

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

Mardi

19-07-2022

Matin

Dinsdag

19-07-2022

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
cd&v	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Modification au sein du gouvernement	1	Wijziging binnen de regering	1
Fin de fonctions de ministre	1	Einde ambt van minister	1
Ordre du jour	2	Agenda	2
<i>Orateurs:</i> Peter De Roover , président du groupe N-VA, Ahmed Laaouej , président du groupe PS, Maggie De Block , présidente du groupe Open Vld		<i>Sprekers:</i> Peter De Roover , voorzitter van de N-VA-fractie, Ahmed Laaouej , voorzitter van de PS-fractie, Maggie De Block , voorzitster van de Open Vld-fractie	
<i>Motion d'ordre</i>	3	<i>Ordemotie</i>	3
<i>Orateurs:</i> Peter De Roover , président du groupe N-VA, Servais Verherstraeten , président du groupe cd&v, Catherine Fonck , présidente du groupe Les Engagés		<i>Sprekers:</i> Peter De Roover , voorzitter van de N-VA-fractie, Servais Verherstraeten , voorzitter van de cd&v-fractie, Catherine Fonck , voorzitster van de Les Engagés-fractie	
PROJETS ET PROPOSITIONS	6	ONTWERPEN EN VOORSTELLEN	6
Projet de loi visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme II (2774/1-8)	6	Wetsontwerp om justitie menselijker, sneller en straffer te maken II (2774/1-8)	6
<i>Discussion générale</i>	6	<i>Algemene bespreking</i>	6
<i>Orateurs:</i> Sophie De Wit , Claire Hugon , Marijke Dillen , Marie-Christine Marghem , Nabil Boukili , Sophie Rohonyi , Vincent Van Quickenborne , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord		<i>Sprekers:</i> Sophie De Wit , Claire Hugon , Marijke Dillen , Marie-Christine Marghem , Nabil Boukili , Sophie Rohonyi , Vincent Van Quickenborne , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	
<i>Discussion des articles</i>	20	<i>Bespreking van de artikelen</i>	20
Proposition de loi visant à fixer des règles générales de déclassification pour les pièces classifiées (2739/1-6)	21	Wetsvoorstel tot invoering van een algemene declassificatieregeling voor geclassificeerde stukken (2739/1-6)	21
- Proposition de loi visant à fixer des règles générales de déclassification pour les pièces classifiées (732/1-4)	21	- Wetsvoorstel tot invoering van een algemene declassificatieregeling voor geclassificeerde stukken (732/1-4)	21
<i>Discussion générale</i>	21	<i>Algemene bespreking</i>	21
<i>Orateurs:</i> Julie Chanson , Jean-Marc Delizée , Nabil Boukili , Bert Moyaers , Stefaan Van Hecke		<i>Sprekers:</i> Julie Chanson , Jean-Marc Delizée , Nabil Boukili , Bert Moyaers , Stefaan Van Hecke	
<i>Discussion des articles</i>	25	<i>Bespreking van de artikelen</i>	25

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

MARDI 19 JUILLET 2022

Matin

PLENUMVERGADERING

van

DINSDAG 19 JULI 2022

Voormiddag

La séance est ouverte à 09 h 11 par Mme Eliane Tillieux, présidente.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: M. Vincent Van Quickenborne et Mme Hadja Lahbib.

01 Modification au sein du gouvernement

La **présidente**: Par courriel du 15 juillet 2022, le premier ministre transmet copie de l'arrêté royal du 15 juillet 2022 intitulé "Gouvernement – Modification".

02 Fin de fonctions de ministre

L'article 50 de la Constitution dispose que le membre de l'une des deux Chambres, nommé par le Roi en qualité de ministre et qui l'accepte, cesse de siéger et reprend son mandat lorsqu'il a été mis fin par le Roi à ses fonctions de ministre.

Mme Sophie Wilmès ayant démissionné de ses fonctions de vice-première ministre et ministre, reprend son mandat parlementaire.

Mme Nathalie Gilson, admise à siéger en qualité de membre effectif de la Chambre des représentants en remplacement de Mme Sophie Wilmès pour la durée de ses fonctions ministérielles, cesse de siéger et redevient première suppléante de la circonscription électorale de la province de Bruxelles-Capitale.

Ceci sur base de l'article 12, al. 3., du Règlement.

Je tiens à remercier Mme Nathalie Gilson.

De vergadering wordt geopend om 09.11 uur en voorgezeten door mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: de heer Vincent Van Quickenborne en mevrouw Hadja Lahbib.

01 Wijziging binnen de regering

De **voorzitter**: Bij e-mail van 15 juli 2022 zendt de eerste minister een afschrift over van het koninklijk besluit van 15 juli 2022 met als opschrift "Regering – Wijziging".

02 Einde ambt van minister

Artikel 50 van de Grondwet bepaalt dat een lid van een van beide Kamers dat door de Koning tot minister wordt benoemd en de benoeming aanneemt, ophoudt zitting te hebben en zijn mandaat weer opneemt wanneer de Koning een einde heeft gemaakt aan zijn ambt van minister.

