dernier chapitre du projet de loi, mais elle aurait pu aller plus loin. Il est toujours difficile pour un projet de loi portant des dispositions diverses de tenir une position générale. Or, en séance plénière, il nous faut bien nous prononcer sur l'ensemble du texte. Si l'on y trouve à boire et à manger et que l'on en rejette entièrement certaines dispositions, tandis que d'autres présentent des aspects positifs quoique limités, la tendance va alors plutôt vers l'abstention.

**06.09 Benoît Piedboeuf (MR):** Madame la présidente, je tenais à réagir aux propos de M. Van Hees, de deux points de vue.

Tout d'abord, il attaque habituellement les riches. Or il s'est permis ici de dénigrer un fonctionnaire des Finances qui ne serait pas qualifié pour exercer sa fonction de contrôle. Je trouve cette remarque désagréable.

Ensuite, en ce qui concerne le présumé "vol" du précompte payé par le travailleur, je voudrais lui signaler que la déclaration fiscale du travailleur n'est pas modifiée au motif que l'employeur ne doit pas s'acquitter du précompte professionnel. Au contraire, cette mesure offre au travailleur le sentiment de financer son entreprise qui encourage la recherche. C'est plutôt fort positif! Vous devriez même défendre auprès des travailleurs que la retenue du précompte permet de développer l'emploi et la recherche dans notre pays. Il s'agit donc d'un message autrement positif que celui qui consiste à raconter qu'on vole le précompte des travailleurs.

**06.10 Marco Van Hees (PVDA-PTB):** Madame la présidente, pour réagir succinctement aux deux remarques du collègue Piedboeuf, il me faut préciser que je n'ai dénigré personne. Du reste, il ne s'agissait pas d'un fonctionnaire des Finances – vous m'avez peut-être mal entendu, monsieur Piedboeuf –, mais d'un fonctionnaire de BELSPO, qui est la personne-ressource pour apporter des indications et relayer des demandes.

Lui-même constate qu'il est tout seul pour répondre à ce flux d'informations, même si, à mon avis, il n'y a plus de flux par rapport à la demande. Et pour ce qui est de sa formation, effectivement, c'était un historien de l'art qui n'entre pas dans les compétences ni de la recherche et développement, ni de la fiscalité. Mais, à la limite, peu importe. C'est la question de l'embauche et il est positif que, dans la fonction publique, on puisse être embauché avec différents diplômes même si cela rajoute à la difficulté de répondre aux demandes du fisc, tant en matière de recherche et développement qu'en matière de fiscalité.

Pour ce qui est des dispenses de précompte professionnel, M. Piedboeuf considère que le travailleur doit être content que le patron peut lui "voler" légalement une partie de son impôt. M. Piedboeuf estime qu'à partir du moment où cela n'a pas d'impact sur l'avertissement-extrait de rôle du travailleur, ce n'est pas grave. Or, comme je vous l'ai dit, si vous m'aviez écouté, monsieur Piedboeuf, je trouve justement que c'est grave qu'il n'y ait

Daar de tekst bepalingen bevat die we ten stelligste verwerpen en andere die positieve aspecten bevatten die volgens ons echter niet ver genoeg gaan, zullen we ons onthouden.

**06.09 Benoît Piedboeuf (MR):** Gewoonlijk valt de heer Van Hees de rijken aan. Deze keer veegt hij een ambtenaar van Financiën de mantel uit die niet geschikt zou zijn om zijn controleopdracht uit te voeren.

Wat de voorheffing betreft, wordt de belastingaangifte van de werknemers niet gewijzigd. In plaats van de werknemers te vertellen dat men hun voorheffing afneemt, zou men beter een positieve boodschap brengen. De werknemers kunnen het gevoel hebben dat ze hun bedrijf financieren, omdat die voorheffing gebruikt wordt voor de ontwikkeling van de tewerkstelling en het onderzoek.

**06.10 Marco Van Hees (PVDA-PTB):** Ik heb niemand de mantel uitgeveegd. Ik had het over de ambtenaar van BELSPO – en niet van Financiën – die vaststelt dat hij die informatiestroom alleen moet behandelen.

Men kan toejuichen dat verschillende diploma's toegang geven tot een het openbaar ambt, maar zijn opleiding in de kunstgeschiedenis heeft hem geen vaardigheden bijgebracht op het stuk van onderzoek en ontwikkeling of fiscaliteit. Dat maakt het moeilijker om op de vragen van de fiscus te antwoorden.

Voor de heer Piedboeuf zou de werknemer blij moeten zijn dat zijn baas op een wettelijke manier met een deel van zijn belastingen aan de haal mag gaan. Het probleem is nochtans dat er daarvan niets op zijn aanslagbiljet terug te

pas d'impact sur l'avertissement-extrait de rôle, puisqu'une partie de l'impôt de ces travailleurs qui doit aller au fisc ne va pas au fisc. Pourquoi cet impôt ne retourne-t-il pas aux travailleurs, de manière à ce qu'ils puissent payer moins? Il ne faut pas qu'il y ait un effet neutre sur l'avertissement-extrait de rôle mais bien une diminution de l'impôt à payer par le travailleur. Ce sont là deux logiques différentes.

Qu'en est-il de la première logique, à savoir la théorie néolibérale du ruissellement qui consiste à arroser les patrons de cadeaux pour que cela ruisselle sur l'ensemble de la société qui va en profiter? La première étape, l'arrosage des patrons, fonctionne bien mais le reste de la théorie néolibérale du ruissellement fonctionne beaucoup moins bien.

Si on veut favoriser la relance économique, il y a une autre façon de faire et j'en viens à la deuxième logique. Il faut augmenter les revenus des travailleurs, par exemple en diminuant leurs impôts et en reversant la dispense de précompte professionnel non pas aux patrons mais aux travailleurs. Ainsi, vous aurez une réelle relance. En effet, augmenter les revenus des travailleurs va faire en sorte d'augmenter la consommation. Et cette consommation aura un véritable effet bénéfique sur l'économie, alors que la théorie du ruissellement est un effet d'aubaine qui profite aux patrons qui empochent les cadeaux et les reversent aux actionnaires.

Cela n'a pas d'impact sur l'économie. La preuve en est dans les résultats de la politique menée par la suédoise. Ce fut un échec économique.

vinden is. Het is erg dat het deel van de bedrijfsvoorheffing dat niet naar de fiscus doorgestort wordt, niet gebruikt wordt om de belasting voor de werknemers te verlagen.

In dit geval botsen twee tegen- gestelde redeneringen. De neo- liberale theorie van het trickle- downeffect luidt dat als men de werkgevers met geschenken over- laadt, de hele samenleving daar wel bij vaart, maar alleen het eerste deel van die theorie gaat op. Een andere manier om de relance aan te zwengelen bestaat erin de inkomsten van de werknemers te verhogen, bijvoor- beeld door hun belastingen te verlagen en zo de consumptie te stimuleren. Wanneer men de vrijgestelde bedrijfsvoorheffing aan de werknemers zou teruggeven, zou dat gunstig zijn voor de economie. Dat is niet het geval als de bazen de geschenken in hun zak steken en ze naar de aandeelhouders doorstorten.

Het economische debacle als gevolg van het beleid van de Zweedse coalitie bewijst het.

**06.11** Minister **Vincent Van Peteghem**: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Van Hees, ik durf bijna niet meer te antwoorden omdat u op het einde zo positief was door te zeggen dat dit een *avancée* was en dat u misschien overwoog om u te onthouden. Ik heb dat in de twee maanden dat ik hier zit amper meegemaakt. Ik beloof u echter om zoals steeds zo volledig mogelijk te antwoorden.

De doorstorting van de bedrijfsvoorheffing is inderdaad een tegemoetkoming aan de werkgevers, zoals collega Piedboeuf darnet terecht opmerkte, omdat wij trachten de tewerkstelling zoveel mogelijk te ondersteunen. Het voorstel dat u doet, is een koopkrachtmaatregel, wat natuurlijk ook belangrijk is, maar in dezen is dat niet het onderwerp. Het staat ook heel duidelijk in de tekst dat het gaat om een materiële vergissing die moet worden rechtgezet; wat we hiermee ook doen. De opportuniteitsvraag is in dezen niet van toepassing.

Concernant la définition du PPS, je pense que le système ne change pas. On ne peut parler d'un élargissement.

De definitie is niet veranderd, dus ik meen niet dat men mag spreken over een verbreding waar bepaalde constructies niet onder zullen

**06.11** **Vincent Van Peteghem**, ministre: M. Van Hees qualifie une mesure de progrès et envisage de s'abstenir. C'est une première et je l'en félicite.

La dispense de versement du précompte professionnel vise en effet à répondre à une attente des employeurs, car nous voulons soutenir l'emploi. La proposition de M. Van Hees est toutefois une mesure en faveur du pouvoir d'achat. Nous rectifions une erreur matérielle et la question de l'opportunité n'est pas d'application en l'espèce.

Wat de definitie van de PPS be- treft, verandert het systeem niet. Er is geen uitbreiding.

La définition n'a pas changé, il n'y a donc pas d'élargissement. Il

vallen.

U maakte ook een opmerking in verband met een aantal lijsten waarop de echte belastingparadijzen niet zouden staan. De Europese Commissie past de internationale standaarden voor niet-coöperatieve landen toe en garandeert uiteraard ook die toepassing van die internationale standaarden voor niet-coöperatieve landen. Het gaat hier dus niet om belastingparadijzen zoals u insinueert.

U heb al verschillende keren, ook in de commissie, gefocust op het beperkt aantal personen in de controlecel. Het gaat hier uiteraard over een centrale dienst, die de risicoanalyse doet, terwijl de operationele diensten het werk op het veld doen. Die verrichten dus de feitelijke controles. Wij garanderen uiteraard alle capaciteit die noodzakelijk is. De capaciteit die er vandaag is, wordt ook gegarandeerd voor de toekomst.

Tot slot, ik was zeer blij te horen dat u toch licht positief was. Ik zal met die boodschap naar huis trekken.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion générale est close.  
De algemene bespreking is gesloten.

### **Discussion des articles** **Bespreking van de artikelen**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(1683/4)**  
Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(1683/4)**

Le projet de loi compte 18 articles.  
Het wetsontwerp telt 18 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.  
Er werden geen amendementen ingediend.

*Les articles 1 à 18 sont adoptés article par article.*  
*De artikelen 1 tot 18 worden artikel per artikel aangenomen.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.  
De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**07** **Projet de loi relatif aux dispositifs médicaux (1534/1-5)**  
**07** **Wetsontwerp betreffende de medische hulpmiddelen (1534/1-5)**

### **Discussion générale** **Algemene bespreking**

La discussion générale est ouverte.  
De algemene bespreking is geopend.

Mevrouw Zanchetta, rapporteur, verwijst naar haar schriftelijk verslag.

**07.01** **Kathleen Depoorter (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, mijnheer **07.01** **Kathleen Depoorter (N-**

de minister, collega's, we zijn er allemaal van overtuigd dat dit wetsontwerp er moest komen. We kennen allemaal voorbeelden waar medische hulpmiddelen op niet-gestandaardiseerde manier verhandeld worden en die een gevaar kunnen betekenen voor de gezondheid van onze patiënten. Wij gaan principieel akkoord met het voorstel en we zullen het ook ondersteunen.

Toch heb ik nog een aantal bemerkingen die ik met u wil delen.

In de commissie heb ik gevraagd of de standaardisering voor de CE-markering er zeker zou zijn. We kennen allemaal het voorbeeld van de mondmaskers met een CE-markering die ergens in Italië is gegeven. Andere mondmaskers kregen in Zuid-Spanje een CE-markering. Het is nog niet duidelijk of dat allemaal op dezelfde manier is verlopen en of dezelfde standaarden zijn gehanteerd. Op mijn vraag hebt u geantwoord dat Europa zich sterk maakt dat die CE-markering gestandaardiseerd zal zijn. Dat blijft voor mij toch een aandachtspunt. Het betreft hier toch een vertrouwenskwesitie ten aanzien van de patiënten als van de zorgverstrekkers. Wanneer zij die medische hulpmiddelen met CE-markering zullen gebruiken, moeten ze zeker zijn dat de standaardprocedures gevolgd zijn en dat er aan de standaardvoorwaarden is voldaan.

Ik heb nog een volgende bezorgdheid. U geeft in de tekst aan dat dit een richtlijn is die zowel implanteerbaar moet zijn voor kmo's als voor grote bedrijven. We mogen maar hopen dat dat zo is. Ook daar heeft de covidcrisis ons heel wat geleerd. Voor de levering, de verhandeling en de productie van geneesmiddelen en medische hulpmiddelen zijn wij namelijk veel te afhankelijk geworden van Azië. Europa heeft een te lage productie en een te lage onafhankelijkheid daarin. In uw regeerakkoord hebt u meegenomen dat u die lokale productie zult promoten. In de voorbije twee maanden dat u aan zet bent en in de beleidsnota's heb ik heel weinig concrete stappen ter zake gezien. Ik kan in deze tekst ook niet vaststellen dat er enige stappen zijn gezet die ervoor zorgen dat onze kmo's, die hier ook medische hulpmiddelen produceren, een goede concurrentiepositie bekleden. Ik heb ernaar verwezen in de commissie.

Het is inderdaad een materie van Financiën, maar voor de btw, wil ik u eraan blijven herinneren dat een Vlaamse of Belgische producent van mondmaskers een concurrentiële handicap heeft ten opzichte van een producent in Azië die mondmaskers invoert in ons land. Dat is een aandachtspunt dat zeker meegenomen had kunnen worden.

Wat de traceerbaarheid van implantaten betreft, wordt de implantaatkaart, die ook door Europa wordt voorgesteld, in het wetsontwerp gehanteerd. Wij hebben een amendement voorgesteld om dat uit te breiden: naast de implantaatkaart willen wij ook in een unieke barcode voor de implantaten voorzien. De regering is daar echter niet in meegegaan, wat ik zeer jammerlijk vind. U refereert daarvoor aan de registratie van het FAGG, die al dateert van 2009, maar ik wil u erop wijzen dat dat ons echt door het veld wordt gemeld.

Collega Gijbels heeft het amendement inzake de implantaten voor tandheelkundig gebruik ingediend. Zij staat nog dagelijks in de praktijk en beseft heel goed dat de registratie van implantaten in de tandheelkundige praktijk echt niet voldoende is. Het is dus jammer dat u onze uitgestoken hand niet hebt aanvaard en dat u geen unieke barcode

VA): Sur le principe, nous sommes d'accord avec cette proposition de loi étant donné le danger que peut représenter la commercialisation de dispositifs médicaux non standardisés pour le patient. L'Europe a promis la standardisation du label CE. Cette démarche est indispensable étant donné que les prestataires de soins et les patients doivent pouvoir être sûrs qu'un label CE représente réellement une norme précise.

Les directives en la matière doivent être réalisables, tant par les PME que par les multinationales. Cet aspect est également important étant donné que la crise du coronavirus nous a appris que l'Europe est devenue beaucoup trop dépendante de l'Asie. Si dans l'accord de gouvernement, l'exécutif affirme qu'il veut promouvoir la production locale, je n'ai pas encore vu beaucoup d'effets concrets. Même dans ce texte, je ne trouve aucune disposition en ce sens.

Il s'agit d'une matière relevant des Finances, mais la TVA cause au fabricant local un handicap concurrentiel substantiel par rapport à un fabricant en Asie. Cet élément aurait dû être pris en compte.

La carte d'implants proposée par l'Europe permettra la traçabilité des implants. Nous aurions souhaité une mesure plus large prévoyant également un code-barres unique apposé sur chaque implant. Malheureusement, le gouvernement ne nous a pas suivis et fait référence à l'enregistrement dans la base de données de l'AFMPS. La demande d'un enregistrement unique est pourtant une véritable demande émanant de la pratique. Le ministre affirme ne pas vouloir être plus sévère que l'Union européenne, mais il s'agit, en substance, de faire en sorte que le patient puisse bénéficier des meilleurs soins.

Par ailleurs, le texte ne contient

zult hanteren voor de medische hulpmiddelen of de tandheelkundige hulpmiddelen. U zegt dat u niet strenger wilt worden dan de Europese Unie, maar onze patiënten verdienen de beste zorg en de grootste mogelijke zekerheid dat wanneer zij een implantaat krijgen, dat altijd kan worden opgevolgd en dat het geregistreerd wordt in een medisch of dentaal dossier. U hebt echter een andere keuze gemaakt.

Het is ook jammer dat er in de tekst niets is opgenomen over de verplichtingen van de producenten, want medische hulpmiddelen worden soms terugbetaald. Wanneer een producent dus een aanvraag voor terugbetaling doet, een aanvraag om een bepaald medisch hulpmiddel op de markt te brengen, dan lijkt het mij toch dat er ook een zekere verplichting van die producent ten aanzien van de maatschappij zou moeten gelden en dat de leveringszekerheid er zou moeten zijn. Dat had in deze tekst afgedwongen kunnen worden, maar het is niet meegenomen.

Het is een stap in de goede richting, zoals ik al zei. We zullen dit ondersteunen.

Nog een opmerking over de discussie die wij hadden over de taal waarin de bijsluiters worden geleverd. Als het gaat om zorgverstrekkers en wetenschappers vinden wij inderdaad dat het moet kunnen dat de bijsluiter in het Engels wordt meegeleverd en dat de zorgverstrekker, wanneer hij dat wenselijk acht, een vertaling kan aanvragen. Wij willen vooral snelle, wetenschappelijke procedures niet vertragen door de vertaling van bijsluiters. Met betrekking tot de burgers vind ik wel dat u een heel bijzondere passage opneemt, met name dat een bijsluiter in een van de drie landstalen of in het Engels kan zijn, omdat het voor sommige patiënten nuttiger kan zijn om de informatie in het Engels te verkrijgen. Mijnheer de minister, we beseffen allemaal dat integratie ontzettend belangrijk is. Kennis van onze taal is zeer belangrijk. In het beleid dat we voeren, moeten we daarin consequent zijn. Een bijsluiter in de drie landstalen zou voldoende moeten kunnen zijn.

aucune disposition concernant les obligations des fabricants. Cette lacune est regrettable, sachant que les dispositifs médicaux peuvent parfois faire l'objet d'un remboursement. Si un producteur introduit une demande de remboursement en vue de commercialiser un dispositif médical, une certaine obligation de sécurité d'approvisionnement me semble logique. Pareille obligation n'est malheureusement pas imposée.

La question de la langue utilisée dans la notice se pose également. Il doit effectivement être possible, pour les prestataires de soins et les scientifiques, que la notice soit rédigée en anglais et que le prestataire puisse demander une traduction s'il le souhaite. Nous ne souhaitons pas que des procédures scientifiques rapides soient ralenties en raison de la traduction de notices.

Le ministre mentionne toutefois un passage très particulier en ce qui concerne les patients: la notice peut être rédigée en anglais ou dans l'une des trois langues nationales, parce qu'il peut être plus utile, pour certains patients, d'obtenir les informations en anglais. L'intégration et la connaissance des langues nationales sont très importantes. Le gouvernement doit être cohérent à cet égard. Une notice rédigée dans les trois langues nationales devrait suffire.

Le projet de loi à l'examen constitue un pas dans la bonne direction et nous le soutiendrons.

**07.02** **Hervé Rigot (PS):** Madame la présidente, chers collègues, je serai bref. Nous le savons, face aux scandales importants qui ont éclaté sur les implants mammaires notamment, face à l'innovation technologique, qui est une bonne nouvelle, mais qui doit être maîtrisée et contrôlée, face aussi à la concurrence toujours plus grande, l'Europe a pris des dispositions, il y a quelque temps, pour se doter d'un arsenal juridique qui va garantir la protection du consommateur, la sécurité de la santé publique, mais également l'accessibilité à l'innovation.

Aujourd'hui, il nous appartient de transposer cette directive

**07.02** **Hervé Rigot (PS):** De EU heeft wetgeving aangenomen in het licht van de schandalen met borstimplantaten, de technologische innovatie en de groeiende concurrentie. Onze fractie zal de omzetting van die richtlijn in nationaal recht steunen. Dit ontwerp bevat strengere veiligheidsvoorschriften en kwaliteitsvereisten voor de betrokken medische

européenne dans notre législation. Diverses dispositions vont être prises aujourd'hui pour permettre la mise en œuvre de cette nouvelle réglementation européenne dans notre pays. C'est évidemment un projet très important, que notre groupe va soutenir comme il l'a fait en commission. Ce projet nous offre une réglementation plus exigeante en matière de dispositifs médicaux, pour garantir la qualité et la sécurité à celles et ceux qui devront y recourir, et donc une meilleure protection du consommateur – du patient, en l'occurrence –, des utilisateurs. Il garantit aussi l'envie d'innover et de produire de nouvelles technologies qui répondront encore mieux aux besoins des patients.

Madame la présidente, chers collègues, voilà les motifs qui nous amèneront à soutenir unanimement ce texte.

**07.03** **Dominiek Sneppe** (VB): Mevrouw de voorzitter, dit wetsontwerp strekt ertoe Europese verordeningen in verband met kwaliteit en traceerbaarheid van implantaten te kunnen toepassen. Dat is een goede zaak, waar het Vlaams Belang zeker achter staat.

De Europese verordeningen dienden in eerste instantie in mei 2020 in werking te treden, maar onder andere wegens corona werden ze met een jaar uitgesteld. Dat was ook een van de verzuchtingen van de sector, namelijk dat alles veel te snel zou moeten gaan. Met dat jaar uitstel werd gedeeltelijk aan die verzuchting tegemoetgekomen, hoewel de sector om een uitstel van twee tot drie jaar vroeg om alles aan te passen en op punt te zetten en ervoor te zorgen dat de continuïteit behouden blijft. Het is nu door omstandigheden met een jaar uitgesteld, wat eigenlijk duidelijk maakt dat het ook zonder problemen nog eens een of twee jaar had kunnen worden uitgesteld. Jammer dat daaraan geen gehoor werd gegeven.

Ook met het individueel verpakken en nummeren van implantaten blijkt er een praktisch en vooral ecologisch probleem te zijn. Als zelfs het kleinste osteosyntheseschroefje of metalen pinnetje moet worden verpakt en gecodeerd, dan lijkt ons dat toch voor een groot afvalprobleem te zorgen. Verder vreest de sector ook dat de bedrijven die implantaten produceren mogelijks niet akkoord zullen gaan met de dure procedures voor implantaten die hun waarde en veiligheid reeds hebben bewezen. Zij ondervinden in hun dagelijkse praktijken dan ook al negatieve gevolgen van de opgelegde voorwaarden, waarbij sommige bedrijven de CE-markering van implantaten hebben laten vallen. Over die CE-markering heeft mijn collega het al gehad. We hebben tijdens de coronacrisis inderdaad gezien, onder andere met de mondkmaskers, wat er met het CE-kwaliteitsmerk kan gebeuren als de druk te hoog wordt. Het Centraal Traceerbaarheidsregister zal moeten worden aangevuld. Dat is ondertussen volop aan de gang, wat een goede zaak is.

Om een soepele overgang van de richtlijnen naar de verordeningen te faciliteren, is voorzien in een aantal overgangsbepalingen. Bepaalde hulpmiddelen met een certificaat dat conform de richtlijnen is uitgevaardigd, mogen tot en met 27 mei 2024 in de handel worden gebracht en tot en met 27 mei 2025 op de markt worden aangeboden. Tijdens de overgangperiode mogen producten die gecertificeerd zijn conform de richtlijnen en producten die gecertificeerd zijn conform de verordeningen naast elkaar bestaan op de markt. In algemene zin zijn er geen vereisten van de richtlijnen geschrapt, maar in de verordening

hulpmiddelen en leidt ertoe dat de patiënten beter beschermd worden. Bovendien zet het aan tot innovatie, en worden nieuwe technologieën gestimuleerd.

**07.03** **Dominiek Sneppe** (VB): Cette proposition vise à pouvoir appliquer les règlements européens relatifs à la qualité et à la traçabilité des implants. C'est un point positif.

Initialement, les règlements devaient entrer en vigueur en mai 2020 mais ils ont été reportés d'un an en raison notamment du coronavirus. Le secteur a demandé un report de deux à trois ans. S'ils ont été reportés d'un an, ces règlements auraient parfaitement pu l'être d'un an ou de deux supplémentaires. Il est regrettable que l'on n'ait pas accédé à cette demande.

La numérotation et l'emballage individuels des implants posent également un problème pratique et surtout écologique. Si la moindre petite vis ou broche doit être emballée et encodée, cela va engendrer des montagnes de déchets.

En outre, le secteur craint que les entreprises qui produisent des implants n'accepteront pas les procédures onéreuses imposées pour des implants qui ont déjà prouvé leur valeur et leur degré de sécurité. Au quotidien, les entreprises subissent déjà les effets négatifs des conditions qui leur sont imposées, à tel point que certaines d'entre elles ont abandonné le marquage CE sur les implants.

zijn er wel enkele nieuwe vereisten bijgekomen. Vergeleken met de bestaande richtlijnen ligt de nadruk in de nieuwe verordening meer op een levenscyclusgerichte benadering van de veiligheid, gestaafd door klinische gegevens.

Deze veranderingen kunnen gevolgen hebben voor de beschikbaarheid van medische hulpmiddelen voor zorginstellingen. Zo kunnen fabrikanten bijvoorbeeld besluiten om de productie van bepaalde medische hulpmiddelen te staken. Het is bovendien mogelijk dat bepaalde medische hulpmiddelen, waarvoor niet tijdig een certificaat werd verkregen, tijdelijk niet beschikbaar zijn. Dat lijkt mij geen goed vooruitzicht voor de patiënten. Er is ook in geen enkel mechanisme voorzien waardoor zoiets vermeden zou kunnen worden, wat een gemiste kans is.

Wat de taalvereisten betreft, zou ik ervoor willen pleiten om het te houden bij de drie landstalen. Als men de keuze heeft uit drie landstalen, dan moet dat zeker volstaan en kan het Engels beter achterwege blijven. We hebben meer dan 100 jaar taalstrijd tegen de verfransing achter de rug, we willen die nu zeker niet inruilen voor een strijd tegen de verengelsing. We hebben de amendementen die we hierover in de commissie ingediend hebben hier nog eens ter stemming voorgelegd.

Tot slot, wordt er naar ons gevoel wel zeer vaak verwezen naar de Koning, om bepaalde zaken te bepalen of vast te stellen. Er wordt namelijk 236 keer een taak aan de Koning toebedeeld, wat toch wel heel veel is. Die mens wordt daar wel goed voor betaald, maar toch. Afgezien van dit grapje weten we dat het er in de praktijk op neerkomt dat de minister of de regering bepaalt wat er gebeurt, wat nogal veel verantwoordelijkheid en macht bij die regering legt. We begrijpen zeker dat men uiteraard niet voor elke kommawijziging de hele procedure kan herstarten, maar we hopen dat u het vertrouwen van het Parlement niet zult beschamen.

Net als in de commissie zullen we dit wetsontwerp ook hier steunen.

Durant la crise sanitaire, nous avons vu en effet, notamment avec les masques buccaux, ce qu'il advient du label de qualité européen si la pression est trop forte. La mise en place du Registre central de traçabilité est en cours, ce qui est une bonne chose.

Afin de permettre une transposition en douceur des directives dans les règlements, un certain nombre de dispositions transitoires ont été prévues.

Quelques nouveaux critères ont été ajoutés au règlement européen. L'accent se déplace davantage vers une approche de la sécurité basée sur le cycle de vie, étayée par des données cliniques. Cela pourrait avoir des répercussions sur la disponibilité de dispositifs médicaux dans les établissements de soins. Des fabricants pourraient décider, par exemple, d'arrêter la production de certains dispositifs médicaux. Certains dispositifs médicaux qui n'auraient pas obtenu un certificat en temps utile, pourraient, en outre, être temporairement indisponibles. Cela n'augure rien de bon pour les patients. Aucun mécanisme ne permet, par ailleurs, de contrecarrer un tel scénario.

Pour ce qui est de la notice, le choix entre les trois langues nationales devrait amplement suffire. Nous avons combattu plus de cent ans contre la francisation et ce n'est pas pour devoir combattre à présent l'anglicisation. C'est pourquoi nous avons de nouveau présenté nos amendements.

Le texte renvoie au Roi à pas moins de 236 reprises. En d'autres termes, les décisions seront prises par le ministre ou le gouvernement. Il est évident que la totalité de la procédure ne peut pas être relancée pour la moindre modification d'une virgule, mais nous espérons que le ministre ne trahira

pas la confiance du Parlement.

Nous soutiendrons le présent projet de loi.

**07.04** **Sofie Merckx** (PVDA-PTB): Madame la présidente, je serai brève. Monsieur le ministre, selon nous, le projet de loi est positif, parce qu'il prévoit une série de garanties pour la sécurité des patients et pour s'assurer de la qualité des dispositifs médicaux qui seront utilisés.

Nous soutenons aussi le rôle octroyé à l'AFMPS vis-à-vis des fabricants pour garantir la sécurité et, bien entendu, les sanctions prévues pour les entreprises qui ne respectent pas les règles et joueraient éventuellement avec la sécurité des patients.

À côté de la sécurité des dispositifs médicaux, selon nous, il serait intéressant aussi de ne pas perdre de vue l'accessibilité financière, parce que, souvent, cela fait partie des mauvaises surprises au sortir de l'hôpital. Ainsi, un implant peut-il revêtir un coût excessif. Donc, une partie de ces dispositifs est insuffisamment remboursée et leur prix empêche parfois aussi les gens d'en disposer. C'est une réflexion que nous nous devons d'amener.

J'ajouterai que l'article 93 prévoit qu'une entreprise qui ne respecte pas les dispositifs pourrait faire appel au système de transaction financière. Il va de soi que nous nous opposons à ce système.

**07.05** **Minister Frank Vandenbroucke**: Mevrouw de voorzitter, collega's, het betreft hier op het eerste gezicht een zeer technisch ontwerp, dat natuurlijk een doorslagje is van een Europese verordening. Wij hebben ter zake niet zoveel bewegingsruimte, maar het is ook niet slecht dat een en ander Europees geregeld is.

Ik heb eerlijk gezegd heel wat geleerd uit de relevante opmerkingen en vragen van de meerderheid en van de oppositie tijdens het debat.

Ik volg niet wat een aantal amendementen betreft. Laat ik snel nog en paar punten herhalen, ook al hadden we een goed debat in commissie.

Mevrouw Depoorter, u hebt aangehaald wat ik in de commissie gezegd heb over de CE-markering, namelijk dat wij ons sterk maken dat de Europese benadering inderdaad voor de nodige afstemming zorgt. Ik ben het met u eens dat we dat kritisch bekijken en dat niet als een evidentie mogen aanvaarden, maar wij werken toch in een Europees schema, overigens niet alleen in dit verband, maar ook in vele andere, waarbij wij ervan uitgaan dat een dergelijke certificering op basis van wederzijds vertrouwen en erkenning wel degelijk functioneert. U hebt gelijk dat het geen evidentie is en dat een en ander moet worden opgevolgd.

U hebt een economisch maar ook sociaal belangrijke opmerking gemaakt over het stimuleren van lokale productie. Ik wil dat meteen bekijken op het niveau van Europa. Wij kunnen gelet op de eenheidsmarkt in Europa niet de eigen kmo's positief discrimineren

**07.04** **Sofie Merckx** (PVDA-PTB): Dit ontwerp is positief omdat het de veiligheid van de patiënten en de kwaliteit van de medische hulpmiddelen garandeert. We steunen de rol die het FAGG krijgt ten aanzien van de producenten en de sancties voor bedrijven die de regelgeving overtreden of die de veiligheid van de patiënten op het spel zouden zetten.

Naar onze mening zou er ook moeten worden toegezien op de betaalbaarheid, want de prijzen van implantaten zijn soms buitensporig hoog en sommige medische hulpmiddelen worden onvoldoende terugbetaald.

We verzetten ons ten slotte tegen de schikking waarin artikel 93 voorziet voor ondernemingen die deze regels niet naleven.

**07.05** **Frank Vandenbroucke**, ministre: Le projet de loi à l'examen constitue un simple copier-coller d'un règlement européen. Notre marge de manoeuvre en la matière est assez restreinte, mais il est plutôt positif que ces questions soient réglées à l'échelon européen.

Pendant le débat, tant la majorité que l'opposition ont formulé de nombreuses questions et observations pertinentes mais je n'adhère pas à certains amendements.

En ce qui concerne le marquage CE, nous ne doutons pas que l'approche européenne entraîne effectivement l'harmonisation nécessaire. Mme Depoorter souligne, à juste titre, qu'il convient de rester critique à cet égard, mais notre travail s'inscrit dans le schéma européen, non seulement dans ce domaine mais aussi dans de nombreux autres domaines.

ten opzichte van kmo's van andere landen. Wij mogen natuurlijk wel – en moeten dit ook – een economisch beleid en een onderzoeksbeleid voeren dat de economische ontwikkeling bij ons, dus kmo's en andere bedrijven bij ons, ondersteunt. Dat moeten wij zeker doen.

Het pact met de farmaceutische industrie waaraan wij willen werken en dat we nog te gelegener tijd zullen kunnen bespreken, moet er niet alleen voor zorgen dat de patiënten in België geholpen worden, maar ook dat onze bedrijven zich goed kunnen ontwikkelen, dankzij maatregelen die niet discriminerend zijn voor bedrijven uit andere landen.

Tot zover een eerste opmerking, die ik aan het debat wil toevoegen

Alleszins moeten wij, mijns inziens, op Europese schaal echt een beleid voeren met voor ons een voldoende mate aan autonomie inzake farmaceutica en medische hulpmiddelen. Persoonlijk denk ik dat wij dat niet eenzijdig mogen benaderen, want onze farmaceutische sector heeft bijvoorbeeld wel belang bij een open wereldmarkt. Ons land is ook echt een wereldexporteur van farmaceutica; dus wij hebben wel belang bij een internationale orde waarbij er ook wereldwijd in farmaceutische producten handel kan worden gedreven. In Europa moeten wij echter wel inderdaad onze strategische autonomie verzorgen.

Dat is naar aanleiding van het ontwerp inderdaad niet ter sprake gekomen, maar het is wel een belangrijke doelstelling van de Europese Unie in het kader van de zogenaamde European Health Union of Europese Gezondheidsunie en de zogenaamde *farmaceutical strategy*, de farmaceutische strategie, mijn excuses voor het Engels. Met de federale regering gaan wij daarin echt wel mee. Als Europa voor strategische autonomie wil zorgen, dan is dat naar mijn mening goed en uiteindelijk helpt dat ook onze industrie en bedrijven. In een Europese eenheidsmarkt moeten wij ook al het mogelijke doen om de eigen lokale productie te steunen.

Over de implantaatkaart zal ik herhalen wat ik in het debat in de commissievergadering al heb aangegeven. Met de sector werd daarover al vele jaren overlegd en er werd het concept van het Centraal Traceerbaarheidsregister ontwikkeld en geïmplementeerd. Dat zal gebaseerd zijn op de Europese code, maar in afwachting daarvan werkt het centraal traceerbaarheidsregister met een RIZIV-code. Het treedt in werking op 1 mei, in een beginfase voor tien implantaten. Op basis van het overleg stelt mijn administratie voor om dat zo eerst uit te rollen, zonder het te doorkruisen met een nieuwe verplichting op basis van nieuwe wetgeving. Het betekent dat we werken aan traceerbaarheid van fabrikant tot aan de patiënt.

Ook het gebruik van de talen heb ik in de commissievergadering al besproken. Wij hebben hier te maken met een Europese markt, waarbij de aangemelde instanties en firma's uit verschillende Europese landen actief zijn in België, zowel voor de productie als voor klinisch onderzoek. Het gebruik van het Engels, dat in de wetenschappelijke wereld toch de algemeen aanvaarde taal is, is daarbij dus ook vaak de voertaal. De firma's en andere professionals mogen echter altijd het gebruik van een van de drie landstalen vragen. Tegenover de burger en de patiënt wordt gecommuniceerd in de landstaal die hij of zij verkiest. Men had het over de bijsluiter. Ik

Nous partons du principe qu'une telle certification, reposant sur la confiance et la reconnaissance réciproques, fonctionne.

En ce qui concerne la promotion de la production locale, nous ne pouvons pas affirmer au sein de l'Europe que nous pratiquerons une discrimination positive à l'égard de nos PME par rapport à celles d'autres pays. Nous vivons dans un marché unique. Il nous est évidemment possible de mener une politique économique et une politique de recherche qui soutient notre développement économique. Cela vaudra également pour le pacte à conclure avec l'industrie pharmaceutique.

À l'échelon européen, nous devons effectivement mener une politique qui nous laisse une autonomie suffisante pour ce qui est des dispositifs médicaux et pharmaceutiques.

Nous ne devons pas aborder cette question sous un angle unilatéral. Nous sommes un exportateur mondial de produits pharmaceutiques. Notre secteur pharmaceutique a intérêt à pouvoir évoluer dans un marché mondial ouvert. Nous devons cependant préserver notre autonomie stratégique au sein de l'Europe. Si l'Europe veut à son tour veiller à cette autonomie stratégique, cette démarche sera bénéfique à notre industrie et à nos entreprises. Dans un marché européen unique, nous devons aussi tout mettre en œuvre pour soutenir notre production locale.

En ce qui concerne la carte d'implant, ce document a fait l'objet de concertations avec le secteur durant de nombreuses années. Le concept de Registre Central de Traçabilité, développé dans ce contexte, sera basé sur le code européen. Toutefois, dans l'attente de ce dernier, nous appliquerons un code INAMI qui entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> mai, dans un

moet eerlijk bekennen dat ik niet zeker ben dat wij het hier over de bijsluiters hebben. Wij hebben het over wat er gebeurt in het kader van informatiedoorstroming bij klinische proeven en dies meer.

Ik deel de mening van een aantal leden dat wij voorliggend ontwerp, dat technisch is, eens moeten bekijken vanuit de hoek van de verdediging van de belangen van patiënten en de volksgezondheid. Het ontwerp is een stap vooruit. Het was ook nodig om die stap te zetten. Wij zijn niet onkritisch. Het ontwerp is ongetwijfeld niet de perfectie. Het is echter een belangrijke stap vooruit, waarbij wij doen wat voortvloeit uit een Europese verordening, waaraan wij ons niet kunnen onttrekken.

premier temps pour dix implants. Sur la base de la concertation, mon administration propose de lancer d'abord ce système, sans le mettre à mal avec une nouvelle obligation fondée sur une nouvelle législation. Nous mettrons donc en place une traçabilité du fabricant au patient.

J'ai déjà évoqué l'utilisation de l'anglais en commission.

Il s'agit d'un marché européen dans lequel des organismes notifiés et des entreprises de différents pays européens sont actifs en Belgique, tant en ce qui concerne la production que la recherche clinique. L'anglais est la langue véhiculaire habituelle, bien que les firmes et les autres professionnels puissent demander à ce que l'une des trois langues nationales soit utilisée. Les communications avec les citoyens et les patients se font dans la langue nationale de leur choix.

J'attire également l'attention sur le fait que la notice peut différer de l'échange d'informations au stade des essais cliniques.

Nous devons effectivement également évaluer ce projet technique en tenant compte de l'intérêt des patients et de la santé publique. Même s'il n'est pas parfait, c'est un pas en avant qui nous permet de nous conformer à un règlement européen.

**07.06 Kathleen Depoorter (N-VA):** Mijnheer de minister, ik dank u, omdat u de verengelsing enigszins zal tegengaan en de termen in het Nederlands zal hanteren.

Op uw insteek over de productie wil ik toch even opmerken dat de farmaceutische industrie op het vlak van onderzoek en ontwikkeling in ons land goed draait. Wat is echter het probleem? Dat is dat wij voor de productie naar Azië uitwijken. Wat hebben wij gezien tijdens de covidcrisis? Heel veel grondstoffen worden in Azië gemaakt en verwerkt tot eindproducten die in de medische sector worden gebruikt. De reden waarom dat wordt gedaan, ligt enkel bij de heel hoge energiekosten hier.

We zullen dus een zeer brede discussie moeten voeren.

**07.06 Kathleen Depoorter (N-VA):** Je remercie le ministre de bien vouloir utiliser la terminologie néerlandaise. Par ailleurs, en ce qui concerne la recherche et le développement pharmaceutiques, notre pays est à la pointe, mais au niveau de la production, nous nous tournons de plus en plus vers l'Asie en raison des coûts très élevés de l'énergie ici, en Belgique. Nous devons mener un large débat sur cette question.

**07.07** **Dominiek Sneppe** (VB): Mijnheer de minister, ik wil nog eens terugkomen op de taal.

Het kan wel zijn dat de voertaal in de medische en klinische wereld het Engels is, maar dat neemt niet weg dat men respect mag hebben voor de taal van het land waarin men zijn product wil afleveren. Ik zie niet in waarom een en ander in het Engels moet.

U zegt dat de CE-markering op vertrouwen stoelt. Dat is evident, want het zijn de bedrijven zelf, die over het eigen product zeggen dat het CE-gelabeld mag worden, ook al moeten ze aan bepaalde voorwaarden voldoen. Nogmaals, bij de controle van de mondmaskers bij de douane zagen we ook dat de voorschriften voor het CE-label niet altijd trouw waren gevolgd. Vertrouwen is misschien wel mooi, maar zeker inzake implantaten moet er toch controle gebeuren. Op vertrouwen alleen komt men immers niet altijd even ver. Ik hoop dat u die opmerking meeneemt en dat de controle wordt opgevoerd of minstens gehandhaafd.

**07.07** **Dominiek Sneppe** (VB): Même si l'anglais est la langue de travail dans le monde médical et clinique, il faut néanmoins respecter la langue du pays dans lequel on souhaite livrer le produit. Par ailleurs, il va de soi que le marquage CE est basé sur la confiance, vu que les entreprises déclarent elles-mêmes leur produit conforme à ce label, étant entendu qu'elles doivent répondre aux conditions. Dans le cas des masques buccaux, il est toutefois apparu que ce système n'est pas toujours fiable, de sorte que des contrôles sont également nécessaires, et ce certainement pour les implants.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion générale est close.  
De algemene bespreking is gesloten.