Daar mevrouw Sophie Wilmès ontslag heeft genomen uit haar ambt van vice-eersteminister en minister, neemt zij haar parlementair mandaat weer op.

Mevrouw Nathalie Gilson, die zitting heeft in de hoedanigheid van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers ter vervanging van mevrouw Sophie Wilmès zolang het ambt van deze duurt, houdt op zitting te hebben en wordt opnieuw eerste opvolger voor de kieskring Brussel-Hoofdstad.

Dit op basis van artikel 12, derde lid, van het Reglement.

Ik wens mevrouw Nathalie Gilson te bedanken.

03 **Ordre du jour**

Concernant le projet de loi relatif à la responsabilisation des travailleurs dans le cadre des "Trajets Retour au travail", le rapport a été approuvé hier en commission des Affaires sociales et l'urgence n'a pas été demandée. Le délai de 3 jours prévu par le Règlement n'étant pas respecté, nous ne pourrions examiner aujourd'hui ce projet, qui est reporté en septembre.

03.01 Peter De Roover (N-VA): J'espérais que l'une des annonces serait que le premier ministre nous informe des résultats des innombrables discussions nocturnes même si une conférence de presse sera donnée à 9 h 30. Je regrette que le premier ministre accordera la priorité à la presse et non à la Chambre, d'autant que le gouvernement présente lui-même cette décision comme une décision politique de premier ordre. Je demande à la présidente de la Chambre de demander au premier ministre de reporter la conférence de presse et de nous rejoindre immédiatement pour nous faire rapport.

03.02 Ahmed Laaouej (PS): Cela devient une habitude chez M. De Roover de prendre la parole en début de séance pour des questions de procédure ou de communication politique. Son groupe a tout le loisir de poser des questions d'actualité au premier ministre demain pour obtenir des explications. M. De Roover peut demander ce qu'il veut, mais le premier ministre a aussi le droit de communiquer sur les conclusions d'un accord politique!

03.03 Maggie De Block (Open Vld): Le règlement de la Chambre stipule également que la Chambre se réunit en se conformant à l'ordre du jour fixé. Demain, le premier ministre et tous les ministres seront disponibles pour l'heure des questions.

03.04 Peter De Roover (N-VA): Je remercie mes deux collègues d'avoir la magnanimité de nous accorder deux minutes demain pour poser une question sur ce qui est annoncé depuis des mois comme le redémarrage – ou plutôt la remise en route poussive – du gouvernement. Les collègues de la majorité vont-ils systématiquement couvrir le manque total de respect dont le gouvernement fait preuve à l'égard du Parlement? Le gouvernement se soustrait au débat caméral mais informe les journalistes. Les réactions déçues de trois présidents de partis de la majorité font à tout le

03 **Agenda**

Wat het wetsontwerp betreffende de responsabilisering van de werknemers in het kader van de 'Terug Naar Werk-trajecten' betreft, werd het verslag gisteren in de commissie voor Sociale Zaken goedgekeurd en werd er geen urgentie gevraagd. Het Reglement bepaalt dat verslagen ten minste drie dagen voor de bespreking rondgedeeld moeten worden. Aangezien die termijn niet nageleefd werd, kan dat ontwerp vandaag niet behandeld worden, zodat het uitgesteld wordt tot september.

03.01 Peter De Roover (N-VA): Ik hoopte dat een van de mededelingen zou zijn dat de premier ons op de hoogte zou brengen van de resultaten van de talloze nachtelijke besprekingen. Om halftien komt er wel een persmededeling. Ik betreur dat de premier de primeur aan de pers zal geven en niet aan de Kamer. De regering zelf stelt dit voor als een politieke beslissing van eerste orde. Ik vraag de Kamervoorzitster om de premier op te roepen de persconferentie uit te stellen en zich onverwijld naar hier te begeven om ons te informeren.

03.02 Ahmed Laaouej (PS): Het wordt een gewoonte dat de heer De Roover bij het begin van de vergadering het woord neemt om procedurekwesties aan te kaarten of politieke mededelingen te doen. Het staat zijn fractie volledig vrij om de eerste minister morgen actualiteitsvragen te stellen teneinde uitleg te krijgen. De heer De Roover mag vragen wat hij wil, maar de eerste minister heeft eveneens het recht om het resultaat van een politiek akkoord naar buiten te brengen!

03.03 Maggie De Block (Open Vld): Het Kamerreglement zegt ook dat de Kamer volgens de aangenomen agenda vergadert. Morgen zijn de premier en alle ministers beschikbaar voor het vragenruimte.

03.04 Peter De Roover (N-VA): Ik dank beide collega's voor de goedheid dat wij morgen twee minuten krijgen om een vraag te stellen over wat maandenlang werd aangekondigd als zowat de doorstart – of veeleer de doorpuf – van de regering. Zullen de collega's van de meerderheid echt iedere keer dit totale gebrek aan respect voor het Parlement afdekken? Deze regering onttrekt zich aan het debat, maar brengt wel journalisten op de hoogte. De teleurgestelde reacties van drie partijvoorzitters van de meerderheid doen alleszins twijfelen aan de robuustheid ervan. De collega's van

moins douter de sa solidité. Les collègues de la majorité sont avant tout des députés et non les factotums du gouvernement. Celui-ci souhaite se soustraire à nos questions critiques concernant les futurs coûts liés au vieillissement. Combiné à la hausse des taux, le vieillissement engendrera en effet une dette de l'État colossale qui à l'avenir rendra impossible toute politique. La présidente demandera-t-elle au premier ministre de procurer un texte et de donner des explications verbales à notre Assemblée à l'heure où c'est plus important que jamais?

La **présidente**: Il n'existe pas de consensus à propos d'une modification de l'ordre du jour. Nous discuterons par conséquent de ce point en Conférence des présidents, qui se réunit à 12 h 00.

03.05 Peter De Roover (N-VA): Je demande à la présidente de la Chambre de se mettre en rapport avec le premier ministre et de lui demander quand il a l'intention de venir à la Chambre pour défendre et expliquer son accord. S'il n'envisage pas de prévoir un moment à cette fin, je voudrais également en être informé.

03.06 Maggie De Block (Open Vld): Je propose de poser la question au premier ministre et de discuter en Conférence des présidents de la possibilité de consacrer un débat d'actualité à ce thème demain, ce qui augmenterait le temps de parole.

03.07 Ahmed Laaouej (PS): Revenons à l'ordre du jour! Cela commence à bien faire, Monsieur De Roover. Nous discuterons de votre proposition en Conférence des présidents. Dans l'intervalle, nous aurons peut-être la réponse du premier ministre.

La **présidente**: Je propose de passer à l'ordre du jour. Nous discuterons de la façon de procéder en Conférence des présidents. En attendant la réponse du premier ministre, nous pouvons poursuivre nos travaux.

03.08 Peter De Roover (N-VA): Je tiens à souligner que le rapport des travaux de la Conférence des présidents manque systématiquement de clarté. Je suppose que nous accèderons aux propositions de Mme De Block.

Motion d'ordre

Par ailleurs, un autre projet de loi important (n° 2784), qui contient notamment la convention de transfèrement conclue avec l'Iran et qui a été signé par le premier ministre, chargé des Affaires

de meerderheid zijn in eerste instantie Kamerleden en niet de hulpjes van de regering, die zich wil onttrekken aan kritische vragen over de toekomstige vergrijzingskosten, die samen met de toenemende rente voor een gigantische overheidsschuld zullen zorgen waardoor er in de toekomst eenvoudigweg geen beleid meer mogelijk wordt. Zal de voorzitter aan de premier vragen om hier tekst en uitleg te komen geven bij dit politiek belangrijke moment?

De **voorzitter**: Er is geen consensus over een agendawijziging. We zullen dit bespreken op de Conferentie van voorzitters die om 12.00 uur bijeenkomt.

03.05 Peter De Roover (N-VA): Ik vraag aan de Kamervoorzitter om de premier te contacteren met de vraag of en wanneer hij het akkoord hier in de Kamer wil komen verdedigen en toelichten. Als hij daarvoor geen tijd wil maken, wil ik dat ook weten.

03.06 Maggie De Block (Open Vld): Ik stel voor om de vraag te richten aan de premier en om in de Conferentie van voorzitters te bespreken of we hierover morgen een actualiteitsdebat kunnen houden, wat meer spreektijd oplevert.

03.07 Ahmed Laaouej (PS): Laten we terugkeren naar de agenda! Het is nu genoeg geweest, mijnheer De Roover. Wij zullen uw voorstel in de Conferentie van voorzitters bespreken. Ondertussen zullen we misschien het antwoord van de eerste minister gekregen hebben.

De **voorzitter**: Ik stel voor om over te gaan tot de agenda. Wij zullen een en ander in de Conferentie van voorzitters bespreken. In afwachting van het antwoord van de eerste minister kunnen we onze werkzaamheden voortzetten.

03.08 Peter De Roover (N-VA): Ik wijs erop dat de verslaggeving over de werkzaamheden van de Conferentie van voorzitters altijd wat onduidelijk is. Ik neem aan dat we ingaan op de voorstellen van mevrouw De Block.

Ordemotie

Daarnaast staat er nog een ander belangrijk wetsontwerp (nr. 2784) op de agenda, dat onder meer het overbrengingsverdrag met Iran bevat en ondertekend werd door de premier, belast met

étrangères, et par le ministre de la Justice, est à l'ordre du jour. Le ministre de la Justice Van Quickenborne est présent, mais pas le premier ministre. Je dépose une motion pour réclamer sa présence afin que nous puissions débattre sérieusement.

La **présidente**: Nous allons demander au premier ministre s'il est disponible, mais cela ne nous empêche pas de poursuivre nos travaux. Le gouvernement est représenté par le ministre de la Justice qui a défendu le projet en commission, et par la ministre des Affaires étrangères. Laissez-nous le temps de contacter le premier ministre! Je sais qu'il y a une motion. Voulez-vous que nous votions? Il vous faut 50 membres pour la soutenir.

03.09 Peter De Roover (N-VA): Je demande le vote sur ma motion.

La **présidente**: Nous n'allons pas interrompre nos travaux, Monsieur De Roover. Qu'est-ce que cela changera?