### **Discussion des articles** **Bespreking van de artikelen**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(1534/4)**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(1534/4)**

Le projet de loi compte 113 articles.  
Het wetsontwerp telt 113 artikelen.

\* \* \* \* \*

*Amendements déposés:*

*Ingediende amendementen:*

Art. 9

- 3 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*
- 4 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 10

- 5 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 13

- 6 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 14

- 7 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 19

- 8 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 24

- 9 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 25

- 10 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 56

- 11 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

Art. 65

• 12 – *Dominiek Sneppe cs (1534/5)*

\* \* \* \* \*

*Besluit van de artikelsgewijze bespreking:*

*Conclusion de la discussion des articles:*

*Réservés: les amendements et les articles 9, 10, 13, 14, 19, 24, 25, 56 et 65.*

*Aangehouden: de amendementen en de artikelen 9, 10, 13, 14, 19, 24, 25, 56 en 65.*

*Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1 tot 8, 11 en 12, 15 tot 18, 20 tot 23, 26 tot 55, 57 tot 64, 66 tot 113.*

*Adoptés article par article: les articles 1 à 8, 11 et 12, 15 à 18, 20 à 23, 26 à 55, 57 à 64, 66 à 113.*

\* \* \* \* \*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

**08** **Proposition de loi portant diverses mesures relatives aux tests antigéniques rapides et concernant l'enregistrement et le traitement de données relatives aux vaccinations dans le cadre de la lutte contre la pandémie de COVID-19 (1677/1-4)**

**08** **Wetsvoorstel houdende diverse maatregelen met betrekking tot snelle antigeentesten en de registratie en verwerking van gegevens betreffende vaccinaties in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie (1677/1-4)**

Proposition déposée par:

Voorstel ingediend door:

Karin Jiroflée, Laurence Zanchetta, Daniel Bacquellaine, Laurence Hennuy, Nawal Farih, Robby De Caluwé, Barbara Creemers.

### ***Discussion générale*** ***Algemene bespreking***

La discussion générale est ouverte.  
De algemene bespreking is geopend.

Le rapporteur est notre collègue Rigot.

**08.01** **Hervé Rigot**, rapporteur: Madame la présidente, chers collègues, je présenterai un rapport oral puisque nous avons traité cette proposition de loi hier, en urgence, en commission de la Santé. Je vais essayer d'être le plus bref mais le plus exhaustif possible avant de vous céder la parole pour les débats.

C'est Mme Jiroflée qui a commenté cette proposition de loi et qui, en introduction, a souligné les efforts importants consentis par la population ces dernières semaines, comme nous le savons toutes et tous, pour faire baisser fortement les chiffres du covid. Nous savons aussi malheureusement que malgré ces efforts, nous devons constater des chiffres toujours inquiétants et même en légère hausse hier encore. La situation est préoccupante et nécessite donc toute notre attention.

Mme Jiroflée indique qu'il faut voir aussi les évolutions positives parmi lesquelles la vaccination. Elle rappelle que notre pays peut se préparer à une campagne de vaccination attendue en début d'année. Un autre signal positif consiste dans la nouvelle stratégie de

**08.01** **Hervé Rigot**, rapporteur: Bij haar toelichting van dit voorstel benadrukte mevrouw Jiroflée dat de coronacijfers zorgwekkend blijven, ondanks de inspanningen van de bevolking. Er zijn positieve signalen: begin volgend jaar staat er een vaccinatiecampagne op stapel, en de teststrategie werd uitgebreid tot snelle antigen tests. Mevrouw Jiroflée wijst er voorts op dat verschillende bepalingen van dit voorstel erop gericht zijn het wettelijk kader via koninklijke besluiten te wijzigen om zo de zorgverleners, met name de apothekers, een grotere rol toe te bedelen. Ze legt ook de nadruk op de registratie van de vaccinatie-

dépistage, une stratégie étendue qui inclut également des tests antigéniques rapides qui permettent de savoir rapidement si un patient présentant des symptômes est infecté ou non par le coronavirus.

Cette proposition de loi a donc pour objet d'établir un cadre légal pour l'utilisation de ces tests antigéniques rapides. Mme Jirofée souligne qu'afin d'assurer la flexibilité requise, plusieurs dispositions de cette proposition prévoient la possibilité de modifier le cadre légal par la voie d'arrêtés royaux. Cela permettra de conférer un rôle plus important aux prestataires de soins, en particulier aux pharmaciens.

Cette proposition de loi porte également sur la mise en œuvre de la campagne de vaccination. Elle met l'accent en particulier sur l'enregistrement des données de vaccination.

Nous avons alors entamé la discussion. Globalement, on peut retenir que le texte a été bien accueilli par les membres. Ce texte de loi permet au Roi d'impliquer davantage d'acteurs dans l'utilisation des tests rapides, en particulier les pharmaciens. Actuellement, les représentants des pharmaciens indiquent que 40 % d'entre eux ne sont pas prêts à effectuer des tests rapides dans leurs locaux. Si nécessaire, les pharmaciens pourront être davantage impliqués par le biais d'arrêtés royaux lorsqu'ils seront prêts.

Divers avis critiques ont été formulés à plusieurs reprises par différents membres de la commission de la Santé, notamment concernant le timing du projet de loi pour certains. Plusieurs membres s'étonnent en effet et regrettent que cette disposition arrive si tard surtout par rapport aux pays voisins. Certains estiment que commencer les tests plus rapidement aurait peut-être permis une deuxième vague moins forte.

L'exclusion du pharmacien de famille a également été soulignée. Certains membres regrettent l'exclusion provisoire du pharmacien de famille. Plusieurs membres ont aussi estimé que les sanctions étaient trop sévères pour les pharmaciens qui vendraient des tests rapides.

Diverses questions ont été soulevées. Il a été demandé si les nouvelles lignes directrices ne risquaient pas de compromettre les projets-pilotes déjà existants en matière de tests rapides. Il a été demandé pourquoi les mesures n'étaient pas réglées par le biais d'un accord de coopération, comme ce fut le cas pour les bases de données Sciensano pour le suivi des contacts, certains parlementaires estimant que l'on faisait fausse route et que cela pouvait porter atteinte à la confiance du citoyen dans la campagne de vaccination.

Le ministre de la Santé a expliqué qu'une procédure passant par un accord de coopération serait trop longue et que la nécessité, aujourd'hui, était de déposer une proposition de loi urgente. Un accord de coopération ne serait probablement pas prêt avant la fin février.

S'agissant des pharmaciens, il a indiqué qu'il fallait être suffisamment strict. Si la plupart disposent effectivement d'une pièce séparée, nombreux sont ceux qui ne peuvent pas encore gérer les différents flux de personnes infectées et non infectées. En outre, le ministre privilégie, dans un premier temps, la vaccination collective, c'est-à-

gegevens.

De tekst vond een goed onthaal bij de leden, en maakt het dus mogelijk om de apothekers bij de toepassing van de sneltests te betrekken. Sommigen betreuren dat die maatregel zolang op zich heeft laten wachten, terwijl de tweede golf hiermee afgezwakt had kunnen worden.

Sommige leden betreuren voorts de tijdelijke uitsluiting van de huis-apotheker en de zware sancties voor apothekers die sneltests zouden verkopen. Men vraagt zich af waarom die aangelegenheden niet geregeld worden door middel van een samenwerkingsakkoord.

Volgens de minister van Volksgezondheid zou er op zijn vroegst eind februari een samenwerkingsakkoord gesloten kunnen worden, terwijl die maatregelen dringend zijn. Bovendien zijn tal van apothekers niet voorbereid op een grote toestroom van besmette en van niet-besmette personen. De minister geeft de voorkeur aan collectieve vaccinatie, wat gemakkelijker georganiseerd kan worden in de grote centra.

In de amendementen van mevrouw Depoorter werd gevraagd om een vergunning voor de apothekers voor de distributie van sneltests, om de aanwezigheid van een coördinerende apotheker in de vaccinatiievoorzieningen naast de coördinerend arts, en om een unieke barcode voor elke vaccinflacon.

De amendementen werden verworpen, en het voorstel werd eenparig aangenomen, met één onthouding, van de PVDA.

dire en grands groupes plutôt qu'individuelle. Cela peut être mieux organisé dans de grands centres. La concertation se poursuivra – a-t-il dit – avec les pharmaciens. Enfin, le ministre a indiqué que les sanctions prévues dans la proposition de loi sont des peines classiques.

Mme Depoorter a présenté cinq amendements. Les amendements n<sup>os</sup> 1 à 3 visent à permettre également aux officines de distribuer des tests rapides. Les utilisateurs finaux qui le souhaitent pourront obtenir un test auprès de l'officine autorisée en dehors des conditions de remboursement, ce test devant alors être effectué sur place par le pharmacien. Dans son amendement n<sup>o</sup>4, Mme Depoorter demande à ce que soient prévus, dans les infrastructures où de grands groupes de personnes seront vaccinés, un médecin coordonnateur ainsi qu'un pharmacien coordonnateur. Selon elle, cette adjonction est nécessaire en raison de l'expérience que les pharmaciens ont acquise en matière de conservation des vaccins.

Quant à l'amendement n<sup>o</sup> 5, il demandait que chaque flacon de vaccin injectable soit pourvu d'un code barre unique.

Tous les amendements ont été soumis au vote et ont été rejetés. L'ensemble de la proposition de loi a été adopté à l'unanimité et une abstention du groupe PTB.

**08.02 Kathleen Depoorter (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, collega's, dit wetsvoorstel om het kader te regelen voor antigeentests en de registratie van de covidvaccinatie verdient bijzondere aandacht. Tenslotte wachten wij hierop reeds maanden, onze burgers maar ook wij, parlementsleden. De eerste keer dat ik hier over sneltests sprak was in april, wij zijn x-aantal maanden verder en nu is er een wetsvoorstel. Dat is dus absoluut positief nieuws. Hieraan moest gewerkt worden.

Alleen is het een beetje jammer dat men de kans gemist heeft om dat op een constructieve manier te doen, op een open manier te doen en vooral om het samen met de sector uit te werken. Als men tijd heeft van april tot december, was de tijd en de gelegenheid er zeker.

Wat betreft de sneltests, kiest de regering voor een gesloten circuit, waarbij de overheid instaat voor distributieactiviteiten en waarbij alleen grootdistributeurs of de regering zelf die sneltests mogen verdelen. Hierbij worden de sneltests verboden in de apotheek. Ik vind dat heel bijzonder. Eigenlijk doet de regering twee zaken. Zij gaat de markt zelf reguleren. Ik heb verschillende keren gevraagd waarom de apotheek die sneltests niet kan verkopen. Ik heb daarop geen antwoord gekregen. Mijn vaststelling is dat deze regering meer rood dan blauw is. Wanneer een overheid zelf een test gaat verhandelen en gaat verkopen en handelaars, want dat zijn apothekers toch, gaat verbieden om die te verkopen, dan vraag ik mij af waar de liberale en christendemocratische collega's zaten toen dat beslist werd.

Wij moeten hierbij toch even stilstaan. De apotheker is de leverancier van medicijnen en medische grondstoffen, is een vertrouwenspersoon voor de patiënt, maar ook voor de arts en het woon-zorgcentrum waaraan hij levert. Deze apotheker wordt hier nu gekortwiekend door een gesloten circuit, waar de tests niet mogen verkocht worden.

**08.02 Kathleen Depoorter (N-VA):** La présente proposition de loi définit le cadre des tests antigéniques et de l'enregistrement des vaccinations contre le covid. Elle est attendue depuis des mois tant par cette assemblée que par la population. Une proposition est aujourd'hui heureusement sur la table, même si le texte n'a pas été élaboré dans le cadre d'une collaboration constructive avec le secteur. Pour les tests rapides, le gouvernement limite en effet les activités de distribution aux grands distributeurs ou au gouvernement lui-même. Les pharmaciens sont bizarrement exclus de ce circuit, sans que l'on m'explique les raisons de cette mise à l'écart. Le gouvernement régulera donc lui-même le marché, ce qui m'incite à penser que cette coalition a des accents plus rouges que bleus. Le pharmacien, fournisseur de médicaments et de matières premières médicales et personne de confiance du patient, du médecin et des MRS est mis hors jeu.

Je peux concevoir que le PTB-PVDA et même le ministre se réjouissent mais je ne comprends

Dat is een totalitaire markt. Ik kan mij voorstellen dat de collega van PVDA dat toejuicht en van minister Vandenbroucke kan ik het ook nog begrijpen, maar van de andere partijen niet. Dat krijg ik niet uitgelegd. U misschien wel. U kunt verwijzen naar een mogelijke schaarste, maar die is er niet. Er is een massale productie.

Een wetenschappelijk argument heb ik niet gevonden en hebt u mij ook niet kunnen geven.

Gebrek aan registratie? U weet allemaal dat de apothekers zowat elke verkoop in de apotheek op het gedeeld farmaceutisch dossier registreren. In ons land hebben 9,5 miljoen mensen een gedeeld farmaceutisch dossier, dus die registratie is geen enkel probleem. Ook het doorverwijzen naar de arts kan geen probleem zijn, want dat is nu eenmaal wat een apotheker doet wanneer daar nood aan is.

De RAG heeft het advies rond die sneltesten dat moest worden uitgewerkt op 18 augustus meegedeeld. Op dat moment heeft de voorzitter van de taskforce inderdaad gezegd dat het nog een beetje te vroeg was om die apotheken al te incorporeren, maar 18 augustus ligt al ettelijke maanden achter ons.

Toch hebt u in november een wetsvoorstel goedgekeurd waarin u de uitbreiding voorstelt van het aantal zorgverstrekkers om staalafnames te doen. U beseft wel dat er meer moet worden getest en dat er meer mensen moeten kunnen testen. U hebt onder andere, hoe ironisch het ook kan zijn, de apothekers de toestemming gegeven om tests af te nemen. Ik vind dat absoluut niet te rijmen met de beslissing van vandaag, waar de apotheker die test niet mag verkopen. Dat is onbegrijpelijk.

U moet nog starten met het overleg met de apothekers over een nieuw meerjarenplan, maar het voorliggend wetsvoorstel bepaalt dat het aflezen van de test door de apotheker of door de tandartsen die opgeleid zijn om eventueel staalafnames te kunnen doen, onder toezicht moet gebeuren. Het gaat hier om twee streepjes. U betwijfelt dat wetenschappelijk opgeleide mensen die twee streepjes kunnen interpreteren en dat zij het wetenschappelijk inzicht zouden hebben om, wanneer er andere signalen zijn, die patiënten naar de arts door te verwijzen. De collega zei het al: 40 % van de apothekers blijkt niet klaar te zijn, maar 60 % wel. We zitten in een periode waarin de positiviteitsratio in ons land nog altijd te hoog is. We komen maar niet aan die limieten die de WHO ons oplegt. We blijven te hoog. Ik ken de beweegredenen nog altijd niet en ik vermoed dat u het ook niet kunt zeggen. De apothekers hebben zelf gezegd dat ze een meerwaarde in de teststrategie kunnen zijn, dat ze bereid zijn om samen te werken met de overheid. Toch hebt u hen pas gecontacteerd op de dag dat de tekst al klaar was. Er kon eigenlijk niets meer aan gedaan worden. De tekst was ingediend. U verwijst nu naar de koninklijke besluiten waaraan u aanpassingen zult doen, die binnen de regering, buiten het parlementaire debat, zullen worden besproken.

De N-VA vindt dat de consument het recht moet hebben om een sneltest te kopen, wanneer hij of zij daaraan nood heeft, wanneer hij of zij om persoonlijke redenen vindt dat die sneltest afgenomen moet worden. Dat kan perfect in de apotheek onder protocol worden afgenomen. Dat kan worden geregistreerd en er kan naar de huisarts worden doorverwezen. De huisapotheker kent immers ook de huisarts

pas l'enthousiasme des autres partis. Il n'y a en effet aucune pénurie en termes de production et encore moins de justification scientifique. Dans notre pays, 9,5 millions de personnes ont un dossier pharmaceutique partagé, l'enregistrement n'est donc pas un problème non plus. Enfin, un pharmacien orientera toujours ses clients vers un médecin si nécessaire.

Le Risk Assessment Group (RAG) a donné son avis sur ces tests rapides le 18 août. À l'époque, le président du groupe de travail a déclaré qu'il était encore prématuré d'associer les pharmacies au projet. En novembre, le ministre a adopté une proposition de loi visant à permettre à davantage de prestataires de soins et également aux pharmaciens d'effectuer des tests. Cette mesure va à l'encontre de la décision actuelle. La lecture du test – deux petites barres! – par des pharmaciens ou des dentistes ayant une formation scientifique devra apparemment se faire sous surveillance.

Même si 40 % des pharmaciens ne sont pas prêts, 60 % le sont. Le taux de positivité reste trop élevé en Belgique. Les pharmaciens peuvent offrir une plus-value dans la stratégie de dépistage et ils sont disposés à coopérer avec les autorités. Le ministre ne les a pourtant contactés qu'au moment où le texte était déjà finalisé et où plus aucune modification ne pouvait y être apportée. Des arrêtés royaux modificatifs seront promulgués, mais ces textes échappent au contrôle du Parlement.

La N-VA considère que le consommateur doit avoir le droit d'acheter un test rapide. Celui-ci peut parfaitement être réalisé en pharmacie, moyennant un protocole établi, un enregistrement et un renvoi vers le médecin généraliste. Un clic de souris suffit aujourd'hui pour acheter un test

van de patiënt. Zij hebben een directe lijn.

Wat zal er vandaag gebeuren? Men kan via de computer snelsten bestellen in Nederland, in China, overal. De volgende dag zitten ze in de brievenbus. Dan zal er geen begeleiding van de patiënten zijn. Dan zal er geen registratie zijn. Dan zal er ook geen doorverwijzing naar de arts zijn.

Ik heb nog een vraag. Ik heb u dat gisteren in de commissie ook gevraagd, mijnheer de minister. De RAG heeft dat advies op 18 augustus gegeven. U zegt terecht dat u maar twee maanden had om deze tekst klaar te maken. Hoe zit het nu? Hebt u geen informatie van uw voorgangers doorgespeeld gekregen? Was die transitie van informatie zo moeilijk, die in het geval van een pandemie nochtans zeer noodzakelijk is? Of is er met die informatie niets gebeurd in augustus en september?

In de tekst staat de strafbepaling heel duidelijk beschreven. Een apotheker die testen verkoopt, kan een gevangenisstraf van vijftien dagen tot een jaar krijgen. Dit is voor een test van 16 euro die de volksgezondheid niet zal bedreigen. De apotheker zal aan zijn kerstdis worden gecontroleerd door een drone en hij kan dan ook nog een invasie van de speciaal door u aangeworven gezondheidsinspecteur verwachten om te kijken of hij toch geen testje verkocht heeft. Je zou toch voor minder van een politiestaat spreken. Dit is echt buiten proportie.

De amendementen die ik gisteren heb ingediend, heb ik vandaag opnieuw ingediend. Denk daar toch nog eens over na en laten we dit rechtzetten en ervoor zorgen dat zowel onze patiënten als de apothekers en de eerstelijnszorg wel kunnen deelnemen aan de teststrategie en ervoor kunnen zorgen dat we de crisis aanpakken.

We zitten allemaal te wachten op de vaccinatiestrategie. Het is onze hoop op de terugkeer naar een normaal leven, naar een spontane knuffel. We weten allemaal dat het niet evident zal zijn en dat het ook niet zo snel zal gaan, net zoals deze tekst ook heel lang op zich heeft laten wachten. We zetten echter een stap verder. De vaccinatiecampagne wordt een gigantische uitdaging, dat weten we allemaal. Iedereen is het erover eens dat we verder moeten en dat we ervoor moeten zorgen dat de vaccins naar onze patiënten komen en dat we naar een gewoon leven kunnen evolueren.

Het is toeval dat het vandaag allemaal over de apothekers gaat, maar ook hier zie ik slechts een minieme vermelding van de apotheker. Dat is natuurlijk erg jammer, want we zijn met een nieuw vaccin bezig en de kwaliteitscontrole is ontzettend belangrijk. Wij betalen miljoenen euro's voor deze vaccins en vestigen er al onze hoop op. Het ontdooien van deze vaccins moet volgens een standaardprotocol gebeuren en hetzelfde geldt voor het aanlengen en het bewaren van het vaccin tot de inspuiting. Daar heeft men toch een apotheker voor nodig? Dat is toch artseneerbereidkunde? Dat is juist de rol van een apotheker.

Blijkbaar hebt u tot nu toe vooral gefocust op de eerste fase, maar ook de tweede en de derde komen er aan. U zegt dat de vaccins in de eerste fase door de ziekenhuisapotheker aan de vaccinatiedorpen en de woon-zorgcentra geleverd worden. Als het vaccin geleverd is aan

rapide sur la Toile dans le monde entier, sans le moindre accompagnement, enregistrement ou renvoi vers un médecin généraliste.

L'avis du RAG date du 18 août. Le ministre affirme qu'il n'a eu que deux mois pour rédiger ce texte. Sa prédécesseure ne lui a-t-elle donc donné aucune information? L'inaction a-t-elle donc régné en août et en septembre?

Le taux de la peine est indiqué précisément: un pharmacien qui vendrait ces tests s'exposerait à une peine de prison allant de quinze jours à un an. Le pharmacien qui serait contrôlé par un drone pendant les fêtes de Noël pourrait s'attendre à voir débarquer chez lui une troupe de contrôleurs spécialement recrutés pour l'occasion afin de vérifier s'il n'aurait pas vendu des tests inoffensifs à 16 euros. Cela est totalement disproportionné! Il serait question d'État policier pour moins que cela. Il faut donc corriger le tir et à cette fin je redépose mon amendement.

Nous attendons tous une stratégie de vaccination afin de pouvoir reprendre une vie normale. La campagne de vaccination représente un immense défi.

Il est regrettable que dans ce texte, le pharmacien ne fasse l'objet que d'une mention minimale. Pour ces vaccins, qui coûtent des millions d'euros, il est extrêmement important de procéder à un contrôle de qualité. La décongélation du vaccin doit s'effectuer selon des protocoles bien spécifiques, au même titre que la dilution et la conservation des vaccins jusqu'à leur injection. Ne sont-ce pas là précisément les missions des pharmaciens?

Le pharmacien hospitalier procurera les vaccins aux villages de vaccination et aux MRS.

een woon-zorgcentrum, dan wordt de verantwoordelijkheid aan de coördinerende arts overgedragen. Wel, daar zit er een fout in de gedachtegang. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat de arts de supervisie heeft over het ontdooien en het aanleggen, over de artsenijsbereidkunde dus. We hebben daar een apotheker voor nodig omdat die niet alleen expertise heeft, maar hier ook voor opgeleid is. Die weet hoe alles in elkaar zit en wat hij moet doen.

Een ander deel van dit plan is het registreren van het vaccin. Ik kom straks nog terug op de manier van registreren, maar u zei hier duidelijk dat de apotheker mag registreren onder toezicht. Ook dat toont een gebrek aan respect voor mensen die dag in, dag uit niet anders doen dan registreren welke medicatie welke patiënt neemt. Zij zoeken interacties op, doen de medicatiereview en zorgen voor de therapietrouw. Dit had dus op een andere manier verwoord kunnen worden.

Ook de opvolging van de registratie is niet af. U geeft aan dat u zult registreren op Vaccinnet. Als Vlaamse partij zijn wij daar absoluut voorstander van, want dat werkt goed. Onze huisartsen zijn het ook heel gewoon om daarmee te werken en de apothekers kunnen het aflezen, maar ik heb in de commissie toch een aantal geruchten gehoord die mij verontrusten over hoe u dat in Wallonië uitgelegd zult krijgen. Dat is echter uw job, zal ik zeggen.

De registratie alleen in Vaccinnet zal niet voldoende zijn. Vermits wij met een heel nieuw vaccin aan het werk zijn, vermits wij verschillende vaccins aan verschillende groepen mensen geven, zou een registratie in het gedeeld farmaceutisch dossier en het globaal medisch dossier – dat kan allebei via Vaccinnet – veel duidelijker zijn. Wij gaan er immers voor moeten zorgen dat de mensen op het juiste moment voor de tweede prik, de *reboost*, gaan. Bij het vaccin van Pfizer is dat na 21 dagen en bij dat van AstraZeneca na 28 dagen. Dat moet heel precies worden opgevolgd. Wij gaan er ook voor moeten zorgen dat de patiënten de juiste tweede prik krijgen, dus dat zij hetzelfde vaccin krijgen, en dat opgevolgd wordt wanneer het vaccin herhaald moet worden, na een jaar of enkele jaren. Dat moet worden opgevolgd. Ook daaromtrent hebben wij gisteren een amendement ingediend – dat wij vandaag opnieuw zullen indienen – om elke flacon, elke *vial* te voorzien van een unieke barcode.

Het is een beetje hetzelfde verhaal als datgene wat ik daarnet vertelde, maar het gaat nog veel verder. Wij werken immers met een gloednieuw vaccin dat nog nooit als vaccin is gebruikt bij de mens. Er is inderdaad wetenschappelijke ervaring bij kankertherapieën, maar het is gloednieuw. Het belangrijkste in de wetenschap zijn data en de opvolging van die data. U zegt dat u de lotnummers zult registreren, maar zo goed als half Vlaanderen kan hetzelfde lotnummer toegediend krijgen; vandaar is de unieke barcode, die het flesje volgt van bij de producent tot bij de patiënt en ook jaren later, want het blijft in het dossier staan, een absolute meerwaarde. Als wij het dan hebben over vertrouwen van onze patiënten in dit nieuwe vaccin, kan dit absoluut tellen, meen ik.

Wij hebben vandaag het goede nieuws gehoord dat het EMA al op 21 december zou samenzitten om het Pfizervaccin goed te keuren. Het ziet er dus goed uit. Het ziet er naar uit dat wij op 5 januari zullen kunnen beginnen met vaccineren, als dan ook de spuitjes en

À ce stade, la responsabilité sera transférée au médecin coordonnateur. Mais il ne paraît pas naturel qu'un médecin supervise la décongélation et la dilution, ces deux opérations faisant en effet partie de l'art pharmaceutique? Le pharmacien a été formé pour ça.

Le fait que le pharmacien ne soit chargé que de l'enregistrement des vaccinations sous surveillance témoigne d'un manque de respect pour les personnes qui jour et nuit ne font qu'enregistrer les médicaments absorbés par tel ou tel patient.

Le ministre indique que l'administration des vaccins sera enregistrée dans Vaccinnet. Nous, Flamands, sommes favorables à cette formule puisque Vaccinnet fonctionne très bien, mais je me demande comment le ministre obtiendra l'adhésion de la Wallonie sur ce point. De plus, l'enregistrement dans Vaccinnet ne sera pas suffisant. Nous préconisons que cet enregistrement s'effectue dans le cadre du dossier pharmaceutique partagé et du dossier médical global. Il s'agit, en effet, de vaccins entièrement neufs et différents pour lesquels l'injection d'une deuxième dose est exigée. Pour le vaccin de Pfizer, cette deuxième injection doit intervenir 21 jours après la première. Pour celui d'AstraZeneca, le délai est de 28 jours. Il est également possible qu'il soit nécessaire de procéder à une nouvelle vaccination après une ou plusieurs années. Un suivi très précis est dès lors nécessaire. C'est pourquoi nous demandons par le biais de nos amendements que chaque flacon porte un code à barres unique. Le ministre indique qu'il fera enregistrer les numéros de lots mais la moitié de la Flandre va se voir administrer le même numéro. Le code à barres unique permet de suivre chaque flacon du producteur au patient, mais aussi de le retrouver plusieurs années plus tard.

dergelijke meer aangekomen zijn.

Maar het is toch wel kort dag, mijnheer de minister, om dit wetsvoorstel te moeten goedkeuren dat wij vrijdag in de brievenbus hebben gekregen. Ik hoop samen met u dat alles goed komt en dat wij niet ook hier zullen moeten stellen dat vooruitziendheid een noodzaak was.

Collega's, ik nodig u uit het amendement over de unieke barcode te heroverwegen.

*Voorzitter: Patrick Dewael, oudste lid in jaren.*

*Président: Patrick Dewael, doyen d'âge.*

**08.03 Hervé Rigot (PS):** Monsieur le président, chers collègues, cette proposition est attendue de longue date et est d'ailleurs cosignée par ma collègue Laurence Zanchetta, au nom de notre groupe. Elle définit – enfin, diront certains – l'utilisation et le remboursement des tests antigéniques. Par cette loi, nous déployons la nouvelle stratégie de *testing* qui est indispensable; nous le savons tous. Le *testing* est un outil fondamental pour combattre la propagation du virus.

Oui, nous parlons bien d'une utilisation dans un cadre fermé actuellement; mais les pharmaciens pourraient occuper une place importante dans cette stratégie dans le futur. La porte n'est pas fermée, comme cela a été indiqué en commission. Les discussions sont en cours et la porte est bel et bien ouverte pour envisager dans le futur une collaboration utile et nécessaire dans cette politique de *testing*, mais aussi de vaccination.

Ce texte est aussi la base légale pour l'enregistrement des vaccins. C'est la nouvelle pierre à l'édifice du plan de vaccination qui se construit peu à peu. Le début de la mise en oeuvre de ce plan est pour bientôt. C'est une pierre indispensable pour garantir le suivi médical, suivre l'immunisation de la population et estimer son impact sur l'évolution de l'épidémie.

Cette proposition permet donc de franchir une étape supplémentaire et essentielle dans notre stratégie de *testing* et une étape supplémentaire et tout aussi essentielle dans notre stratégie de vaccination. C'est une prise de responsabilité. Certains ont estimé qu'elle venait trop tard. Il ne s'agit pas de savoir si elle vient trop tard ou trop tôt: elle vient maintenant. Elle vient avec la volonté d'avancer, de continuer le combat parce qu'il est loin d'être fini. Certains, il y a quelques temps encore, louaient les stratégies de la Suède, des Pays-bas et de l'Allemagne. Ce que nous apprend cette épidémie, que c'est qu'il faut rester modestes et humbles et ne certainement pas juger en fonction de ce qui se passe ailleurs en pensant que tout est simple. Non, rien n'est simple. La vérité d'un jour n'est pas la vérité absolue. C'est ce que nous devons savoir en tant que politiques. Mais c'est notre vérité aujourd'hui, et c'est ce qu'il faudra dire tout à l'heure en votant.

**08.04 Dominiek Sneepe (VB):** Mijnheer de voorzitter, dit

L'Agence européenne des médicaments (AEM) se réunira déjà le 21 décembre pour approuver le vaccin de Pfizer. Il semble en effet que nous pourrions commencer la vaccination le 5 janvier. Mais il nous reste peu de temps malgré tout. Nous avons reçu le texte de cette proposition de loi vendredi seulement. J'espère que tout ira bien et j'invite tout un chacun à soutenir mon amendement relatif au code-barres unique.

**08.03 Hervé Rigot (PS):** Dit langverwachte voorstel bepaalt de modaliteiten voor het gebruik en de terugbetaling van antigeentests, en effent ook het pad voor de nieuwe teststrategie, die momenteel in een gesloten circuit verloopt, maar waarbij in de toekomst ook de apothekers zouden kunnen worden betrokken. De besprekingen daarover lopen. Het onderhavige voorstel vormt tevens de wettelijke grondslag voor de registratie van de vaccins, wat onontbeerlijk is voor de medische follow-up, zodat we de immunisatiegraad van de bevolking en de impact op de evolutie van de epidemie kunnen nagaan.

Met dit voorstel nemen we onze verantwoordelijkheid op; het toont onze wil om de strijd tegen de epidemie voort te zetten. We moeten bescheiden en nederig blijven, en we mogen onze strategie niet vergelijken met die van andere landen. Niets is eenvoudig. Wat we op een bepaald ogenblik voor waar aannemen is niet de absolute waarheid, maar dit is onze waarheid vandaag, en dat is wat straks bij de stemming tot uiting moet komen.

**08.04 Dominiek Sneepe (VB):**

wetsvoorstel komt, zoals de collega's al zeiden, jammerlijk laat. Terwijl onze buurlanden al in september en oktober snelle antigeentesten toelieten en op grote schaal gebruikten, werd in België niets ondernomen. Zoals we ondertussen in deze crisis gewoon zijn, komen de maatregelen maanden later ook wel.

In september liep het KB af dat snelle antigeentesten en zelftesten verbod. Toen ik eind september daarover een vraag stelde, was het antwoord nog steeds dat erover nagedacht moest worden en dat het bestudeerd moest worden. Nederland, Duitsland, Frankrijk, Spanje, Italië en Engeland gebruiken die testen wel al. Eventjes over het muurtje kijken, zou ons heel veel tijd en bijkomende patiënten bespaard hebben. De tweede golf zou er dan misschien niet gekomen zijn of misschien hadden we die kleiner kunnen houden. Het doet er dus echt wel toe, mijnheer Rigot, of het wetsvoorstel al dan niet te laat komt, maar goed, zoals een Vlaamse gezegde luidt: beter laat dan nooit.

Laat mij toch de vraag stellen waarom er niet vroeger naar de snelle antigeentesten en zelftesten werd gegrepen. In de commissie werd daar niet echt een antwoord op gegeven. Voor de snelle antigeentesten en zelftesten moet een specifiek kader worden gecreëerd. De zelftest is enerzijds, weliswaar voorlopig, verboden, anderzijds zal de Koning de goede omstandigheden en voorwaarden waaraan de testen moeten voldoen regelen. Dat is niet echt duidelijk, naar mijn mening.

Een andere contradictie is dat de apothekers enerzijds geen snelle antigeentesten mogen afleveren, anderzijds wel kunnen worden ingeschakeld voor de afname. Dat is allemaal zeer bizar. Bovendien kunnen zij, als klap op de vuurpijl, indien zij het zouden aandurven toch een test te verkopen, disproportioneel zwaar gestraft worden. Niet getreurd echter, de grote geldboetes en zware gevangenisstraffen staan er zomaar, bij wijze van formaliteit, of voor het shockeffect. Geen wonder dat ons rechtssysteem faalt als de strafmaat maar om te lachen is.

Wat de vaccinatie betreft, het is voor ons niet heel duidelijk wie de spuit mag en zal zetten. Een arts of verpleegkundige mag delegeren, zo staat het er, maar aan wie? We moeten ervoor opletten dat we niet hetzelfde onduidelijke scenario creëren als in het wetsvoorstel nr. 1618. Ik hoop dan ook dat het nog verduidelijkt zal worden in een KB. Daar is de Koning weer. Aangezien het om een wetsvoorstel gaat dat al geruime tijd hier in het halffrond goedgekeurd had moeten zijn, zullen wij het uiteraard wel steunen.

Cette proposition de loi aurait dû voir le jour depuis bien longtemps. Alors que les pays voisins ont déjà autorisé les tests antigéniques rapides en septembre, la Belgique n'avait encore entrepris aucune démarche en ce sens. L'arrêté royal interdisant les tests rapides et les autotests a expiré au mois de septembre. Pourtant, le gouvernement a encore eu besoin de plusieurs semaines de réflexion concernant ces tests. Nous aurions gagné beaucoup de temps et évité de nombreux patients supplémentaires – et nous aurions peut-être même pu éviter la deuxième vague – si nous avions tout simplement été attentifs aux mesures prises par les autres pays européens.

Un cadre spécifique devait être créé pour les tests antigéniques rapides et les autotests. Alors même que les autotests sont provisoirement interdits, le Roi doit régler les conditions qui leur sont applicables. La logique de l'ensemble m'échappe. Les pharmaciens ne peuvent délivrer de tests antigéniques rapides, mais ils peuvent être appelés à participer à leur collecte. Ces règles sont pour le moins étranges. La vente de tests est punie par des sanctions exagérément lourdes, mais ces dernières ne visent qu'à créer un effet de choc. Les peines ne seraient donc qu'une plaisanterie.

Les professions qui seront habilitées à effectuer la vaccination ne sont pas clairement définies. Un médecin ou un infirmier pourra déléguer cet acte, mais à qui? Espérons que cet aspect sera clarifié dans un arrêté royal.

Nous voterons cependant pour cette proposition de loi étant donné qu'elle aurait dû voir le jour depuis longtemps.

**08.05 Daniel Bacquelaine (MR):** Monsieur le président, chers collègues, je suis cosignataire de cette proposition, parce que j'estime qu'elle représente une avancée dans la lutte contre le coronavirus, notamment sur le plan de l'extension de la stratégie de *testing* –

**08.05 Daniel Bacquelaine (MR):** Dit wetsvoorstel, dat ik medeondertekend heb, is een grote stap voorwaarts in de strijd tegen het

extrêmement importante –, grâce aux tests antigéniques. En quelque sorte, elle constitue le lancement de la campagne de vaccination, dans la mesure où y est prévue la manière dont seront enregistrées les données – ce qui est évidemment indispensable.

En ce qui concerne les critiques émises çà et là, je concède qu'une proposition de loi est rarement parfaite. À ce titre, je cite souvent un Prix Nobel de médecine, Albert Claude, qui disait: "La meilleure façon d'empêcher un projet d'aboutir est d'exiger qu'il soit parfait." Sans doute des améliorations sont-elles possibles. Du reste, le dispositif prévoit, grâce à la possibilité de prendre un arrêté royal offerte par l'article 3, d'améliorer le mécanisme à l'issue d'une concertation avec le secteur pharmaceutique.

Il s'agit d'une avancée dans la stratégie de *testing*, puisque le temps qui s'écoule entre le moment où l'on effectue le test et celui du résultat est déterminant, en particulier dans les collectivités. En effet, l'idéal est que tout le monde reçoive en même temps le résultat. Or nous savons qu'il est parfois difficile d'obtenir cette concomitance dans la chaîne PCR. En l'occurrence, l'occasion nous est offerte d'avancer plus efficacement, notamment dans les collectivités. Cet aspect me paraît positif du point de vue de la lutte contre la contamination. Il s'agit aussi d'une manière de soulager la chaîne PCR, qui peut parfois se trouver sous tension.

J'en viens au rôle du pharmacien. Le texte prévoit que celui-ci peut se charger du prélèvement de l'échantillon et réaliser techniquement le test, mais qu'il ne peut pas le distribuer. Je m'interroge un peu sur ce paradoxe, comme je l'ai indiqué en commission. En tout cas, j'estime que la concertation avec le secteur doit se poursuivre et que, s'il y échet, en cas d'issue positive, des adaptations pourront être élaborées. En effet, nous ne pouvons pas imposer une marche forcée au secteur pharmaceutique, lequel considère lui-même qu'il n'est pas nécessairement prêt à entrer dans le fonctionnement général de cette stratégie de *testing*.

L'article 3, comme je l'ai dit, permet de prendre un arrêté qui traduira le résultat de cette concertation avec le secteur pharmaceutique.

Par contre, j'entends que certains s'étonnent que l'interprétation du test ne puisse être réalisée par d'autres acteurs que sous la responsabilité médicale. Il y a quatre étapes: la distribution, le prélèvement de l'échantillon, la réalisation technique du test et l'interprétation du test. Cette dernière est un acte diagnostique qui implique une responsabilité. Il faut que quelqu'un assume cette responsabilité. La responsabilité de l'interprétation est une responsabilité médicale. Il n'y a pas de doute à ce sujet.

Notamment: que faire du résultat du test? Que dire au patient? Que dire au patient par rapport à son entourage? Tout cela fait partie de la responsabilité médicale sur une interprétation du test. Il me paraît important que cette responsabilité soit assumée par un médecin ou un médecin spécialiste en biologie clinique. Il me semble qu'il était bon de clarifier cet aspect des choses.

Enfin, en ce qui concerne la vaccination, il est évidemment important de prévoir l'enregistrement des données, tout en ayant une attention très forte par rapport à la protection de la vie privée. Cela me paraît

coronavirus op het stuk van de teststrategie (dankzij de antigeentesten), van de vaccinatie en van de registratie van de gegevens.

Een wetsontwerp is zelden perfect en na overleg met de farmaceutische sector zal de regeling dan ook worden bijgestuurd.

Dankzij de antigeentesten zullen de resultaten sneller en gelijktijdig beschikbaar zijn, in het bijzonder wanneer er grotere groepen getest worden in instellingen en voorzieningen. Het is ook een manier om de PCR-testketen te ontlasten.

De apotheker zal de stalen mogen afnemen en de test technisch mogen uitvoeren, maar hem paradoxaal genoeg niet mogen verkopen. Via overleg met de sector zal die werkwijze aangepast kunnen worden. Men mag de farmaceutische sector geen geforceerd marstempo opleggen, temeer daar de sector niet noodzakelijk klaar is voor deze teststrategie.

Op grond van artikel 3 kan er een besluit uitgevaardigd worden waarin de uitkomst van dat overleg met de sector vertaald wordt. Sommigen verbazen zich erover dat de uitslag van de test enkel door een arts mag worden vastgesteld. Het betreft een diagnostische handeling, die ipso facto gepaard gaat met medische aansprakelijkheid.

De registratie van de vaccinatiegegevens is belangrijk, met de nodige bescherming van de privacy. Om de evolutie van de vaccinatie op te volgen, moet men niet alleen de epidemiologische gegevens analyseren, maar ook de vaccinatiegraad. In functie van de evolutie van de vaccinatiegraad zullen er waarschijnlijk maatregelen moeten worden genomen, meer bepaald in verband met de informatieverstrekking.

In het kader van de covidvaccinatie moet er nauw samengewerkt worden met de gezond-

nécessaire. La façon dont va évoluer la vaccination dans le temps nécessite une analyse des données recueillies progressivement sur un plan épidémiologique, mais aussi avec une mesure de l'efficacité de cette campagne, et notamment du taux d'adhésion à la vaccination.

À un certain moment, en fonction de l'évolution de ce taux d'adhésion, sans doute sera-t-il nécessaire de prendre des mesures quant à l'information, quant à la pédagogie utilisée, etc. C'est vraiment une étape importante par rapport à cette vaccination, que nous attendons tous, qui est nécessaire pour vaincre cette épidémie.

Je l'ai déjà dit, j'en profite pour le répéter aujourd'hui: cette vaccination doit s'accompagner de la prise en compte d'une nécessaire proximité avec les différents acteurs de la santé, si nous voulons réussir à atteindre un taux d'adhésion fort dans la population. Cela me paraît vraiment essentiel.

L'implication dans l'organisation des pouvoirs locaux est, selon moi, essentielle. Il y a aussi l'implication des praticiens et des acteurs de la santé qui sont proches des patients qui se feront vacciner. Il faut essayer d'éviter une sorte d'anonymisation complète de la campagne avec des lieux parfois étrangers à l'environnement des gens, avec des notions de distance contre-productives. Nous devons donc vraiment bien étudier la façon dont seront impliqués les acteurs locaux dans cette campagne de vaccination.

**08.06** **Sofie Merckx** (PVDA-PTB): Mijnheer de voorzitter, het wetsvoorstel dat wij hier bespreken bestaat uit twee delen. Het eerste deel betreft de omkadering van de snelle antigeentesten. Het tweede deel gaat over de registratie van de vaccinatie.

Ten eerste, in verband met de sneltesten.

De testen zijn snel maar de toepassing ervan in ons land verloopt zeer traag. Alle buurlanden gebruiken ten laatste sinds oktober sneltesten. Bij ons zijn ze dus niet gebruikt in de tweede golf. Dat is toch een symptoom van onze falende teststrategie. Wij mogen immers niet vergeten dat wij het testen van asymptomatische patiënten hebben moeten loslaten, omdat de PCR-testen niet konden volgen. Sneltesten hadden echt wel hun bijdrage kunnen leveren in het beperken van de tweede golf. Verscheidene collega's stelden de vraag waarom dit niet sneller op de agenda is gekomen.

Het is een symptoom van de manier waarop wij in België de crisis aanpakken. Wij hebben heel veel overlegorganen, er vinden heel veel vergaderingen plaats, maar er zijn weinig efficiënte beleidsmaatregelen. Zo komt het dat, hoewel het advies van de RAG er op 12 oktober was en waarin stond dat het niet meer nodig is om een PCR-test te herhalen indien de sneltest negatief is, pas op 14 december het kader echt wordt gemaakt. De RAG had reeds in april en augustus adviezen gegeven over het gebruik van die sneltesten. Op dat ogenblik werd wel nog gesteld dat indien de sneltest negatief was, dit moest worden bevestigd met een PCR-test. Gezien dat kader had het natuurlijk veel sneller kunnen gebeuren.

Dan kom ik tot de bepalingen die hier getroffen worden. De apothekers worden voorlopig uitgesloten. Dat is effectief een spijtige

heidswerkers als men een breed draagvlak wil creëren.

Het is essentieel om de lokale besturen, de practitioners en de lokale gezondheidsactoren te betrekken. Men moet vermijden dat de campagne anoniem wordt en de mensen op plaatsen buiten hun vertrouwde omgeving zouden moeten komen. Daartoe moet er bestudeerd worden hoe de lokale actoren bij die vaccinatiecampagne betrokken kunnen worden.

**08.06** **Sofie Merckx** (PVDA-PTB): En ce qui concerne les tests rapides, notre pays fait preuve d'une extrême lenteur. Tous nos voisins les utilisent déjà depuis le mois d'octobre et même depuis une date antérieure à octobre. Nous avons dû renoncer à tester les patients asymptomatiques pendant un certain temps. Les tests rapides auraient alors pu réellement contribuer à limiter la deuxième vague. Pourquoi ce point n'a-t-il pas été inscrit à l'ordre du jour plus rapidement? C'est symptomatique de la manière dont nous gérons la crise en Belgique. Le RAG a pourtant déjà rendu des avis en avril, en août et le 12 octobre.

Il est regrettable que les pharmaciens ne soient pas associés à la réalisation des tests. Ils représentent des milliers de points de contact proches des citoyens. Seuls les médecins peuvent prescrire et interpréter les tests. Il est positif par contre que les citoyens ne puissent pas réaliser eux-mêmes les tests. Le prix

zaak. Men heeft zo lang gewacht, waarom kon men hen dan niet betrekken? Ik denk dan aan het gegeven dat ze dicht bij de burger staan. Er zijn duizenden contactpunten. De apothekers, die ervoor klaar zijn, hadden eventueel betrokken kunnen worden in het afnemen van de testen. Ook hadden ze kunnen instaan, volgens een geprotocolleerde manier, voor het interpreteren van de resultaten en eventueel doorverwijzen naar een arts. Wij kunnen de apothekers daarin toch vertrouwen. Het is een gemiste kans om ze niet te betrekken, vermits onze teststrategie niet op punt staat.

De testen zullen dus alleen door artsen mogen geïnterpreteerd en voorgeschreven worden. Mensen zullen ook geen zelftesten mogen doen. Daarin volg ik de regering wel. Wanneer iemand die test alleen thuis doet, gebeurt de afname misschien niet goed. Bovendien, hoe zal de betrokkene de test interpreteren? Daar is dus voorzichtigheid geboden.

Er is ook een maximumprijs en de terugbetalingsvoorwaarden worden vastgelegd. Natuurlijk moeten de resultaten ook worden geregistreerd om de nadere opvolging via de contactopsporing in gang te kunnen zetten.

Het voordeel van de sneltesten is dat wij snel een eventueel positieve diagnose hebben, waardoor wij sneller een patiënt kunnen isoleren en het virus kunnen opvolgen. Er schuilen echter ook gevaren in het gebruik van de sneltesten. Ik heb het dan specifiek over de eventuele druk op werknemers.

Ondertussen worden sneltesten – de realiteit haalt ons immers flink in – al veel toegepast door bedrijfsgeneeskundige diensten. Ik heb vernomen dat ze er soms op een positieve manier worden gebruikt. Zo kan een persoon die op de werkvloer symptomen ontwikkelt, snel een sneltest doen en snel worden geïsoleerd, net zoals zijn contacten. Ik heb ook getuigenissen gekregen over sneltesten die worden gebruikt om druk te zetten op patiënten. Er is het voorbeeld van een arbeider die zeven dagen in quarantaine moet gaan omdat zijn vrouw positief heeft getest. Op het einde van de quarantaine heeft zijn zoon ondertussen ook symptomen gekregen en moet de quarantaine worden verlengd, waarna hij wordt gecontacteerd door het bedrijf. De persoon in kwestie wordt gevraagd naar de bedrijfspoort te komen waar een sneltest zal worden uitgevoerd en als de sneltest negatief is, zou hij toch mogen komen werken.

Dat is natuurlijk absoluut niet wat moet gebeuren. Indien iemand de symptomen nog kan ontwikkelen, is het immers belangrijk toch de quarantaine toe te passen. Iemand kan immers vandaag negatief testen maar morgen positief.

Mijnheer de minister, in die zin hebben wij een amendement ingediend. U hebt opgemerkt dat dergelijke zaken niet allemaal in de wet moeten worden opgenomen. De wet moet echter ook worden gebruikt om een antwoord te bieden op problemen die op het terrein rijzen. Daarom hebben wij een amendement ingediend dat luidt als volgt en ik zal het in het Frans voorlezen:

Nous proposons d'ajouter un paragraphe qui dispose que les tests antigéniques rapides ne peuvent pas être utilisés par le service interne/externe pour la prévention et la protection au travail en vue de

maximum et les conditions de remboursement sont fixés. Les résultats doivent être enregistrés afin de pouvoir démarrer le traçage des contacts.

Les tests rapides ont ceci de positif qu'ils permettent un diagnostic plus rapide et donc un isolement plus rapide du patient. Mais ils présentent le danger d'être utilisés pour mettre les travailleurs en quarantaine sous pression afin qu'ils reprennent plus rapidement le travail. C'est pour cette raison que j'ai déposé un amendement.

Wij stellen voor om een paragraaf toe te voegen waarin er vermeld wordt dat de snelle antigeentests

raccourcir la durée de la quarantaine prescrite par un médecin à un patient. Nous constatons qu'il y a une énorme pression sur les gens. La médecine du travail veut remettre en cause les certificats de quarantaine établis par les médecins généralistes pour faire en sorte que les personnes retournent plus vite au travail. C'est évidemment un danger pour la santé publique, tant pour le patient que pour les éventuelles autres personnes qui risquent d'être infectées. L'application de la quarantaine est vraiment importante, d'autant plus qu'il a été décidé de garder de nombreuses entreprises ouvertes.

In verband met de toepassing van de quarantainemaatregelen heb ik al opgemerkt hoe werkgevers soms druk uitoefenen op werknemers om na een snelle antigeentest die negatief is, niet in quarantaine te gaan. Anderzijds willen sommige werknemers niet in quarantaine, omdat ze bijvoorbeeld geen gewaarborgd loon zoals bij ziekte ontvangen en moeten terugvallen op technische werkloosheid, wat toch een zwaar loonverlies betekent.

Ik wil daarom nog eens een oproep doen om ons wetsvoorstel dat 100 % loongarantie invoert voor werknemers die in quarantaine moeten en thans aan de orde is in de commissie voor Sociale Zaken, goed te keuren. Wij hopen dat voorgestelde regeling snel zal worden toegepast. Het einde van de tunnel is nog lang niet in zicht; er zullen nog heel wat mensen in quarantaine moeten. Het is dus echt belangrijk dat wij hierop verder inzetten.

Le deuxième volet de cette loi concerne la vaccination.

Je suis un peu étonnée que ce soit amené de cette façon-là, à la va vite. En effet, grossièrement résumé, on va dire aujourd'hui qu'il faudra enregistrer le vaccin, que ce sera obligatoire, mais on ne répond pas aux multiples interrogations légitimes de la population. Ce n'est pas sérieux dans le processus que nous sommes en train de mener.

Je relève plusieurs problèmes. Un premier problème concerne la pharmacovigilance. Les autorisations de mise sur le marché qui vont probablement arriver bientôt – on parle du 21 décembre – seront temporaires et exceptionnelles parce que le processus a été rapide. C'est positif mais elles seront exceptionnelles car on n'a pas beaucoup de recul. Je ne comprends donc pas qu'on ne soit pas plus précis quant au type de données et à la manière d'enregistrer. Comment cette pharmacovigilance sera-t-elle organisée? Comment la vaccination se retrouvera-t-elle dans Vaccinnet? Comment arrivera-t-elle dans le dossier médical électronique de chaque patient? Comment procédera-t-on pour enregistrer les effets secondaires par exemple?

Ce programme de pharmacovigilance sera-t-il également imposé aux firmes? Seront-elles mises à contribution? L'AFMPS organise-t-elle déjà cela? En ce qui concerne l'utilisation des données, qu'enregistrera-t-on? Croisera-t-on les données par rapport aux infections? Vérifiera-t-on si les personnes vaccinées développent quand même des infections? Comme on administrera probablement différents vaccins, croisera-t-on les données des éventuels effets secondaires, des éventuelles infections au coronavirus par rapport aux différents vaccins pour bien suivre et prendre au sérieux la

niet door de interne en externe diensten voor preventie en bescherming op het werk gebruikt mogen worden om de door de arts voorgeschreven quarantaineduur in te korten. Wij stellen vast dat de patiënten erg onder druk gezet worden om het werk zo snel mogelijk te hervatten, wat voor iedereen gevaren inhoudt.

Le respect des mesures en matière de quarantaine est parfois mis à mal par le souhait du travailleur de reprendre le travail. En effet, durant une quarantaine, dès lors qu'il n'y a pas de salaire garanti, mais uniquement une allocation de chômage temporaire, le travailleur est victime d'une perte de salaire. C'est pourquoi, je demande que ma proposition de loi visant à garantir aux travailleurs l'intégralité de leur salaire durant la période de quarantaine soit adoptée à brève échéance.

Wat de vaccinatie betreft, betreuf ik dat men overhaast te werk gaat. Het vaccin zal verplicht geregistreerd moeten worden, maar de vele, overigens legitieme, vragen over de vaccins laat men onbeantwoord.

De vergunningen om de vaccins in de handel brengen zullen tijdelijk en uitzonderlijk van aard zijn, omdat het te vroeg is om conclusies te trekken, maar het is onduidelijk hoe de geneesmiddelenbewaking georganiseerd zal worden. Hoe zal men de nevenwerkingen registreren? Zullen de farmaceutische firma's verplicht worden om de geneesmiddelenbewaking te organiseren? Welke gegevens zullen er geregistreerd worden? Er zullen verscheidene vaccins toegediend worden: zal men alle gegevens over de besmettingen van gevaccineerde personen met elkaar kruisen?

Hoe valt het nog te vermijden dat we een maatschappij van twee snelheden creëren, wanneer we aan gevaccineerde personen meer

pharmacovigilance qui devra être particulière? On sait que notre pays n'est pas très fort en cette matière.

Le deuxième problème pour lequel j'aimerais obtenir une réponse porte sur la manière d'éviter que la stratégie de vaccination ne mène à une société à deux vitesses où certaines personnes avec leur passeport vaccin pourraient accéder à des voyages ou à des événements.

Comment évite-t-on cette société à deux vitesses?

Le troisième problème que j'identifie n'est pas le moindre: le respect de la loi sur la vie privée. Je ne comprends pas qu'on n'ait pas davantage pris en compte l'avis de l'Autorité de protection des données. Je me rappelle l'imbroglio législatif que nous avons connu autour des banques de données créées dans le cadre du *tracing* des contacts. Je pense que tout cela a contribué à la mise en place difficile du *tracing* dans notre pays. Pourquoi avez-vous fait l'économie de cela? Pourquoi n'avez-vous pas intégré les leçons des difficultés que l'on a connues à ce moment-là dans le texte? Nous n'avons pas de réponses par rapport à ces inquiétudes. C'est un petit peu vite fait à la *one again*. On nous dit qu'il faut enregistrer le vaccin, puis on ne répond à aucune autre question. Nous ne sommes pas d'accord avec cela. C'est pour cette raison-là que je me suis abstenue sur le texte hier, et que nous allons probablement aussi nous abstenir ici, sauf si le débat apporte des éclaircissements convaincants, mais pas sur l'application des tests rapides, qui figurent dans le même texte.

Je vous remercie.

**08.07 Melissa Depraetere** (sp.a): Mijnheer de voorzitter, ik zal het kort houden, want er is al heel veel gezegd in het debat, overigens terecht, gelet op de situatie vandaag.

Dit zeer boeiende en belangrijke debat verdient zeker extra aandacht, zoals mevrouw Depoorter bij het begin al zei. De extra inspanningen lijken voor een deel te lonen, gelet op sommige dalende cijfers, al zullen ze helaas niet voldoende zijn om nu in een veilige haven aan te komen. Dat baart ons allemaal zorgen, des te meer omdat de wintermaanden het virus vrij spel geven.

Gelukkig zijn er positieve ontwikkelingen. Wij kijken met zijn allen uit naar de vaccinatiecampaignedie zal worden gestart, en verwachten veel van de teststrategie waarin de testcapaciteit wordt opgevoerd en er bijzondere aandacht is voor sneltesten, onderwerp van het debat van vandaag. Sneltesten zijn nuttig voor huisartsen, triagecentra en spoeddiensten, die snel detecteren of iemand al dan niet besmet is. Bovendien bieden ze ook enig perspectief, want men kan ermee preventief screenen bij bepaalde groepen en zo nagaan of er al dan niet een risico aanwezig is. De brede toepassing van sneltesten, samen met de uitrol van de vaccinaties, ook al zal die enige tijd vergen, kan de weg zijn naar een normaler leven.

De collega's hadden het al over de noodzaak van een wettelijk kader voor het gebruik van de sneltesten en de verplichting tot registratie en verzameling van gegevens omtrent de gevaccineerden in het land. Om die reden nam mijn fractie het initiatief om een voorstel te

rechten verlenen dan aan de anderen?

Waarom werd er niet meer advies ingewonnen bij de Gegevensbeschermingsautoriteit? Waarom heeft men geen lessen getrokken uit de moeizame implementering van de databank voor het contactonderzoek?

In het licht van die bezorgdheden en die overhaaste afwikkeling zullen we ons wellicht onthouden bij de stemming, tenzij er in het debat overtuigende argumenten naar voren worden gebracht.

**08.07 Melissa Depraetere** (sp.a): Il s'agit là d'un débat important. Les chiffres de contamination qui stagnent et les mois d'hiver qui comportent plus de risques sont préoccupants. La campagne de vaccination qui est sur le point de démarrer et l'augmentation de la capacité de test sont, par contre, source d'espoir. Les tests rapides seront intéressants pour les généralistes, les centres de triage et les services d'urgence et pourront être utilisés dans le cadre du *screening* préventif. Le déploiement des tests rapides et des vaccins offre à nouveau une certaine perspective.

Cette proposition de loi fournit un cadre législatif à ces tests rapides et à l'enregistrement des vaccinations. Je remercie les collègues pour ce débat et pour le traitement urgent réservé à ce texte.

formuleren. Voorliggende tekst is de noodzakelijke volgende stap in de strategie tegen COVID-19.

In elk geval dank ik de collega's voor het grondige debat en voor de bereidheid om het voorstel urgent te bespreken.

**08.08 Vanessa Matz** (cdH): Monsieur le président, à l'instar de mes collègues, je vais commenter les deux aspects de cette proposition de loi. Catherine Fonck a déjà eu l'occasion, en commission de la Santé, d'émettre quelques remarques et interpellations au sujet de ce dossier.

Sur le plan des tests antigéniques, il était nécessaire d'acter notre stratégie de *testing*, pour la rendre la plus ambitieuse possible. Bien évidemment, ces tests en font partie et peuvent contribuer à améliorer les choses. En revanche, nous nous interrogeons toujours sur l'exécution de ces mesures, puisque la proposition de loi comporte énormément de délégations au Roi. Il est donc nécessaire que l'arrêté royal soit pris rapidement et, surtout, après concertation avec les acteurs concernés. Plusieurs collègues ont souligné l'importance de s'associer aux acteurs de terrain en ce domaine.

Le deuxième aspect, qui est beaucoup plus problématique à notre sens, est la question de l'enregistrement et du traitement des données relatives à la vaccination. Sur le fond, que les choses soient très claires: nous devons disposer d'un tel système d'enregistrement. Il n'est donc pas question de remettre en cause ce principe, puisqu'il fait partie de la stratégie. Néanmoins, et Catherine Fonck vous l'a signalé en commission, la proposition qui nous est soumise pose certains problèmes.

En effet, monsieur le ministre, nous vous interpellons – vous et votre gouvernement, mais aussi le précédent – depuis de nombreuses semaines quant à la nécessité de mettre sur pied une réelle stratégie de vaccination. Vous avez répondu que vous seriez prêt lorsque les vaccins seront disponibles. Or nous pouvons constater que ce n'est pas le cas. En effet, la présente proposition est illégale. Vous savez qu'un accord de coopération est nécessaire, mais vous décidez tout de même de soumettre ce texte. Si vous étiez prêt, l'accord de coopération aurait évidemment été signé. Vous n'avez vraisemblablement pas appris des erreurs du passé. Vous avez hérité de l'expérience difficile de la saga du *tracing* et vous connaissez les difficultés constitutionnelles posées en termes de vie privée dans ces questions. Or, aujourd'hui, vous remettez ça! Vous saviez qu'un accord de coopération était nécessaire, mais vous ne prenez pas les mesures requises en temps utile, pour ensuite vous prévaloir de l'urgence en vue de faire adopter par le Parlement une proposition illégale.

Ni le Conseil d'État ni l'Autorité de protection des données ne se sont prononcés sur ce texte. C'est, bien sûr, inacceptable! Vous avez indiqué que l'arrêté d'exécution leur serait soumis. J'allais répondre: il ne manquerait plus que ça! Toutefois, cela n'ôte rien au problème de la proposition qui est soumise au vote en ces jours particuliers.

De même, je suis particulièrement abasourdie par l'impréparation et le flou qui entourent les questions d'enregistrement des vaccinations. En effet, les finalités de l'enregistrement, les catégories des données

**08.08 Vanessa Matz** (cdH): Onze teststrategie moest verbeterd worden en de antigeentesten zijn in dat verband een goede zaak. Zullen die maatregelen echter ingevoerd worden, aangezien veel wetsvoorstellen naar de Koning doorgeschoven worden? Na het overleg met de actoren op het terrein zal men de KB's spoedig moeten uitvaardigen.

De registratie en de verwerking van de vaccinatiegegevens zijn problematisch. We aanvaarden het principe van de regeling wel, maar een echte vaccinatiestrategie is er nog steeds niet. Het wetsvoorstel dat vandaag voorligt is illegaal. U hebt niet geleerd uit de fouten van het verleden. Een samenwerkingsakkoord is noodzakelijk, maar u hebt geen initiatief genomen om ervoor te zorgen dat dat op voorhand ondertekend werd en desondanks dient u de tekst in en schermt u met de hoogdringendheid ervan. Noch de Raad van State, noch de Gegevensbeschermingsautoriteit hebben er hun mening over gegeven, dat is onaanvaardbaar! U zegt dat het uitvoeringsbesluit aan die instanties voorgelegd zal worden, maar dat is geen oplossing voor het probleem in verband met de stemming over dit wetsvoorstel vandaag.

Ik ben onthutst over de vaagheid inzake de registratie van de vaccinaties.

Door de talrijke delegaties aan de Koning is het onmogelijk om de precieze draagwijdte van dit voorstel te meten, en dat is jammer, omdat transparantie essentieel is om het vertrouwen van de bevolking te herstellen.

Net zoals voor het contacton-

traitées, les responsables de leur traitement, ainsi que les délais de conservation ne sont pas définis dans ce texte. Il appartiendra au Roi de les définir, comme l'article 11 l'énonce.

En raison de ces nombreuses délégations au Roi, on ne peut pas mesurer actuellement l'exacte portée de ce texte. Le vrai débat aura lieu en coulisses au sein du gouvernement, alors que la transparence – on le dit depuis des semaines et vous l'avez également revendiquée – est absolument nécessaire pour restaurer la confiance de citoyens qui s'interrogent. Et on le sait aussi, d'autres l'ont dit.

Enfin, j'estime qu'il existe, comme pour le *tracing*, trop de possibilités de recueil de données non utiles et de croisements entre les différentes banques de données, qui devraient être strictement interdits; que la pseudonymisation est trop peu respectueuse de la vie privée des citoyens et que la vaccination, qui est un processus volontaire, ne peut être tracée qu'anonymement. Enfin, il faudrait interdire à toute personne ou institution d'imposer de produire un certificat de vaccination.

Si ces raisons sont éminemment importantes et d'ordre juridique – certes, la question de la vaccination est très sérieuse – ce n'est pas pour autant qu'il faille fouler aux pieds ces principes fondamentaux que sont le respect de la vie privée mais aussi le fait que ce texte est illégal et nécessitait, préalablement, un accord de coopération.

Pour toutes ces raisons, bien que nous soutenions le principe, nous ne soutenons pas la manière de faire et nous nous abstiendrons sur ce texte.

**08.09 Sophie Rohonyi (DéFI):** Monsieur le président, chers collègues, voilà des mois que nous appelons de nos vœux l'introduction de tests rapides dans notre stratégie de dépistage, en tout cas celle menée par le gouvernement! Voilà des mois aussi que nous demandons une stratégie cohérente de vaccination, sachant à quel point il est difficile dans notre pays de piloter une stratégie efficace au regard de l'éclatement des compétences! Les experts qui sont auditionnés en commission spéciale covid ne cessent d'ailleurs de nous le rappeler de semaine en semaine.

Et pourtant, votre gouvernement vient de confirmer sa volonté d'éclater encore davantage les compétences en matière de santé publique, sans évaluation et sans concertation avec le secteur concerné, alors qu'il a subi et subit encore aujourd'hui sur le terrain les conséquences de cet éclatement des compétences.

Il en découle que, pour mener une politique cohérente en matière de santé, les accords de coopération restent nécessaires, alors qu'ils prennent du temps, trop de temps, du temps précieux face à une course contre un virus qui ne nous attend pas pour toucher toujours plus nos proches et notre économie.

La proposition qui nous est soumise aujourd'hui illustre, une fois de plus, la lourdeur de notre lasagne institutionnelle. Certes, un cadre juridique était indispensable pour organiser tant le recours aux tests rapides que le traitement des données relatives à la vaccination. Nous étions donc prêts, monsieur le ministre, à soutenir cette initiative qui est devenue, en pleine deuxième vague de l'épidémie, d'une urgence

derzoek zijn er te veel mogelijkheden om onnodige gegevens te verzamelen en om gegevens uit verschillende databanken te kruisen, en dat zou verboden moeten zijn. Pseudonimisering van gegevens is onvoldoende om de privacy te eerbiedigen. Vaccinaties zouden enkel op anonieme basis traceerbaar mogen zijn. Mensen mogen niet verplicht worden een vaccinatiebewijs voor te leggen.

Dit voorstel is onwettig, en er had vooraf een samenwerkingsakkoord moeten worden gesloten. Daarom zullen wij ons bij de stemming onthouden, hoewel we principieel achter deze tekst staan.

**08.09 Sophie Rohonyi (DéFI):** Uw regering heeft zojuist bevestigd dat ze de bevoegdheden inzake volksgezondheid nog verder wil versnipperen, zonder evaluatie of overleg met de sector. Om een coherent gezondheidsbeleid te voeren blijven samenwerkingsakkoorden dus nodig, ook al neemt het veel tijd in beslag om die te sluiten. Het virus wacht daar echter niet op.

Het wetsvoorstel illustreert hoe log onze complexe institutionele structuur is. We waren bereid een initiatief te steunen dat een essentieel juridisch kader schept voor de organisatie van de sneltests en de gegevensverwerking met betrekking tot de vaccinatie, maar de tekst biedt geen rechtszekerheid. Hij werd niet voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State noch aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, hoewel artikel 5 bepaalt dat de interpretatie van de tests aan

criante.

Sauf que le texte qui nous est proposé aujourd'hui n'offre pas de sécurité juridique. Cela a été explicité par mes collègues mais je tiens à nouveau à y revenir: premièrement, parce que le texte n'a pas été soumis à la section de législation du Conseil d'État et, deuxièmement, parce que ce même texte n'a pas non plus été soumis pour avis à l'Autorité de protection des données. Or, cet avis était indispensable, notamment à la lecture de l'article 5 de la proposition suivant lequel l'interprétation des tests est communiquée à Sciensano selon les dispositions d'un accord de coopération qui traite d'un autre sujet, à savoir le *tracing*.

Certes, si l'article 11 dispose que chaque médecin doit transmettre la vaccination à la base de données de la Conférence interministérielle créée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, il n'empêche que les arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres, qui se succèdent d'ailleurs à une vitesse folle depuis le début de cette crise, ne sont en rien garants de la sécurité juridique. Il fallait au minimum un accord de coopération ainsi qu'un avis de l'Autorité de protection des données.

Outre cette insécurité juridique, alors que la sécurité juridique – que ce soit pour ce qui concerne le *testing* ou le *tracing* – conditionne depuis le début de la crise l'adhésion de la population aux mesures mais aussi leur efficacité, cette proposition comporte des lacunes et des incohérences qui ont été soulevées par plusieurs de mes collègues tout à l'heure, notamment par M. Bacquelaine. Je pense en particulier au rôle du pharmacien qui est pourtant une question cruciale dans la mise en œuvre des tests antigéniques rapides et qui n'est pas clairement défini dans le texte de la proposition, puisque le texte dispose que les pharmaciens ne peuvent pas vendre les tests – comme prévu en son article 3 – alors qu'ils pourraient les effectuer si les conditions précisées à l'article 5 sont rencontrées.

L'urgence ne nous permet en outre pas d'apprécier certains aspects pratiques dont le fameux recours à Vaccinnet qui est inconnu actuellement tant à Bruxelles qu'en Wallonie. La question du suivi du patient via son dossier médical global et son dossier pharmaceutique partagé n'est pas non plus traitée dans le texte, alors que cet aspect est crucial dans toute une série de situations, et en particulier si le vaccin nécessite deux injections, ce qui est le cas du vaccin de Pfizer, mais aussi par exemple si le patient développe des effets secondaires.

Pour toutes ces raisons, et à défaut de réponses qui seraient éventuellement apportées à l'instant par vous, monsieur le ministre, mon groupe se devra de s'abstenir lors du vote jeudi. Je vous remercie.

**08.10** **Minister Frank Vandenbroucke:** Mijnheer de voorzitter, hier komen een aantal debatten terug die ook in de commissie zijn gevoerd. Daarin is onder meer veel aandacht voor de rol van apotheker en een aantal institutionele of constitutionele vragen.

Sciensano wordt meegedeeld overeenkomstig de bepalingen van een samenwerkingsovereenkomst betreffende het contactonderzoek.

Artikel 11 bepaalt dat elke arts de vaccinatie moet registreren in de databank van de interministeriële conferentie die bij een in de ministerraad overlegd koninklijk besluit opgericht werd. De koninklijke besluiten, die elkaar sinds het begin van deze crisis in een razend tempo opvolgen, bieden echter geen garantie voor rechtszekerheid. Er was op zijn minst een samenwerkingsovereenkomst en een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit nodig.

Terwijl de rechtszekerheid het draagvlak bij de bevolking voor de maatregelen en de doeltreffendheid ervan bepaalt, bevat het voorstel leemten en inconsistenties. De rol van de apothekers, die cruciaal is voor de snelle anti-geentests, wordt in de tekst niet duidelijk omschreven. Ze mogen de tests niet verkopen maar ze zouden ze onder bepaalde voorwaarden wel mogen uitvoeren.

Door de urgentie kunnen we het gebruik van Vaccinnet niet beoordelen. De opvolging van de patiënten via hun globaal medisch dossier en hun gedeeld farmaceutisch dossier komt in de tekst niet aan bod.

Dat aspect is nochtans cruciaal als het vaccin, zoals dat van Pfizer, twee injecties vereist of als de patiënt bijwerkingen ondervindt.

Om die redenen, en indien u geen antwoorden op onze opmerkingen zou geven, zal mijn fractie zich bij de stemming onthouden.

**08.10** **Frank Vandenbroucke,** ministre: Cette assemblée revient sur des débats qui ont déjà été menés en commission sur le rôle du pharmacien et sur les questions institutionnelles ou constituti-

Je suis assez d'accord, même tout à fait d'accord avec les mots-clés utilisés par M. Bacquelaine qui a parlé, à juste titre, de la nécessaire concertation en matière d'engagement des pharmaciens. En effet, comme nous le savons tous, cette proposition de loi prévoit une ouverture possible par le biais d'un arrêté royal pour ce qui concerne le rôle des pharmaciens en officine publique. M. Bacquelaine a ajouté qu'il ne faut pas temporiser en la matière.

En outre, M. Bacquelaine a utilisé un concept-clé. C'est ainsi qu'il a attiré l'attention sur le fait qu'il faut distinguer la distribution, le prélèvement et l'interprétation des tests. Il a déclaré, encore une fois à juste titre, que dans une campagne de vaccination, un principe de proximité doit être appliqué. Il est ici évidemment question de la première ligne, à savoir les médecins, les médecins généralistes, les pharmaciens, mais aussi des pouvoirs locaux. Je soutiens vraiment cette idée en associant notamment ces derniers dans la campagne de vaccination.

De heer Bacquelaine heeft ook gezegd dat het niet evident is dat apothekers met publieke officina nog geen rol krijgen in het test- en vaccinatieverhaal. Hier zijn echter goede redenen voor en ik wil benadrukken dat dit niets te maken heeft met een soort motie van wantrouwen ten aanzien van de apothekers of een gebrek aan vertrouwen in hun professionaliteit. Dat is absoluut niet het geval.

Ik meen dat apothekers een belangrijke rol te spelen hebben in de zorg, maar wanneer het gaat over de sneltesten, dan vertrekken we om voorzichtigheidsredenen vanuit de strenge opvatting van een gesloten distributiesysteem. Dat is een gesloten circuit maar het is geen staatscircuit, in die zin dat een bedrijf perfect in staat is om sneltesten aan te kopen bij een erkende distributeur. Een bedrijf kan dat zonder probleem doen. Een bedrijf moet een bedrijfsarts kunnen inzetten en een klein bedrijf kan dat via de interbedrijfsgeneeskundige diensten doen. Met andere woorden, het is geen verstaatsing van de markt, wel een markt waarin de sleutelspelers in deze fase in een gesloten circuit opereren.

De apothekers zijn daar niet bij en de belangrijkste reden daarvoor is dat we vandaag niet in staat zijn om testen op een veilige manier af te nemen in publieke officina's op talloze plaatsen in het land. Tijdens een vergadering van 9 december bleek 40 % van de apothekers over voldoende ruimte te beschikken om hieraan mee te werken. Mevrouw Depoorter, ik wil niet vitten, maar de cijfers zijn omgekeerd: 60 % zegt niet over voldoende ruimte te beschikken.

Het volstaat ook niet dat men één ruimte heeft, want men moet ook kunnen omgaan met een situatie waarin men mensen met een verhoogde kans op besmetting laat komen naast patiënten met een of andere ziekte die eveneens de apotheek bezoeken. Men moet die flux van mensen die zich willen laten testen dus echt kunnen scheiden van de mensen die de apotheek bezoeken omdat ze een of andere ziekte hebben, waardoor ze misschien kwetsbaar zijn. Eén ruimte is dus niet

onnellen.

Ik ben het met de heer Bacquelaine eens. Er moet overleg gepleegd worden over de medewerking van de apothekers. Het wetsvoorstel voorziet in een mogelijke opening, bij koninklijk besluit, op het stuk van de rol van de apothekers.

De heer Bacquelaine heeft eveneens gepreciseerd dat men een onderscheid moet maken tussen de distributie, de afname en het interpreteren van de testen. Tijdens een vaccinatiecampaigned moet men, om het nabijheidsbeginsel toe te passen, een beroep doen op de eerste lijn. Ik pleit ervoor om de lokale besturen bij de vaccinatiecampaigned te betrekken.

L'absence à ce stade des pharmaciens dans la stratégie de dépistage et de vaccination n'est en aucun cas un signe de méfiance à leur égard. Elle a de bonnes raisons. Les pharmaciens revêtent un rôle important en matière de soins, mais pour les tests rapides, nous optons par précaution pour un système de distribution fermé. Ce n'est pas un système étatique, mais un système dans lequel les acteurs essentiels, parmi lesquels les médecins du travail et les services médicaux du travail interentreprises, opèrent en circuit fermé.

Si les pharmaciens n'ont pas été incorporés dans ce circuit, c'est parce qu'il est aujourd'hui impossible dans de nombreuses pharmacies d'effectuer des tests en toute sécurité. Pas moins de 60 % des pharmaciens ont indiqué manquer de place pour participer au dépistage. N'oublions pas que le groupe de personnes qui se soumet aux tests présente un risque majeur de contamination et que les pharmacies sont simultanément fréquentées par des personnes encore plus vulnérables en raison d'une affection. Il

noodzakelijk genoeg om dat te doen en hierdoor heeft 60 % van de apothekers aangegeven hier niet klaar voor te zijn. Dat is absoluut geen verwijt, het betekent alleen dat men hiervoor wel de tijd moet nemen.

Ik denk dat de heer Bacquelaine gelijk heeft wanneer hij in het debat een onderscheid maakt. Er is een verschil tussen het afnemen van de test, wat volgens de beslissing van deze Kamer ook de apothekers kunnen doen, en de medische interpretatie, de gevolgtrekking voor de patiënt. Kan men dat zomaar aan een apotheker toevertrouwen? Ik zeg ook niet dat het niet kan, maar we zijn daar voorzichtig in. En als we deze stappen zetten, zullen we dat doen via een koninklijk besluit.

Mevrouw Depoorter en andere collega's, de straffen zijn de klassieke strafmaat. Ik beseft dat dit onaangenaam overkomt omdat de klassieke strafmaat een zware strafmaat is voor inbreuken in de wereld van de farmacie. Ik beseft dat, maar het is gewoon de klassieke strafmaat.

Er zijn landen waar men inderdaad in een apotheek een test kan halen. Dat kan in Frankrijk, Portugal, het Verenigd Koninkrijk en misschien nog in andere landen, maar er zijn veel landen waar dat niet kan. Dat zijn geen politiestaten, geen sovjetregimes. Er zijn veel landen waar men niet zomaar een sneltest kan halen in een apotheek, laat staan dat men die zelftest op zichzelf kan toepassen.

Ik ben het eens met een ander oppositielid, mevrouw Merckx. Zelftesten organiseren is echt een stap te snel. Ik zeg niet een brug te ver, maar op dit moment is het niet wat men moet doen. Men moet hier voorzichtig zijn.

Ten slotte, wat de barcode betreft, ik zeg dat een beetje onder voorbehoud en ik hoop dat ik mij niet vergis, want ik ben hier niet de technische expert, maar volgens mij zit het als volgt in elkaar. Als men een *phial* krijgt met bijvoorbeeld 10 dosissen vaccin, en dat zal blijkbaar courant zijn, dan staat op die *phial* een barcode. Die wordt geregistreerd in Vaccinnet en komt zo in de databank van Sciensano. Als daar iets misloopt, dan heeft men toch een relatief beperkt staal waarop de tracersing begint. Dat zijn geen pakketten van honderden dosissen. Dat zijn *phials* met 10 dosissen en daarop geldt de traceerbaarheid.

Wat u voorstelt, mevrouw Depoorter, is een aanzienlijke complicatie. Uw voorstel vertrekt misschien ook wel vanuit de idee dat de apotheker individuele dosissen van vaccins aflevert. Dan zou men inderdaad de vraag moeten stellen of er een individuele barcode per vaccin moet zijn.

In de huidige omstandigheden willen we vooruitgaan. Vele collega's roepen op om geen tijd te verliezen. Ik zou dat ook niet willen. We moeten klaar zijn en we kunnen ook klaar zijn als die producten hier aankomen. Het is dan gemakkelijker om te werken met de producten zoals ze aankomen. Volgens mijn info zijn het *phials* met 10 dosissen. Of het er nu 10 zijn of minder, dat heeft geen belang, maar op die verpakking zit een barcode en die wordt geregistreerd. Ik kan mij vergissen. Dit moet nog technisch geverifieerd worden, maar zo zit het in elkaar, denk ik.

importe donc de prendre le temps nécessaire pour organiser ce dispositif.

La possibilité pour les pharmaciens de réaliser des tests demeure ouverte mais pour pouvoir effectivement laisser au pharmacien le soin de tirer les conclusions médicales qui s'imposent pour le patient, un certain nombre de conditions doivent être remplies. Nous sommes donc prudents. Si nous décidons de franchir certaines étapes, nous le ferons par le biais d'un arrêté royal.

La sanction est la sanction pénale classique pour les infractions dans le monde de la pharmacie.

Dans certains pays, il est en effet possible de retirer un test en pharmacie. Dans de nombreux autres pays, ce n'est pas le cas et il ne s'agit absolument pas d'États policiers. Organiser des autotests, c'est aller trop loin pour le moment. Cette étape-là aussi doit être franchie avec prudence et de manière réfléchie.

Si je ne me trompe pas, les fioles contenant par exemple dix doses d'un vaccin sont munies d'un code-barres unique. Celui-ci est enregistré sur Vaccinnet (en Flandre, evax en Wallonie) et entre ainsi dans la base de données de Sciensano. Si quelque chose tourne mal à ce niveau-là, on a un échantillon relativement limité sur lequel commence le traçage. Ce que propose Mme Depoorter compliquerait considérablement les choses. Elle part peut-être du principe qu'un pharmacien délivrerait des doses individuelles d'un vaccin. La question se poserait alors de savoir s'il doit y avoir un code-barres individuel par vaccin.

Dans les circonstances actuelles, nous voulons aller de l'avant. Nous devons et nous pouvons être prêts d'ici au moment où les produits nous parviendront. Il sera alors

Meer in het algemeen, nu deze wetgeving inzake sneltesten en vaccinatie bezwaren met iets waarover in het verleden al veel overleg is geweest, met name hoe men omgaat met unieke barcodes, zou ik eerlijk gezegd niet doen.

plus aisé de travailler avec les produits tels qu'ils nous parviendront. D'après mes informations, il s'agit de flacons de dix doses. L'emballage comporte un code à barres, lequel sera enregistré. Il est possible que je me trompe. Ce point doit encore faire l'objet d'une vérification technique.

Je m'abstiendrais de reprocher à cette législation en matière de tests rapides et de vaccination des points qui ont déjà fait l'objet d'une concertation intense dans le passé, à savoir l'utilisation de codes à barres uniques.

Concernant l'aspect constitutionnel, pour répondre au cdH et à DéFI, je vais répéter ce que j'ai dit. Oui, il faut un accord de coopération. Mais un accord de coopération, dans notre pays, c'est quand même bigrement compliqué! Madame, je crois que vous vous êtes plainte de la complexité de nos structures. Voilà un exemple.

Er is zeker een samenwerkingsakkoord nodig. Maar dat is een complexe aangelegenheid, die veel tijd vergt.

Un accord de coopération, c'est compliqué, cela prend du temps. Nous n'allons quand même pas attendre deux mois d'avoir un accord de coopération avant de lancer une campagne de vaccination. Nous n'allons pas faire cela. Nous créons donc la base légale au niveau fédéral.

In de IMC Volksgezondheid hebben we de besprekingen aangevat, maar we zullen niet op dat akkoord wachten om een vaccinatiecampagne op te starten. Ik stel dan ook voor om op federaal niveau een wettelijke grondslag uit te werken.

Nous avons déjà entamé les débats et la procédure pour arriver à un accord de concertation, au niveau de la Conférence interministérielle des ministres de la Santé publique. Cet accord interviendra. Il est nécessaire. Mais je propose quand même de démarrer avec une base légale que nous pouvons créer ici.