03.10 Servais Verherstraeten (cd&v): La présidente jugera de la recevabilité de la motion, en vertu de l'article 54 du Règlement.

S'agissant du fond de l'affaire, je pense que le premier ministre De Croo a signé *in illo tempore* le projet de loi en tant que ministre des Affaires étrangères, fonction qu'il occupait à l'époque. L'actuelle ministre des Affaires étrangères est présente aujourd'hui, ainsi que le cosignataire du projet, le ministre de la Justice, qui a mené le débat en commission au nom du gouvernement. C'est pourquoi j'estime que la requête de M. De Roover n'est pas justifiée.

La **présidente**: Laissez le temps au premier ministre de voir quand il peut nous rejoindre. Indépendamment de la motion, je propose de poursuivre l'ordre du jour.

03.11 Peter De Roover (N-VA): La présidente pourrait déclarer ma motion irrecevable, mais en vertu de quel article? Une telle attitude témoignerait même d'abus de pouvoir, car ma motion a été élaborée dans les règles de l'art. Si vous confirmez ce simple fait, nous pouvons procéder au vote.

La **présidente**: Votre motion n'empêche pas de chercher un consensus au lieu d'aller à la confrontation. C'est le rôle d'une présidente d'assemblée d'essayer de trouver des solutions. Je

Buitenlandse Zaken, en de minister van Justitie. Minister van Justitie Van Quickenborne is hier aanwezig, maar de premier niet. Ik dien een motie in om zijn aanwezigheid te vorderen, zodat we het debat in alle ernst kunnen voeren.

De **voorzitster**: We zullen de eerste minister vragen of hij beschikbaar is, maar dat weerhoudt ons er niet van onze werkzaamheden voort te zetten. De regering wordt vertegenwoordigd door de minister van Justitie, die het wetsontwerp in de commissie verdedigd heeft, en door de minister van Buitenlandse Zaken. U moet ons de tijd geven om contact op te nemen met de eerste minister! Ik weet dat er een motie ingediend werd. Wilt u dat we erover stemmen? Ze moet door 50 leden gesteund worden.

03.09 Peter De Roover (N-VA): Ik vraag de stemming over mijn motie.

De **voorzitster**: We gaan onze werkzaamheden niet onderbreken, mijnheer De Roover. Welk verschil zou dat maken?

03.10 Servais Verherstraeten (cd&v): De voorzitter zal oordelen over de ontvankelijkheid van de motie, krachtens artikel 54 van het Reglement.

Wat de grond van de zaak betreft, meen ik dat eerste minister De Croo het wetsontwerp destijds heeft ondertekend als toenmalig minister van Buitenlandse Zaken. De huidige minister van Buitenlandse Zaken is vandaag aanwezig, samen met de medeondertekenaar van het ontwerp, de minister van Justitie, die het debat in de commissie namens de regering heeft gevoerd. Daarom vind ik het verzoek van de heer De Roover onterecht.

De **voorzitster**: Laat de eerste minister de tijd om te zien wanneer hij zich bij ons kan voegen. Los van de motie stel ik voor om de agenda verder af te handelen.

03.11 Peter De Roover (N-VA): De voorzitter zou mijn motie onontvankelijk kunnen verklaren, maar ik zou niet weten op basis van welk artikel. Dat zou zelfs van machtsmisbruik getuigen, want mijn motie is correct opgesteld. Als u dat bevestigt, kunnen we overgaan tot de stemming.

De **voorzitster**: Uw motie belet niet dat we een consensus nastreven in plaats van de confrontatie aan te gaan. Als voorzitter van een assemblee is het mijn taak om oplossingen te zoeken. Ik neem

prends contact avec le premier ministre pour nous organiser. Cela nous permet d'avancer dans l'ordre du jour.

03.12 Peter De Roover (N-VA): Voulez-vous dire que le premier ministre viendra peut-être après que nous aurons clôturé les discussions?

La **présidente**: Je propose de passer au point 2 de l'ordre du jour.

03.13 Peter De Roover (N-VA): Vous êtes non pas la présidente de la Chambre, mais une présidente contre la Chambre. Sur la base de quel article du règlement de la Chambre ma demande visant à organiser maintenant un vote sur la motion peut-elle être rejetée?

03.14 Catherine Fonck (Les Engagés): Cet accord entre la Belgique et un pays qui ne respecte ni la démocratie ni les droits de l'homme est tout sauf banal.

Je salue et félicite la nouvelle ministre des Affaires étrangères mais il n'y a pas de consensus pour entamer ce débat en l'absence du premier ministre. La motion déposée par la N-VA est prioritaire puisqu'elle concerne le sujet dont nous parlons. Nous devons donc nous prononcer sur sa recevabilité et non la renvoyer à plus tard.

Ensuite, M. De Croo a signé ce traité, non comme ministre des Affaires étrangères, mais en tant que premier ministre. Il se doit donc d'être présent pour en discuter.

La **présidente**: Je propose une suspension de séance de cinq minutes, le temps d'établir les contacts.

La séance est suspendue de 9 h 38 à 9 h 54.

03.15 Servais Verherstraeten (cd&v): Dans un souci d'efficacité, je propose d'entamer dès à présent la discussion du point suivant à l'ordre du jour et de reporter le débat sur l'Iran à 14 heures, après que la présidente se sera concertée avec le premier ministre. Nous pourrions alors, le cas échéant, voter sur la motion.

03.16 Peter De Roover (N-VA): Il est évident que la majorité n'atteindra pas le quorum. Selon le Règlement, nous ne pouvons donc pas nous réunir. Toutefois, la présidente, qui connaît le Règlement sur le bout des doigts, rejettera notre motion tout à l'heure, lorsque tout le monde sera là, afin que le

contact op met de eerste minister om de werkzaamheden te kunnen regelen. Zo kunnen we de agendapunten verder afhandelen.

03.12 Peter De Roover (N-VA): Zegt u nu dat de eerste minister misschien komt nadat we de besprekingen hebben afgerond?

De **voorzitster**: Ik stel voor dat we overgaan tot punt 2 van de agenda.

03.13 Peter De Roover (N-VA): U bent geen voorzitter van de Kamer, maar tegen de Kamer. Op basis van welk artikel uit het Kamerreglement kan mijn vraag om nu over de motie te stemmen, worden afgewezen?

03.14 Catherine Fonck (Les Engagés): Dit akkoord tussen België en een land dat geen respect heeft voor de democratie en de mensenrechten is allesbehalve banaal.

Ik verwelkom en feliciteer de nieuwe minister van Buitenlandse Zaken, maar er is geen consensus om dit debat aan te vatten in afwezigheid van de eerste minister. De motie die ingediend werd door de N-VA is prioritair, aangezien ze betrekking heeft op het onderwerp dat we momenteel bespreken. We moeten ons dus uitspreken over de ontvankelijkheid ervan in plaats van de motie uit te stellen.

Bovendien heeft premier De Croo dat verdrag niet als minister van Buitenlandse Zaken maar als eerste minister ondertekend. Hij hoort dan ook aanwezig te zijn voor de bespreking ervan.

De **voorzitster**: Ik stel voor dat we de vergadering vijf minuten schorsen, zodat we contact kunnen opnemen met de eerste minister.

De vergadering wordt geschorst van 9.38 uur tot 9.54 uur.

03.15 Servais Verherstraeten (cd&v): Ten behoeve van de efficiëntie stel ik voor om alvast aan het volgende agendapunt te beginnen en het debat over Iran te verplaatsen naar 14 uur, nadat de voorzitter heeft overlegd met de premier. Desgevallend kunnen we dan stemmen over de motie.

03.16 Peter De Roover (N-VA): Het is duidelijk dat de meerderheid geen quorum haalt. Volgens het Reglement kunnen we dan niet vergaderen. Maar de voorzitter, die het Reglement op haar duimpje kent, zal straks, als iedereen is opgetrommeld, onze motie laten wegstemmen opdat de premier zich aan

premier ministre puisse se soustraire au débat. C'est mon pronostic. Une autre option consiste à reporter le débat à demain.

Projets et propositions

04 **Projet de loi visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme II (2774/1-8)**

Discussion générale

La **présidente**: M. D'Haese, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

04.01 **Sophie De Wit** (N-VA): J'ai reçu un courriel de la famille d'une personne qui a été assassinée il y a 21 ans. À l'époque, le conseil avait demandé en vain l'internement du meurtrier. Celui-ci avait écrit sur le mur de sa cellule qu'il aimerait être un tueur en série. Cet homme bénéficie à présent d'un congé pénitentiaire.

Cela démontre à quel point l'exécution des peines est difficile et délicate. L'exécution des peines est une question de privation de liberté, de sécurisation de la société et de prévention de la récidive. Qu'est-ce qu'une peine utile? Selon moi, la peine la plus utile est celle à laquelle on ne peut échapper.

Notre pays connaît un phénomène d'inflation des peines. Comme les juges savent que les peines ne seront pas exécutées, ils infligent des peines plus sévères. Ils tiennent également compte de la loi Lejeune. Les auteurs de faits répréhensibles savent également comment le système fonctionne. Si l'exécution des peines ne fonctionne pas convenablement, cela conduit à l'impunité. L'impunité conduit à un cercle vicieux. Pour être utile, une peine – aussi courte ou longue soit-elle – doit être exécutée.

Dans l'avis du Collège des procureurs généraux, il est clairement indiqué que ces mesures ne permettront pas de rompre le cercle vicieux. Les juges s'arrachent les cheveux car ils ignorent quelle peine ils doivent infliger pour que les personnes condamnées soient incarcérées. Nous sommes depuis très longtemps à la recherche de solutions. La coalition suédoise est parvenue à s'attaquer à la surpopulation carcérale et ainsi, à donner un souffle nouveau au système. Nous avons adopté ici même un texte permettant l'application des courtes peines.

Lors de son entrée en fonctions, le ministre a déclaré qu'il veillerait à ce que toutes les peines soient appliquées. Aujourd'hui, nous examinons le deuxième projet de loi visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme.

het debat kan onttrekken. Dat is mijn voorspelling. Een andere optie is dat we het debat naar morgen verplaatsen.