Hetzelfde geldt voor de adviezen inzake gegevensbescherming van de GBA en de Raad van State. Wanneer we dit in koninklijke uitvoeringsbesluiten zullen gieten, zult u adviezen van beide instanties ontvangen hebben.

Même remarque concernant la protection des données, avec l'Autorité de protection des données et le Conseil d'État. Il y aura nécessairement des avis quand cette législation sera implémentée par le biais d'arrêtés royaux. Vous aurez des avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données quand nous traduirons tout ceci en arrêtés royaux d'exécution.

Dat het Parlement op eigen initiatief wetten geeft, in overleg met de regering, maakt het mogelijk om vooruitgang te boeken.

Mais ne cachons pas le fait que le Parlement soit en train de légiférer de sa propre initiative, en concertation avec le gouvernement. Cela nous permet d'avancer. Je peux plaider coupable pour tout ce qui a pris du retard depuis cent ans, mais je ne suis en place que depuis le 1<sup>er</sup> octobre.

En ik ben pas aangetreden op 1 oktober. Laten we in die zin samenwerken, zodat we zo snel mogelijk vaccins en ultrasnelle tests ter beschikking kunnen stellen van onze bevolking, die onder de situatie lijdt en enigszins wanhoopt.

Nous essayons d'accélérer les choses depuis le 1<sup>er</sup> octobre. Essayons de collaborer en ce sens pour mettre le plus tôt possible, dans un contexte sûr et bien organisé, les vaccins et les tests ultra rapides à la disposition de notre population, qui souffre de ce confinement et de ce manque d'espoir que nous vivons.

Je vous remercie.

**08.11** **Kathleen Depoorter** (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u

**08.11** **Kathleen Depoorter** (N-

voor de antwoorden.

Het gaat er niet zozeer om of 40 % van de apothekers dan wel 60% wel of niet bereid is, de kern van de zaak is dat met het KB van 2012 een intiem hoekje al verplicht is. Sta me toe even verder te gaan in die redenering. De apotheek is gedurende de hele covidcrisis opengebleven. Wij waren er altijd voor de patiënten. U denkt toch niet dat er een onderscheid werd gemaakt tussen de stromen binnenkomende en buitengaande patiënten, zeker als het gaat om asyptomatische of presymptomatische personen? Mensen zijn de hele crisis lang al in de beperkte ruimte van de apotheek samengekomen, weliswaar met respect voor de maatregelen zoals het ontsmetten van de handen en het houden van zoveel mogelijk afstand. Een publieke officina is nu eenmaal een plaats waar risicopatiënten samenkomen en waar een risico gelopen wordt. Ik vind dat dus een beetje een mager argument.

Wij hebben overigens altijd aangegeven dat de apothekers die zich klaar voelden en wensten deel te nemen aan de strategie, geïncorporeerd konden worden in de strategie, want dat is ook gebeurd bij de huisartsen. Zo ken ik een aantal huisartsen die zelf risicopatiënt waren en niet aan testing deden, omdat zij zelf te veel risico liepen, maar mensen daarvoor doorverwezen naar de triageposten of naar collega's. Het is dus absoluut niet zwart-wit.

U antwoordt zeer uitgebreid over de afname van testen in de officina, maar ik blijf met de vraag waarom het gesloten circuit nodig is voor de verkoop van zelftesten of sneltesten aan de huisartsen. Waarom kan de huisarts geen sneltest aankopen bij zijn huisapotheker? Waarom kan het woon-zorgcentrum geen sneltest aankopen bij zijn huisapotheker? U moet immers toch ook de economische realiteit mee onder ogen zien: de apotheker die 24 uur op 24 uur bereid is om medicatie naar het woon-zorgcentrum te brengen, mag tijdens zijn wachtdienst midden in de nacht nog snel een medicijn brengen, maar sneltesten afleveren, dat zou hij niet mogen. Dat is heel moeilijk uit te leggen.

Tot slot, wij zullen elkaar niet overtuigen, maar bij de verkoop met registratie in het gedeeld farmaceutisch dossier is er toch een houvast, terwijl er bij de internetverkoop geen enkele houvast is, niet inzake de manier waarop de stalen worden afgenomen en evenmin bij bepaalde alarmsignalen. Men heeft daarop geen enkele controle.

Wat de interpretatie van de test betreft, uiteraard moet er doorverwezen worden, maar het interpreteren van de streepjescode en vervolgens doorverwijzen naar de arts, dat kan de apotheker wel. Het gaat om een ELISA-test, met streepjes.

Mijnheer de minister, ik wil nog één zaak uitleggen.

Op elke flacon staat inderdaad een code, maar dat is een CNK-nummer, een nummer dat op alle flacons staat en in heel België hetzelfde is. Er staat ook op elke flacon een lotnummer, maar dat lotnummer gaat over grote entiteiten, niet over één dosis, tien dosissen of honderd dosissen, maar over heel veel dosissen. Met ons voorstel willen wij dat er een unieke barcode, een URL-code, op het flesje wordt gekleefd, waarvan tien kopieën gemaakt worden. De apotheker aanwezig op de site kan via een APB-nummer en

VA): Le noeud du problème est que l'arrêté royal de 2012 exige déjà qu'un espace intime soit prévu. Pendant toute la durée de la crise du covid, la pharmacie est restée ouverte. Au moment de l'afflux de patients, en particulier les patients asymptomatiques ou pré-symptomatiques, aucune distinction n'a été établie entre les différents flux. Pendant toute la durée de la crise, les gens se sont réunis dans l'espace exigu de la pharmacie, même si cela s'est passé dans le respect de mesures telles que la désinfection des mains. Mais une officine publique est fatalement un lieu où se rencontrent des patients à risque et où on court un risque. C'est argument manque donc de consistance.

Nous avons toujours dit que les pharmaciens qui souhaitaient participer à la stratégie pouvaient être incorporés dans la stratégie car la même chose s'est passé chez les médecins généralistes. Il ne s'agit pas du tout d'une situation manichéenne.

Je continue à me demander pourquoi ce circuit clos était nécessaire pour vendre aux médecins généralistes des autotests ou des tests rapides. Pourquoi le généraliste ou une MRS ne peuvent-ils pas acheter des tests rapides chez le pharmacien? Il faut voir en face la réalité économique telle qu'elle est: le pharmacien qui est prêt 24 heures sur 24 à apporter des médicaments à une MRS y est autorisé mais par contre livrer des tests rapides lui serait interdit. C'est difficile à expliquer.

Nous avons pris sur la vente avec enregistrement dans le dossier pharmaceutique partagé. Ce n'est pas le cas de la vente sur internet.

Pour l'interprétation du test, il faut s'adresser au médecin mais l'interprétation d'un code-barres et le renvoi vers le médecin sont tout

apothekerssoftware voor elke patiënt die een dosis krijgt uit dat ene flesje, de URL-code scannen. Dat maakt onlosmakelijk de verbinding tussen het flesje en het vaccin dat tien patiënten hebben gekregen. Als er dan iets is fout gelopen bij de bewaring of de aanlenging of bij een van de andere onderdelen van het traject, kan men de tien getroffen patiënten traceren. Vandaar dat ik vasthoud aan mijn pleidooi.

U werpt op dat men er al is van uitgegaan dat er een unieke barcode per flacon komt. Dat klopt niet, mijnheer de minister. In de Vlaamse werkgroepen is daar wel al over gesproken, maar de federale werkgroep heeft nog niet overlegd met de apothekers. Het wordt hoog tijd om de invoering van de unieke barcode te onderzoeken. U zou een risicoanalyse kunnen maken. U hoeft mij niet te volgen; ik geef u enkel een tip mee, omdat ik ervan overtuigd ben dat de unieke barcode zeer waardevol kan zijn.

à fait à la portée du pharmacien.

Chaque flacon est muni d'un code mais il s'agit d'un numéro CNK, qui est le même partout en Belgique. Le numéro de lot figure également sur chaque flacon, bien que ce numéro se rapporte à de grandes entités.

L'objectif du code-barres unique est de renvoyer vers un code URL indiqué sur la bouteille et dont il existe dix copies. Il permettra au pharmacien, via un numéro APB et un logiciel réservé aux pharmaciens, de scanner le code URL pour chaque patient qui reçoit une dose issue de cette bouteille. En cas de problème, on pourra dès lors tracer ces dix patients.

Il n'est pas exact que nous sommes partis du principe qu'il y aurait un code-barres unique pour chaque flacon. Nous en avons déjà discuté au sein des groupes de travail flamands. Le groupe de travail fédéral ne s'est pas encore réuni avec les pharmaciens. Il est urgent d'examiner ce point.

Le ministre peut effectuer une analyse de risques. Il n'est pas obligé de suivre mon avis mais ceci me semble être un conseil judicieux.

**08.12 Vanessa Matz** (cdH): Je serai très brève, monsieur le ministre, car je sais que beaucoup de discussions ont eu lieu en commission.

Concernant les retards, vous me dites que vous êtes là depuis le 1<sup>er</sup> octobre. Nous savons quand même depuis un certain nombre de semaines, même si cela prend du temps de faire un accord de coopération, qu'il y aura, à un moment donné, une campagne de vaccination, et aussi un enregistrement des vaccins. Ce n'est pas aujourd'hui qu'on le découvre et qu'on réalise qu'il faut se dépêcher pour être prêts pour l'enregistrement. Cet argument-là, à mon avis, n'est pas pertinent.

Je vous dirai la deuxième chose de manière extrêmement gentille. Le fait d'être ainsi dans la non-transparence et dans l'illégalité donne juste du grain à moudre – ou de l'eau au moulin, si vous préférez – à tous les anti-vaccins qui mènent campagne. Ce qui est important, derrière cela, c'est la crédibilité, la transparence et la légalité du système. C'est ce qui évitera d'apporter de l'eau au moulin de ceux qui voient partout des complots ou de ceux qui sont contre la vaccination. C'est pour cela aussi que les dispositifs doivent être

**08.12 Vanessa Matz** (cdH): Wat de vertraging betreft, zegt u dat u sinds 1 oktober aan het roer staat, maar we weten toch al weken dat er een vaccinatiecampagne zit aan te komen en men beseft toch niet pas nu dat men zich moet haasten om klaar te zijn voor de registratie. Dat argument doet dus niet ter zake.

Een niet-transparante en illegale werkwijze is koren op de molen van de antivaxers. Maatregelen moeten sluitend zijn en op een solide grondslag berusten, wil men dat ze door de bevolking in acht genomen en als coherent gepercepieerd worden.

solides: pour être respectés, cohérents et perçus de manière transparente par la population.

Le **président**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion générale est close.  
De algemene bespreking is gesloten.

**Discussion des articles**  
**Bespreking van de artikelen**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion.  
(Rgt 85, 4) **(1677/3)**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(1677/3)**

La proposition de loi compte 19 articles.  
Het wetsvoorstel telt 19 artikelen.

\* \* \* \* \*

*Amendements déposés:*

*Ingediende amendementen:*

Art. 3

- 2 – Kathleen Depoorter (1677/4)

Art. 5

- 1 – Sofie Merckx (1677/4)
- 3 – Kathleen Depoorter (1677/4)
- 4 – Kathleen Depoorter (1677/4)

Art. 11

- 5 – Kathleen Depoorter (1677/4)

Art. 14/1(n)

- 6 – Kathleen Depoorter (1677/4)

\* \* \* \* \*

*Conclusion de la discussion des articles:*

*Besluit van de artikelsgewijze bespreking:*

*Réservés: les amendements et les articles 3, 5 et 11.*

*Aangehouden: de amendementen en de artikelen 3, 5 en 11.*

*Adoptés article par article: les articles 1, 2, 4, 6 à 10, 12 à 19.*

*Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1, 2, 4, 6 tot 10, 12 tot 19.*

\* \* \* \* \*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

**09** **Projet de loi modifiant la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, portant adaptation du critère d'âge de 21 à 18 ans (1665/1-3)**

**09** **Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, houdende de aanpassing van het leeftijdscriterium van 21 naar 18 jaar (1665/1-3)**

**Discussion générale**  
**Algemene bespreking**

La discussion générale est ouverte.  
De algemene bespreking is geopend.

De rapporteur voor dit ontwerp is mevrouw Vanrobaeys.

**09.01 Anja Vanrobaeys**, rapporteur: Mijnheer de voorzitter, ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

**09.01 Anja Vanrobaeys**, rapporteur: Je renvoie à mon rapport écrit.

**09.02 Ellen Samyn (VB)**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, personen met een handicap, en bij uitbreiding de ouders van kinderen met een handicap, hebben het zeker in deze coronatijden niet makkelijk en worden helaas, ook buiten coronatijden, meer dan eens vergeten. Deze wetswijziging is er gekomen nadat het Grondwettelijk Hof in zijn arrest van 9 juli 2020 terecht had geoordeeld dat het leeftijds criterium, waarbij een gehandicapte persoon 21 jaar dient te zijn in plaats van 18 jaar om een inkomensvervangende tegemoetkoming te krijgen, discriminerend is. In de commissie hebben de meerderheidspartijen elkaar alle lof toegezwaard omdat ze nu eindelijk deze discriminatie hebben rechtgezet. Een wet met het mes op de keel verdient geen eigen lof. Het was een noodzaak.

**09.02 Ellen Samyn (VB)**: En ces temps de crise sanitaire, les personnes handicapées et par extension leurs parents traversent très certainement des moments difficiles et en temps normal aussi, ils sont malheureusement également oubliés plus souvent qu'à leur tour. Cette modification de la loi découle d'un arrêt du 9 juillet 2020 de la Cour constitutionnelle, laquelle a estimé à juste titre, que le critère de l'âge, en vertu duquel une personne handicapée doit être âgée non pas de 18 mais de 21 ans pour bénéficier d'une allocation de remplacement de revenu est discriminatoire. En commission, les partis de la majorité se sont mutuellement congratulés, une attitude totalement déplacée pour une loi élaborée le couteau sur la gorge. Cette modification était indispensable.

Nieuwe wetgevende voorstellen worden regelmatig getoetst, bijvoorbeeld om de genderongelijkheid te detecteren of om milieu-impact na te gaan. We zijn daar uiteraard allemaal niet tegen, maar zouden we in de toekomst geen gehandicaptentoets moeten invoeren? Deze groep van soms onmondige mensen wordt al te vaak vergeten. Dan is er al eens een pertinente opmerking van de Raad van State of het Grondwettelijk Hof nodig om tot deugdzame oplossingen te komen. Deze aangepaste regeling voor de tegemoetkoming voor personen met een handicap is absoluut een goede zaak, maar het is jammer dat dit op zo'n manier moest gebeuren. Het toont soms pijnlijk aan hoe weinig de wetgever bekommerd is om deze groep mensen. Dat is betreurenswaardig.

De nouvelles propositions législatives sont régulièrement soumises à un test de genre ou à une évaluation de leur impact environnemental. Nous n'y sommes pas opposés, mais ne serait-il pas opportun d'y ajouter à l'avenir un "test handicapés"? Cette catégorie de personnes est trop souvent oubliée. Il faut une remarque pertinente du Conseil d'État ou de la Cour constitutionnelle pour obtenir des solutions honorables. C'est la preuve parfois douloureuse du peu de cas que fait le législateur de ce groupe de personnes.

*Président: Eliane Tillieux, présidente.*  
*Voorzitter: Eliane Tillieux, voorzitter.*

Natuurlijk zal onze fractie dit wetsontwerp steunen omdat het tegemoetkomt aan een van onze sociale basisbeginselen, namelijk de gelijkwaardige behandeling van personen met een handicap in onze maatschappij.

Notre groupe soutient ce projet de loi, parce que celui-ci est conforme à l'un de nos principes de base en matière sociale, en l'occurrence

**09.03 Nadia Moscufo** (PVDA-PTB): Madame la présidente, je serai brève.

Je dirai simplement que nous soutiendrons ce vote. Heureusement qu'il y a une Cour constitutionnelle qui nous rappelle la nécessité de mettre ce changement en pratique. C'est le minimum que nous aurions pu faire.

J'espère qu'à l'avenir, ce gouvernement appliquera rapidement une politique pro-active d'une société inclusive. Je sais que certains aspects de cette problématique sont repris dans la déclaration de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances et des genres. Il existe aussi un paragraphe relatif aux handicapés. Mais c'est important et l'on ne peut se contenter de dire qu'il faut faire quelque chose. Il faut réellement le faire.

Je citerai quelques exemples. Dans le monde du travail, il y a vraiment encore beaucoup, beaucoup trop d'employeurs qui, lorsqu'ils doivent engager une personne présentant un handicap, cherchent encore beaucoup trop les compétences à valoir ne tenant ainsi pas compte du handicap et plaçant la barre encore trop haut.

Ceci n'est qu'un exemple. Il importe aussi de penser à toutes les choses concrètes que l'on pourrait faire pour aider ces personnes ainsi que leurs parents. Je voudrais également que l'on consacre une attention particulière à toutes les difficultés que rencontrent ces personnes pendant cette période de pandémie.

Nous resterons vigilants et constructifs pour apporter des améliorations à cette société, où toutes ces personnes n'ont pas leur place ou, en tout cas, celle qui leur revient. Néanmoins, nous soutiendrons le projet.

**09.04 Karine Lalieux**, ministre: Madame la présidente, chers collègues, je voulais juste remercier ma collègue Nathalie Muylle car c'est elle qui a initié le dossier quand elle était encore ministre. C'est donc la continuité. Il est vrai que l'arrêt de la Cour constitutionnelle est intervenu mais je rappelle qu'il y aura un effet rétroactif au 1<sup>er</sup> août 2020 pour l'ensemble des jeunes. Ce n'est évidemment que justice de pouvoir bénéficier d'une allocation dès 18 ans, c'est-à-dire l'âge de la majorité dans ce pays depuis de longues années. Pour le reste, nous avons parlé en commission de toute la politique des personnes handicapées.

Je vous remercie de votre soutien.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion générale est close.  
De algemene bespreking is gesloten.

### **Discussion des articles** **Bespreking van de artikelen**

l'égalité de traitement dans notre société des personnes handicapées.

**09.03 Nadia Moscufo** (PVDA-PTB): Gelukkig heeft het Grondwettelijk Hof ons er nogmaals op gewezen dat we deze wijziging in praktijk moeten brengen. Ik hoop dat deze regering snel de weg van de inclusieve maatschappij zal inslaan. We kunnen geen genoeg nemen met allerhande verklaringen, maar moeten de daad bij het woord voegen. Bij de aanwerving van een persoon met een handicap legt men de lat vaak veel te hoog, zonder dat men met de handicap rekening houdt. We moeten eveneens aandacht schenken aan de bijzondere problemen waarmee deze mensen tijdens deze coronapandemie kampen.

Wij zullen het wetsontwerp steunen en zullen alle initiatieven ondersteunen die ertoe kunnen bijdragen dat deze mensen hun plaats in de maatschappij kunnen innemen.

**09.04 Minister Karine Lalieux**: Ik dank mevrouw Muylle, die de aanzet tot dit wetsontwerp heeft gegeven. De terugwerkende kracht geldt vanaf 1 augustus 2020. Het is niet meer dan billijk dat men vanaf de leeftijd van 18 jaar aanspraak kan maken op een tegemoetkoming.

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(1665/1)**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(1665/1)**

Le projet de loi compte 3 articles.

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**10** **Proposition de loi portant des mesures particulières pour la sélection des postulants "candidat militaire" et des mesures particulières relatives au travail à distance dans le cadre de la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19 (1654/1-5)**

**10** **Wetsvoorstel houdende bijzondere maatregelen voor de selectie van sollicitanten "kandidaat-militair" en bijzondere maatregelen betreffende het werken op afstand in het kader van de gezondheidscrisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19 (1654/1-5)**

Proposition déposée par:

Voorstel ingediend door:

Hugues Bayet, Guillaume Defossé, Denis Ducarme, Hendrik Bogaert, Jasper Pillen, Kris Verduyckt, Wouter De Vriendt.

### **Discussion générale**

#### **Algemene bespreking**

La discussion générale est ouverte.

De algemene bespreking is geopend.

De rapporteurs zijn mevrouw Jadin en de heer Flahaut die verwijzen naar hun schriftelijk verslag.

**10.01** **Theo Francken** (N-VA): Mevrouw de voorzitter, vooreerst, ik ben blij dat de minister alvast binnenkomt, maar ik vind het opmerkelijk dat geen van beide rapporteurs aanwezig is in deze plenaire vergadering.

**10.01** **Theo Francken** (N-VA): Aucun des deux rapporteurs n'est présent.

La **présidente**: Ils se réfèrent au rapport écrit.

**10.02** **Theo Francken** (N-VA): Hebben ze dat laten weten?

De **voorzitter**: Ja.

**10.03** **Theo Francken** (N-VA): Dat is wel gemakkelijk, niet?

Ik vind het belangrijk dat u als Kamervoorzitter probeert de regeling van de werkzaamheden op een correcte manier te organiseren. Ik zit al zeer lang in de Kamer. Ik vind het een kwestie van respect dat de rapporteur van een rapport aanwezig is tijdens de bespreking ervan in de plenaire vergadering.

**10.03** **Theo Francken** (N-VA): Envoyer un simple courriel mentionnant un renvoi au rapport me semble tout de même un peu facile. La présence d'un rapporteur en séance plénière pendant la discussion du point de l'ordre du jour correspondant est pour moi une question de respect.

Gewoon een mailtje sturen met de mededeling dat men naar het

schriftelijk verslag verwijst, is dat niet wat gemakkelijk? Is dat de standaardprocedure die vanaf nu wordt toegepast? Ik heb dat nooit meegemaakt, maar corona maakt alles mogelijk. Het zal vanaf nu misschien altijd zo zijn. Ik weet het niet.

**10.04 Ahmed Laaouej (PS):** Madame la présidente, j'ai eu le plaisir et l'honneur d'être chef de groupe sous la précédente législature. M. Francken, à l'époque secrétaire d'État, ne participait pas toujours à nos travaux. Ce n'est pas un reproche; c'est un fait.

Je peux vous dire que, très régulièrement, M. Bracke, qui était alors président de la Chambre des représentants, était parfois confronté à la même situation concernant des rapporteurs issus des rangs de la majorité. L'opposition, dont nous faisons partie à l'époque, acceptait que de temps à autre, pour des raisons indépendantes de leur volonté – ce qui n'est pas toujours le cas –, les rapporteurs absents chargent un membre de leur groupe de rappeler qu'ils renvoyaient à leur rapport écrit. Il s'agit d'une forme de pratique qui ne correspond pas, effectivement, à ce qui devrait être, mais qui avait lieu, y compris – je me souviens – pour des députés rapporteurs de la majorité.

À M. Francken qui dit ne pas s'en souvenir, je lui rappelle le proverbe "de mémoire de rose, on n'a jamais vu mourir un jardinier".

Pour le reste, M. Flahaut arrive. Si M. Francken le souhaite, on peut l'attendre pour qu'il renvoie à son rapport écrit ou poursuivre nos travaux. C'est comme vous le souhaitez, madame la présidente. Je m'en remets évidemment à votre magistère.

La **présidente**: Dans ce Parlement, la tradition est évidemment d'avancer. Il me semble que telle est généralement la volonté des membres.

**10.05 Benoît Piedboeuf (MR):** Madame la présidente, pour répondre aux collègues, je viens de contacter Mme Katrin Jadin qui m'a envoyé un message dans lequel elle fait savoir qu'elle renvoie au rapport écrit.

**10.05 Benoît Piedboeuf (MR):** Ik heb mevrouw Jadin hierover gecontacteerd en zij laat weten dat ze naar het schriftelijk verslag verwijst.

De **voorzitster**: Er moet ook rekening worden gehouden met de situatie van het coronavirus, waardoor heel veel Kamerleden niet in het halfroond aanwezig kunnen zijn.

La **présidente**: Le coronavirus empêche de nombreux membres de la Chambre d'être présents dans l'hémicycle.

**10.06 Theo Francken (N-VA):** Mevrouw de voorzitster, ten eerste, corona is volgens mij een absoluut flauw excuus. Ik zie van de MR één lid zitten, hoewel ik meen dat een aantal MR-leden en alleszins meer dan één lid aanwezig mogen zijn. Ik zie dus niet in waarom dat argument kan worden ingeroepen. Misschien heeft mevrouw Jadin een medisch verslag, waardoor zij niet aanwezig kan zijn. Dat is natuurlijk iets anders. Indien zij om reden van coronaquarantaine of -ziekte niet aanwezig kan zijn in het halfroond, heb ik daarvoor natuurlijk alle respect en zal ik de laatste zijn om daar een opmerking over te maken. Bij mijn weten is dat echter niet het geval. U geeft in uw hoedanigheid van voorzitster van de Kamer aan dat corona een goede reden is om niet aanwezig te mogen of moeten zijn. Wanneer er slechts één MR-lid aanwezig is, hoewel ze met drie of vier leden aanwezig mogen zijn, dan is dat zowat het flauwste excuus dat ik al in maanden heb gehoord.

**10.06 Theo Francken (N-VA):** Il s'agit selon moi d'une échappatoire puisque je constate qu'un seul membre du MR est présent. Il en est évidemment tout autrement si l'on est absent pour cause de quarantaine ou de maladie liées au coronavirus, mais tel n'est pas le cas à ma connaissance. Quant au fait de savoir s'il est déjà arrivé dans le passé qu'on renvoie au rapport écrit par courriel ou par SMS, je ne manquerai pas de le faire vérifier. De plus, il s'agit en l'occurrence d'une proposition de

Er wordt gesteld dat, in de periode dat ik staatssecretaris was, er ook via mail of via een bericht werd verwezen naar het schriftelijk verslag. Ik weet dat niet, ik zal het navragen. Mijnheer Laaouej, ik wil u zonder enig probleem op uw woord geloven, maar dat is naar mijn mening op zich geen gezonde reflex.

Het gaat hier over een bijzonder omstreden wetsvoorstel dat met de karwats door het Parlement wordt gejaagd en waarvoor slechts één iemand van alle indieners aanwezig is, met name de heer Bayet, voor wie ik veel respect heb. Hij is een heel respectabel lid van de commissie voor Defensie. Neem mij niet kwalijk, de heer Vanden Burre is ook juist de zaal binnengekomen. Die geringe aanwezigheid betreurt ik. Over die wetsvoorstellen is heel veel debat geweest, tot laat in de avond. Ik zal zo dadelijk ook mijn inhoudelijk exposé houden. Er kan dus ten minste het nodige fatsoen worden opgebracht door aanwezig te zijn. Ik ben bijzonder verheugd dat, zoals altijd, een sterke beer zoals André Flahaut aanwezig is. Hij is immers altijd in de *couloirs de la Chambre*. Het is dus heel goed dat hij de zaal binnenkomt.

Ik wil er toch op insisteren dat rapporteurs die verslag willen uitbrengen, dat indien mogelijk best op fysieke manier doen. Corona als excuus invoeren is bijzonder flauw, behalve natuurlijk wanneer de betrokkene zelf ziek is of door omstandigheden quarantaine-maatregelen is opgelegd. Dat is natuurlijk van een totaal andere orde.

De **voorzitster**: Ondertussen is inderdaad onze collega, rapporteur Flahaut, de zaal binnengekomen.

**10.07 Theo Francken (N-VA)**: Mevrouw de voorzitster, ik heb twee weken geleden iets hallucinants meegemaakt in de Kamer.

We hadden de zoveelste vergadering over de beleidsverklaring en de begroting van onze nieuwe minister van Defensie, onze MoD, Ludivine Dedonder, die op zich bijzonder interessant en relevant was. Ik denk dat het nog nooit gebeurd is in de recente parlementaire geschiedenis dat we zo lang en inhoudelijk hebben gedebatteerd over de toekomst van Defensie. Ik denk dat dit een meerwaarde was. Ik denk ook dat het een debat op hoog niveau was, zowel bij de oppositie als de meerderheid. Dat heeft soms op de zenuwen gewerkt van bepaalde leden van het Parlement en van de regering, maar ik denk wel dat het interessant was, want wij hebben een commissie voor Defensie die goed werkt en die ook probeert om op een constructieve manier over partijgrenzen heen naar een consensus te zoeken. Dat is niet altijd gemakkelijk, maar ik moet zeggen dat ik blij ben dat ik lid ben van de commissie voor Defensie. Het is de enige commissie waarvan ik daadwerkelijk lid ben. Het is mijn oude liefde waar ik naar terugkom.

Mijn ontgoocheling was des te groter toen ik zag welk onbetamelijk en vreemd wetsvoorstel er door de meerderheidspartijen werd ingediend. Dat wetsvoorstel was niet of amper gelezen door de ondertekenaars. Ik heb de heer Ducarme zijn gezicht gezien. Ik heb mevrouw Jadin haar gezicht gezien. Ik heb een aantal leden van de meerderheid hun gezicht gezien toen ik inging op de inhoud ervan. Ze wisten nauwelijks waarover het ging. Dat was bijzonder pijnlijk.

Ik heb een aantal vragen gesteld aan de minister en ik heb daar op

loi particulièrement controversée qui est traitée au pas de charge. Je constate par ailleurs qu'un seul des nombreux auteurs de la proposition est présent. C'est regrettable à mon sens.

La **présidente**: Le rapporteur, M. Flahaut, est entré dans la salle entre-temps.

**10.07 Theo Francken (N-VA)**: Ces derniers temps, nous avons consacré un débat de fond très intense à l'exposé d'orientation politique et au budget de la défense de notre nouvelle ministre Ludivine Dedonder. Et ma déception personnelle fut d'autant plus grande lorsque fut examinée la proposition de loi inconvenante et pour le moins insolite des partis de la majorité que les cosignataires n'ont pas lue ou à peine. C'était manifeste quand j'ai voulu traiter du fond de cette proposition. Une expérience très pénible en ce qui me concerne car la ministre n'a pas daigné me répondre. Il faut espérer que nous aurons l'occasion à l'avenir de collaborer autrement.

Il est tout simplement normal que des mesures spéciales doivent être prises pour la Défense en raison de la crise sanitaire et que de telles mesures se traduisent en une modification législative. La

die avond geen antwoorden op gekregen. Dat was bedroevend. Ik hoop dat we in de toekomst op een andere manier zullen samenwerken, anders zullen onze militairen en onze Defensie de echte verliezers van dit verhaal worden.

Collega's, ik wil ingaan op de inhoud van dit wetsvoorstel en ik wil drie zaken opmerken.

Ten eerste, dat er in het kader van corona bijzondere maatregelen moeten worden getroffen voor onze landsverdediging, is normaal, daarmee heb ik geen probleem, dat is de logica zelve. Dat er in het kader van corona met betrekking tot Defensie een aantal bijkomende maatregelen moeten worden genomen, die in een wetsaanpassing horen, is evident. Als het gaat over thuiswerk, thuis-werkverkeer, de manier waarop coronamaatregelen moeten toepasbaar zijn op onze eenheden, de compagnies en bataljons, is dat normaal. Collega's, de meeste artikelen van dit wetsvoorstel hebben daarop betrekking. Op dat vlak steunt de N-VA deze maatregelen.

Er zijn echter twee artikelen waarmee onze fractie een groot probleem heeft, namelijk artikel 2 en artikel 9. Ik heb twee amendementen ingediend op die twee artikelen.

Artikel 2 gaat over de fysieke proeven en selectietesten bij Defensie. Artikel 2 zegt dat die selectieproeven worden opgeschort voor het wervingsjaar 2021 in het kader van alle aanwervingen, dat zijn er in totaal ongeveer 2.300 à 2.500. Dit jaar was het de ambitie om ongeveer 2.000 militairen aan te werven. Ik weet niet of wij dat gaan halen, gezien corona. Volgend jaar is de ambitie 2.300 à 2.500. Wij hebben morgenochtend een vergadering van de commissie voor Defensie over het legercontingent. Dan kunnen wij daarop dieper ingaan. Dat is grosso modo het ambitieniveau van Landsverdediging op vlak van aanwervingen. Ons leger telt ongeveer 25.000 militairen. Het gaat dus over 9 à 10 % van het totaal aantal militairen, die zullen worden aangeworven zonder fysieke fitheidstests. Ik heb daar een fundamenteel probleem mee.

Gelukkig hebben we nog veel bronnen binnen Defensie en heb ik mij kunnen informeren. Persoonlijk vind ik het een totaal gemiste kans, en een totaal gebrek aan ambitie en creativiteit, dat de generale staf en het kabinet Defensie geen alternatieven kunnen uitwerken op het vlak van selectieproeven. Er wordt gesteld dat de fysieke selectieproeven niet meer georganiseerd kunnen worden. Deze fysieke proeven vinden plaats in Neder-Over-Heembeek, in een sectie van ons militair ziekenhuis. Dat zijn kleine ruimtes waar alle loopbanden dicht bij elkaar staan. De anderhalvemeterregeling is daar niet gegarandeerd. Defensie heeft dus beslist om voor niemand nog fysieke proeven te organiseren.

De politie heeft ook nieuwe rekruten en is bijzonder ambitieus. Er is zoveel geld dat er enorm veel personeel wordt aangeworven. Ik hoop dat dit allemaal lukt. Het zou goed zijn voor de veiligheid van ons land. Als vertegenwoordiger van een partij die inzet op veiligheid kan ik dat alleen maar toejuichen. Het zou mooi zijn. De politiescholen blijven echter fysieke proeven organiseren, weliswaar met een paar aanpassingen. Ze blijven echter selecteren op basis van fysieke testing. Defensie is echter gewoon gestopt. Er worden dus concreet al maanden, en dit zal nog maanden duren volgend jaar, mensen

plupart des articles de la proposition concernent ce point et nous les soutenons.

Les articles 2 et 9 par contre, pour lesquels j'ai présenté deux amendements, nous posent sérieusement problème. Conformément à l'article 2, les tests physiques et les tests de sélection à la Défense sont suspendus pour 2 300 à 2 500 recrutements prévus en 2021, sur un total de 25 000 militaires environ aujourd'hui. Cela signifie que 9 à 10 % du contingent sera recruté sans test d'aptitude physique.

L'absence de solutions de substitution pour les épreuves de sélection qui ne peuvent actuellement être organisées à l'hôpital militaire de Neder-Over-Heembeek en raison de l'impossibilité de garantir le respect de la règle du mètre et demi de distance imposée par les mesures corona témoigne, me semble-t-il, d'un manque total d'ambition et de créativité de la part de l'état-major et du cabinet de la Défense.

La police aussi a des projets de recrutement ambitieux, mais elle continue pour sa part à organiser des épreuves physiques, certes, moyennant certains aménagements. Par conséquent, durant de nombreux mois, la Défense va recruter des candidats qui ne seront peut-être pas dans une

aangeworven bij Defensie die mogelijk fysiek niet helemaal in orde zijn.

Heel het fysiekeparaatheidsverhaal ligt mij erg na aan het hart, ik zet mij daar al tien jaar voor in hier in de Kamer. Tien jaar geleden werd ik voor de eerste keer lid van de commissie voor Landsverdediging. Ik heb toen enorm geijverd voor een aanpassing van de fysieke testing van kandidaat-militairen en militairen in opdracht. Ik vond het Xavier Waterslaeghers-imago van Defensie namelijk nefast. Ik verklaar mij nader, Xavier Waterslaeghers is een iconisch figuur in de Vlaamse televisiewereld die deels het negatieve imago van onze militairen heeft bepaald, namelijk een rondbuikig iemand die na de dienst, vaak niet te laat in de namiddag, graag zijn dagschotel bestelde en eigenlijk niet bijzonder actief was op het vlak van defensie. Ik vond dat altijd een heel negatieve beeldvorming die nog altijd aan Defensie kleeft.

Ik heb samen met Pieter De Crem, de toenmalige minister van Defensie, een heel nieuw verhaal geschreven waarin die fysieke paraatheid en de fysieke testing terug centraal kwamen te staan. Falen bij die fysieke testen werd op dat moment nooit gesanctioneerd, niemand kon je iets maken, ook al slaagde je vijf jaar op rij niet voor deze testen. Dat is nu eindelijk veranderd en we komen van heel ver. Ik vind het fantastisch dat we hier in tien jaar in geslaagd zijn, ook door de aanslagen en het feit dat onze militairen nu veel meer maatschappelijke waardering kennen dan ooit tevoren. Dat is dus een positief effect van een vreselijk iets als de aanslagen. Het klinkt vreemd om zoiets te zeggen, maar onze militairen lopen nu wel fier rechtop. Een van de positieve effecten is dat we ervoor zorgen dat onze militairen fysiek paraat zijn. Het zijn geen mensen meer met dikke buiken, ze verzorgen zichzelf op en top en kunnen daardoor ook beter voor ons land zorgen.

Mevrouw de minister, beste indieners, ik kan begrijpen dat door corona het heel moeilijk is om nog fysieke testen te laten plaatsvinden in een kleine zaal met loopbanden. Ik begrijp dat zeker, maar ik wil dan wel graag weten waarom er niet naar alternatieven wordt gekeken. In de politiescholen werden alternatieven uitgewerkt, bij Defensie kan dat blijkbaar niet. Dat begrijp ik niet. Ik merk een totaal gebrek aan creativiteit in het zoeken naar alternatieven, wat ik betreurt, want ik denk dat wij daardoor drieduizend tot vierduizend mensen aanwerven die fysiek niet getest worden.

Als ik daarnaar kijk, maak ik enkele bedenkingen.

Ik denk dat de meeste jongeren niet voor Defensie willen werken wanneer zij daartoe fysiek niet paraat zijn, want wie zich onvoldoende fysiek capabel voelt, begint daar gewoonweg niet aan. Onmiskenbaar echter zullen er onder die duizenden wel enkele kandidaten fysiek totaal niet paraat zijn. Wanneer een van mijn kinderen zich wil aanmelden voor Defensie, wat misschien ooit gebeurt, dan zou ik dat persoonlijk, indien mijn kind fysiek niet fit is, afraden als vader. Dat advies geef ik ongeacht het bestaan van fysieke tests. Mijn advies luidt dat wie niet fit is, niet bij Defensie moet beginnen, aangezien men bij Defensie altijd fit moet zijn.

Hoe dan ook behoort het tot de opdracht van de overheid om dat te controleren, het is een basistaak van de overheid. Ik ben zelf geen

condition physique optimale, un critère qui me paraît cependant crucial.

Avec l'ancien ministre, M. De Crem, nous avons autrefois écrit une nouvelle page pour la Défense où une place centrale était à nouveau donnée à l'état de préparation physique, loin de ce cliché négatif du soldat belge inapte. Il a longtemps été possible d'échouer aux tests physiques sans aucune conséquence ni aucune sanction. Aujourd'hui, dix ans plus tard, nous sommes parvenus à inverser cette image. Notamment en raison des attentats de 2016, nos militaires sont plus valorisés socialement que jamais. Au lieu d'hommes bedonnants, nos militaires sont désormais en bonne forme physique et soignés, prêts à servir le pays.

Je comprends que le coronavirus complique l'organisation d'épreuves physiques dans une petite salle avec des tapis de course, mais pourquoi des alternatives ne sont-elles pas activement recherchées? Pourquoi la Défense ne peut-elle pas accomplir ce que la police parvient à faire?

Je présume que tout postulant à la Défense affiche une condition physique exemplaire, mais il pourrait y avoir parfois des candidats ne disposant pas des aptitudes physiques requises. Il incombe aux autorités de contrôler ces aptitudes. Cela fait, en effet, partie de leurs missions de base. Je ne comprends absolument pas que les tests soient aujourd'hui interrompus, sans aucune solution de repli. Comment le MR réussit-il à faire accepter une telle situation en Wallonie?

pleitbezorger van een grote overheid, ik ben echt een conservatief, voor mij hoeft de overheid niet te groot te zijn, maar de overheid moet zich volgens mij wel op haar basistaken concentreren. Het behoort tot de basistaken na te gaan of iedereen die bij Defensie wordt aangeworven wel fysiek fit en psychologisch top is.

Dat dit nu wordt stopgezet zonder een alternatief, kan ik niet steunen. Ik vind het onbegrijpelijk van Open Vld en MR. Mijnheer De Maegd en mijnheer Piedboeuf, ik begrijp echt niet dat u dat in Wallonië kunt verkopen.

In 2021 wordt de grootste wervingscampagne van Defensie van de laatste dertig jaar gehouden. Met de paarsgroene-plus-Vivaldi-coalitie zegt u dat de fysieke testing niet belangrijk is. De politie en minister Verlinden zeggen daarentegen dat fysieke testing heel belangrijk is. Al kan het door corona niet zoals het vroeger, er is wel een alternatief uitgewerkt. Bij de politie is dat gebeurd, maar Defensie kan dat niet. Defensie heeft niet de creativiteit, zoals de politie, om een alternatief testingparcours uit te werken. Dat is totaal absurd. U kunt mij veel wijsmaken, maar u kunt mij niet wijsmaken – ik heb een klein beetje ervaring in de federale administratie – dat Defensie geen fysieke testing coronaproof kan organiseren.

Een bijkomende bedenking.

Alle officieren, kandidaat-officieren en miliciens moeten de eerste vier jaar, voor ze statutair benoemd zijn, elk jaar een fysieke testing doen. Die testing gaat nog elke maand door. Defensie is dus niet gestopt met alle fysieke testing. Ze blijven het doen voor wie al in het leger zit, coronaproof. Dat kan blijkbaar wel, maar voor de nieuwe rekruten doen ze het niet meer. Waar slaat dat op? Een nieuwe rekrut moet geen fysieke testing doen en mag zomaar binnenkomen. Geloof me dat sommigen in dit Parlement Defensie graag opnieuw als de tewerkstellingsbatterij willen zien die het was in de jaren 80 en 90 onder bepaalde ministers. Laat maar komen. Zoekt u werk? Ga maar naar het leger. Geen probleem, we hebben werk voor u. Zij mogen allemaal binnenkomen, maar de fysieke testing wordt nog elke maand georganiseerd voor de militairen die al in dienst zijn.

Het heeft dus niets te maken met coronaproof, want het wordt nog elke dag georganiseerd bij Defensie, alleen niet voor de nieuwe militairen.