Ontwerpen en voorstellen

04 **Wetsontwerp om justitie menselijker, sneller en straffer te maken II (2774/1-8)**

Algemene bespreking

De **voorzitter**: De heer D'Haese, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

04.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Ik heb een mail gekregen van de familie van een slachtoffer dat 21 jaar geleden werd vermoord. De raadsman vroeg toen tevergeefs om een internering. De moordenaar schreef op zijn celmuur dat hij graag een seriemoordenaar wilde zijn. Die man krijgt nu penitentiair verlof.

Dat toont aan hoe moeilijk en delicaat de strafuitvoering is. Strafuitvoering gaat over vrijheidsberoving, over het beveiligen van de maatschappij, over het vermijden van recidive. Wat is een nuttige straf? Volgens mij is de nuttigste straf, de straf die je niet kunt ontlopen.

In dit land bestaat er zoiets als strafinflatie. Omdat rechters weten dat straffen niet worden uitgevoerd, leggen ze hogere straffen op. Ze houden ook rekening met de wet-Lejeune. Ook daders weten hoe de zaken werken. Als de strafuitvoering niet goed werkt, leidt dat tot straffeloosheid. Straffeloosheid leidt tot een vicieuze cirkel. Om nuttig te zijn, moet een straf, hoe kort of hoe lang ook, uitgevoerd worden.

In het advies van het College van procureurs-generaal staat letterlijk dat de vicieuze cirkel niet wordt doorbroken. Rechters zitten met de handen in het haar, niet wetend welke straf ze nog kunnen geven om mensen in de cel te krijgen. We zoeken al heel lang naar oplossingen. De Zweedse regering slaagde erin de overbevolking in de gevangenissen aan te pakken. Daardoor kwam er wat ademruimte en hebben wij hier een tekst goedgekeurd waardoor ook de korte straffen zouden worden uitgevoerd.

Bij zijn aantreden heeft de minister verklaard dat hij ervoor zou zorgen dat alle straffen worden uitgevoerd. Vandaag bespreken wij het tweede wetsontwerp om justitie menselijker, sneller en straffer te maken (MSS).

La pratique révèle toutefois qu'en matière d'excès de vitesse, la situation est inverse par rapport à celle annoncée par le ministre. La loi relative aux peines inférieures à deux ans a été reportée au moins jusqu'en septembre 2023. On ne parle plus des peines jusqu'à six mois.

Le projet de loi à l'examen vise à assouplir encore davantage l'exécution des peines et prévoit la possibilité d'octroyer une remise de peine de six mois avant l'expiration de la peine. Cette mesure est subordonnée à des conditions, mais elles sont moins sévères que pour une libération conditionnelle, qui implique un accompagnement et un suivi par le tribunal de l'application des peines.

Le ministre demande l'urgence pour ce projet HRF. Cette loi contient diverses dispositions et assouplit encore les peines. À la suite de commentaires de l'opposition, certaines dispositions de cette loi ont été supprimées.

Nous comprenons qu'il est nécessaire d'adopter des dispositions urgentes dans le cadre du procès des attentats qui se tiendra au mois de septembre. Cependant, le projet contient également l'assouplissement de l'exécution des peines, la remise de peine. Il ne s'agit pas seulement d'une érosion de la peine, mais aussi de la suppression du juge. Par conséquent, le juge peut imposer des peines plus longues afin d'éviter une libération anticipée de la personne sanctionnée. Les tribunaux de l'application des peines, qui ont été créés dans ce but, sont également "doublés". Le ministre aurait dû consulter les acteurs de terrain.

L'avis des procureurs généraux était pourtant très clair. Selon cet avis, la remise de peine aura un effet pervers et aboutira à l'inverse de l'intention du ministre. Le cercle vicieux ne sera pas brisé et la récidive ne fera que s'accroître. Les trois communautés l'écrivent également dans une lettre. Le ministre a d'ailleurs demandé un avis au Conseil d'État sans disposer au préalable de l'avis des communautés.

Il est incroyable qu'un ministre qui dit et écrit partout qu'il appliquera les peines, déclare en commission que nous sommes beaucoup trop répressifs.

Contrairement à son prédécesseur, le ministre ne parvient pas à résoudre le problème de la surpopulation carcérale et prend dès lors une mesure pour vider les cellules. La première étape devrait être de trouver des capacités supplémentaires. Après l'été, le ministre présentera

In de praktijk blijkt echter dat inzake snelheidsovertredingen het omgekeerde gebeurt van wat de minister aankondigde. De wet over straffen onder de twee jaar is uitgesteld tot minstens september 2023. Over de straffen tot zes maanden wordt niet meer gesproken.

Dit wetsontwerp versoepelt de strafuitvoering nog verder met de mogelijkheid van een strafkorting met zes maanden voor het strafeinde. Er zijn voorwaarden aan gekoppeld, maar minder dan aan een voorlopige invrijheidstelling, waarbij men door de strafuitvoeringsrechtbank wordt begeleid en opgevolgd.

De minister vraagt de urgentie voor dit MSS-ontwerp. Er zitten diverse bepalingen in en de strafuitvoering wordt verder versoepeld. Na opmerkingen van de oppositie zijn er bepalingen uitgehaald.