Sta me toe toch wat argwanend te zijn. Dat is mijn natuur. Ik probeer niet paranoïde te worden, maar ik ben wat argwanend.

Sommigen willen van Defensie graag weer een grote tewerkstellingshub maken voor laaggeschoolden en mensen die niet aan de bak raken. Dat is fantastisch en brengt ook heel veel stemmen op. Als dan de fysieke test wordt uitgeschakeld in het eerste wetsvoorstel van de paars-groene Vivaldicoalitie, door een regeringslid van de Parti Socialiste, dan ben ik extra argwanend. Dat kan ik u zeggen. Gelet op de geschiedenis van Defensie, die ik zeer goed ken en al heel mijn leven volg, ben ik extra argwanend, want dan vraag ik mij af wat juist de bedoeling van de regering is – buiten de sinterklaaspolitiek waarover wij elke dag kunnen lezen en in het kader waarvan de jongens en meisjes van Ecolo er 3,4 miljard euro willen uitsmijten. De sinterklaaspolitiek is ongelofelijk, *und kein Ende*, maar dat zullen wij

En 2021, la Défense organisera la plus grande campagne de recrutement de ces trente dernières années, mais la coalition Vivaldi affirme que les tests physiques ne revêtent aucune importance.

Nul ne pourra me faire croire qu'au contraire de la police, la Défense ne serait pas en mesure d'élaborer un parcours de test différent qui serait sûr en matière de coronavirus. Avant d'être nommé à titre définitif, un militaire doit passer un test physique annuel pendant quatre ans. Or ces tests sont encore organisés actuellement. Il semble donc que de telles épreuves sont possibles dans le respect des règles sanitaires pour ceux et celles qui font déjà partie de l'armée, mais qu'elles sont soudain impossibles à organiser pour les nouvelles recrues. Où est la logique?

Certains, au Parlement, voudraient manifesterment revenir à la machine à emploi que constituait la Défense des années 80 et 90. J'essaie de ne pas être paranoïaque, mais je ne peux me départir d'une certaine méfiance.

morgen bij het begrotingsdebat bespreken. Ik zal er staan om 10 uur 's morgens, ik kijk er al naar uit.

Ik vraag mij alleszins af wat de echte agenda van de regering is, als het eerste wetsvoorstel beoogt de fysieke selectieproeven uit te schakelen. Ik vraag mij dat af. Wilt u terug naar een leger uit de jaren 80 en 90 of wilt u doen wat wij, collega's van de MR en de Open Vld, in de Zweedse coalitie hebben gedaan, namelijk van het leger eindelijk opnieuw een topfit leger maken dat ons internationaal kan dienen, dat onze reputatie hooghoudt, dat internationaal durft opkomen tegen terreur, in de strijd tegen het islamisme? Is dat onze ambitie of is de ambitie weer om eender wie aan te nemen door alle selectieproeven weer uit te schakelen? Het kan niet op, een tewerkstellingsbatterij zoals in de jaren 80 en 90. Wij kennen het allemaal, wij hebben allemaal al gezien wat dat zal geven.

Ik heb dan ook een amendement ingediend om artikel 2 te schrappen. Ik vind het onverantwoord dat er geen fysieke selectietesten meer zijn voor het leger. Dat moet stoppen. Ik wil dat er een alternatief wordt uitgewerkt. Als dat bij de politie kan, waarom kan het dan niet bij Defensie? Dat is volgens mij het beste argument.

Ik heb daarop geen antwoord gekregen.

Mijnheer Bayet, mevrouw Dedonder, ik hoop dat ik dat eindelijk kan krijgen. Waarom kan het bij de politie maar niet bij Defensie?

Mijn tweede amendement, collega's, gaat over artikel 9. Ik vind dit trouwens een verschrikkelijk slechte wetgeving. Legistiek is het een draak. Ik vind het schandalig dat dit niet wordt voorgelegd aan de Raad van State en dat u werkt met een wetsvoorstel om het snel door het Parlement te jagen. De Raad van State zou er gehakt van maken. Dit is gewoon een schandalige wetgeving. U moet artikel 9 eens lezen. Wij hebben in de commissievergadering een uur gepraat over de interpretatie van artikel 9. Het is onleesbaar.

Mevrouw de minister, ik weet niet wie op uw kabinet het artikel heeft opgesteld, maar het is onleesbaar: "De Koning kan aanvullende uitzonderlijke maatregelen nemen indien de gezondheids crisis in verband met het coronavirus COVID-19 voortduurt." Wij hebben een hele discussie gehouden over het feit of die uitzonderlijke maatregelen die de Koning, de facto de ministerraad, kan nemen, alleen maar mogen zolang de coronacrisis aanhoudt. Dat staat er volgens mij totaal niet in, volgens de meerderheid wel. Als men in de wetgevende Kamer een uur praat over de interpretatie van één artikel van twee zinnen, dan is dat toch een teken dat uw wetgeving niet helemaal duidelijk is. Dat is het minste wat men kan zeggen. Het artikel is totaal onduidelijk.

Ik moet u eerlijk zeggen dat ik daar een fundamenteel probleem mee heb. Ik vind het onvoorstelbaar dat deze regering als eerste wetsvoorstel een voorstel indient om de aanpassing van het statuut van de militairen, de heilige graal van Defensie, te kunnen regelen via de regering.

Mijnheer Laaouej, mochten wij, onder Steven Vandepuut in de Zweedse coalitie, nog maar hebben durven voorstellen de aanpassing van het statuut van kandidaat-militairen, het statuut van militairen, de

Si la première proposition de loi de la majorité en matière de Défense consiste à tirer un trait sur les épreuves physiques, je m'interroge sur le véritable agenda du gouvernement. Celui-ci souhaite-t-il en revenir à l'armée des années 80 et 90 ou, au contraire, une armée au sommet de sa forme capable d'être déployée à l'international et de défendre notre réputation la tête haute?

Mon amendement vise à supprimer l'article 2. Il faut une alternative pour les épreuves physiques.

La présente proposition de loi est, qui plus est, bâclée d'un point de vue légistique. Je suis offusqué qu'elle n'ait même pas été soumise au Conseil d'État et qu'elle doive être traitée au pas de charge par le Parlement. L'article 9, par exemple, est complètement incompréhensible: "Le Roi peut prendre des mesures exceptionnelles complémentaires en cas de persistance de la crise sanitaire liée au coronavirus covid-19".

En commission, nous avons passé une heure à discuter de l'interprétation à donner à cet article et à nous demander si les mesures exceptionnelles ne peuvent être prises qu'aussi longtemps que la crise du coronavirus sévit. La majorité prétend que c'est le cas, alors que selon moi, ce n'est pas du tout la portée du texte.

Que la nouvelle majorité dépose une proposition de loi permettant au gouvernement de modifier le

heilige graal van Defensie, te delegeren naar de regering via een ministerieel of een koninklijk besluit, dan stond u op de voorpagina van *Le Soir* om dat aan te klagen als een pure schande. U zou aanklagen dat het eerste wat die ultraliberale regering van Charles Michel, *la Suédoise*, had voorgesteld, was om het statuut van Defensie aan te passen via een delegatiebevoegdheid die het Parlement aan de regering gaf. U zou op de bühne en op de voorpagina's van de kranten hebben gestaan. U zou in elke nieuwsuitzending op de Franstalige zenders gezegd hebben dat het een pure schande is dat zoiets niet meer beraadslaagd moet worden met de oppositie, in het Parlement, bij de wetgever. U zou er een grote schande van hebben gemaakt.

Welnu, wat is uw eerste voorstel? Artikel 9 van uw voorstel, mijnheer Laaouej, gaat over de aanpassing van het statuut van de militairen. Daarover werd gedurende veertig of vijftig jaar telkens overleg gepleegd met de sociale partners en met het Parlement. De heer Flahaut heeft het altijd in het Parlement gebracht. Nooit heeft de heer Flahaut het aangedurfd om daarover op zijn eentje te beslissen. Er werd altijd over gestemd na een tegensprekelijk parlementair debat met de oppositie. Nu, voor de eerste keer in de geschiedenis, kan het statuut van de militairen aangepast worden zonder de wetgevende Kamer daarbij te betrekken. Dat is wat er staat in artikel 9.

U roept de coronacrisis in als reden. Dat is enigszins begrijpelijk, maar uw formulering creëert een totale legistische onduidelijkheid. Dit is legistiek prulwerk. Puur prulwerk. Lees het na. Het heeft kop noch staart. Ik heb daar een groot fundamenteel probleem mee. Wij zijn nooit zo ver durven gaan. Mochten wij dat gedaan hebben, dan zou de linkse oppositie, onder leiding van de heer Laaouej, ons afgebrand hebben. Dat zou ook terecht geweest zijn. Het eerste wat jullie nu voorstellen, is het te delegeren aan de regering. Ik vind dat onvoorstelbaar.

Beste collega's, wij staan aan het begin van een legislatuur. Het is de eerste keer dat ik het woord neem over een wetsvoorstel, maar het zal niet de laatste keer zijn. Ik wil wel één zaak heel duidelijk maken: er moeten een aantal regels gerespecteerd blijven. Een van die regels is dat de scheiding der machten op het vlak van de basisprincipes het best gerespecteerd blijft. Als het statuut van de militairen aangepast kan worden via een delegatiebevoegdheid aan de regering, dan overschrijden we een rode lijn. U kunt lachen zoveel u wilt, mijnheer Laaouej, maar dit is een precedent. U zult hier nog lang zitten, maar ik ook. Het is een precedent dat ik niet zal vergeten. Als u dat wapen gebruikt, dan zal ik dat mogelijk ook gebruiken. Maakt u zich vooral geen zorgen. Ik zal verwijzen naar deze avond, naar dit verslag. U delegeert het statuut van militairen naar de regering. Waarom zouden wij dat in de toekomst in een andere coalitie dan niet doen? Als u dan grote kritiek hebt, zal ik u verwijzen naar vanavond. Geen probleem. Het is niet omdat u nu machtig bent en in de regering zit, dat u de volgende keer nog zo machtig bent als u mogelijk opnieuw in de oppositie zit. Geen probleem. Het kan verkeren, ook in de politiek, zo werkt het nu eenmaal, maar wees toch voorzichtig als u bepaalde rode lijnen overschrijdt.

Het statuut van militair is de laatste veertig jaar nog nooit aangepast zonder dat het Parlement dat heeft goedgekeurd. U delegeert het naar de regering. Ik ben het daar totaal niet mee eens, los van de

statut des militaires est vraiment inimaginable! Si, avec la Suédoise, nous avons tenté un jour de déléguer une modification de ce statut au gouvernement, il ne fait aucun doute que M. Laaouej l'aurait dénoncé à grands cris et dans toutes les langues dans la presse francophone.

L'article 9 de la proposition de loi porte bel et bien sur le statut des militaires. Depuis des décennies, une telle modification fait immanquablement l'objet d'une concertation préalable avec les partenaires sociaux et le Parlement. Pour la première fois dans notre histoire, le statut des militaires pourra être modifié sans que la Chambre ait voix au chapitre.

L'argument invoqué à cet effet est celui du coronavirus, mais la proposition de loi à l'examen est un véritable bâclage. Si nous avions osé faire pareil, l'opposition, sous l'impulsion de M. Laaouej, nous aurait immédiatement descendus en flammes.

Il faut que la séparation des pouvoirs continue d'être respectée. Si le statut des militaires peut être adapté via une délégation de pouvoir au gouvernement, nous franchissons une ligne rouge et créons un dangereux précédent. Apparemment, M. Laaouej n'a aucun respect pour les syndicats au sein de la Défense. Je peux assurer M. Laaouej que nous n'hésiterons pas à lui rendre la monnaie de sa pièce la prochaine fois que nous serons au gouvernement.

context. Dit is een puur principieel punt waarvoor u, met een grote vakbond binnen Defensie, veel respect zou moeten hebben. Dat is blijkbaar niet het geval.

Tot daar, mevrouw de voorzitter.

**10.08 Hugues Bayet (PS):** Madame la présidente, madame la ministre, chers collègues, avec cette proposition de loi, mes collègues de la majorité et moi-même avons l'intention de traiter un dossier qui relève simplement du bon sens. C'est l'adaptation de certaines règles et procédures à la Défense en fonction de la crise sanitaire qui n'est, hélas, pas encore derrière nous.

À cet effet, le texte que nous présentons aujourd'hui cherche à rencontrer deux objectifs. Le premier, c'est la possibilité de continuer les recrutements au sein de l'armée malgré les mesures sanitaires et le deuxième, c'est la modification de quelques règles relatives au télétravail puisque l'armée aussi doit s'adapter à la pandémie.

Comme vous le savez, il est plus que nécessaire de pouvoir continuer à embaucher du personnel au sein de la Défense. L'assemblée l'a d'ailleurs reconnu à la suite de la résolution sur les ressources humaines au sein de la Défense que mon groupe et moi-même avons déposée cet été. Cette priorité a également été reprise dans la note de politique générale de Mme la ministre qui en a fait un des points d'orgue de cette législature.

C'est évidemment exactement dans cette lignée que s'inscrit le premier objectif de la proposition, en prenant des mesures exceptionnelles afin d'assurer le recrutement par ces temps de pandémie durant toute l'année 2021. On sait tous que l'armée doit aussi faire face à son personnel qui est en maladie, qui télétravaille et on sait qu'il en manque à tous les étages.

Parmi ces mesures, on offre la possibilité au directeur général des ressources humaines de limiter le nombre de postulants ou de candidats officiers de carrière du recrutement normal pour les épreuves de sélection ou encore de ne pas organiser, le cas échéant, d'épreuves physiques lors des procédures de sélection ou encore de pouvoir mettre fin aux procédures de recrutement dans le cas où un ou plusieurs postulants s'avèreraient être positifs au covid-19.

Tout un chacun l'aura évidemment bien compris. On essaie ici de trouver un équilibre entre la nécessité de continuer à recruter, tout en veillant à la sécurité et à la santé des postulants et examinateurs, et non pas, comme j'ai pu l'entendre, à recruter des personnes qui n'auraient pas les capacités physiques pour faire partie de l'armée. J'en profite d'ailleurs pour rappeler qu'il n'y a pas que des paracommandos qui travaillent au sein de notre Défense mais toute une série d'autres catégories de personnel.

Avec le second objectif, ce que nous visons, c'est de garantir cette sécurité sanitaire en adaptant les règles relatives au télétravail qui sont applicables actuellement. Nous proposons dès lors d'augmenter non seulement l'indemnité journalière qui est liée au télétravail mais aussi les jours de télétravail autorisés dans la législation, selon les cas. Par ailleurs, de nouvelles mesures particulières doivent pouvoir être facilement prises en cas de persistance de la crise sanitaire liée

**10.08 Hugues Bayet, rapporteur:** In dit wetsvoorstel worden er met gezond verstand een aantal regels van Defensie in het kader van de gezondheids crisis aangepast. De nagestreefde doelstelling is voor eerst om te blijven rekruteren ondanks de coronamaatregelen. Verder wil men ook de regels over telewerk wijzigen.

In de beleidsnota van de minister werd er trouwens prioriteit gegeven aan de broodnodige rekrutering; het is zelfs een van de speerpunten voor deze legislatuur. De uitzonderlijke maatregelen om rekruteringen in 2021 veilig te stellen liggen in dezelfde lijn.

Ik zal er een aantal vermelden: de directeur-generaal human resources kan het aantal sollicitanten kandidaat-beroepsofficier beperken; er wordt ook de mogelijkheid geboden om geen fysieke proeven te organiseren, of nog om de rekruteringsprocedures stop te zetten als kandidaten coronapositief zouden testen.

Men tracht hier een evenwicht te vinden tussen de noodzakelijke voortzetting van de rekrutering en de bescherming van de gezondheid van zowel kandidaten als examinatoren. Het is uiteraard niet de bedoeling om personen te rekruteren die niet over de vereiste fysieke capaciteiten beschikken.

We willen deze gezondheidsbescherming meer bepaald garanderen door het aantal toegelaten telewerkdagen en de daaraan verbonden dagvergoeding te verhogen. De machtiging van de Koning om eventueel aanvullende maatregelen te nemen wordt verklaard door de noodzaak om dergelijke maatregelen te vergemakkelijken in de gezondheids-

au coronavirus (covid-19). C'est pourquoi nous entendons également habiliter le Roi à prendre des mesures complémentaires, le cas échéant, ce qui est, rappelons-le, une technique parlementaire très courante. Cela nous permettra de mettre sur un même pied d'égalité nos militaires avec les autres services fédéraux et non pas, comme je l'ai entendu aussi, de modifier les statuts. Il s'agit bien d'adapter les règles de travail au coronavirus.

Madame la ministre, chers collègues, la particularité et l'urgence de la situation en appellent à ce que nous prenions des mesures exceptionnelles. Mais ces mesures sont extrêmement bien balisées et surtout limitées dans le temps puisqu'elles ne peuvent courir que jusqu'au 31 décembre 2021 maximum. Elles sont exceptionnelles, limitées dans le temps et partielles car nous ne supprimons pas d'un coup de baguette tous les exercices physiques; nous offrons, parce que nous faisons confiance à notre personnel militaire, la possibilité au directeur général des ressources humaines d'évaluer la possibilité de continuer ou de modifier, le cas échéant, les tests d'aptitude physique, ce par secteur.

Il s'agit donc de mesures proportionnées qui permettront d'assurer la continuité du travail de recrutement dans de bonnes conditions au sein de la Défense, tout en n'hypothéquant pas pour autant la santé de notre personnel. En effet, il est vraiment de notre devoir de nous assurer que les personnes qui auront soutenu l'effort pour lutter contre le virus puissent, elles aussi, se sentir en sécurité au travail.

**10.09 Annick Ponthier (VB):** Mevrouw de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, ook al hebben wij het voorliggende wetsvoorstel van de meerderheidspartijen een tweetal weken geleden uitvoerig in de commissie besproken, ik kom er hier graag even op terug. Er moet mij namelijk het een en het ander van het hart, los van het feit dat de indieners in de commissievergadering op weinig vragen konden antwoorden en zelfs soms onjuistheden verkondigden.

Vandaag is haast niemand van de indieners in de plenaire vergadering aanwezig, slechts twee van de zeven ondertekenaars. Gelet op de inhoud van het voorstel hoeft het niet te verbazen dat het de collega's van PS en Ecolo zijn. Nochtans is het voorstel bijzonder belangrijk. Het handelt over de rekrutering van kandidaat-militairen, een van de belangrijkste uitdagingen van Defensie de komende jaren. Zelfs de commissievoorzitter heeft zich niet de moeite getroost hier aanwezig te zijn, ook al zijn er nog zitplaatsen beschikbaar op de banken van zijn fractie, nietwaar collega Francken. Ook dat is een bijzonder pijnlijke vaststelling.

Persoonlijk vind ik kwaliteit altijd belangrijker dan kwantiteit, en dat in alle domeinen, ook voor Landsverdediging. Het lijkt erop dat de meerderheidspartijen het daar niet eens mee zijn, want naast enkele aanbevelenswaardige onderdelen in het voorliggend wetsvoorstel, bijvoorbeeld voorzieningen inzake telewerk in het kader van de huidige coronacrisis, zal het voorstel het bijkomend mogelijk maken om de fysieke proeven voor kandidaat-militairen voor heel het komend wervingsjaar op te schorten. Als reden halen de collega's de coronacrisis aan, maar volgens mij – ik word daarin bijgetreden door een aantal mensen bij Defensie – zijn er meer dan voldoende mogelijkheden om de sportproeven met respect voor sociale afstand te organiseren. Er kan bijvoorbeeld gewerkt worden met tijdslots,

context en om het leger op gelijke voet te behandelen met andere overheidsdiensten. Er is dus geen sprake van een aanpassing van de statuten.

Die uitzonderlijke maatregelen zijn scherp afgepaald en in de tijd beperkt tot 31 december 2021. We schaffen alle fysieke proeven niet af; we bieden de directeur-generaal human resources enkel de mogelijkheid om de fitheidsproeven te blijven organiseren of te wijzigen, per sector.

Dankzij die proportionele maatregelen zal de continuïteit van de aanwervingen in goede omstandigheden kunnen worden verzekerd, zonder dat de gezondheid van het personeel in gevaar gebracht wordt. De personen die meegeholpen hebben om het virus te bestrijden, moeten zich ook veilig voelen op het werk.

**10.09 Annick Ponthier (VB):** Cette proposition des partis de la majorité porte sur le recrutement de candidats militaires, l'un des principaux défis de la Défense pour les prochaines années. Il est donc regrettable que si peu de membres des partis de cette majorité soient présents pour le débat.

Outre quelques éléments dignes d'intérêt tels que des mesures en matière de télétravail, cette proposition permettra de suspendre les épreuves physiques des candidats militaires pour la prochaine année de recrutement. Selon nous, il devrait pourtant encore être possible d'organiser des épreuves sportives dans le respect de la distance sociale. Soit la majorité sous-estime ou ignore l'importance de la préparation physique de nos militaires, soit elle se sert du coronavirus comme prétexte pour abaisser le niveau du recrutement et augmenter l'enrôlement dans notre armée, indépendamment de la condition physique ou de la motivation des

maximumcapaciteiten, proeven in de buitenlucht en testing onder strikte begeleiding van iemand die toeziet op de afstandsmaatregelen.

Waarom wil men dan toch de fysieke proeven een heel wervingsjaar kunnen negeren? De sportproeven zijn een belangrijk selectie-criterium bij de aanwerving van nieuwe rekruten, zeker voor militairen die ingezet kunnen worden bij operaties.

Ik kan hier slechts één conclusie uit trekken, dames en heren van de meerderheidspartijen. Ofwel onderschat of miskent u het belang van de fysieke paraatheid bij ons leger, ofwel grijpt u corona aan als handig excuus om de lat te verlagen en de instroom in ons leger te vergroten, ongeacht de fysieke geschiktheid of de motivatie.

Zult u de militairen die zich niet hebben voorbereid op fysieke proeven, omdat zij niet worden georganiseerd, en die vervolgens, wanneer de proeven over een bepaalde tijd opnieuw worden afgenomen, niet slagen, wegens fysieke ongeschiktheid ontslaan? Ik heb u die vraag tot tweemaal toe gesteld in de commissievergadering, maar u bleef mij tot op vandaag het antwoord schuldig. Ik betwijfel ten zeerste of u dat zult doen, gezien het nijpende personeelstekort bij Defensie.

De regering heeft zich voorgenomen komaf te maken met het personeelsgebrek door tijdens deze legislatuur 10.000 nieuwe rekruten, waarvan meer dan de vooropgestelde 2.300 in 2021, aan te werven. Om die belofte te kunnen invullen, mag men kennelijk – ik verwijs naar voorliggend voorstel – best niet te streng zijn. Dat lijkt althans het paars-groene credo. Zoveel mogelijk kandidaten moeten over de lat en dus legt men de lat best lager. Het personeelsprobleem bij Defensie verantwoordt volgens ons niet het openzetten van alle sluizen bij de aanwerving van kandidaat-militairen zonder degelijke selectie, waarvan – ik herhaal het – de fysieke test integraal deel uitmaakt. De zure vruchten van dat toch wel erg linkse recept van nivellering en niveauverlaging plukken wij overigens ook in ons onderwijs, dat nu op sneltempo van de wereldtop afzakt naar de middelmatigheid. Ook dat heeft te maken met een massale instroom, zij het natuurlijk van een andere aard. Collega's, het principe blijft echter hetzelfde.

Mevrouw de minister, in dat verband past – ik maak even een zijspoon – ook de verwijzing in uw regeringsverklaring naar het fameuze NEET-programma, waarbij vaak allochtone jongeren – wij moeten een kat een kat durven te noemen –, die nergens op de arbeidsmarkt terecht kunnen, bij Defensie zullen worden ingezet.

Collega's, hoewel het een nobel principe is om kansloze jongeren te activeren – laat dat duidelijk zijn –, zal het programma volgens ons – hier komt onze argwaan om de hoek kijken – leiden tot een instroom van gedemotiveerde rekruten zonder misschien de benodigde vaardigheden, waarover onze Defensie zich zal moeten bekommeren in tijden waarin zelfs de kerntaken van ons leger onder druk komen te staan. Onze militairen kunnen naar ons oordeel die bijkomende kopzorgen missen als kiespijn.

Het Vlaams Belang staat alvast voor kwaliteit boven kwantiteit in alle beleidsdomeinen, niet het minst bij onze militairen, die zich dag en nacht inzetten en waken over onze veiligheid. Landsverdediging

candidats.

Si les épreuves physiques sont organisées ultérieurement, les militaires qui ne les réussiront pas seront-ils licenciés? Permettez-moi d'en douter, mais je n'obtiens pas de réponse claire à cette question pourtant limpide.

Le gouvernement a l'intention de combler la pénurie de personnel au sein de la Défense, mais pour honorer cette promesse, il ne faut manifester pas être trop sévère. C'est irresponsable.

Le niveau baisse à vue d'œil dans notre enseignement également, sous le coup d'un afflux massif, fût-ce d'une autre nature. Dans ce contexte, je renvoie au programme ni étudiant, ni employé, ni stagiaire (NEET) destiné aux jeunes précarisés d'origine allochtone. Inspiré par un noble principe, ce programme entraînera néanmoins un afflux de jeunes démotivés dans l'armée, alors que les missions prioritaires de la Défense sont déjà soumises à de fortes pressions.

Pour le Vlaams Belang, la qualité prime la quantité, surtout lorsqu'il s'agit de nos militaires, chargés de veiller à notre sécurité. La Défense mérite des militaires disposant de compétences adaptées, dont la condition physique n'est pas des moindres. C'est pourquoi il faut maintenir les tests physiques, tout en tenant compte des règles sanitaires.

Le texte de la proposition stipule également que le Roi peut prendre des mesures exceptionnelles supplémentaires si la crise sanitaire perdure. Toutefois, cette compétence appartient au Parlement. D'ailleurs, qui détermine si la crise sanitaire est passée? Sur ce point, le texte reste vague. Il est inconcevable que cet article ait été intégré dans la proposition de loi. Les auteurs n'en mesurent visiblement pas l'impact.

verdient dan ook gemotiveerde werknemers, met aangepaste vaardigheden en kwaliteiten, waarvan fysieke fitheid zeker niet de minst belangrijke is. Daarom pleiten wij ervoor dat u de fysieke proeven te allen tijde laat plaatsvinden, met inachtneming van de gezondheidsmaatregelen. Volgens onze fractie is dat perfect haalbaar.

Ten slotte, kom ik nog even terug op de bepaling dat de Koning, dus de regering, aanvullende uitzonderlijke maatregelen kan nemen, indien de gezondheidscrisis in verband met het coronavirus voortduurt. Ik wijs er nogmaals op dat die bevoegdheid alleen bij het Parlement kan liggen. Overigens, wie bepaalt wanneer de gezondheidscrisis voorbij is? Is dat de regering? Is dat de Koning? Zijn dat de virologen? Ik weet het niet, u moet het mij zeggen; een en ander is alvast bijzonder vaag geformuleerd. Mijn fractie ziet dan ook geen enkele reden om die bepaling in het voorstel op te nemen. Het is totaal onbegrijpelijk dat zo'n artikel in het voorstel werd ingevoegd.

Zoals ik reeds opmerkte bij het begin van mijn uiteenzetting, weten de collega's die het voorstel misschien node hebben ingediend, niet welke impact het zal hebben.

De Vlaams Belangfractie zal het niet goedkeuren.

**10.10 Ludivine Dedonder**, ministre: Madame la présidente, chers collègues, nous avons effectivement déjà eu l'occasion de discuter assez longuement de ce sujet en commission durant les semaines précédentes. Nous en parlerons encore demain matin puisque une demande visant à revenir en détail sur cette matière a été déposée. Je répéterai demain ce que je vais déjà vous livrer aujourd'hui, et que j'avais déjà dit lors de cette commission, tout comme de nombreux collègues.

D'abord, j'entends bien qu'il y a une certaine méfiance. Soit. Mais il ne faut pas pour autant noircir le tableau. Vous le voyez dans le commentaire de l'article 2 où il est écrit: "L'organisation des épreuves physique reste une priorité majeure pour la Défense." Ensuite, dans le commentaire de l'article 7, il est indiqué qu'il s'agit d'un caractère temporaire exceptionnel lié à la crise. En effet, il y a bien une crise sanitaire.

J'entends dire que l'on n'a jamais fait cela depuis 40 ans. Mais nous n'avons jamais connu une telle crise non plus depuis 40 ans!

Je précise tout de suite que je suis totalement en phase avec vous, comme je l'ai déjà dit à maintes reprises et lors de la présentation de la note de politique générale. Je veux aussi un personnel de qualité à la Défense. Arrêtez de dire que parce qu'on est socialistes, on va prendre tout et n'importe quoi! Pas du tout! Je ne vois d'ailleurs pas pourquoi cela entrerait en contradiction avec le fait de former des jeunes qui, pour le moment, n'ont pas d'emploi. Énormément de personnes se retrouvent sans emploi aujourd'hui. Je ne vois pas ce qu'il y a, finalement, de si critique dans l'idée de vouloir former des jeunes qui ne trouvent pas d'emploi.

Je reviens à cette proposition.

**10.11 Theo Francken (N-VA): (...)**

Le Vlaams Belang ne votera pas en faveur de cette proposition de loi.

**10.10 Minister Ludivine Dedonder:** Ik hoor enig wantrouwen maar we mogen de toestand niet zwarter voorstellen dan ze is. Uit de opmerkingen blijkt dat de organisatie van de fysieke proeven een belangrijke prioriteit blijft voor Defensie en dat het een uitzonderlijke tijdelijke situatie als gevolg van de crisis betreft. Men vertelt me dat men dit in veertig jaar tijd nog nooit meegemaakt heeft, maar we hebben ook in veertig jaar tijd nooit zo'n crisis beleefd.

Net zoals u wil ik dat er kwaliteitsvol personeel bij Defensie werkt. U mag niet beweren dat we, omdat we socialisten zijn, gelijk wie aanvaarden! Bovendien zie ik geen enkele tegenstelling met de opleiding van werkloze jongeren.

**10.12** **Ludivine Dedonder**, ministre: Je vais poursuivre pour répondre à vos questions.

Comme je l'ai dit, la crise sanitaire a obligé la Défense à prendre des mesures extraordinaires pour continuer à assurer le recrutement de candidats militaires, tout en veillant à protéger au maximum leur santé. La Défense, comme vous l'avez dit, doit recruter, et ne pouvait se permettre le luxe d'arrêter purement et simplement la sélection de candidats, mais elle devait, parallèlement, s'assurer que cette sélection se passe dans le respect des mesures sanitaires décidées par le gouvernement.

Comme vous l'avez dit aussi, sur le site de l'Hôpital Militaire, il n'est pas possible de passer les tests sportifs dans des conditions sûres, ni pour les candidats, ni pour les moniteurs sportifs qui effectuent les tests.

Diverses alternatives ont été présentées aux spécialistes du département d'état-major Opérations et Entraînement. Aucune de celles-ci n'a été jugée pertinente dans le contexte du covid. En effet, faire de tels tests sportifs dans une salle mesure principalement l'explosivité, mais pas l'endurance.

En outre, l'alternative des épreuves sportives en plein air n'est pas satisfaisante non plus dans la mesure où elles ne peuvent pas se dérouler dans les mêmes conditions pour tous les candidats. Des conditions atmosphériques différentes peuvent influencer les résultats. Vu que les épreuves sportives comptent pour l'établissement d'un classement, les candidats qui ne seraient pas acceptés pourraient faire valoir cet argument lors d'un recours.

Les épreuves sportives ont été temporairement suspendues. Je précise d'emblée que, même si la possibilité est effectivement prévue pour toute l'année 2021, l'objectif n'est pas de suspendre les épreuves physiques sur l'ensemble de l'année, mais bien pour la période où elles ne peuvent pas être organisées. Comme je l'ai dit, c'est une priorité pour la Défense.

Le fait que ces épreuves aient été suspendues pendant les dernières semaines suite au durcissement des mesures sanitaires n'a pas empêché la Défense de continuer à prendre des initiatives si cette situation devait malheureusement perdurer. C'est ainsi que les dispositions nécessaires ont été prises pour passer des tests sportifs adaptés à Heverlee, sur tapis de course. Il y aura une réévaluation de la situation sanitaire dès le début de l'année 2021. Si cette évaluation est positive, les tests sportifs pourraient alors reprendre.

Cela reste, je l'ai précisé, un élément important pour la Défense, mais la santé publique ne peut pas non plus être ignorée. Je ne veux pas que nous mélangions les débats ici.

La proposition de loi contenant des mesures particulières pour la sélection des candidats militaires dans le cadre de la crise sanitaire a défini très clairement cet aspect. Il est bien indiqué: "compte tenu des conditions de santé, l'organisation de ces tests reste cependant une priorité importante pour la Défense." C'est écrit noir sur blanc.

**10.12** **Ludivine Dedonder**, ministre: De gezondheidscrisis heeft Defensie ertoe genoopt uitzonderlijke maatregelen te nemen om de rekrutering niet in gevaar te brengen. Defensie kon het zich niet veroorloven de selectieprocedures stil te leggen maar moest er wel op toezien dat die met inachtneming van de gezondheidsmaatregelen verliepen.

Het is niet mogelijk om de sportproeven op de site van het Militair Hospitaal in veilige omstandigheden te organiseren. Geen van de alternatieven die aan de specialisten voorgesteld werden, werd in de covidcontext geschikt bevonden.

Door deze proeven in een zaal te organiseren, kan men de explosiviteit meten, maar niet het uithoudingsvermogen. De proeven in open lucht kunnen niet voor iedereen in dezelfde weersomstandigheden plaatsvinden. De kandidaten die van oordeel zouden zijn dat ze hierdoor benadeeld werden, zouden tegen hun rangschikking in beroep kunnen gaan.

Het is niet de bedoeling om de fysieke proeven gedurende het hele jaar op te schorten. De opschorting van de voorbije weken, naar aanleiding van de aanscherping van de gezondheidsmaatregelen, heeft Defensie er niet van weerhouden initiatieven te nemen voor het geval dat deze situatie zou voortduren. Er werden schikkingen getroffen om in Heverlee aangepaste proeven af te nemen op een loopband. Indien de gezondheidssituatie begin 2021 gunstig beoordeeld wordt, zouden de sportproeven hervat kunnen worden.

Het wetsvoorstel vermeldt duidelijk dat, met inachtneming van de gezondheidsvoorwaarden, de organisatie van deze proeven een belangrijke prioriteit blijft voor Defen-

Le but de cette disposition est donc de pouvoir suspendre les tests sportifs uniquement si les mesures du gouvernement l'imposent en raison d'un nombre important d'infections. Je le répète, je l'ai déjà dit trois fois, je l'ai déjà dit la fois dernière lors de la commission, parce qu'il n'y a vraiment pas lieu d'être méfiant.

Concernant la police, vous donnez des informations. Moi, les informations dont je dispose m'indiquent que depuis le 1<sup>er</sup> novembre, les tests ont été suspendus jusqu'à réévaluation de la situation. Tout comme la Défense, la police a pris les mesures nécessaires qui s'imposent dans le cadre de la lutte contre le covid.

Pour répondre à une autre demande qui concernait l'accompagnement, les tests sportifs restent obligatoires tout au long de la carrière militaire. Pendant leur première année de formation, tous les nouveaux candidats militaires sont accompagnés à plusieurs niveaux et certainement au niveau physique.

L'article 9 donne une habilitation limitée dans le temps au Roi afin qu'il puisse, en cas de persistance de la crise sanitaire liée au covid, adopter des mesures exceptionnelles supplémentaires. C'est juste lié au fait que notre dispositif est ancré dans une loi tandis que pour tous les autres fonctionnaires, les dispositions covid sont réglées dans des arrêtés royaux. On est juste ici dans un cadre limité au covid. Je le répète.

**10.13 Theo Francken (N-VA):** Mevrouw de minister, hartelijk dank voor uw antwoorden, die op geen enkele manier voldoening geven.

Er is een totaal gebrek aan creativiteit als het gaat over het organiseren van fysieke testing bij Defensie. Dat is al maanden bezig en het komt erop neer dat u dat wilt verlengen. Het is een erg cruciale periode voor de aanwerving bij Defensie, met duizenden nieuwkomers, en er is een totaal gebrek aan creativiteit.

Volgens u is de politie in november gestopt met de fysieke proeven en zijn ze aan het evalueren. Ze hebben het dus nog maanden gedaan, terwijl u al sinds mei of april niks meer doet. Andere legers, bijvoorbeeld in Nederland, het Verenigd Koninkrijk en de VS, blijven fysiek testen, maar bij ons kan dat niet, omdat de loopbanden te dicht bij elkaar staan in Neder-Over-Heembeek. Is dat nu niet absurd? Wat een grap. De fysieke testing vindt plaats in het militair hospitaal in Neder-Over-Heembeek. Dat kan daar niet coronaproof georganiseerd worden want die loopbanden staan te dicht bij elkaar. Dat wil ik nog aannemen, maar organiseer het dan anders. Doe de testen dan buiten, zoals vroeger. Zet de loopbanden verder uit elkaar. Organiseer de proeven in groepen. Militairen, kandidaat-officieren in hun eerste vier jaar tewerkstelling, voordat ze statutair benoemd worden, moeten nog altijd elke maand hun fysieke testen doen.

Mevrouw de minister, wordt er nog fysieke testing georganiseerd

sie. Deze bepaling heeft tot doel om de sportproeven enkel te kunnen opschorten indien de maatregelen van de regering na een sterke toename van de besmettingen aangescherpt worden. Er is geen enkele reden om hierover achterdochtig te zijn.

Wat de politie betreft, werden de proeven volgens de informatie waarover ik beschik sinds 1 november opgeschort, en dit totdat de situatie opnieuw geëvalueerd zal worden.

De sporttesten zijn verplicht gedurende de volledige militaire loopbaan. Nieuwe kandidaat-militairen worden tijdens hun eerste opleidingsjaar begeleid, met name op lichamelijk vlak.

Op grond van artikel 9 kan de Koning aanvullende uitzonderlijke maatregelen nemen als de gezondheids crisis voortduurt. Ons systeem is in een wet verankerd, terwijl de coronabepalingen voor alle andere ambtenaren in koninklijke besluiten vastgelegd worden.

**10.13 Theo Francken (N-VA):** Les interventions de la ministre sont totalement inadéquates. La Défense manque totalement de créativité pour l'organisation d'épreuves physiques et la ministre compte faire perdurer cette situation. À la police, des épreuves physiques ont été organisées jusqu'en novembre, mais ces épreuves ont été interrompues à la Défense vers avril ou mai déjà. D'autres pays comme les Pays-Bas, le Royaume-Uni et les États-Unis continuent d'organiser des épreuves physiques. Ce n'est pas possible chez nous parce que les tapis de course à Neder-Over-Heembeek seraient trop rapprochés les uns des autres paraît-il. Il existe tout de même suffisamment de possibilités pour organiser ces épreuves d'une autre façon, par exemple en plein air. N'est-il pas vrai, Madame la ministre, que des

binnen Defensie sinds april 2020? Het antwoord is ja, maar niet voor de nieuwe rekruten.

épreuves physiques ont été organisées à la Défense depuis avril 2020? C'est bel et bien le cas, mais pas pour les nouvelles recrues néanmoins!

**10.14 Ludivine Dedonder**, ministre: Vous ne m'écoutez pas, monsieur Francken!

**10.15 Theo Francken** (N-VA): Ik heb goed geluisterd!

**10.16 Ludivine Dedonder**, ministre: Je suis désolée!

Ici, je parle d'épreuves techniques. Je vous ai expliqué qu'à l'intérieur des salles, l'explosivité peut être simplement mesurée mais pas l'endurance et qu'à l'extérieur, il peut y avoir des recours parce que les conditions atmosphériques ne sont pas les mêmes. Alors, nos militaires subissent-ils encore de l'entraînement actuellement? Oui, il y a encore de l'entraînement, mais ici, on parle de tests. C'est autre chose, mais vous ne voulez pas m'entendre!

**10.16** Minister **Ludivine Dedonder**: Tijdens de technische indoorproeven meet men de explosiviteit en niet de uithouding. Als die proeven in de buitenlucht zouden plaatsvinden, zouden ze aangevochten kunnen worden, aangezien de weersomstandigheden schommelen. Het gaat niet over trainingen.

**10.17 Theo Francken** (N-VA): Je poserai donc ma question en français. Des tests physiques ont-ils été organisés dans l'armée belge depuis mars, oui ou non?

**10.17 Theo Francken** (N-VA): Werden er in het Belgische leger sinds maart fysieke testen georganiseerd?

**10.18 Ludivine Dedonder**, ministre: Non! Tout comme la police ne le fait pas non plus en ce moment, pour les raisons qu'on invoque.

**10.18** Minister **Ludivine Dedonder**: Neen. De politie doet dat thans ook niet om dezelfde redenen.

**10.19 Theo Francken** (N-VA): Non, ce n'est pas vrai ce que vous dites! Ce n'est même pas la vérité! Vous êtes ministre. Vous connaissez les dossiers. Je vous en prie!

**10.19 Theo Francken** (N-VA): Dat is niet waar! Elke maand worden er fysieke testen georganiseerd met het oog gericht op de statutaire benoeming van militairen. U kent uw dossier niet!

**10.20 Ludivine Dedonder**, ministre: Je viens de vous dire qu'on n'en avait plus organisé en raison de la crise!

**10.21 Theo Francken** (N-VA): Mais non, ce n'est même pas vrai!

**10.22 Ludivine Dedonder**, ministre: Les test physiques! Vous me parlez des test liés au recrutement!

**10.22** Minister **Ludivine Dedonder**: Fysieke testen! U sprak over testen in verband met de rekrutering!

**10.23 Theo Francken** (N-VA): Tous les mois, des tests physiques sont organisés pour les militaires qui visent une nomination statutaire. Tous les mois, il y a des tests physiques pour les militaires! Ce n'est même pas la vérité que vous dites! Vous ne connaissez pas votre dossier! Absolument pas!

**10.23 Theo Francken** (N-VA): De minister kent haar dossiers niet! Er worden al acht maanden lang geen fysieke tests meer georganiseerd voor kandidaat-militairen, maar nog wel voor militairen die al deel uitmaken van het leger.

**10.24 Ludivine Dedonder**, ministre: Vous non plus!

**10.25 Theo Francken** (N-VA): U kent uw dossier totaal niet, er worden al acht maanden geen fysieke testen gedaan voor kandidaat-militairen maar wel voor militairen die nu in het leger zitten.

(...): (...)

**10.26 André Flahaut** (PS): Monsieur Francken, j'ai demandé poliment la parole.

Madame la présidente, chers collègues, je voudrais simplement rappeler que le débat a eu lieu en commission. On a entendu, aujourd'hui, les mêmes arguments que ceux qui y ont été avancés.

Monsieur Francken, en vous répondant, la ministre a dit qu'elle vous répondrait encore demain. Je suis persuadé que vous lui reposerez la même question, que la ministre vous donnera les mêmes réponses et que vous utiliserez les mêmes arguments pour dire qu'elle ne connaît pas son dossier et qu'il y a une différence entre la police et les militaires.

Il y a effectivement une différence entre la police et les militaires. Mais ne peut-on pas clore cette partie du débat et progresser? Objectivement, je ne vois pas ce que ce genre d'échanges apporte aux uns et aux autres. En effet, vous ne parviendrez pas à convaincre la ministre et cette dernière ne parviendra pas à vous convaincre. Je sais que c'est le jeu dans ce Parlement, mais à un certain moment, il faut pouvoir l'arrêter.

**10.27 Theo Francken** (N-VA): Dank u voor uw antwoord.

Ten eerste, het gaat niet over overtuigen. Ik weet wel dat ik de minister niet zal overtuigen. Het gaat over feitenkennis en dossierkennis.

Ten tweede, mijnheer Flahaut, u hebt tijdens de commissie gezegd dat u eigenlijk niet voor fysieke testen bent. Dat is heel duidelijk, dat is uw persoonlijk standpunt. Ik neem aan dat uw fractie dit standpunt niet deelt, maar ik weet het eigenlijk niet. Het is alleszins een standpunt dat uw minister niet deelt. Zo heb ik het wel begrepen uit de besprekingen. U bent persoonlijk niet voor fysieke testen. U vindt dat het allemaal niet veel zin heeft. Dat is uw persoonlijke mening, dat kan wel zijn, maar het gaat over de inhoud en het dossier.

Dat de heer Laaouej hier begint over mijn staatssecretariaat, over bescheidenheid, heeft er totaal niets mee te maken. Ik heb veel meegemaakt in mijn staatssecretariaat. Ik heb veel mogen nemen van de PS en van Laaouej en zijn vrienden en vriendinnen. Ik heb echter nooit het verwijt gekregen dat ik mijn dossier niet zou kennen. Dat heb ik nooit gehoord op vier jaar. Ik heb wel veel gehoord: racist, fascist, *discrimination*. Dat heb ik heel vaak gehoord, maar ik heb nooit gehoord dat ik mijn dossier niet zou kennen.

**10.28 Ahmed Laaouej** (PS): (...)

**10.29 Theo Francken** (N-VA): Mijnheer Laaouej, u verwijt mij nu dat ik mijn dossiers nooit zou gekend hebben. Dat is een afleidings-

**10.26 André Flahaut** (PS): Tijdens het debat in de commissie hebben we dezelfde argumenten al eens gehoord. De minister zal u morgen nogmaals van antwoord dienen en ik ben ervan overtuigd dat u opnieuw dezelfde vraag zult stellen, dat zij u dezelfde antwoorden zal geven en dat u nog maar eens dezelfde argumenten naar voren zult schuiven.

Kan men dit deel van het debat afsluiten? U zult er niet in slagen de minister te overtuigen en zij zal er niet in slagen u te overtuigen. Zo wordt het spel in dit Parlement gespeeld, maar soms moet men ook in staat zijn ermee op te houden.

**10.27 Theo Francken** (N-VA): Je cherche non pas à convaincre la ministre, mais à évoquer sa connaissance des dossiers.

En réalité, M. Flahaut est opposé aux tests physiques, mais ce point de vue personnel est hors propos. M. Laaouej a évoqué mon mandat de secrétaire d'État. À l'époque, personne n'a jamais prétendu que je ne connaissais pas mes dossiers. En revanche, j'ai eu toute une série d'autres invectives à digérer. Les propos que vient de tenir M. Laaouej, selon lesquels je ne connaissais pas mes dossiers, sont dénués de tout fondement.

**10.29 Theo Francken** (N-VA): Ses manœuvres de diversion

manoeuvre. Ik heb gewoon een eenvoudige vraag gesteld aan de minister, met name: werden er de afgelopen maanden fysieke selectieproeven in het leger georganiseerd? De minister zegt: neen. Het antwoord is: ja. Ze werden nog georganiseerd voor militairen die statutair benoemd wilden worden.

Dan rijst de vraag hoe men in godsnaam kan verklaren dat een militair die in het leger wil komen geen fysieke testen moet doen, terwijl een militair die statutair benoemd wil worden wel fysieke testen moet doen. Dat begrijp ik niet. Bij het ene wordt gezegd dit niet coronaproof te kunnen organiseren, bij het andere wordt het wel nog georganiseerd. Ik vind dat heel vreemd.

Mevrouw de minister, hoe komt het dat men om statutair benoemd te raken bij Defensie nog fysieke testen organiseert? Hoe komt het dat men dat niet doet om in het leger binnen te raken? Hoe komt dat? Dat is toch een heel eenvoudige vraag. Die afleidingsmanoeuvres van uw fractieleider sieren hem wel, omdat hij zijn minister wil beschermen, maar dit is een heel eenvoudige vraag en ik wil daar gewoon een antwoord op.

Als u het statuut van de militairen naar de regering wil delegeren, want dat is wat dit wetsvoorstel doet, dan mag ik hier – het is misschien de laatste keer in maanden dat ik hier nog eens een vraag mag stellen – een vraag stellen over het statuut van de militairen. De regering zal dan alles beslissen en het Parlement heeft niets meer te zeggen.

Dan mag ik toch de vraag stellen hoe het komt dat de fysieke testing nog wel coronaproof georganiseerd geraakt voor mensen die statutair benoemd willen worden, maar niet voor de mensen die bij Defensie in dienst willen komen?

Leg me dat eens uit, mevrouw de minister. Dat is mijn enige vraag.

**10.30 Vanessa Matz** (cdH): Madame la présidente, je ne vais pas parler du fond, mais de la forme.

M. Francken pourrait-il arrêter? Je ne suis ni socialiste ni libérale – et je siége dans l'opposition.

Vous décernez sans arrêt les bons et les mauvais points: d'abord aux libéraux qui n'étaient pas présents en début de séance pour défendre un rapport, puis aux socialistes et à Mme la ministre qui ne connaîtrait pas son dossier.

Monsieur Francken, pourriez-vous cesser de distribuer continuellement les bons et les mauvais points? Je pense que Mme la ministre vous a répondu. Sa réponse ne vous a pas convaincu. Vous employez alors un argument d'autorité qui consiste à dire qu'elle ne connaît pas ses dossiers, parce que vous n'êtes pas d'accord avec la réponse qu'elle a fournie. Je me demande simplement si, face à un ministre masculin, vous persisteriez dans cet acharnement! *(Applaudissement sur plusieurs bancs)*

**10.31 Theo Francken** (N-VA): Mevrouw de Kamervoorzitster, heb ik het goed gezien dat u applaudisseert...

visant à protéger sa ministre sont tout à son honneur, mais il n'en reste pas moins que je voudrais obtenir ni plus, ni moins qu'une réponse à une simple question.

Il n'est tout de même pas interdit de demander pourquoi les tests physiques sont toujours organisés pour ceux qui veulent devenir statutaires à la Défense et non pour les candidats qui veulent entrer en service?

**10.30 Vanessa Matz** (cdH): Mijnheer Francken, zou u ermee kunnen ophouden de hele tijd, eerst aan de liberalen, vervolgens aan de socialisten en ten slotte aan de minister goede en slechte punten uit te delen? Zij heeft u een antwoord gegeven. Haar antwoord overtuigt u niet en dus neemt u uw toevlucht tot een gezagsargument en voert u aan dat ze haar dossiers niet zou kennen. Ik vraag me af of u tegenover een mannelijke minister even hardnekkig zou blijven doordrammen!

**10.32 Theo Francken** (N-VA): Ai-je bien vu la présidente applaudir l'argument sexiste de Mme Matz?

De **voorzitster**: Ja.

**10.32 Theo Francken** (N-VA): ... voor het seksismeargument dat nu wordt bovengehaald?

Ik vind het gewoon schandalig, echt schandalig, dat u insinueert dat ik mevrouw de minister zou aanpakken, omdat zij een vrouw is en geen man. Dat is wat hier wordt geïnsinueerd.

En u applaudisseert daarvoor, als Kamervoorzitster, die de werkzaamheden van de Kamer op een neutrale manier moet dienen. Is dat wat u doet ten aanzien van een Kamerlid dat hier al vele jaren dient? Heb ik het goed begrepen dat u de onwaarschijnlijk laaghartige opmerking en sneer, alsof wat ik zeg seksistisch geïnspireerd zou zijn, steunt? Heb ik dat goed begrepen, mevrouw de voorzitster?

Mijnheer Laaouej, komt u nu ook al tussen voor de voorzitster? U bent de masculiene... – ik weet het niet – de damspeler of zo....

Mevrouw de voorzitster, kunt u toelichten waarom u applaudisseert als mevrouw Matz, een lid van de Kamer, insinueert dat, als ik gewoon een vraag stel over de inhoud aan de minister, zijnde of er de voorbije maanden fysieke testen georganiseerd zijn bij Defensie, ik dat doe omwille van seksistische inspiratie en dat ik vrouwen dus minderwaardig acht dan mannen?

U applaudisseert daarvoor, mevrouw de voorzitster. Ik vind dat stuitend. Ik heb dat nog nooit meegemaakt en ik zit twintig jaar in de Wetstraat. Het is totaal stuitend, daar zijn geen woorden voor.

La **présidente**: Monsieur Francken, vous utilisez votre temps de parole de manière exagérée. Indépendamment du sexe, indépendamment des hommes et des femmes dans cette assemblée, vous utilisez à mauvais escient votre temps de parole simplement pour créer des incidents. C'est contre cet état de fait que je m'insurge comme présidente de la Chambre.

**10.33 Michel De Maegd** (MR): Madame la présidente, chers collègues, ... monsieur Francken, si vous pouvez avoir l'élégance de vous taire quand on a donné la parole à un de vos collègues, ce ne serait pas mal!

La **présidente**: J'ai donné la parole à M. De Maegd.

**10.34 Michel De Maegd** (MR): J'ai demandé la parole, je l'ai reçue.

Je vais donc vous demander de vous taire et vous reprendrez la parole si vous le souhaitez, mon cher monsieur Francken. Mais dans la vie, il faut savoir respecter les règles d'usage qui siéent, notamment dans un parlement.

Monsieur Francken, vous venez, vous-même, de vous prendre les pieds dans le tapis en disant à M. Laaouej: "Je vous vois. Vous êtes un soutien permanent masculin". Donc, vous utilisez l'aspect du genre en parlant à M. Laaouej pour déplorer le fait qu'on utiliserait l'aspect du genre pour défendre la ministre. Vous vous prenez les pieds dans le tapis. Cette discussion n'a donc aucun sens. Ce n'est pas l'aspect

**10.32 Theo Francken** (N-VA): Ai-je bien vu la présidente applaudir l'argument sexiste de Mme Matz? C'est scandaleux et choquant. Une présidente doit rester neutre. M. Laaouej lui vient rapidement en aide en tant que défenseur masculin.

La présidente pourrait-elle commenter ses applaudissements? Soutient-elle les accusations de sexisme proférées à mon égard par Mme Matz?

De **voorzitster**: Mijnheer Francken, u maakt misbruik van uw spreektijd om incidenten te creëren. Daartegen protesteer ik ten scherpste als Kamervoorzitster.

**10.34 Michel De Maegd** (MR): Mijnheer Francken, u zegt tegen de heer Laaouej dat hij zich opwerpt als de masculiene witte ridder, en daarmee schiet u zichzelf in de voet. U beroept zich zelf op het genderaspect om te betreuren dat men het genderargument gebruikt om de minister te verdedigen. Dit hier is geen kwestie van gender, hier gaat het over een gebrek aan bekwame spoed!

du genre, c'est l'aspect de la non-diligence qui est ici en jeu.

**10.35 Darya Safai (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, mag ik vragen dat wij hiervan geen genderproblematiek maken? Wij zijn volksvertegenwoordigers en wij hebben vragen. Wat maakt het uit of de minister een vrouw of een man is? U kunt niet beweren dat ik niet opkom voor vrouwenrechten. Ik doe dat al jaren. Als u respect hebt voor de mensen, man of vrouw, dan mogen wij de kwestie niet als een genderproblematiek bekijken. Zij is onze minister en wij zijn de volksvertegenwoordigers. Wij mogen vragen stellen aan al onze ministers, zonder te kijken of het een vrouw of een man is.

**10.36 Peter De Roover (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, los van de inhoud van het debat, dat stevig mag en desgevallend moet zijn, ik ken Theo Francken al even en ik heb nooit de indruk gehad dat hij mannen of vrouwen minder of meer stevig zou aanpakken wegens hun geslacht.

Ik wil aan collega Matz het volgende vragen.

Toen Theo Francken zopas nogal stevig van leer is getrokken tegen de heer Laaouej, was dat uit racisme? Toen collega Francken nogal stevig van leer is getrokken tegen collega Flahaut, is dat dan, omdat hij op basis van leeftijd wil discrimineren? Wanneer ik mij nu tot u wend, is dat omdat ik iets tegen francofonen heb?

Ik wil alle collega's oproepen om geen gemakkelijksargumenten boven te halen om het debat af te ronden. Ik wend mij daarbij tot iedereen. Intentieprocessen zijn de zwakste argumentaties in procesvoering. Mevrouw Matz, ik denk dat u er goed aan had gedaan om niet te doen wat u hebt gedaan.

**10.37 Servais Verherstraeten (CD&V):** Mevrouw de voorzitter, ik vond het in het begin een interessant debat, met tegenstrijdige standpunten over de vraag of er in deze coronatijden militairen moeten worden gerekruteerd en militairen en kandidaat-militairen voorafgaandelijk fysiek mogen worden getest. Ik ben geen specialist in het dossier en ken het ook niet in detail. Ik geef dat eerlijk toe. Nadien gleed het evenwel af. Na diverse collega's had collega Francken het woord. De minister heeft geantwoord. De minister heeft geantwoord. Misschien vond collega Francken dat antwoord niet voldoende en dat hoeft ook niet in een democratie; men mag van standpunt verschillen.

Wanneer iemand de andere ad hominem of ad feminam beschuldigt van een gebrek aan dossierkennis, kan men het daarmee eens zijn of niet, maar dat hoeft geen tien keer gezegd te worden om dan een kwartier tot twintig minuten lang opmerkingen erbij te sleuren die er totaal niet toe doen en die ik niet respectvol vind in de Kamer.

Collega De Roover, een wijs man, zei daarnet tot iedereen te spreken. Welnu, ik volg zijn voorbeeld en roep iedereen op om wanneer zij, nu er over het thema is gedebatteerd en de minister heeft geantwoord, nog inhoudelijk willen repliceren, dat doen zonder mekaar te beledigen, in wederzijds respect, zelfs al verschilt men van mening.

**10.38 Theo Francken (N-VA):** Ik begrijp dat als ik het woord neem in de Kamer, dat bij sommigen altijd tot meer animositeit leidt. Dat is

**10.35 Darya Safai (N-VA):** Serait-il possible de ne pas en faire une question de genre? Un parlementaire est habilité à poser des questions à un ou une ministre et peu importe le sexe de cette personne.

**10.36 Peter De Roover (N-VA):** Je connais Theo Francken de longue date et je n'ai jamais constaté chez lui une once de sexisme. Lorsqu'il tance sévèrement M. Laaouej, est-ce une manifestation de racisme? Lorsqu'il invective M. Flahaut, est-ce de la discrimination basée sur l'âge? Lorsque je m'adresse à la présidente, suis-je forcément contre les francophones? Évitions le recours à des arguments de bas étage pour trancher le débat. Je déplore l'intervention de Mme Matz.

**10.37 Servais Verherstraeten (CD&V):** J'ai trouvé le début de la discussion intéressant, mais elle a désormais dérapé. La ministre et M. Francken sont en désaccord et c'est parfaitement autorisé dans une démocratie. Inutile de répéter les positions à l'infini et encore moins de verser dans l'insulte. Je propose que celui ou celle qui a encore quelque chose à ajouter sur le fond du débat le fasse, mais que nous arrêtons de nous insulter.

**10.38 Theo Francken (N-VA):** Je prends avec philosophie l'animo-

geen probleem hoor, ik kan daarmee leven.

Ik wil toch nog een en ander uitleggen.

Ten eerste, ik heb bij de bespreking van de beleidsbrief drie voorafgaande opmerkingen gemaakt aan de minister van Defensie. Iedereen die mij persoonlijk kent en die mijn hart voor de wereld van defensie kent, weet dat ik een enorm respect heb voor autoriteit en dus ook voor onze MOD en onze CHOD. Dat zal altijd zo zijn. Ik probeer dat op een hoog niveau uit te dragen, laat dat heel duidelijk zijn.

Ten tweede, seksisme is mij totaal vreemd. Ik heb daar totaal geen boodschap aan. Integendeel, ik revolteer al heel mijn leven tegen mensen die vrouwen als minderwaardig beschouwen en dat zal altijd zo zijn. Ik ben zo opgevoed. Zo'n insinuatie, mevrouw Matz, pik ik gewoon niet, op geen enkele wijze. Ik wil dat ook heel graag genoteerd zien in het verslag. Overigens vind ik het onbegrijpelijk, mevrouw de voorzitter, dat u applaudiseerde. Ik meen dat het altijd beter is dat u emotioneel de debatten probeert te leiden, maar goed.

Ten derde, mijnheer De Maegd, u zegt dat ik begon over "masculin", wat in het Nederlands natuurlijk ironisch bedoeld was. Als het u ontgaan is, dan wil ik bij dezen beklemtonen dat dit ironisch bedoeld was. Door de taalproblematiek in deze tweetalige hémisfeer moet men blijkbaar bijzonder voorzichtig zijn met ironie, zowel tegenover het grote publiek als tegenover de leden.

Ik kom nu terug op het inhoudelijke debat.

Toen ik mijn punt maakte over de dossierkennis, had dat niets te maken met het feit dat de minister een vrouw is. Of de minister een vrouw of een man is, interesseert mij persoonlijk totaal niet. Voor mijn part mag de minister van Defensie een non-binaire transgender uit Transnistrië zijn, dat interesseert mij persoonlijk absoluut niet. Hoe de minister is, is namelijk totaal irrelevant. Ik zou ook nooit proberen iemand daarop aan te vallen, want dat is gewoon absurd; dat is niet de manier waarop ik in het leven sta en dat geldt ook voor mijn partij. Ik heb gewoon een volgens mij pertinente vraag gesteld.

Als de fysieke selectieproeven bij Defensie stopgezet worden, dan zijn drie dingen volgens mij opmerkelijk.

Ten eerste, waarom gebeuren de proeven wel in de politiescholen? De minister heeft geantwoord dat die praktijk volgens haar informatie sinds 1 november on hold werd gezet. Ik zal mij daar verder over informeren bij mijn bronnen om er in de commissie op terug te komen.

Ten tweede, waarom kunnen de fysieke selectieproeven voor kandidaat-militairen in het buitenland, bijvoorbeeld in Nederland en Duitsland, wel plaatsvinden? Dat lijkt mij een terechte, relevante vraag. Als de Nederlanders en de Fransen het kunnen, waarom kunnen wij het dan niet? Is het seksisme, als ik zoiets vraag? Dat is gewoon absurd.

Ten derde – deze vraag zorgde voor heel wat agitatie, waarom worden er geen fysieke selectieproeven meer georganiseerd voor

sité dont certains font preuve à mon égard. Ceux qui me connaissent savent que j'ai le plus profond respect pour la ministre de la Défense et pour ceux qui dirigent l'armée et que je ne suis pas sexiste. Je n'admets pas les insinuations de Mme Matz et il est incompréhensible à mes yeux que la présidente ait applaudi.

Monsieur De Maegd, lorsque j'ai utilisé le terme "masculin", cela relevait évidemment de l'ironie.

Lorsque je me suis exprimé sur la connaissance du dossier, cela n'avait rien à voir avec le fait que la ministre est une femme. Pour ma part, la ministre de la Défense pourrait aussi bien être une personne transgenre non binaire originaire de Transnistrie. Attaquer une personne sur de tels points n'est assurément pas dans mes habitudes.

J'ai tout simplement posé une question pertinente. Si les épreuves de sélection physiques n'ont plus cours au sein de la Défense, trois éléments sont à remarquer. Pourquoi en est-il ainsi ici et non ailleurs? La ministre a répondu que ces épreuves n'avaient plus cours depuis le 1<sup>er</sup> novembre. Je m'informerai auprès de mes sources et je reviendrai sur ce point en commission. Pourquoi, dès lors, les épreuves de sélection physiques pour les candidats militaires peuvent-elles toujours se dérouler à l'étranger, par exemple aux Pays-Bas, et pourquoi pas chez nous? Poser cette question est-il sexiste? C'est tout simplement absurde.

Le point suivant a suscité pas mal de remous. Pourquoi les épreuves de sélection physique ne sont-elles plus organisées pour les personnes qui veulent s'engager dans l'armée mais le sont depuis des mois et le seront encore dans les prochains mois pour les personnes qui souhaitent une nomination en tant que

rekruten die tot het leger willen toetreden, terwijl dat wel gebeurt, ook de komende maanden, voor militairen die statutair benoemd willen worden? De reden is in het ene geval de coronamaatregelen. Vervolgens heb ik gevraagd – ik recapituleer even – of er de voorbije maanden volgens de minister nog fysieke selectieproeven bij Defensie waren georganiseerd. De minister antwoordt neen, maar volgens mijn informatie is het antwoord ja, weliswaar niet voor kandidaat-militairen maar wel voor militairen die statutair benoemd willen worden. Het maakt mij niet uit of dat persoon A is of persoon B. Het gaat gewoon over het feit dat men die fysieke proeven nog wel organiseert bij Defensie.

Dat zijn toch perfect legitieme vragen, *to the point* in het dossier.

Ik en mijn fractie komen tot de conclusie dat er bij de defensiestaf onvoldoende creativiteit aan de dag is gelegd om alternatieven uit te werken, zodat de fysieke selectieproeven toch konden worden georganiseerd. *C'est tout*. Meer heb ik niet gezegd.

Mevrouw de voorzitter, ik heb dat op mijn manier gedaan. Dat is alles. Dat er hier een en ander in mijn nek wordt geduwd, vind ik bijzonder betreurenswaardig.

**10.39 Michel De Maegd (MR):** Madame la présidente, pour conclure cette pitoyable joute verbale, je voudrais simplement dire à M. Francken qu'il doit accepter d'être placé devant ses propres contradictions. En effet, il fustige le sexisme évoqué par Mm Matz en le pratiquant lui-même en parlant d'un soutien "masculin", en se réfugiant, ensuite, derrière l'ironie.

Monsieur Francken, pour que vous compreniez bien, l'ironie n'est évidemment pas une affaire linguistique, comme vous essayez de le faire croire. C'est une affaire de bon ou de mauvais goût. Et dans ce cas précis, quand vous déviez sur le genre et même sur l'état de transgenre, cela relève – permettez-moi de vous le dire – du très mauvais goût.

**10.40 Ludivine Dedonder,** ministre: Madame la présidente, je voudrais simplement répondre à la question précise qui m'a été posée parce que, pour le reste, j'estime avoir répondu.

Pour les statutaires, les épreuves sont également suspendues. Vous vérifierez, comme vous le ferez pour la police, et vous me direz ce qu'il en est demain.

Entre les deux vagues, il y a bien eu des épreuves physiques, comme je le disais tout à l'heure, pour les statutaires, mais elles sont désormais suspendues. De plus, tout a été fait dans le cadre sanitaire.

Pour terminer, ne pensez pas que vous m'impressionnez parce que vous criez fort! Ce n'est d'ailleurs pas un signe d'intelligence!

Par ailleurs, il n'y a pas qu'à vous que je dois prouver que je suis à ma

statutaires?

À la question suivante de savoir si des épreuves de sélection physique ont été organisées au sein de la Défense ces derniers mois, la ministre répond par la négative alors que d'après mes informations, des tests physiques ont bien eu lieu, non pas pour les candidats militaires mais pour les personnes qui souhaitent une nomination en tant que statutaires.

Ce sont des questions parfaitement légitimes. Notre conclusion est que l'état-major de la Défense n'a pas su faire preuve de suffisamment de créativité pour développer d'autres solutions qui permettraient de continuer à évaluer l'aptitude physique. C'est tout ce que j'ai dit.

**10.39 Michel De Maegd (MR):** Durf de tegenstrijdigheid in uw uitspraken onder ogen te zien, mijnheer Francken. U hekelt het door mevrouw Matz vermelde seksisme, maar u maakt zich er zelf schuldig aan door te spreken over mannelijke steun; vervolgens neemt u uw toevlucht tot het excuus van ironie. Ironie is geen taalkundige aangelegenheid, maar getuigt van goede of slechte smaak, en als ik u hier hoor uit de bocht gaan over gender en transgenderidentiteit, dan getuigt dit van zeer slechte smaak!

**10.40 Minister Ludivine Dedonder:** Voor de statutairen worden de fysieke proeven ook opgeschort. U zult dit kunnen nagaan, ook wat de politie betreft, en me morgen laten weten wat er van aan is. Tussen de twee coronagolven heeft men wel degelijk fysieke proeven voor de statutairen georganiseerd. Ze zijn nu echter opgeschort.

Tot besluit wil ik nog zeggen dat u geen indruk op me maakt door hard te roepen. Dat getuigt niet van intelligentie, en het is niet alleen aan u dat ik moet bewijzen

place au sein de ce département. Cela fait deux mois que, suite à vos remarques, je dois me justifier dans la presse à ce sujet. J'espère que les gens se rendront compte de ma valeur, après avoir vu les actes que j'aurai posés. J'en ai assez que ma capacité à être au poste que j'occupe soit remise sur la table.

Vous n'êtes pas d'accord avec ce que je dis. Telle est pourtant ma position. Vous vérifierez. Mais d'autres membres approuvent visiblement mes propos.

La **présidente**: Monsieur Francken, c'est la dernière fois que je vous donne la parole.

**10.41 Theo Francken (N-VA)**: Mevrouw de minister, voor alle duidelijkheid, ik roep niet, maar ik heb wel een luide stem. Als ik roep, dan zou dat klinken zoals Denis Ducarme in het migratiedebat enkele jaren geleden, dat is nog van een andere orde. Voor alle duidelijkheid, ik roep niet en het ligt ook niet in mijn ambitie om hier te roepen.

Mijnheer De Maegd, het was wel degelijk ironie. U kunt dat slechte smaak vinden. Goed, dat is uw persoonlijke mening.

Mevrouw de minister, ik denk dat het belangrijk is dat ik u het volgende duidelijk maak.

In de commissie hebben wij al twaalf uur correct gedebatteerd. In deze plenaire samenstelling is de samenstelling anders, want momenteel zitten hier de toppers, de grote haaien van de Belgische politiek. Toch wil ik zeggen dat ik op een zeer intellectueel eerlijke manier probeer om uw beleid te wegen. Ik heb u vandaag proficiat gewenst met het akkoord dat u hebt gesloten met de verzekeringswereld over de bescherming en de verzekering van onze militairen op straat in België. Ik heb u proficiat gewenst met uw strijd tegen terreur, die u opnieuw voert met onze F-16's boven Syrië en Irak. Ik heb u proficiat gewenst met een heel aantal maatregelen op het vlak van personeel die u hebt genomen en die ik zal blijven ondersteunen. Ik neem het dan ook helemaal niet dat ik op een bepaalde manier word weggezet als een ongenueanceerde brulboei die alles wat u zegt tot op de grond afkraakt.

U kent mij waarschijnlijk nog niet, maar ik heb te veel respect voor Defensie, voor onze jongens en meisjes in onze bataljons en compagnies in België en in het buitenland. In die zin pik ik het dus gewoonweg niet dat u mij wilt afschilderen als iemand die altijd maar tegen uw beleid is of tegen uw persoon, laat staan dat het mij zou uitmaken of u man dan wel vrouw bent, want dat is al helemaal niet relevant, dat is gewoon niet waar. U bent onze MOD, onze *minister of Defence*, en ik ben oppositielid. Ik probeer Defensie goed op te volgen.

Ik hoop dat wij in de komende jaren op een goede manier kunnen samenwerken, want ik denk dat dat nodig is voor ons land, voor Defensie maar ook voor onze internationale samenwerking binnen de NAVO en andere organisaties. Dat is de ambitie. Wat u zegt over de toon en zo, kan allemaal wel zijn, maar inhoudelijk probeer ik zeker ook de goede dingen te beklemtonen. Op die manier bejegen ik u zeer correct. Als iets positief is, ben ik de eerste om te zeggen dat het ook goed is. Het is een kwestie van correct zijn. Dat weet u trouwens.

dat ik hier als minister op mijn plaats ben. Al twee maanden moet ik me in de pers rechtvaardigen naar aanleiding van uw opmerkingen. Ik hoop dat de mensen een waardeoordeel over mij uitspreken op basis van mijn beleid. U bent het niet eens met het standpunt dat ik verdedig. Anderen zijn dat duidelijk wel!

**10.41 Theo Francken (N-VA)**: Je ne crie pas, mais il est vrai que j'ai une voix qui porte. Et c'était de l'ironie. Libre à M. De Maegd de la trouver de mauvais goût, mais c'est son opinion personnelle.

En commission, nous avons déjà débattu correctement durant douze heures. Je m'efforce d'évaluer la politique de la ministre en toute honnêteté intellectuelle. Je l'ai félicitée aujourd'hui pour l'accord conclu avec le secteur de l'assurance pour la protection et la couverture des militaires qui patrouillent dans les rues du pays. Je n'admets, dès lors, absolument pas d'être qualifié de braillard insolent. Je m'efforce de suivre correctement le dossier de la Défense. Vous êtes notre ministre de la Défense et moi, je suis membre de l'opposition.

J'espère que dans l'intérêt de notre pays, de la Défense et de notre coopération internationale au sein de l'OTAN et d'autres organisations, nous réussissons à développer une coopération constructive au cours de ces prochaines années. Je suis le premier à reconnaître les éléments positifs. C'est une question de correction. Si tel n'était pas le cas, il vaudrait mieux en discuter entre quatre yeux.

Wanneer dat niet het geval is, dan denk ik dat wij zulke zaken beter ook eens uitpraten.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion générale est close.  
De algemene bespreking is gesloten.

**Discussion des articles**  
**Bespreking van de artikelen**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion.  
(Rgt 85, 4) **(1654/4)**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(1654/4)**

La proposition de loi compte 10 articles.  
Het wetsvoorstel telt 10 artikelen.

\* \* \* \* \*

*Amendements déposés:*  
*Ingediende amendementen:*

Art. 2

- 3 – *Theo Francken cs (1654/5)*

Art. 9

- 4 – *Theo Francken cs (1654/5)*

\* \* \* \* \*

*Conclusion de la discussion des articles:*  
*Besluit van de artikelsgewijze bespreking:*

*Réservés: les amendements et les articles 2 et 9.*  
*Aangehouden: de amendementen en de artikelen 2 en 9.*

*Adoptés article par article: les articles 1, 3 à 8, 10.*  
*Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1, 3 tot 8, 10.*  
\* \* \* \* \*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

**11** Proposition de résolution visant à soutenir les initiatives de la Belgique et des institutions internationales pour obtenir un cessez-le-feu et une résolution pérenne du conflit du Haut-Karabakh (1597/1-9)

- Proposition de résolution concernant le conflit du Karabakh et la guerre commencée le 27 septembre 2020 (1572/1-3)

**11** Voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van de initiatieven van België en van de internationale instellingen om inzake het conflict over Nagorno-Karabach tot een staakt-het-vuren en een duurzame oplossing te komen (1597/1-9)

- Voorstel van resolutie over het conflict om Karabach en de oorlog sinds 27 september 2020 (1572/1-3)

Propositions déposées par:

Voorstellen ingediend door:

- 1597: Michel De Maegd, André Flahaut, Samuel Cogolati, Els Van Hoof, Goedele Liekens, Vicky

Reynaert, Wouter De Vriendt;

- 1572: Georges Dallemagne, Peter De Roover, Vanessa Matz, Maxime Prévot, Catherine Fonck, Josy Arens, François De Smet.

**Discussion**  
**Bespreking**

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(1597/8)**

De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking (Rgt 85, 4) **(1597/8)**

La discussion est ouverte.

De bespreking is geopend.

**11.01 Ellen Samyn**, rapporteur: Mevrouw de voorzitter, collega's, de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen besprak volgende drie voorstellen van resolutie tijdens haar vergaderingen van 24 november en 2 december 2020.

Het eerste voorstel betreft de ondersteuning van de initiatieven van België en van de internationale instellingen om inzake het conflict over Nagorno-Karabach tot een staakt-het-vuren en een duurzame oplossing te komen, dat is document nr. 1572 van de heer Dallemagne en consorten. Het tweede voorstel werd ingediend door de heer De Maegd en consorten en gaat over het conflict om Karabach en de oorlog sinds 27 september, dat is document nr. 1597. Een derde voorstel, document nr. 1655, werd ingediend door de heer De Roover, betreffende het aanknopen van diplomatieke relaties met de Republiek Artsakh.

Tijdens de vergadering van 24 november lichtten de indieners hun voorstellen toe. De heer Dallemagne betreurt evenwel dat de Kamer van volksvertegenwoordigers geen gevolg heeft gegeven aan het verzoek om een dringende behandeling van zijn voorstel, dat reeds dateerde van 15 oktober 2020. Op dat moment waren de gevechten nog volop bezig en hadden ze reeds talrijke slachtoffers geëist. Het door Azerbeidzjan gevoerde offensief met de hulp van Turkije en jihadistische milities uit Syrië heeft tot oorlogsmisdaden geleid. De heer Dallemagne benadrukt dat België eendrachtig naar buiten moet treden om de rechtsstaat te verdedigen en om zich te verzetten tegen deze oorlogsmisdaden. Hierover moeten meerderheid en oppositie constructief kunnen samenwerken.

De heer Dallemagne benadrukt dat de Kamer kostbare tijd heeft verloren om op internationaal vlak zijn stem te doen horen. Hij verwijst naar de reeds ingenomen standpunten van het Vlaams Parlement, het Nederlandse parlement en de Franse senaat. De heer Dallemagne hoopt dat de resolutie die door de Kamer zal worden aangenomen niet louter cosmetisch zal zijn, maar het zal aandurven de misdaden en de daders ervan te benoemen om zo andere misdaden te voorkomen. De slachtoffers en misdadigers op gelijke voet plaatsen zou absoluut schandelijk zijn.

De heer Dallemagne schetst vervolgens de schrijnende situatie ter plaatse, waar op dat moment nog steeds gruwelijke feiten plaatsvonden. Oorlogsgevangenen worden zonder meer afgemaakt. Burgers worden gemarteld. De lichamen van overleden soldaten worden vernederd. Gebedsplaatsen en Armeens patrimonium worden geplunderd. Door de indieners wordt ook de onmiddellijke stopzetting

**11.01 Ellen Samyn**, rapporteur: La commission des Relations extérieures a examiné trois propositions de résolution lors de ses réunions du 24 novembre et du 2 décembre 2020. Le 24 novembre, les auteurs ont commenté leurs propositions.

M. Dallemagne regrette que la Chambre n'ait pas accordé l'urgence à sa proposition, laquelle remontait déjà au 15 octobre 2020. À ce moment-là, les combats faisaient encore rage et avaient déjà fait un grand nombre de victimes. Il souligne que la Belgique doit se présenter comme une nation unie pour défendre l'État de droit et s'opposer à ces crimes de guerre et que la Chambre a perdu un temps précieux pour faire entendre sa voix sur le plan international. Il espère que la résolution que la Chambre adoptera ne sera pas purement cosmétique. Renvoyer dos à dos victimes et criminels serait un acte totalement scandaleux. Il esquisse la situation poignante sur place.

Les auteurs demandent aussi un arrêt immédiat des atrocités et la traduction en justice des responsables. Des pays comme l'Azerbaïdjan et la Turquie doivent répondre de leurs responsabilités dans la commission de ces crimes de guerre. Les crimes commis doivent être poursuivis par la Cour pénale internationale. La communauté internationale doit demander des comptes à la Turquie.

van de gruweldaden gevraagd en er wordt gevraagd ervoor te zorgen dat de verantwoordelijken voor het gerecht worden gebracht. Landen als Azerbeidzjan en Turkije moeten rekenschap afleggen voor hun aandeel in het begaan van die oorlogsmisdaden. De begane misdaden moeten worden vervolgd door het Internationaal Gerechtshof en de politieke verantwoordelijken moeten rekenschap afleggen voor die afgrijselijke daden. De internationale gemeenschap moet Turkije bijgevolg ter verantwoording roepen.

De heer Dallemagne duidt nog op het feit dat op 9 november 2020 weliswaar een staakt-het-vuren is ingegaan, maar Nagorno-Karabach heeft geen definitief statuut. Azerbeidzjan blijft dat grondgebied opeisen, hoewel het steeds Armeens is geweest, en vraagt dan ook dat Nagorno-Karabach onafhankelijk moet kunnen worden teneinde nieuwe conflicten en een definitieve etnische zuivering te voorkomen. De spreker beklemtoont voorts dat het patrimonium hoogstnodig moet worden beschermd, want Azerbeidzjan heeft bijvoorbeeld het grootste Armeense kerkhof vernield, en roept tevens de federale regering op tot een bijdrage aan de wederopbouw en de humanitaire hulp.

De heer Michel De Maegd licht zijn voorstel toe, geeft historische duiding en kaart eveneens de schrijnende situatie ter plaatse aan. De heer De Maegd betreurt de passiviteit van de internationale gemeenschap. Er hadden veel levens gered kunnen worden, de wapens zwegen pas na zeven weken van gevechten door het ingrijpen van Rusland en de militaire nederlaag van Armenië. De heer De Maegd benadrukt dat er verboden wapens zijn gebruikt. Huurlingen hebben deelgenomen aan de gevechten, burgers werden gebombardeerd, Nagorno-Karabach is het toneel geweest van martelingen, onthoofdingen, mishandelingen enzovoort. De internationale gemeenschap moet een onderzoek voeren en de straffeloosheid tegengaan.

De spreker somt een aantal uitdagingen op: de transparantie waarborgen en ter plaatse een onderzoek voeren om vast te stellen of de gepleegde wreedheden daadwerkelijk hebben plaatsgevonden, een staakt-het-vuren afdwingen dat op een neutrale manier kan worden gecontroleerd, de burgers die naar huis willen terugkeren, bijstaan, helpen bij de wederopbouw van de openbare diensten en de gebedshuizen, een onderhandelingsproces heropstarten dat moet leiden tot een definitief statuut voor Nagorno-Karabach alsmede een beveiligde corridor tussen Nagorno-Karabach en Armenië creëren.

De heer De Roover legt in zijn voorstel de klemtoon op het aanknopen van diplomatieke betrekkingen met de Republiek Artsakh. Bij gebrek aan erkenning van dat statuut en als gevolg van de terughoudendheid van de internationale gemeenschap geloofde Azerbeidzjan dat het de bevolking van Nagorno-Karabach volstrekt ongestraft kon aanvallen. Alle elementen zijn aanwezig om de onafhankelijkheid van de Republiek Artsakh te erkennen, zegt hij, verwijzend naar de conventie van Montevideo, maar dat kan in verschillende stadia gebeuren. De heer De Roover vermeldt de voorbeelden van Taiwan, Kosovo en Palestina.

Dit voorstel van resolutie verzoekt de federale regering om met de Republiek Artsakh vriendschappelijke betrekkingen aan te knopen en aan haar leiders bereidheid te tonen tot het aangaan van diplomatieke betrekkingen. In geval van een positieve reactie van de Republiek

M. Dallemagne fait remarquer qu'un cessez-le-feu est certes intervenu le 9 novembre 2020 mais que le Nagorny Karabakh n'a pas encore de statut définitif. Il doit pouvoir devenir indépendant pour éviter de nouveaux conflits et une épuration ethnique définitive. M. Dallemagne appelle le gouvernement fédéral à contribuer à la reconstruction et à l'aide humanitaire.

M. De Maegd commente sa proposition et aborde la situation dramatique sur place. Il déplore la passivité de la communauté internationale. De nombreuses vies auraient pu être épargnées. Il insiste sur le fait que des armes prohibées ont été utilisées. Des mercenaires ont pris part aux combats. Le Nagorny Karabakh a été le théâtre de tortures et de décapitations. La communauté internationale doit mener une enquête et combattre l'impunité. Il énumère également un certain nombre de défis, comme l'assistance aux citoyens qui souhaitent rentrer chez eux.