Wij hebben er begrip voor dat er urgente bepalingen moeten worden goedgekeurd met het oog op het proces over de aanslagen in september. In het ontwerp zit echter ook de versoepeling van de strafuitvoering, de strafkorting. Dat is niet alleen een uitholling van de strafuitvoering; ook de rechter wordt uitgeschakeld. Het gevolg is dat de rechter misschien langere straffen zal gaan opleggen om te vermijden dat de gestrafte vroeger vrijkomt. Ook de strafuitvoeringsrechtbanken, die daarvoor in het leven werden geroepen, worden gepasseerd. De minister had moeten overleggen met het werkveld.

Het advies van de procureurs-generaal was nochtans heel duidelijk. Volgens dat advies zal de strafkorting een pervers effect hebben en het omgekeerde bereiken van wat de minister beoogt. De vicieuze cirkel wordt niet doorbroken en het zal leiden tot nog meer recidive. Ook de drie gemeenschappen schrijven dat in een brief. De minister heeft overigens een advies van de Raad van State gevraagd zonder al te beschikken over de adviezen van de gemeenschappen.

Het is ongelooflijk dat een minister die overal zegt en schrijft dat hij de straffen zal uitvoeren, in de commissie zegt dat we veel te repressief zijn.

De minister slaagt er, anders dan zijn voorganger, niet in om de overbevolking van de gevangenen op te lossen en neemt dan maar een maatregel om de cellen leeg te krijgen. De eerste stap zou moeten zijn: zorgen voor extra capaciteit. Na de zomer komt de minister met een overzicht van waar wij staan

un aperçu de l'état d'avancement du *masterplan* pour les prisons et les maisons de détention, alors que cet exercice aurait déjà dû être effectué. Il faut, en effet, y procéder avant de libérer des détenus. Nous devons d'abord étudier où l'on peut trouver des capacités supplémentaires.

Je redépose donc mes amendements visant à supprimer les dispositions relatives à l'exécution des peines et à ne les examiner qu'une fois que nous aurons obtenu cet aperçu et que des concertations auront été organisées avec les acteurs de terrain.

Je sais que la prison de Haren ouvrira prochainement ses portes et que celle de Saint-Gilles restera ouverte plus longtemps que prévu, mais l'ouverture de la maison de détention de Courtrai est reportée d'un mois, à savoir au 1^{er} octobre. Des jeunes vulnérables seront, toutefois, hébergés dans le même bâtiment jusqu'à fin 2022. Quelles dispositions seront-elles prises?

Les maisons de détention ne sont pas une solution aisée, mais l'opposition locale à ce projet émane d'autres partis que la N-VA. En hébergeant des détenus dans le même bâtiment que des jeunes vulnérables, le ministre se tire une balle dans le pied.

Il est vrai que l'exécution des peines est une mission extrêmement difficile, mais en reportant l'exécution des courtes peines, en étendant le congé pénitentiaire et en réduisant les peines de six mois, le ministre ouvre toutes grandes les portes des prisons. Le gouvernement fait également preuve d'incompétence dans ce dossier.

J'espérais réellement que le ministre actuel procéderait différemment, mais je suis de plus en plus déçue. Je l'invite sincèrement à réexaminer nos amendements et les pistes que nous proposons d'explorer.

Dès son entrée en fonction, le ministre savait que la location de prisons prend du temps. Deux ans plus tard, aucune initiative n'a encore été prise en la matière. On ne s'attache pas suffisamment à créer des capacités supplémentaires. On se contente d'ouvrir les portes des cellules. Suspendre ou réduire tout simplement les peines revient à s'exposer volontairement à la récidive et la surpopulation. J'ai même entendu dire en commission que le problème des prisons "se résoudrait de lui-même". Nous ne voulons pas de cette vision des choses et je pense que prochainement, la population marquera également son désaccord sur ce point.

met het masterplan voor de gevangenen en detentiehuisen, terwijl die oefening nu reeds gemaakt had moeten zijn. We moeten dat immers doen voor we gevangenen gaan vrijlaten. We moeten eerst bekijken waar er capaciteit kan bijkomen.

Ik dien dan ook mijn amendementen opnieuw in om de bepalingen over de strafuitvoering te verwijderen en ze pas te bekijken nadat wij dat overzicht hebben gehad en na het overleg met het werkveld.

Ik weet dat de gevangenis van Haren binnenkort opengaat en dat die van Sint-Gillis langer openblijft, maar het detentiehuis in Kortrijk zal wel een maand later openen, op 1 oktober. In hetzelfde gebouw zijn tot eind 2022 echter kwetsbare jongeren gehuisvest. Welke regelingen zullen worden getroffen?

Detentiehuisen zijn geen gemakkelijke oplossing, maar de lokale tegenkanting komt van andere partijen dan de N-VA. Door gedetineerden in hetzelfde gebouw te huisvesten als kwetsbare jongeren, haalt de minister het draagvlak voor de detentiehuisen helemaal mee onderuit.