Dans sa proposition, M. De Roover met l'accent sur la mise en place de relations diplomatiques avec la République d'Artsakh. En l'absence de reconnaissance et vu l'attitude réservée de la communauté internationale, l'Azerbaïdjan s'est cru permis d'attaquer sans être inquiété. Tous les éléments sont réunis pour pouvoir reconnaître l'indépendance de la République d'Artsakh. Il fait référence à la convention de Montevideo, mais cette reconnaissance peut aussi se faire en plusieurs phases. Il cite les exemples de Taïwan, du Kosovo et de la Palestine. Cette proposition de résolution constitue une demande formelle faite au gouvernement fédéral de lier des relations amicales avec la République d'Artsakh et de montrer qu'il est disposé à lier des relations diplomatiques. Il est également demandé au gouvernement

Artsakh wordt voorgesteld om onderhandelingen te starten over het vestigen van een diplomatieke zending op het grondgebied van België. Tevens wordt de regering verzocht om aan een vertegenwoordiging van de Republiek Artsakh in Brussel diplomatieke voorrechten toe te kennen die vergelijkbaar zijn met de voorrechten die de vertegenwoordigingen van andere niet-erkende staten in ons land genieten, alsook om de Kamer van volksvertegenwoordigers bij regelmaat over de vooruitgang van dit proces te informeren. De volledige internationale erkenning van de soevereiniteit van Artsakh zou de sluitsteen van een politiek proces vormen.

De heer De Roover zegt dat de afgelopen weken vele stukken grondgebied opnieuw in Azerbeidzjaanse handen zijn gevallen. De passiviteit van de internationale gemeenschap zou kunnen leiden tot de volledige annexatie van Nagorno-Karabach en tot een nieuwe vluchtelingenstroom. Dit conflict heeft geleid tot de brutale onderdrukking van een etnische groep en tot de vernietiging van zijn erfgoed. Azerbeidzjan wordt actief gesteund door Turkije en de Syrische strijders.

De heer De Roover besluit dat de aanknopng van diplomatieke betrekkingen met Artsakh zeker een vorm van steun zou zijn voor de Armeense bevolking, maar het zou ook een ontradend effect kunnen hebben op de Azerbeidzjaanse agressie.

In de algemene bespreking veroordelen alle sprekers van de diverse fracties, de heer Cogolati, mevrouw Reynaert, mevrouw Van Hoof, de heer Ben Achour, de heer De Vuyst en mevrouw Samyn, alsook de indieners van de bovenvermelde voorstellen, de oorlogsmisdaden die zijn gepleegd in de regio Nagorno-Karabach. Ook zijn alle sprekers ten zeerste bezorgd over de humanitaire situatie ter plaatse. Een aantal sprekers merkt ook op dat het voorstel van de heer De Maegd met betrekking tot een veroordeling van de rol van Turkije in het voorstel heel terughoudend is.

De heer De Maegd kondigt aan verschillende amendementen te zullen indienen om rekening te houden met de veranderde situatie in de regio. Daarin wordt Turkije bij naam genoemd. Zijn voorstel van resolutie wil geen olie op het vuur gooien, maar de diplomatie een instrument aanreiken om het conflict te proberen op te lossen. Het kan nuttig zijn om in die zin nuance aan de dag te leggen.

De commissie beslist om het voorstel van resolutie nr. 1597 van de heer De Maegd als basistekst te nemen.

De commissie voor Buitenlandse Zaken zette op 2 december 2020 haar werkzaamheden over het voorstel verder. Er werden verschillende amendementen met betrekking tot de actualisatie van de situatie van het conflict ingediend door de verschillende leden van de commissie, onder andere door mevrouw Van Hoof, mevrouw Samyn, de heer Dallemagne, de heer De Roover en de heer De Maegd. Er werden door verschillende fracties van oppositie en meerderheid amendementen ingediend, waarin een eerder kritische of zelf veroordelende houding wordt aangenomen met betrekking tot de rol van Turkije in heel dit conflict. Er wordt onder meer aangekaart dat Azerbeidzjan met hulp van Turkije Syrische huurlingen heeft ingezet. Er werden ook amendementen ingediend door verschillende fracties met betrekking tot de humanitaire situatie in het beschermen

d'octroyer à une représentation de la République d'Artsakh à Bruxelles des privilèges diplomatiques comparables à ceux dont jouissent dans notre pays les représentations d'autres États non reconnus, ainsi que d'informer régulièrement la Chambre de l'avancement de ce processus.

La reconnaissance internationale de la souveraineté de l'Artsakh constituerait la touche finale d'un processus politique.

M. De Roover a indiqué que la passivité internationale peut conduire à une annexion totale du Haut-Karabakh et entraîner un nouveau flux de réfugiés. Un groupe ethnique fait ici l'objet d'une répression brutale et son patrimoine est détruit par l'Azerbaïdjan, avec le soutien actif de la Turquie et des combattants syriens. Il a conclu que l'établissement de relations diplomatiques avec l'Artsakh représentait un soutien à la population arménienne et pourrait avoir un effet dissuasif à l'égard de l'Azerbaïdjan.

Dans la discussion générale, l'ensemble des intervenants ont condamné les crimes de guerre au Haut-Karabakh et exprimé leurs profondes inquiétudes quant à la situation humanitaire dans cette région. Certains ont fait observer que la proposition de M. De Maegd est très réticente à dénoncer le rôle joué par la Turquie. Ce dernier a déclaré qu'il allait déposer différents amendements afin de tenir compte de la situation évolutive dans la région, dans lesquelles la Turquie serait citée nommément. Avec sa proposition, il entend donner un outil à la diplomatie pour essayer de résoudre le conflit. La commission a décidé de prendre la proposition de résolution 1597 de M. De Maegd comme texte de base.

Différents membres ont déposé, lors des travaux subséquents,

van het culturele erfgoed.

De heer Dallemagne, de heer De Roover en mevrouw Samyn dienden afzonderlijk van elkaar nog amendementen in tot het aanknopen van diplomatieke betrekkingen met de republiek Artsakh. De heer Dallemagne en mevrouw Samyn duiden nog op de belangrijkheid van de erkenning van de republiek Artsakh zelf.

Het voorstel werd goedgekeurd door alle partijen. De fractie PTB-PVDA onthield zich.

De heer De Vuyst herinnert eraan dat zijn fractie bereid was het oorspronkelijke voorstel van resolutie te steunen, omdat de overwegingen en de verzoeken ervan in balans waren. Met het geamendeerde voorstel is de neutraliteit van het oorspronkelijke voorstel echter verloren gegaan, dixit de heer De Vuyst.

Er wordt door de N-VA nog de stemming gevraagd over het voorstel van de heer De Roover inzake het aanknopen van diplomatieke relaties met de republiek Artsakh. Het voorstel werd verworpen met 12 tegen 4 stemmen. De N-VA en het Vlaams belang steunen het voorstel.

différents amendements concernant l'actualisation de la situation du conflit. Les amendements de plusieurs groupes de l'opposition et de la majorité ont traduit une attitude critique ou condamnatoire à l'égard du rôle de la Turquie dans ce conflit. Des amendements ont également été déposés au sujet de la protection du patrimoine culturel. MM. Dallemagne et De Roover, et Mme Samyn ont déposé séparément des amendements en vue de l'établissement de relations diplomatiques avec la République d'Artsakh. M. Dallemagne et Mme Samyn ont également souligné l'importance de la reconnaissance de la République d'Artsakh.

La proposition a été approuvée par l'ensemble des partis à l'exception du PTB-PVDA, qui s'est abstenu. M. De Vuyst a indiqué qu'aux yeux de son groupe, la neutralité de la proposition initiale a disparu dans la proposition amendée. La N-VA a encore demandé un vote sur l'établissement de relations diplomatiques avec la République de l'Artsakh, mais cette proposition a été rejetée par 12 voix contre 4. La N-VA et le Vlaams Belang soutenaient cette proposition.

**11.02 Peter De Roover (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, er is gewerkt met een aantal teksten. De tekst die de heer Dallemagne had ingediend, hebben wij graag gesteund en meeondertekend. Er is beslist te werken met de andere tekst, die zeker in de oorspronkelijke versie voor ons enigszins onevenwichtig was. In die tekst mochten immers heel duidelijk bepaalde dingen niet worden vermeld. Er werd daarin een omzichtigheid aan de dag gelegd die de motie in de buurt van de inhoudsloosheid bracht. Er moet ook worden opgemerkt dat de ontwikkelingen op het terrein sedertdien spijtig genoeg niet hebben stilgestaan. Er hebben zich nieuwe situaties ontwikkeld, die zeker niet in het voordeel van de Armeense inwoners waren. Ook bij de indieners hebben die situaties mee gezorgd voor voortschrijdend inzicht. Aan de houding van Turkije kon ook niet meer voorbij worden gegaan. Vervolgens zijn beide teksten naar elkaar gegroeid. Zij zijn voor ons voldoende naar elkaar gegroeid, om ze te steunen.

Het signaal dat het Parlement hier moet geven, is natuurlijk belangrijker dan de discussie over punten en komma's. Hier ligt niet de resolutie voor die van A tot Z is zoals wij ze hadden gewenst, maar wij zullen ze toch steunen. Wij zullen ze goedkeuren, net zoals wij dat in de commissie hebben gedaan, omdat ze is aangescherpt en omdat van de tekst het signaal moet uitgaan dat wij over de agressie, mede

**11.02 Peter De Roover (N-VA):** Nous aurions aimé soutenir et cosigner le texte de M. Dallemagne, mais c'est l'autre texte qui a été retenu, lequel nous paraissait, certainement dans sa version initiale, trop prudent. La situation sur le terrain a encore évolué, depuis, et non à l'avantage des Arméniens. Il était difficile, par ailleurs, de continuer à ignorer l'attitude de la Turquie.

Les deux textes se sont ensuite suffisamment rapprochés pour que nous puissions les soutenir, même si la présente proposition de résolution n'est pas entièrement conforme à ce que nous aurions souhaité. Elle a toutefois été renforcée et ne passe plus sous silence l'agression, soutenue

gesteund door Turkije en zelfs met de inzet van Syriëstrijders, niet mogen zwijgen.

Wij hebben evenwel een bijkomende tekst ingediend, die spijtig genoeg niet werd aanvaard. Daarin dringen wij erop aan om diplomatieke relaties aan te knopen met Artsakh. Wij hebben dat op een manier gedaan die moeilijk brutaal of in botsing met internationale geplogenheden kan worden genoemd. Wij wilden een proces opstarten. Het is immers onze vaste overtuiging dat het totale gebrek aan internationale aandacht – ik zal het woord erkenning niet gebruiken – voor een conflict dat reeds decennia aansleept, inderdaad bij Azerbeïdzjan wellicht is overgekomen als een soort vrijgeleide, een vrijgeleide om inderdaad de agressie op te starten zoals wij die spijtig genoeg gekend hebben de voorbije maanden. Het is onze overtuiging dat het opstarten van een proces van diplomatieke erkenning, binnen een proces dat ook gebeurt ten aanzien van andere regio's en streken die ook geen volwaardige erkenning hebben, mogelijk in de toekomst Azerbeïdzjan duidelijk zou maken dat het niet ongestraft in deze regio zijn zin kan doen.

Ik vind het nog steeds een gemiste kans. Ik begrijp de terughoudendheid niet goed van de meerderheidspartijen, want dat zijn degenen die niet zijn meegegaan. Collega Dallemagne, als lid van de cdH-fractie, had geen stemrecht in de commissie. Ik neem aan dat zijn stemgedrag wel tot uiting zal kunnen komen in het plenum. Dat was spijtig genoeg niet het geval in de commissie. De meerderheidspartijen lieten hier hun koude schouder zien, ten opzichte van een terechte bekommernis en een terecht verlangen van de inwoners van Artsakh.

Ik wil even erop wijzen dat op het ogenblik dat wij het in de commissie hebben behandeld, in de Franse senaat een nagenoeg unanieme, ik denk op één stem na, stemming heeft plaatsgevonden over een vergelijkbaar en eigenlijk zelfs verregaander voorstel. Dat werd in de Franse senaat wel geaccepteerd. Ik herhaal dat ik het zeer spijtig vind dat deze assemblee niet de moed heeft gehad die stap te doen.

Wij zullen om de reden die ik aangaf onze steun aan het herwerkte voorstel van resolutie niet intrekken. Wij hopen op een zo breed mogelijke goedkeuring, maar onze bekommernis, onze teleurstelling wegens het afwijzen van het voorstel dat wij hebben ingediend om diplomatieke relaties met Artsakh aan te gaan, wil ik hier in de plenaire vergadering toch nog even herhalen.

**11.03 André Flahaut (PS):** Madame la présidente, chers collègues, fin septembre, un conflit extrêmement violent est intervenu, une attaque des forces azerbaïdjanaises sur le territoire du Haut-Karabakh. Alors que les combats faisaient rage, que des milliers de civils étaient contraints à l'exil ou périssaient sous les bombes, la communauté internationale était surtout préoccupée par la pandémie du coronavirus.

Le Comité des Arméniens de Belgique, soucieux de sensibiliser les décideurs politiques, a pris contact avec des parlementaires, avec des citoyens. En ce qui concernait le Parti Socialiste, il était essentiel d'agir. C'est à ce titre que, le 15 octobre 2020, en séance plénière, j'ai interpellé la ministre de l'Intérieur, qui représentait le premier ministre, afin que la Belgique se saisisse du dossier et le porte à la fois au

par la Turquie, qui va jusqu'à déployer des mercenaires syriens.

Nous avons déposé un texte complémentaire pour l'établissement de relations diplomatiques avec la République de l'Artsakh, mais il a malheureusement été rejeté. Notre proposition visait à lancer un processus parce que l'Azerbaïdjan voit dans le désintérêt total de la communauté internationale pour ce conflit qui perdure un permis d'agresser. Un processus de reconnaissance diplomatique aurait, à notre estime, pu éviter une telle situation. Cela m'apparaît toujours comme une occasion manquée et j'ai du mal à comprendre les réticences des partis de la majorité, sachant qu'en France, le Sénat a adopté à la quasi-unanimité une proposition analogue et qui va même plus loin que la nôtre.

Je trouve très regrettable que le Parlement n'ait pas voulu franchir ce pas, mais nous maintiendrons néanmoins notre soutien à la version remaniée de la proposition de résolution et espérons malgré tout une adhésion aussi large que possible.

**11.03 André Flahaut (PS):** Terwijl het conflict in Nagorno-Karabach volop woedde, was de internationale gemeenschap vooral bezig met de pandemie. Het Armeens Comité van België heeft contact opgenomen met een aantal parlementsleden en burgers, waarna ik op 15 oktober een vraag heb gesteld aan de minister van Binnenlandse Zaken, opdat de Belgische regering het dossier aan zich zou trekken, en het op het Europese niveau en bij de

niveau européen et au Conseil national de sécurité.

Quelques semaines plus tard, à travers cette proposition de résolution, on prend acte du fait que la déclaration unilatérale de cessez-le-feu par l'Azerbaïdjan en réalité fait fi du travail mené de longue date par le Groupe de Minsk. On exprime, par cette résolution, le souhait qu'un mécanisme international de surveillance du cessez-le-feu soit instauré et on dénonce l'usage de bombes à sous-munitions et de bombes au phosphore qui sont interdites par le droit international. La Belgique, plus particulièrement M. Mahoux, a très souvent joué un rôle pour interdire l'usage de tels armements.

Le Parlement va se prononcer aujourd'hui avec force pour obtenir une solution pérenne dans le Haut-Karabakh basée sur le respect du droit international. Nous ne pouvons pas nous contenter d'une déclaration de cessez-le-feu qui n'est certainement pas un accord de paix. La solution doit être élaborée de manière durable et à long terme en assurant le plein respect du droit humain et la protection des civils. Pour le groupe socialiste, le Groupe de Minsk est le mieux placé pour poursuivre les négociations en vue d'un règlement durable du conflit, notamment en vertu de son mandat fixé par les Nations Unies et rappelé par l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe.

Les États-Unis, la France et l'Allemagne, notamment, devront jouer leur rôle dans ce processus. Au surlendemain de la Journée internationale des droits humains, il est également primordial de garantir la sécurité de toutes les populations civiles et de leur procurer l'aide humanitaire dont elles ont besoin. C'est en ce sens que le texte a été rédigé en collaboration avec M. De Maegd et d'autres représentants de cette assemblée.

La proposition est donc soutenue par le groupe socialiste. Au demeurant, un texte semblable est en discussion au sein des autres assemblées, tels le Sénat et les Parlements de Wallonie, de la Fédération Wallonie-Bruxelles et de la Région de Bruxelles-Capitale. Je vous remercie de votre attention ainsi que du travail accompli par les uns et les autres.

**11.04 Ellen Samyn (VB):** Mevrouw de voorzitter, ik gaf tijdens het verslag reeds mee dat het uiteindelijke geamendeerde compromisvoorstel een meer kritische houding toont ten overstaan van de betrokkenheid van Turkije in dit conflict, en dat is niet meer dan logisch.

De aanvankelijke voorzichtigheid die het oorspronkelijke voorstel uitademde ten aanzien van de rol van Turkije, en waar Armenië en de republiek Artsakh bijna op dezelfde hoop als Azerbeïdzjan, en bij uitbreiding Turkije, werden gegooid, werd bijgesteld terwijl er – dat mag nog eens gezegd worden – toch scherp gesteld moet worden dat Armenië en de bevolking van Artsakh geen conflict hebben veroorzaakt, maar enkel de buitenlandse agressie hebben ondergaan en niets anders hebben gepoogd dan hun grondgebied, hun cultuur en hun bevolking te verdedigen.

Het militaire conflict blijkt voorlopig bevroren, los van sporadische agressies vanuit Azerische hoek, maar u weet allemaal dat het een kwestie van tijd is vooraleer dit conflict weer in alle hevigheid zal

Veiligheidsraad zou aanklaarten.

Met dit voorstel van resolutie nemen we akte van het feit dat de eenzijdige afkondiging van het staakt-het-vuren geheel voorbijgaat aan de werkzaamheden van de Minsk-groep, vragen we dat een internationale controleinstantie zou toezien op de naleving van het staakt-het-vuren en veroordelen we het gebruik van cluster- en fosforbommen.

We willen dat er een duurzame oplossing voor het conflict gevonden wordt, die strookt met het internationale recht en waarbij de bescherming van de burgers verzekerd wordt. De Minsk-groep lijkt het meest geëigende gremium om de onderhandelingen in die zin voort te zetten.

Het is essentieel dat de veiligheid van alle burgerbevolkingen gegarandeerd wordt en dat hun de humanitaire hulp die ze nodig hebben verleend wordt. In de Senaat, in het Waals Parlement, in dat van de Franse Gemeenschap en in het Brussels Parlement worden er gelijkaardige teksten besproken.

**11.04 Ellen Samyn (VB):** La proposition amendée après compromis est plus critique à l'égard de l'implication de la Turquie dans ce conflit et c'est tout à fait logique. Il faut en effet que ce soit clair: l'Arménie et Artsakh ont subi l'agression étrangère et n'ont fait que défendre leur territoire, leur culture et leur population. Pour l'instant, le conflit militaire semble gelé mais ce n'est qu'une question de temps avant qu'il ne reprenne, surtout après la déclaration du président de l'Azerbaïdjan qui menace de détruire militairement les Arméniens.

À notre avis, cette proposition de

oplaaien, zeker na de uitspraken van de president van Azerbeidzjan die ermee dreigt de Armeniërs militair te vernietigen.

Deze resolutietekst stelt ons inziens al te veel hoop in de Europese Unie. Toen de gevechten begin oktober nog volop aan de gang waren, uitte de Hoge Vertegenwoordiger Josep Borrell weliswaar enige ongerustheid, maar dat was het ongeveer. De Turken werd enige assertiviteit toegemeten. Borrell kon alleen maar akte nemen van de woorden van de minister van Buitenlandse Zaken van Azerbeidzjan tegenover hem: *"The fight will continue until Armenia accepts a concrete schedule for redrawing from Nagorno-Karabakh, which is a precondition for talks."* Op de duur moeten we Rusland nog dankbaar zijn dat Artsakh niet helemaal onder de voet is gelopen en van de kaart werd geveegd.

Onze fractie betreurt ten eerste de passieve houding van de politieke leiders in Europa. Een Armeense dame stuurde me een paar weken geleden nog het volgende bericht door, wat eigenlijk alles samenvat: "Armenië heeft geen grondstoffen te bieden, enkel cultuur en geschiedenis. Dat is de reden dat we door de internationale gemeenschap aan ons lot worden overgelaten." Droeve woorden, maar helaas bevatten deze alleen maar waarheid.

Met het uiten van bezorgdheden moesten en moeten Armenië en de Armeense bevolking in Artsakh het nog steeds stellen. Deze mensen werden door het Westen en de Europese Unie schandelijk in de steek gelaten. Armenië en de bevolking in Artsakh stonden alleen tegenover een overmacht van Azerische soldaten, geholpen door Turkse militairen en jihadisten.

Collega's, voor een mogelijk signaal van de Europese Unie was het uitkijken naar de voorbije Europese Raad met de regeringsleiders op 10 en 11 december. Daar had de Raad eindelijk de enige mogelijke conclusie kunnen trekken met betrekking tot de kandidatuur van Turkije als kandidaat-lidstaat van de Europese Unie, de actie die de EU had kunnen nemen. Het was de regeringsleiders blijkbaar nog steeds niet duidelijk, want de Hoge Vertegenwoordiger Borrell vroeg zich een paar weken geleden in het Europees Parlement nog luidop af welke actie de EU kon ondernemen.

We herhalen het, de enige actie die de EU had moeten ondernemen is het definitief stopzetten van de toetredingsgesprekken met Turkije. Dat geldt dat uiteraard ook voor elke financiële steun onder de vorm van pretoetredingssteun of mogelijke steun in het kader van het nabuurschapbeleid. Een andere actie die de EU had moeten ondernemen is het stopzetten van de financiële steun aan Azerbeidzjan in het kader van het nabuurschapbeleid. In 2019 en 2020 was deze steun goed voor zo'n 27 miljoen euro.

In de conclusies van diezelfde Europese Raad wordt er echter met geen woord gerept over Nagorno-Karabach. Er wordt wel een pagina gewijd aan het oostelijke Middellandse Zeegebied, waar Turkije met de vinger wordt gewezen wegens zijn eenzijdige acties met de bijbehorende agressieve toon tegenover de EU. Over de smerige rol die Turkije heeft gespeeld in het conflict in Artsakh wordt er echter gezwegen.

Dat is een zoveelste slag in het gezicht van de Armeniërs en de

résolution place trop d'espoir dans l'Union européenne. Le Haut Représentant Josep Borrell n'a pu que prendre acte des propos du ministre azerbaïdjanais des Affaires étrangères: *"The fight will continue until Armenia accepts a concrete schedule for redrawing from Nagorno-Karabakh, which is a precondition for talks"*. Notre groupe regrette profondément l'attitude passive des dirigeants politiques européens. Selon un témoignage arménien, le pays n'a pas de matières premières à offrir, il n'a que sa culture et son histoire et est donc lâchement abandonné par la communauté internationale; il demeure seul face à une suprématie de soldats azéris, aidés par des soldats turcs et des djihadistes.

Le Conseil européen des 10 et 11 décembre aurait donc dû en tirer les conclusions fermes qui s'imposent quant à l'adhésion de la Turquie à l'Union européenne mais il y a quelques semaines, M. Borrell claironnait encore en se demandant quelles mesures l'UE pourrait prendre.

L'UE aurait dû mettre un terme définitif aux négociations d'adhésion avec la Turquie et à toute forme d'aide financière. Elle aurait dû, en outre, retirer le soutien financier apporté à l'Azerbaïdjan dans le cadre de la politique de voisinage. En 2019 et 2020, cette aide s'élevait à 27 millions d'euros.

Les conclusions du Conseil européen ne pipent pas mot à propos du rôle sordide joué par la Turquie dans le conflit en République de l'Artsakh. C'est le nième camouflet infligé aux Arméniens. Le même jour, le 10 décembre, une parade militaire était organisée à Bakou pour célébrer la victoire commune de la Turquie et de l'Azerbaïdjan. Dans son discours, le président Erdogan a promis la poursuite de la lutte militaire et politique sur d'autres fronts. Il a exalté la mémoire d'Enver Pacha, l'un des

Armeense bevolking in Artsakh, temeer daar er op diezelfde donderdag 10 december, tijdens de Europese Raad dus, in Bakoe een militaire parade gehouden werd om de gezamenlijke overwinning van Turkije en Azerbeidzjan op de Armeense bevolking van Nagorno-Karabach te vieren. Beide staatshoofden, Erdogan en Aliyev, hebben daar gezamenlijk triomfantelijk het woord gevoerd. Bovendien verklaarde Erdogan in een felle toespraak, zeg maar *hatespeech* doordrenkt met aanvallen aan het adres van de Armeniërs, dat de strijd die gevoerd werd op militair en politiek vlak voortaan zou worden voortgezet op talrijke andere fronten. De Turkse president verheerlijkte ook de nagedachtenis van Enver Pasha, een van de drie hoofdverantwoordelijken voor de genocide op de Armeniërs in 1915 en drager van de ideologie van het panturkisme. Hij verheerlijkte ook de overwinning van commandant Nuri Pasha in het islamitische leger van de Kaukasus en refereerde daarmee aan het bataljon van het Ottomaanse leger dat bestond uit Azeri's en aan de bevelhebber, die vlak na de Armeense genocide de politiek van het ter ziele gegane Ottomaanse rijk voortzette, een politiek van moordpartijen en etnische zuivering.

Ik kaart hier dus nogmaals de zeer actieve en betrokken rol van de loyale NAVO-bondgenoot Turkije aan. Naast het inzetten van Syrische jihadisten heeft Turkije samen met Azerbeidzjan bewust scholen, kerken, historische monumenten en ziekenhuizen gebombardeerd, om nog te zwijgen van gebruik van clusterprojectielen tegen civiele doelwitten en het inzetten van chemische wapens. Wat de Europese Raad vorige week had moeten doen, is voor eens en altijd komaf maken met de waanidee van een pseudo-westers Turkije als kandidaat-lidstaat. Turkije heeft meermaals bewezen geen loyale bondgenoot te willen zijn en hoort dus ook niet thuis in deze Europese Unie. Wij dienen in die zin dan ook amendementen in.

Mevrouw de voorzitter, collega's, een ander belangrijk element dat ik uit de tekst wil lichten, is de oproep alles in het werk te stellen om samen met de Europese Unie te helpen bij de wederopbouw van de vernielde of beschadigde gebouwen en om humanitaire bijstand te verlenen aan de lokale bevolking.

Laten wij alstublieft niet enkel afhankelijk van de EU voor het verlenen van humanitaire bijstand. Laten wij vanuit België, zoals dat vanuit Frankrijk gebeurde, onmiddellijk en rechtstreeks, en dus niet via ngo's, humanitaire, geneeskundige en logistieke hulp naar Artsakh sturen om de burgerbevolking ter plaatse snel uit de nood te helpen.

Collega's, zoals reeds in de commissie gesteld, spreekt de tekst niet over het statuut van Artsakh als dusdanig. Er wordt louter verwezen naar een onderhandeling binnen de Minskgroep over de definitieve territoriale status van de regio. Wij vinden dat er niet enkel diplomatieke betrekkingen moeten worden aangeknoopt met de republiek Artsakh, maar dat België ook de moed moet hebben desgevallend als eerste land in de wereld de republiek Artsakh te erkennen als een onafhankelijke soevereine staat.

Naast de bescherming van de betrokken burgerbevolking en het Armeense erfgoed, zou dit feit voor de Armeniërs in Artsakh, Armenië en diaspora van enorme waarde zijn, waarmee wij als bondgenoot in een rechtvaardige strijd onze oprechte solidariteit aantonen.

responsables du génocide arménien, de Nouri Pacha et de l'armée islamique du Caucase. Tel est le rôle actif joué dans la région par notre allié au sein de l'OTAN! Outre le déploiement de djihadistes syriens, la Turquie et l'Azerbaïdjan ont sciemment bombardé des écoles, des églises et des hôpitaux et n'ont pas hésité à recourir aux armes chimiques.

Le Conseil européen aurait dû en finir avec la chimère d'une Turquie pseudo-occidentale candidate à l'adhésion européenne. La Turquie n'a pas sa place dans l'Union européenne. Nous déposons un amendement en ce sens.

Un autre élément important de ce texte est l'appel à contribuer avec l'UE à la reconstruction des bâtiments détruits et d'apporter une assistance humanitaire à la population locale. Nous ne pouvons pas néanmoins attendre l'UE. Tout comme la France, nous devons envoyer directement notre aide à l'Artsakh.

Nous estimons en outre qu'il ne faut pas seulement nouer des relations diplomatiques avec l'Artsakh, mais que la Belgique doit aussi avoir le courage d'être le premier pays au monde à reconnaître la République de l'Artsakh comme État souverain et indépendant, ce qui aurait une valeur inestimable aux yeux de tous les Arméniens. Les fondements du point de vue de l'histoire et du droit international sont suffisamment solides pour le faire. Nous déposerons une proposition de résolution à ce sujet, mais nous voulons aujourd'hui déjà ajouter ce point sous la forme d'un amendement à ce texte.

De historische en internationaalrechtelijke onderbouwing is voldoende sterk aanwezig. In die zin dienen wij dan ook een voorstel van resolutie in, maar vandaag doen wij dat alvast in de vorm van amendementen op deze compromistekst.

**11.05 Michel De Maegd (MR):** Madame la présidente, chers collègues, nous avons tous été profondément ébranlés par les combats meurtriers qui se sont déroulés dans la région du Haut-Karabakh entre septembre et novembre. Les images qui sont parvenues jusqu'à nous de torture, d'exécutions sommaires et même de décapitations, face caméra, de soldats arméniens par des mercenaires embrigadés par l'Azerbaïdjan sont insoutenables.

Il s'agissait, durant ces semaines de combat, d'une nouvelle escalade dans un conflit gelé, qui porte en réalité mal son nom entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Vous le savez, le Haut-Karabakh est une enclave arménienne au sein du territoire de l'Azerbaïdjan. Cette situation politique aurait pu, aurait dû être résolue lorsque les Républiques soviétiques ont acquis leur indépendance en 1991.

Hélas, des troubles ont éclaté à la suite de difficultés à faire cohabiter des populations d'ethnie et de religion différentes. L'Arménie a évolué vers un régime démocratique, tandis que l'Azerbaïdjan a connu un régime plus autoritaire. Le rôle des puissances régionales que sont la Russie, la Turquie et l'Iran est fondamental dans l'évolution de ce conflit. Les populations locales, elles, souhaitent vivre en paix.

Le peuple arménien a été durement touché par un génocide et sa réunification n'a pas pu être réalisée après la Première Guerre Mondiale. Le Groupe de Minsk, co-présidé par la France, les États-Unis et la Russie, a été mandaté par l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe pour trouver un accord diplomatique. Malheureusement, aucune négociation n'a pu aboutir à ce jour.

La suite dramatique, on la connaît: une reprise des hostilités par l'Azerbaïdjan, qui a mené à la perte de plus de 5 000 vies. Après plusieurs tentatives infructueuses de cessez-le-feu et après une défaite militaire de l'Arménie, un accord a été finalement conclu le 9 novembre, sous l'égide de la Russie. Depuis, nous avons eu la confirmation de nombreuses informations sur ce qu'il s'est passé réellement durant ce conflit. Le rôle de la Turquie, l'utilisation de mercenaires syriens sur place, les actes de torture pratiqués, l'utilisation d'armes interdites, comme les bombes à sous-munitions et j'en passe. Pire, depuis la fin officielle des hostilités, des crimes et exécutions continuent à être perpétrés tandis que le Parlement turc a voté pour l'envoi d'observateurs dans la région.

Voilà, madame la présidente, chers collègues, pour ce qui est du contexte dans lequel a été rédigée cette proposition de résolution. La Belgique ne pouvait, à mon sens, rester silencieuse face ce qui s'est passé. Le texte que nous nous apprêtons à voter est important. Il ose nommer les choses par leur nom, sans tabou et cherche à y apporter des réponses concrètes et fortes. La responsabilité de la reprise des hostilités par l'Azerbaïdjan est actée. Le rôle de la Turquie est plusieurs fois souligné et condamné, notamment en ce qui concerne l'envoi de jihadistes dans la région.

Nous insistons sur le fait que deux des trois principes du Groupe de

**11.05 Michel De Maegd (MR):** De beelden van de bloedige gevechten, de folteringen en de standrechtelijke executies in de periode van september tot november in Nagorno-Karabach hebben ons diep geraakt. In die Armeense enclave in Azerbeïdzjan had men een oplossing moeten vinden toen de Sovjetrepublieken onafhankelijk werden, maar de spanningen ten gevolge van de moeilijke cohabitatie van de religieus en etnisch verschillende bevolkingsgroepen zijn hoog opgelopen. Armenië is in de richting van een democratisch bestel geëvolueerd en Azerbeïdzjan in de richting van een autoritair regime. Rusland, Turkije en Iran hebben in het conflict een fundamentele rol gespeeld. De lokale bevolkingsgroepen willen in vrede leven.

De Minsk-groep onder gedeeld voorzitterschap van de Verenigde Staten, Frankrijk en Rusland werd door de OVSE gemandateerd om een diplomatiek akkoord tot stand te brengen, maar is daar niet in geslaagd. Azerbeïdzjan heeft de vijandelijkheden hervat. Uiteindelijk werd er op 9 november een akkoord gesloten. Sindsdien hebben we meer over de rol van Turkije en over de inzet van Syrische huurlingen, het gebruik van verboden wapens en het toepassen van folteringen vernomen. Na het staakt-het-vuren is men misdaden blijven plegen.

België moest zijn stem laten horen. In deze tekst worden de zaken zonder taboe bij naam genoemd en worden er concrete en krachtige maatregelen voorgesteld. Er wordt ook akte genomen van de hervatting van de vijandelijkheden door Azerbeïdzjan en tevens wordt de rol van Turkije en de schending van twee van de drie

Minsk ont été violés, à savoir le non-recours à la force et le droit à l'autodétermination de la population arménienne du Haut-Karabakh.

Au total, ce ne sont pas moins de 28 demandes qui sont formulées. Nous réclamons bien sûr que le cessez-le-feu soit strictement respecté par les parties. Dans cette optique, nous plaidons pour qu'un soutien soit apporté à l'établissement d'un mécanisme indépendant de contrôle des violations du cessez-le-feu, notamment proposé par le Groupe de Minsk.

Au-delà de cela, nous insistons également sur la nécessité urgente de procéder à des échanges de prisonniers et de dépouilles. Nous plaidons pour mettre tout en œuvre avec l'Union européenne pour contribuer à la reconstruction des bâtiments détruits ou endommagés et pour fournir une aide humanitaire à la population locale. Nous demandons de soutenir l'envoi d'une mission de l'UNESCO afin de préserver le patrimoine architectural et religieux situé au Haut-Karabakh et dans les territoires adjacents contrôlés par l'Azerbaïdjan.

Nous demandons également que la Belgique prenne les initiatives nécessaires pour que l'Union européenne ait une position forte et ambitieuse pour soutenir ce Groupe de Minsk. C'est primordial afin de tendre vers un aboutissement final des négociations qu'il mène afin qu'une solution soit trouvée.

Chers collègues, vous voyez que le vote de cette résolution serait une prise de position forte de la part de notre assemblée. La communauté internationale est restée trop passive, c'est vrai, lors de ce conflit. L'Union européenne est restée globalement silencieuse. Les efforts menés par notre gouvernement et notre diplomatie et qui nous ont été rappelés plusieurs fois ici même n'ont malheureusement pas encore produit les effets escomptés. Il est donc temps de donner un mandat fort à notre gouvernement.

La situation sur place reste très complexe. Le cessez-le-feu reste précaire comme l'ont encore démontré les échanges de coups de feu dénoncés par la Russie ce week-end. Il est impératif de rester particulièrement vigilant et de permettre au Groupe de Minsk de poursuivre et d'intensifier ses travaux en vue de la recherche d'une solution pacifiée et pérenne à ce conflit qui n'a que trop duré. C'est pourquoi, chers collègues, je vous invite à voter massivement, comme vous l'avez fait en commission des Relations extérieures, en faveur de cette résolution.

Je vous remercie d'avance.

**11.06 Servais Verherstraeten** (CD&V): Mevrouw de voorzitter, collega Els Van Hoof drukte reeds bij vorige besprekingen in de Kamer haar twijfels uit bij de door Rusland bemiddelde wapenstilstand. Daar waren, zijn en blijven verschillende redenen voor. Het akkoord is duidelijk tot stand gekomen met het mes op de keel van Armenië. Het akkoord wordt niet gedragen door de bevolking van alle betrokken partijen. Het akkoord voorzag in het sturen van vredestroepen door Rusland, maar nu stuurt ook Turkije, in overleg en na samspraak met Rusland, observatoren. De in het akkoord voorziene ruil van gebieden verplicht hele families ertoe om hun huizen te verlaten en te vertrekken. Onze vrees is dus werkelijkheid geworden. Dat wordt zeker ook aangetoond door de gevechten die

principes van de Minsk-groep, namelijk het afzien van het gebruik van geweld en het recht op zelfbeschikking, veroordeeld.

Wij vragen een staakt-het-vuren, geschraagd door een onafhankelijk controlemechanisme, en dringen erop aan dat gevangenen en overledenen zonder verwijl worden uitgeruild. Wij pleiten voor steun, samen met de Europese Unie, voor de wederopbouw van de gebouwen, voor het verlenen van humanitaire hulp en voor het uitsturen van een UNESCO-missie voor de instandhouding van het architecturale en religieuze erfgoed van de regio. Wij vragen dat België het nodige doet opdat de EU de Minsk-groep actief zou steunen.

Met deze resolutie nemen wij een duidelijk standpunt in. De internationale gemeenschap is te zeer langs de zijlijn blijven staan. De inspanningen van onze regering en onze diplomatie hebben niets opgeleverd. De situatie blijft zeer complex en het staakt-het-vuren broos. De Minsk-groep moet een tandje bij steken en zoeken naar een duurzame en vrede brengende oplossing. Ik verzoek u dan ook om massaal, zoals u ook in de commissie gedaan hebt, voor dit voorstel van resolutie te stemmen.

**11.06 Servais Verherstraeten** (CD&V): Le cessez-le-feu négocié par la Russie a été obtenu en prenant l'Arménie à la gorge. Cet accord n'a pas le soutien de la population. La Russie envoie des troupes de paix et, par surcroît, la Turquie envoie à présent des observateurs. L'échange de territoires prévu dans l'accord oblige des familles entières à abandonner leur maison. Dans le

opnieuw zijn uitgebroken in het zuiden van Nagorno-Karabach waarbij doden en gewonden zijn gevallen.

Het is duidelijk, collega's, dat er geen duurzame oplossing mogelijk is zonder dat de grondoorzaken echt worden aangepakt. De vandaag voorliggende resolutie benoemt structurele oplossingen. De amendementen hebben de tekst verscherpt en dus ook verbeterd. Dat was noodzakelijk. De agressie van Azerbeïdjan dient veroordeeld te worden en wordt veroordeeld. De Turkse steun met buitenlandse huurlingen wordt veroordeeld. Het gebruik van cluster- en fosforbommen wordt veroordeeld. Al die elementen die veroordeeld worden, worden ook door de VN als bewezen beschouwd en bevestigd.

Er zal alleen een oplossing mogelijk zijn binnen de Minsk Group van de OVSE. Er zal alleen een structurele oplossing mogelijk zijn binnen een multilateraal kader. Er zal alleen een structurele oplossing mogelijk zijn met internationaal onderzoek, met een VN-vredesmacht en met een programma van wederopbouw. Die zijn noodzakelijk om perspectief te geven aan de bevolking. Zij verdient dat.

Wij zullen de resolutie dan ook goedkeuren.

sud, des hostilités ont de nouveau éclaté.

Il est impossible d'apporter une solution pérenne à ce conflit sans s'attaquer à ses causes profondes. Des solutions structurelles sont mentionnées dans la proposition de résolution. Des amendements ont renforcé le texte et l'ont amélioré. Il convient de condamner l'agression militaire de l'Azerbaïdjan, menée avec l'appui des autorités turques et de mercenaires étrangers. Il convient de condamner l'usage de bombes à sous-munitions et de bombes au phosphore. Les Nations Unies considèrent que tous ces éléments ont été démontrés. Une solution n'est possible qu'au sein du Groupe de Minsk de l'OSCE, dans un cadre multilatéral, avec une enquête internationale, une force de maintien de la paix des Nations Unies et un programme de reconstruction. Nous voterons pour la proposition de résolution à l'examen.

**11.07 Steven De Vuyst (PVDA-PTB):** Mevrouw de voorzitter, collega's, met de Partij van de Arbeid zijn wij nog altijd voorstander van de resolutie zoals ze oorspronkelijk werd ingediend door de regeringspartijen, omdat dat volgens ons inderdaad een evenwichtige resolutie was, die enkel een update moest krijgen omdat er op het terrein intussen enkele zaken achterhaald waren. Het verwonderde ons wel enigszins, zoals ik in de commissievergadering al te berde bracht, dat VN-resolutie 884 oorspronkelijk niet opgenomen was in de ingediende resolutie. Dat vonden wij eigenaardig omdat die VN-resolutie het raamwerk vormt, de architectuur op basis waarvan de Minsk Group is gestart, die een traject uitstippelt naar een duurzame en onderhandelde vrede op lange termijn.

Wij omarmden de resolutie omdat het conflict al veel te lang aansleept in een regio die sowieso al gedestabiliseerd is door eindeloze oorlogen en sancties. Het is dan ook hoog tijd dat er een rechtvaardige en evenwichtige oplossing komt die rekening houdt met de belangen van alle betrokken partijen, op basis van het internationaal recht, zodat er een doorbraak kan komen en er eindelijk zicht is op een duurzaam succes. Een beslissing die puur militair wordt afgedwongen, kan en zal nooit een oplossing bieden, zoals de evolutie sinds 1994 aantoonde.

Of de Minsk Group het ideale instrument is om dat proces te begeleiden en uiteindelijk tot een oplossing te komen, zal jammer genoeg niet hier in het Parlement worden beslecht. Voor ons was en is het belangrijkste dat er wordt opgeroepen tot het voeren van onderhandelingen en dat er via diplomatieke weg een oplossing wordt

**11.07 Steven De Vuyst (PVDA-PTB):** Le PVDA-PTB est toujours partisan de la version originale de la résolution. Nous nous sommes étonnés de ne pas y voir figurer la résolution 884 de l'ONU. Cette dernière constitue en effet le cadre sur la base duquel le Groupe de Minsk a entamé ses travaux en vue d'atteindre une paix durable. Il est plus que temps qu'une solution juste et équilibrée voie le jour pour cette région, qui tient compte des intérêts de l'ensemble des parties et soit fondée sur le droit international. Une solution reposant exclusivement sur des moyens de coercition militaires ne résoudra jamais le problème. L'appel à mener des négociations en vue d'une solution diplomatique constitue l'élément le plus important à nos yeux. La question de savoir si le Groupe de Minsk constitue l'instrument idéal à cet effet n'est hélas pas du ressort de notre Parlement. Une résolution comparable présentée au Parlement

gezocht voor het conflict in plaats van een toevlucht te nemen tot militaire macht. Een resolutie met gelijkaardige inhoud werd ook in het Vlaams Parlement voorgelegd, waar onze PVDA-fractie die ook ondersteund heeft.

De meerderheidspartijen hebben vervolgens de tekst van de resolutie geüpdatet. Het was volgens mij echter net iets meer dan een update. Het is een pluspunt dat VN-resolutie 884 daardoor wel in de resolutie werd opgenomen, maar wij hebben wel bedenkingen bij het verzoek 3 uit de resolutie zoals die nu voorligt. Een met veel moeite bereikt akkoord kan worden ondermijnd door een bijkomende eis te stellen en door te suggereren dat het akkoord niet aanvaardbaar is omdat de Minsk Group er niet bij betrokken werd. In de gegeven omstandigheden was dat eerder contraproductief en zou het het akkoord en de vrede eerder in gevaar brengen. Het zou de onderhandelingen die gevoerd worden meteen bemoeilijken.

De PVDA benadrukt elke inbreuk op het internationaal humanitair recht ten strengste te veroordelen en ondersteunt de intentie om door middel van dialoog en bemiddeling tot een duurzame oplossing te komen, op basis van het internationaal recht. Uiteraard veroordelen wij ook elke ongeoorloofde inmenging door derde partijen in dit conflict. Het is ook vanzelfsprekend dat het binnen dat overlegorgaan, dus binnen de Minsk Group, uiteindelijk ook tot een duurzame oplossing komt voor het Armeense volk en Nagorno-Karabach.

Op basis van de reserves die ik daarnet heb geuit, zullen wij ons voor deze nieuwe geamendeerde versie van de meerderheidspartijen onthouden.

**11.08 Vanessa Matz** (cdH): Madame la présidente, vous connaissez évidemment l'engagement de mon collègue Dallemagne sur ce dossier.

Je vois que quelqu'un souhaite intervenir?

**11.09 Tania De Jonge** (Open Vld): Mevrouw de voorzitter, ik zou ook graag tussenkomen, maar ik laat het woord eerst aan mevrouw Matz.

**11.10 Vanessa Matz** (cdH): Madame la présidente, chers collègues, concernant ce texte, nous déplorons le temps qu'il aura fallu à la majorité pour réagir, et le fait que notre proposition du 15 octobre 2020 se soit vu refuser le bénéfice de l'urgence par la majorité. Au moment où les combats faisaient rage et avaient déjà fait de nombreuses victimes, des crimes de guerre ont été commis lors de l'offensive menée par l'Azerbaïdjan avec l'aide de la Turquie et des milices djihadistes syriennes. Le 27 octobre, la majorité a proposé une résolution qui était tellement vague qu'elle était offensante pour les victimes. C'était une langue de bois diplomatique tellement choquante pour ceux qui subissent les drones turcs et israéliens et les assauts des mercenaires syriens qu'elle résonnait presque comme un encouragement pour les auteurs de guerre et les auteurs de crimes. Par la voix de Georges Dallemagne, nous l'avons vigoureusement dénoncée. On ne peut renvoyer dos à dos victimes et bourreaux.

Georges Dallemagne a proposé 26 amendements à ce texte initial. Le 2 décembre dernier, la majorité a déposé un amendement global

flamand a bénéficié de notre appui.

La résolution 884 des Nations Unies a été incluse lors de l'actualisation du texte. Nous émettons toutefois quelques réserves quant à la troisième demande au gouvernement.

Un accord conclu avec beaucoup de difficultés risque d'être miné par l'exigence d'une implication du Groupe de Minsk. Cette attitude rendrait les négociations difficiles et hypothéquerait le retour à la paix. En définitive, il conviendra bien évidemment de trouver une solution durable pour le peuple arménien et le Haut-Karabakh au sein du Groupe de Minsk, mais cet aspect ne doit pas être un obstacle à l'accord actuel.

C'est pourquoi nous nous abstenons sur la version amendée de cette résolution.

**11.10 Vanessa Matz** (cdH): Wat deze tekst betreft, betreuren wij dat het zolang geduurd heeft vooraleer de meerderheid erop reageerde en dat zij het urgentieverzoek voor ons voorstel van 15 oktober, toen de gevechten in alle hevigheid woedden, verworpen heeft.

Tijdens het offensief van Azerbeïdjan, met de steun van Turkije en Syrische jihadistische milities, werden er oorlogsmisdaden begaan. Op 27 oktober heeft de meerderheid een vaag voorstel van resolutie ingediend, dat kwetsend was voor de slacht-

visant à remplacer l'ensemble de la proposition de résolution; nous saluons le travail qui a été accompli par ses auteurs. Dans cette nouvelle version, plus de la moitié des amendements de Georges Dallemagne ont été intégrés. Nous regrettons que ce texte n'ait pas pu faire l'objet d'un travail commun plus rapidement, au-delà des clivages majorité et opposition. Les grands enjeux de politique étrangère méritent mieux que l'attentisme ou les clivages partisans.

Le texte actuel est encore perfectible mais n'est en tout cas plus blessant à l'égard des victimes qui ont dû subir l'agression de l'Azerbaïdjan et des mercenaires djihadistes avec l'aide de la Turquie. Il était important de condamner l'agression perpétrée par les troupes azerbaïdjanaises et les actions de la Turquie.

Nous aurions souhaité que le texte aille encore plus loin, notamment sur le statut du territoire du Haut-Karabakh qui n'est toujours pas clarifié. Les déclarations guerrières se poursuivent du côté de la Turquie et de l'Azerbaïdjan, sources de nouvelles inquiétudes. Elles sont potentiellement porteuses de nouveaux crimes.

Nous estimons que le Haut-Karabakh doit pouvoir se choisir un destin en dehors de l'Azerbaïdjan qui a maintes fois démontré sa volonté d'éradiquer la population arménienne de ce territoire. En effet, jeudi dernier, lors d'un défilé militaire qui s'est tenu à Bakou, pour célébrer la victoire conjointe de la Turquie et de l'Azerbaïdjan sur la population arménienne du Haut-Karabakh, les deux présidents ont fait des discours empreints d'une vive hostilité envers les Arméniens. Erdoğan déclarait que la lutte qui avait été menée jusqu'à présent dans le domaine militaire et politique se poursuivrait désormais sur de nombreux fronts différents. Le président turc glorifiait dans la foulée la mémoire d'Enver Pacha, un des trois principaux commanditaires du génocide des Arméniens de 1915 et thuriféraire du panturquisme. Il glorifiait notamment la victoire du commandant Nouri Pacha et de l'armée islamique du Caucase, en référence aux bataillons de l'armée ottomane composés d'Azéris et à son commandant qui, peu après le génocide arménien dans l'empire ottoman, poursuivirent dans le Caucase la politique de massacre et de purification ethnique déjà mise en oeuvre par l'empire ottoman.

Le président azerbaïdjanais, pour sa part, affirmait notamment les ambitions de Bakou sur Erevan, sur la région du Zanguezour et sur la région du lac Sevan. Ces régions représentent une grande partie du territoire de la République d'Arménie actuelle. Le message des deux chefs d'État est clair: après avoir vidé l'Arménie occidentale de sa population arménienne lors du génocide de 1915, la région de Nakhitchevan au cours du XX<sup>e</sup> siècle et désormais le Haut-Karabakh, Erdoğan et Aliyev allient leurs forces pour achever le travail de leurs ancêtres, selon la formulation du président turc.

Malgré ces insuffisances, nous soutiendrons le texte actuel, mais nous demandons au gouvernement de réagir fermement aux récentes déclarations scandaleuses lors du défilé à Bakou des dirigeants turc et azerbaïdjanais Erdoğan et Aliyev.

offers van de Turkse en Israëlische drones en van de Syrische huurlingen. Men mag slachtoffers en beulen niet op gelijke voet plaatsen.

Op 2 december heeft de meerderheid een herwerkte tekst voorgesteld, waarin een groot aantal van de door de heer Dallemagne ingediende amendementen opgenomen werd. Wij betreuren dat er niet sneller een samenwerking tot stand kon komen. De uitdagingen van het buitenlandbeleid verdienen een aanpak die niet op een louter afwachtende houding berust, over de traditionele politieke tegenstellingen heen.

De huidige tekst is voor verbetering vatbaar, maar is niet meer kwetsend voor de slachtoffers van de agressie van Azerbeidzjan en van de jihadistische huurlingen, met Turkse steun. Die agressie en de acties van Turkije moeten veroordeeld worden. De tekst bevat nog lacunes, met name wat de status van Nagorno-Karabach betreft. Turkije en Azerbeidzjan blijven oorlogszuchtige taal spreken en die verklaringen dragen de kiemen van nieuwe misdaden in zich.

Nagorno-Karabach moet zijn lot in eigen handen nemen, los van Azerbeidzjan, dat de Armeniërs in dat gebied wil uitroeien. Recent hebben de Turkse en de Azerbeidzjaanse president zeer vijandige taal gebruikt ten aanzien van de Armeniërs. Erdogan heeft verklaard dat de militaire en politieke strijd op andere fronten voortgezet wordt en hij heeft ook de verantwoordelijken voor de Armeense genocide van 1915 en de aanhangers van het panturkisme verheerlijkt.

De president van Azerbeidzjan van zijn kant heeft de ambities van Bakoe met betrekking tot Jerevan, de provincie Sjoenik en de streek rond het Sevanmeer, anders gezegd een groot deel van het

**11.11 Tania De Jonge** (Open Vld): Mevrouw de voorzitter, onderhavig voorstel van resolutie, dat mede door mijn partijgenote Goedele Liekens, die verontschuldigd is, werd ondertekend, is te belangrijk en daarom wil ik er een en ander in naam van onze fractie over zeggen.

Ook al is er een staakt-het-vuren ondertekend, onze fractie blijft uitermate bezorgd over het lot van de burgers van Nagorno-Karabach en de humanitaire gevolgen. Nu is er een wapenstilstand ondertekend, maar dat is verre van een vredesakkoord. Het staakt-het-vuren lost het conflict absoluut niet op. De beelden van Armeniërs die de eigen huizen in brand steken en hun levenswerk vernietigen, zijn er geen van vrede en hoop. Het is dan ook niet verantwoord dat het akkoord niet eerst werd besproken in de Minsk Group van de OVSE. De Armeense bevolking heeft het recht om in vrede, veiligheid en zekerheid te leven en wij betwijfelen of dat kan onder het huidige staakt-het-vuren.

De inwoners van Nagorno-Karabach hebben humanitaire hulp nodig en dienen ook geholpen te worden bij de heropbouw. Het staakt-het-vuren biedt geen antwoord in verband met het statuut van Nagorno-Karabach en laat de bevolking vooral in onzekerheid achter. De eisen zijn dan ook heel duidelijk: de Armeense bevolking moet worden beschermd; internationale waarnemers en een VN-vredesmacht moeten toegang krijgen tot het gebied; er moet een veilige terugkeer worden gegarandeerd aan de burgers van Nagorno-Karabach; de veiligheid moet constant worden gemonitord; de Armeense monumenten moeten worden beschermd; er moet voorzien worden in humanitaire hulp voor wederopbouw, naast de door de Europese Unie reeds beloofde 3,9 miljoen euro; de gepleegde oorlogsmisdaden moeten worden onderzocht door onafhankelijke instanties en wie zich hieraan heeft schuldig gemaakt, moet zich ook verantwoorden. Een tijdelijk akkoord betekent niet dat oorlogsmisdadigers vrijuit mogen gaan. Er moet gerechtigheid komen voor de talrijke onschuldige slachtoffers.

Laat ik het heel duidelijk stellen: de mensenrechten van de lokale bevolking van Nagorno-Karabach en de omliggende gebieden primeren. Geen enkele territoriale claim kan worden opgeworpen als reden om de mensenrechten en het internationaal humanitair recht te schenden. Daarom veroordelen wij het militair offensief van Azerbeidzjan. Enkel in de Minsk Group van de OVSE kan er een duurzaam, vreedzaam en stabiel akkoord omtrent het statuut van de

huidige Armenië, kenbaar gemaakt. Na de genocide van 1915 zouden de presidenten Erdogan en Aliyev hun krachten bundelen om het werk van hun voorouders te voltooien.

Ondanks de lacunes zullen we voor de thans voorliggende tekst stemmen, maar we vragen de regering om krachtdadig op die schandalige verklaringen van de Turkse en de Azerbeidzjaanse leiders te reageren.

**11.11 Tania De Jonge** (Open Vld): Même si un accord de cessez-le-feu est intervenu, notre groupe reste extrêmement inquiet quant au sort des citoyens et aux conséquences sur le plan humanitaire. Un cessez-le-feu n'est pas encore un accord de paix et ne résout pas le conflit. Il est dès lors irresponsable de ne pas avoir négocié l'accord au sein du Groupe de Minsk de l'OSCE.

Les exigences sont très claires: le peuple arménien doit être protégé, des observateurs internationaux et une force de maintien de la paix des Nations Unies doivent avoir accès au territoire, il convient de garantir un retour sûr aux citoyens du Haut-Karabakh, la sécurité doit faire l'objet d'un suivi, les monuments arméniens doivent être protégés, l'aide humanitaire et la reconstruction doivent être mis en route et les crimes de guerre doivent faire l'objet d'enquêtes. Un accord provisoire ne signifie pas que les auteurs de crimes de guerre doivent pouvoir bénéficier d'une quelconque impunité.

Aucune prétention territoriale ne pouvant justifier une violation des droits humains, nous condamnons l'offensive militaire menée par l'Azerbaïdjan. Un accord durable ne pourra être conclu qu'au sein du Groupe de Minsk.

Nous avons été déçus par l'attitude passive de l'UE. Nous appelons la ministre des Affaires

regio worden gesloten.

De passieve houding van de Europese Unie heeft ons eigenlijk teleurgesteld.

Wij roepen de minister van Buitenlandse Zaken dan ook op het punt hoog op de agenda van de Raad te zetten en blijven pleiten voor een actievare en daadkrachtigere rol van de Europese Unie voor de regio in kwestie.

Onze fractie zal dan ook de toestand aldaar op de voet volgen, zeker en vast in het belang van de inwoners en van hun veiligheid.

**11.12 François De Smet** (DéFI): Madame la présidente, chers collègues, nous le savons, le 27 septembre 2020, des combats meurtriers ont éclaté dans le Haut-Karabakh entre les forces arméniennes et azerbaïdjanaises. Cette guerre a été rythmée par de violents combats, des bombardements, le recours à des mercenaires, ainsi que par un bilan de victimes très lourd: de jeunes soldats, mais aussi beaucoup de civils innocents sont morts dans une guerre qui a aussi généré des centaines de réfugiés.

Par ailleurs, l'attaque armée à grande échelle de l'Azerbaïdjan s'est accompagnée de très graves violations des normes de droit international humanitaire. Le Groupe de Minsk, réuni par l'OSCE, a eu pour mission d'aider les parties à trouver une solution au conflit ainsi que de déterminer le statut final de ce territoire. Malheureusement, nous l'avons vu, à ce jour, les négociations n'ont pas produit de résultats définitifs significatifs. En effet, trois médiations ont été établies, permettant aux deux parties de s'entendre sur un cessez-le-feu et une reprise des négociations. Cependant, aucune d'entre elles n'a encore abouti à un réel succès. À l'heure actuelle, malgré le dernier accord établi par la Russie, la question du statut du Haut-Karabakh reste floue.

La guerre de 2020, reconnaissons-le, chers collègues, constitue aussi l'échec de 30 ans de diplomatie internationale. Il en va donc de la responsabilité de tous les pays de peser de tout leur poids, enfin, en vue d'une solution pacifiée et non militaire. Ce cessez-le-feu a déjà été violé le week-end dernier par les Azéris, comme Moscou l'a lui-même confirmé.

En conséquence, à travers la proposition de M. Dallemagne que nous avons signée, mais aussi à travers le texte qui a finalement été retenu, nous devons soutenir les initiatives mises en place pour obtenir un cessez-le-feu et la résolution de ce conflit. Nous devons également insister sur la reprise immédiate des négociations de paix avec la pleine participation des représentants de la population du Haut-Karabakh, qui est la principale concernée par ce conflit.

Nous condamnons sans réserve les violations des droits de l'homme et des crimes de guerre qui ont eu lieu, notamment parce que les droits humains doivent toujours primer sur les questions de territoire et de souveraineté. Il importe également que le gouvernement envisage la possibilité de fournir de l'aide humanitaire aux nouvelles personnes déplacées du Haut-Karabakh.

Nous soutiendrons évidemment ce texte, tout en indiquant, comme

étrangères à inscrire le point en tête de l'ordre du jour et à plaider en faveur d'un rôle plus actif de l'UE dans la région.

**11.12 François De Smet** (DéFI): Op 27 september 2020 braken er dodelijke gevechten uit tussen Armeense en Azerbeidzjaanse troepen in Nagorno-Karabach. Deze oorlog is een opeenvolging van gewelddadige gevechten en bombardementen, waarbij huurlingen worden ingezet en het internationaal recht zwaar wordt geschonden, en hij eiste al een heel hoge menselijke tol.

De Minsk-groep, die door de OVSE werd bijeengeroepen, moest helpen bij het vinden van een vreedzame oplossing en het bepalen van het statuut van dit grondgebied, maar de onderhandelingen zijn gestrand. Ondanks het jongste akkoord dat door Rusland tot stand werd gebracht, blijft het statuut van Nagorno-Karabach onduidelijk. Deze oorlog toont ook aan dat dertig jaar internationale diplomatie gefaald heeft. Het is daarom de verantwoordelijkheid van alle landen om te ijveren voor een staakt-het-vuren – dat afgelopen weekend al werd geschonden door de Azeri – en voor de onmiddellijke hervatting van de vredesonderhandelingen met vertegenwoordigers van de bewoners van Nagorno-Karabach, de belangrijkste betrokkenen in het conflict.

We veroordelen de schendingen van de mensenrechten en de oorlogsmisdaden, en we steunen de humanitaire hulp aan de vluchtelingen. We zullen dit voorstel steunen, maar pleiten er tegelijk ook voor dat België zich buigt over de

certaines de mes collègues, qu'il serait sans doute nécessaire que l'État belge se penche sérieusement sur la question de la reconnaissance de la république d'Artsakh et de ce territoire. En tout cas, nous sommes prêts, pour notre part, à y travailler.

erkenning van de Republiek Artsach.

Je vous remercie de votre attention.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion est close.  
De bespreking is gesloten.

\* \* \* \* \*

*Amendements déposés:*

*Ingediende amendementen:*

*Demande/Verzoek IV.12*

- 66 – Ellen Samyn cs (1597/9)

*Demande/Verzoek IV.29(n)*

- 67 – Ellen Samyn cs (1597/9)

*Demande/Verzoek IV.30(n)*

- 68 – Ellen Samyn cs (1597/9)

*Demande/Verzoek IV.31(n)*

- 69 – Ellen Samyn cs (1597/9)

*Demande/Verzoek IV.32(n)*

- 70 – Ellen Samyn cs (1597/9)

*Demande/Verzoek IV.33(n)*

- 71 – Ellen Samyn cs (1597/9)

\* \* \* \* \*

*Les amendements sont réservés.*

*De amendementen worden aangehouden.*

Le vote sur les amendements réservés et sur l'ensemble de la proposition aura lieu ultérieurement.  
De stemming over de aangehouden amendementen en over het geheel van het voorstel zal later plaatsvinden.

**12** Proposition de résolution visant à instaurer le 9 décembre comme journée nationale dédiée à la mémoire des victimes des génocides reconnus officiellement par l'État belge et à organiser, à cette occasion, une cérémonie de commémoration officielle (923/1-5)

**12** Voorstel van resolutie waarbij wordt gevraagd om van 9 december de nationale dag te maken ter herdenking van de slachtoffers van de door de Belgische Staat officieel erkende genocides en om ter gelegenheid daarvan een officiële herdenkingsplechtigheid te houden (923/1-5)

Proposition déposée par:

Voorstel ingediend door:

Michel De Maegd, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Els Van Hoof, André Flahaut.

**Discussion**

**Bespreking**

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(923/5)**

De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(923/5)**

La discussion est ouverte.

De bespreking is geopend.

De rapporteur is mevrouw Ponthier, die niet aanwezig is.

**12.01 Barbara Pas (VB):** Mevrouw Ponthier volgt in haar kantoor een digitale gemeenteraad. Als u graag een mondeling verslag heeft, kan ik haar vragen om tot hier te komen. Maar als het voor collega Francken geen probleem is – ondertussen is immers de ganse N-VA-fractie afwezig – kan zij verwijzen naar het schriftelijk verslag.

**12.02 André Flahaut (PS):** Madame la présidente, je crois que M. De Maegd a pris une initiative intéressante en déposant prioritairement une proposition qui portait uniquement sur un génocide. Ensemble, nous avons décidé de ne pas se limiter à une seule prestation mais d'élargir le tout et de faire du 9 décembre ici au Parlement une journée particulière de sensibilisation à tous les génocides, en associant des jeunes sans tomber dans un colloque supplémentaire mais en essayant d'avoir véritablement une sensibilisation à un moment où dans certaines de nos institutions, dans certains faits, on oublie certaines choses. Je crois que toute initiative mérite d'être soutenue pour amener plus d'apprentissage à la citoyenneté dès le plus jeune âge en commençant par ce lieu qui est par excellence le lieu de la démocratie de notre État.

Je vous remercie, monsieur De Maegd, pour votre initiative.

**12.03 Michel De Maegd (MR):** Madame la présidente, M. Flahaut a participé activement, en me conseillant certaines rencontres, à l'élaboration de ce texte. Ce texte était bien dès le départ, dès la première seconde où je l'ai rédigé, un texte qui rendait hommage aux victimes de l'ensemble des génocides reconnus officiellement par l'État belge. Que les choses soient claires!

Madame la présidente, chers collègues, il y a quelques jours, nous étions le 9 décembre. Nous célébrions ce jour-là, sous l'égide des Nations Unies, la Journée internationale de commémoration des victimes du crime de génocide, d'affirmation de leur dignité et de prévention de ce crime, une journée internationale sans acte officiel de l'État belge pour le moment. L'objectif de cette journée est de mieux faire connaître la Convention sur le génocide et son rôle dans la lutte contre cet acte tel qu'il est défini dans la Convention et d'en commémorer les victimes.

Vu l'importance des crimes dont il est question, vu l'importance de la commémoration et de la prévention contre d'autres actes de cette nature, il me semble important que la Belgique prenne officiellement part de manière active à cette journée internationale. En effet, la Belgique a reconnu dans son histoire plusieurs génocides: la Shoah, le génocide des Tutsis, le massacre de Srebrenica, les crimes du régime des Khmers rouges au Cambodge et le génocide des Arméniens.

Notre pays a été lui-même impliqué de façon directe ou indirecte lors de la Shoah et lors du génocide commis au Rwanda. Des rescapés

**12.01 Barbara Pas (VB):** Mme Ponthier suit dans son bureau une réunion numérique du conseil communal. Elle peut nous rejoindre mais si cela ne pose pas problème, elle renvoie au rapport écrit.

**12.02 André Flahaut (PS):** Ik wil dit belangwekkende initiatief van onze collega De Maegd onderstrepen, dat in eerste instantie, meen ik, betrekking had op een enkele genocide en dat uitgebreid werd tot alle door België erkende genocides. Het strekt ertoe van 9 december een dag van de bewustmaking betreffende alle genocides te maken, met name om jongeren te sensibiliseren in een tijd waarin men in sommige van onze instellingen de neiging heeft om bepaalde feiten te vergeten. Elk initiatief inzake burgerschapseducatie verdient het om gesteund te worden, in het bijzonder in dit huis van de democratie.

**12.03 Michel De Maegd (MR):** Het initiatief strekte er in feite vanaf het begin toe eer te betuigen aan alle slachtoffers van de door de Belgische Staat erkende genocides. Op 9 december hebben we onder auspiciën van de Verenigde naties de Internationale dag voor de herdenking van de slachtoffers van genocide gehouden, vooralsnog zonder officiële plechtigheid van de Belgische Staat. Die dag heeft tot doel meer rechtvaardigheid te geven aan het Genocideverdrag en aan de rol ervan in de strijd tegen en de voorkoming van genocide. Gelet op het belang van de herdenking van de slachtoffers en van de voorkoming van nieuwe genocides moet België actief aan die internationale dag deelnemen.

Ons land heeft meerdere genocides erkend: de Shoah, de Rwandese genocide, de val van Srebrenica, de misdaden van de Rode Khmer in Cambodja en de Armeense genocide.

de ces génocides, des membres de familles décimées vivent sur notre sol. Des historiens et des associations sont très actives pour que la flamme de la mémoire ne s'éteigne jamais.

Si certains font déjà l'objet de commémorations officielles, ce n'est pas le cas pour tous à ce jour et dédier une journée à l'ensemble de ces génocides reconnus officiellement par l'État belge permettra de commémorer la mémoire de l'ensemble de leurs victimes. Bien sûr et malheureusement, cette liste n'est pas figée. Si d'autres crimes de masse venaient à survenir à leur tour, reconnus par la Belgique, la mémoire de leurs victimes serait évidemment commémorée à cette occasion.

L'objet de la présente proposition est dès lors de demander au gouvernement de mettre en place, le 9 décembre, une journée nationale dédiée à la mémoire de l'ensemble des génocides reconnus officiellement par notre pays. Le vendredi le plus proche de cette date, une journée de réflexion autour de la question du génocide se tiendra ici même à la Chambre. Elle sera constituée d'une cérémonie protocolaire rehaussée par la présence d'un membre du gouvernement fédéral et d'un colloque réunissant experts, passeurs de mémoire, tout en y associant la jeunesse et la société civile.

Madame la présidente, chers collègues, commémorer, c'est honorer la mémoire de ceux qui, innocents et par millions, ont payé de leur vie l'indicible abomination des génocides. C'est affirmer leur dignité. Affirmer leur dignité n'est pas un vain mot. C'est un devoir, un devoir hautement moral dans une société en pleine mutation qui s'accélère et où le temps, celui de la réflexion, du souvenir, du recueillement, fait trop souvent défaut; une société où ceux qui ont côtoyé ces abominations se font, avec le temps, nécessairement de plus en plus rares et où il est, plus que jamais, nécessaire d'entretenir la mémoire, d'être les passeurs de mémoire auprès des jeunes générations avec rigueur et intégrité pour que le message qu'ils nous ont légué ne soit ni déformé, ni oublié mais transmis inlassablement car, comme l'a écrit Albert Camus, "Mal nommer les choses, c'est ajouter au malheur de ce monde".

C'est ainsi et seulement à cette condition que nous pourrions agir de notre mieux pour la prévention de ce crime, *hic et nunc*, ici et maintenant, mais aussi au-delà des frontières, des générations, des préjugés, des intérêts particuliers qui, hélas, minent trop souvent l'intérêt général.

D'aucuns pourraient trouver cette proposition purement symbolique mais, pour moi, en la matière, les symboles ont un sens et permettent de faire évoluer les mentalités. Alors, si ce texte peut y contribuer, ce serait une réelle victoire, notre victoire commune au bénéfice du bien commun.

Chers collègues, ma proposition, pour laquelle je ferraille depuis des mois, a recueilli en commission une très belle unanimité. J'en suis particulièrement fier et heureux. Puisse la Chambre en séance plénière montrer un signal tout aussi fort en la soutenant massivement!

Ons land was rechtstreeks en onrechtstreeks bij de Shoah en de genocide in Rwanda betrokken. Nog niet alle erkende genocides worden officieel herdacht. Door daaraan een specifieke dag te wijden kunnen alle slachtoffers ervan herdacht worden. Als er andere volkerenmoorden zouden plaatsvinden en door België erkend worden, zou de nagedachtenis aan de slachtoffers ook bij die gelegenheid in ere gehouden worden.

In het voorstel van resolutie wordt er aan de regering gevraagd om 9 december uit te roepen tot de nationale dag voor de herdenking van alle door ons land erkende genocides. Op de vrijdag die het dichtst bij die datum ligt zal er in de Kamer een reflectiedag gehouden worden, met een officiële plechtigheid en een colloquium met experts, personen die de herinnering levendig houden, jongeren en het maatschappelijk middenveld.

Door de herinnering aan de slachtoffers in stand te houden bevestigen we hun waardigheid. Dat is een morele plicht, vooral in een samenleving waar men te vaak niet de tijd neemt om te herdenken en even stil te staan. Om de vervorming en het vergeten van de feiten tegen te gaan moet de herinnering onder de jonge generaties levendig gehouden worden. Albert Camus schreef dat het slecht benoemen van zaken bijdraagt tot het ongeluk in deze wereld.

Op deze manier kunnen we iets ondernemen om dergelijke misdaden hier en nu te voorkomen. Dankzij symbolen kan er een mentaliteitswijziging tot stand komen. Als deze tekst daartoe een bijdrage kan leveren, zal dat een echte overwinning in het algemeen belang zijn.

In de commissie schaarde men

**12.04 Vanessa Matz** (cdH): Madame la présidente, nous saluons cette initiative que nous soutenons bien évidemment. Le crime de génocide est le plus grave et le plus terrible des crimes contre l'humanité. Il est imprescriptible. Au-delà de tous les massacres imaginables, il s'agit de la volonté d'éliminer systématiquement tout un peuple en raison, justement, de sa différence. En commettant un crime de génocide, ses auteurs menacent l'humanité tout entière.

Les commémorations, la reconnaissance de génocides et la répression du négationnisme font partie de la construction de l'identité européenne et de notre devoir de mémoire.

Une telle journée ne permettra pas seulement la commémoration des victimes de génocides. Ce sera également l'occasion de condamner le négationnisme et d'œuvrer à sa prévention et à sa répression.

Nous saluons le fait qu'il s'agit de commémorer tous les crimes reconnus par la Belgique, et non seulement ceux qui font l'objet d'une décision de justice, incluant donc le génocide des Arméniens par l'empire ottoman de 1915 dont nous venons de parler. Il reste à compléter la loi pour que le négationnisme de ce génocide-là fasse aussi l'objet d'une pénalisation. Ce travail reste à accomplir. Nous y contribuerons activement.

La reconnaissance des génocides, les commémorations et la répression du négationnisme sont des fondements de la citoyenneté européenne et d'une société humaniste qui permet la réconciliation entre les peuples.

**12.05 Sophie Rohonyi** (DéFI): Madame la présidente, chers collègues, je tiens tout d'abord à remercier le collègue De Maegd pour son initiative que mon groupe soutiendra avec conviction, ce jeudi. Ce texte constitue selon nous une nouvelle étape importante dans notre indispensable travail de mémoire.

Il y a cinq ans, l'Assemblée générale de l'ONU déclarait le 9 décembre Journée internationale de commémoration des victimes du crime de génocide, d'affirmation de leur dignité et de prévention de ce crime.

Notre pays a toujours été proactif en matière de défense des droits humains. Il était donc logique que la Belgique réponde à l'appel des Nations Unies en mettant en place, chaque 9 décembre, une journée nationale dédiée à la mémoire des victimes de l'ensemble des génocides reconnus officiellement par notre pays, avec une

zich kamerbreed achter mijn voorstel van resolutie. Ik hoop dat de Kamer in de plenaire vergadering een even sterk signaal afgeeft.

**12.04 Vanessa Matz** (cdH): Wij steunen dit initiatief. Genocide is de ergste misdaad tegen de mensheid, en genocide verjaart niet. Wie een volk systematisch wil uitroeien omdat het anders is, bedreigt de hele mensheid.

Herdenkingen, de erkenning van genociden en de betugeling van het negationisme maken deel uit van de opbouw van de Europese identiteit en van onze plicht om de herinnering levendig te houden. Een dergelijke herdenkingsdag zal de gelegenheid zijn om negationisme te veroordelen, te betugelen en te voorkomen.

Wij verwelkomen de herdenking van alle door België erkende misdaden, dus ook de genocide op Armeniërs door het Ottomaanse Rijk in 1915. Wij zullen actief meewerken aan de aanvulling van de wet, opdat de ontkenning van die volkenmoord strafbaar zou worden gesteld.

De erkenning van genociden is een van de fundamenteën van het Europese burgerschap en van een humanistische samenleving die de verzoening van de volkeren mogelijk maakt.

**12.05 Sophie Rohonyi** (DéFI): Ik dank de heer De Maegd voor zijn initiatief. Het vormt een belangrijke stap in onze absoluut noodzakelijke actie om de herinnering levendig te houden.

Vijf jaar geleden riep de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties 9 december uit tot Internationale Dag voor de herdenking en de waardigheid van slachtoffers van genocide en voor de voorkoming van deze misdaad.

Ons land heeft altijd het voortouw

cérémonie officielle.

Comme précisé en commission, cette journée s'ajoutera à celle du 27 janvier, qui est la Journée internationale de commémoration de l'Holocauste. Ce faisant, cette journée du 9 décembre s'inscrit dans une logique de solidarité entre les peuples, entre tous les peuples qui ont été victimes de génocide. Ces peuples ont vécu la pire négation de l'humanité, à savoir leur destruction pour ce qu'ils sont.

Ils ont vécu la montée d'une idéologie raciste, de discours extrémistes et haineux qui inciteront toujours aux crimes les plus graves, dont le génocide est le plus inexcusable. Il était donc indispensable de prévoir une journée de commémoration commune de ces génocides, parce que les familles des victimes partagent leurs douleurs, mais aussi se renforcent ensemble.

À plusieurs reprises, j'ai eu l'occasion de le remarquer, lors de la marche aux flambeaux organisée à Bruxelles le 7 avril 2019 en vue de commémorer les vingt-cinq ans du génocide des Tutsis au Rwanda, lors du colloque organisé à l'initiative du Comité des Arméniens de Belgique, le 9 décembre 2019, sur le négationnisme des génocides, mais aussi à l'occasion des nombreux événements organisés à l'initiative du CCLJ, que chaque fois, juifs, Rwandais et Arméniens étaient présents pour se soutenir les uns les autres.

Cette solidarité entre peuples meurtris à jamais par ces génocides m'a énormément marquée et touchée. C'est pourquoi je me réjouis qu'elle puisse se manifester officiellement par nos autorités, mais aussi par nos concitoyens chaque année le 9 décembre. Cette journée nous permettra d'honorer la mémoire des victimes, de tenter de comprendre comment l'être humain a pu commettre les pires atrocités, mais également de rappeler notre intransigeance à l'égard des crimes contre l'humanité – quels que soient leurs auteurs et leur époque –, mais aussi à l'égard de tout acte visant à nier, minimiser ou justifier ces crimes.

Cette proposition de résolution devra ainsi être utilement complétée par une loi ayant pour ambition de traiter les génocides sur un pied d'égalité, en pénalisant le négationnisme de tous les génocides reconnus par la Belgique, et non uniquement ceux qui ont été établis par une juridiction internationale. Du reste, c'est l'objet d'une proposition de loi que j'ai introduite avec mon collègue François De Smet, et pour laquelle j'espère compter, chers collègues, sur votre soutien au moment voulu.

C'est un appel que je me devais de vous lancer, chers collègues, parce que la reconnaissance d'un génocide n'a qu'une valeur symbolique si, à côté des déclarations de reconnaissance d'un génocide, tout citoyen peut le nier, le minimiser ou le justifier sous le couvert de la liberté d'expression – Mme Matz y a fait allusion, à raison. En effet, la liberté d'expression n'existera jamais pour justifier l'injustifiable ni pour réécrire l'histoire.

Toujours est-il que, le 9 décembre, nous commémorerons donc ces génocides. Nous le ferons empreints de notre devoir de mémoire, en vue aussi de protéger notre démocratie et notre société de nouveaux génocides. Ce devoir retentit avec d'autant plus d'acuité à l'heure où de nouveaux massacres de masse sont en cours dans le monde. Je

genomen op het stuk van de mensenrechten. Het was dan ook logisch dat België een nationale dag ter herdenking van de slachtoffers van alle door de Belgische Staat officieel erkende genociden zou instellen, naast de Internationale Dag voor de herdenking van de Holocaust (27 januari). 9 december kadert in de solidariteit tussen alle volkeren die geconfronteerd werden met de ergste ontkenning van hun menselijkheid.

Zij waren getuige van de opmars van een racistische ideologie en van haatboodschappen waarin tot de ergste misdaden opgeroepen werd.

Een gezamenlijke herdenkingsdag drong zich op. De families van de slachtoffers delen elkaars leed en bieden elkaar troost. Dat heb ik vastgesteld op veel evenementen waar Joden, Rwandezen en Armeniërs aanwezig waren om elkaar te steunen. Die solidariteit tussen bevolkingsgroepen die uitgemoord werden, heeft me sterk geraakt. Het verheugt me dat de overheid en de burgers nu officieel uiting geven aan die solidariteit.

Op deze dag kunnen we de slachtoffers herdenken, proberen te vatten hoe mensen tot de ergste gruweldaden in staat zijn, maar ook herinneren aan onze onverzettelijkheid als het gaat over misdaden tegen de menselijkheid en eender welke handeling die erop gericht is om die misdaden te ontkennen, te minimaliseren of goed te praten.

Het voorstel van resolutie moet aangevuld worden met een wet, waarin negationisme van alle door ons land erkende genocides strafbaar gesteld wordt, en niet alleen de genocides die vastgesteld werden door een internationaal rechtcollege. Samen met de heer De Smet heb ik daarvoor een wetsvoorstel ingediend.

pense en particulier au Burundi. Je pense aux trois millions de musulmans ouïghours enfermés dans des camps en Chine, dans lesquels ils sont torturés, confrontés au travail forcé et tués. Je pense aux massacres de chrétiens dans plusieurs parties du monde. Je pense aux marchés d'esclaves en Libye, à travers lesquels des milliers d'Africains noirs sont vendus et battus. Je pense aux campagnes de stérilisation de masse lancées depuis 1976 en Inde et qui visent les populations les plus pauvres.

C'est pour eux aussi que nous ne devons jamais oublier les horreurs du passé.

Je vous remercie.

Ik hoop dat ik op uw steun kan rekenen. De erkenning van een genocide heeft alleen maar symbolische waarde als burgers die genocide onder het mom van de vrijheid van meningsuiting kunnen ontkennen, minimaliseren of goedpraten.

Op 9 december zullen we de genocides herdenken, vanuit onze plicht om de herinnering levendig te houden, om onze democratie en onze samenleving tegen nieuwe genocides te beschermen. Die plicht is eens zo duidelijk aanwezig in een periode waarin er nieuwe massale bloedbaden plaatsvinden. Ik denk met name aan Burundi, de drie miljoen islamitische Oeigoeren die opgesloten zitten en gefolterd worden in Chinese kampen, de moordpartijen op christenen, de slavenmarkten in Libië en de grootschalige sterilisatiecampagnes van de armste bevolkingsgroepen die sinds 1976 aan de gang zijn in India.

Ook voor hen mogen we de gruweldaden uit het verleden niet vergeten.

**12.06 André Flahaut (PS):** Madame la présidente, ce n'est pas mon habitude de prendre la parole une deuxième fois. Je voudrais signaler qu'au moment où on critique beaucoup nos institutions et nos administrations, nous avons pu compter aussi sur la collaboration du War Heritage Institute – et M. De Maegd ne nous contredira pas. Cet organisme dépend de la Défense et fait un travail énorme sur la mémoire et le respect des traditions. Il s'est engagé à apporter son soutien à la bonne réussite de la première journée.

**12.06 André Flahaut (PS):** Men uit vaak kritiek op onze instellingen en onze administraties, maar we konden rekenen op de medewerking van het War Heritage Institute, dat ressorteert onder Defensie en dat enorm veel doet om de herinnering levendig te houden.

J'ai entendu Mme Rohonyi parler des Ouïghours et des minorités. Je voudrais attirer l'attention sur ceci. Avec M. Goffin et M. Laaouej, nous avons déposé une proposition de résolution sur la protection de toutes les minorités dans le contexte particulier du covid. Nous souhaiterions que cette résolution puisse être rapidement discutée dans notre assemblée, madame la présidente.

Mevrouw Rohonyi heeft het gehad over de Oeigoeren. Samen met de heer Goffin en de heer Laaouej hebben we een voorstel van resolutie ingediend ter bescherming van alle minderheden tijdens de coronacrisis. We zouden hier snel over willen debatteren in deze assemblee.

Merci beaucoup.

La **présidente**: Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)  
Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)

La discussion est close.  
De bespreking is gesloten.

Aucun amendement n'a été déposé.  
Er werden geen amendementen ingediend.

Le vote sur la proposition aura lieu ultérieurement.  
De stemming over het voorstel zal later plaatsvinden.

De vergadering wordt gesloten. Volgende vergadering woensdag 16 december 2020 om 10.00 uur.  
La séance est levée. Prochaine séance le mercredi 16 décembre 2020 à 10 h 00.

*De vergadering wordt gesloten om 21.29 uur.  
La séance est levée à 21 h 29.*

*L'annexe est reprise dans une brochure séparée, portant le numéro CRIV 55 PLEN 075 annexe.*

*De bijlage is opgenomen in een aparte brochure met nummer CRIV 55 PLEN 075 bijlage.*