De strafuitvoering is inderdaad een aartsmoeilijke opdracht, maar met het uitstellen van de uitvoering van de korte straffen, de uitbreiding van het penitentiair verlof en de straffkorting van zes maanden, zet de minister de deuren gewoon open. Deze regering etaleert ook in dit dossier onvermogen.

Ik hoopte echt dat deze minister het anders zou doen, maar ik ben elke dag meer ontgoocheld. Ik vraag hem oprecht om nog eens naar onze amendementen en alternatieven te kijken.

De minister wist van bij zijn aantreden dat gevangenen huren tijd vergt. Twee jaar later werden op dat vlak nog geen stappen gezet. Er wordt onvoldoende gewerkt aan extra capaciteit. Er worden enkel celdeuren geopend. Straffen zonder meer opschorten of inkorten is vragen om recidive en overbevolking. Ik hoorde iemand in een commissie zelfs beweren dat het gevangenisprobleem 'zichzelf wel zou oplossen'. Voor die insteek passen we en dat zal de bevolking binnenkort ook doen, denk ik.

04.02 Claire Hugon (Ecolo-Groen): Contrairement à ce qui vient d'être dit, mon groupe soutient ces mesures qui visent à réduire la pression sur les prisons. En ce jour de canicule, le quartier hommes de la prison de Mons est occupé à 135 % et celui des femmes à 170 %. D'autres prisons débordent. Des détenus dorment à trois dans une cellule avec des matelas au sol et un accès restreint aux douches. Les services externes peinent à réaliser leurs missions.

Ces conditions indignes ne favorisent pas la réinsertion ni ne diminuent la récidive. Rien ne prouve que cette dernière augmente avec une libération anticipée mais de nombreuses études prouvent, au contraire, qu'elle est corollaire à la durée de détention. Il n'y aucune raison de ne pas soutenir ces mesures qui ont été appliquées durant la pandémie avec succès.

Je salue aussi la disposition qui supprime la condition de nationalité belge pour accéder au barreau, remplacée logiquement par un critère de diplôme. Cela permettra de nouvelles recrues de qualité.

04.03 Marijke Dillen (VB): Il s'agit une nouvelle fois d'un projet de loi décevant, qui porte pourtant un titre prometteur. Une fois de plus, il ne s'agit pas d'un projet de loi qui rendra la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme, à quelques exceptions près, comme le régime applicable aux victimes des attentats. Par ailleurs, il s'agit d'un projet de loi pot-pourri ordinaire, sans véritable urgence. Chapitre après chapitre, on y trouve un fourre-tout de modifications à divers codes sans aucune cohérence entre elles. Il contient, ici et là, quelques dispositions techniques, voire des corrections à la législation récente. Notre groupe peut certes y apporter son soutien pour la majeure partie, mais au niveau du contenu, le projet de loi à l'examen ne rendra malheureusement pas la justice plus rapide, plus ferme et plus humaine. Je m'attendais à beaucoup plus et je suppose que cela vaut également pour la majorité.

Avec ce projet de loi, le ministre ne rend la justice ni plus sévère, ni plus ferme. Au contraire, la réduction de peine accordée durant la pandémie de coronavirus est désormais gravée dans le marbre. Lors de l'annonce de cette réduction de peine, le ministre a dû essuyer les critiques de deux

04.02 Claire Hugon (Ecolo-Groen): In tegenstelling tot wat er net gezegd werd, steunt mijn fractie deze maatregelen, die ertoe strekken de druk op de gevangenen te doen afnemen. Op een hittegolfdag als vandaag bedraagt de bezettingsgraad van de mannenafdeling van de gevangenis van Bergen 135 % en die van de vrouwenafdeling 170 %. Ook andere gevangenen zijn overbevolkt. In één cel slapen er drie gedetineerden op matrassen op de grond en het gebruik van de douches wordt beperkt. De externe diensten hebben moeite om hun opdrachten uit te voeren.

Deze onwaardige omstandigheden zijn niet bevorderlijk voor de reclassering en verminderen evenmin de recidives. Niets wijst erop dat de vervroegde invrijheidstelling het aantal recidives verhoogt, maar vele studies tonen daarentegen wél aan dat er een verband is tussen de recidives en de duur van de detentie. Er is geen enkele reden om deze maatregelen niet te steunen, want tijdens de pandemie werden ze met succes toegepast.

Ik ben ook blij met de bepaling dat men om toegang te hebben tot de balie niet langer de Belgische nationaliteit moet hebben, maar enkel het juiste diploma, wat een vanzelfsprekend criterium is. Hierdoor zullen er nieuwe bekwame kandidaten aangetrokken kunnen worden.

04.03 Marijke Dillen (VB): Dit is weer een teleurstellend wetsontwerp met een nochtans veelbelovende titel. Opnieuw is dit geen wetsontwerp dat justitie menselijker, sneller en straffer zal maken, op wat uitzonderingen na, zoals de regeling voor de slachtoffers van de aanslagen. Voorts is dit een gewone potpourriwet zonder echte urgentie. Hoofdstuk na hoofdstuk gaat het om een samenraapsel van wijzigingen van diverse wetboeken zonder enige samenhang. Het gaat hier en daar om wat technische bepalingen, zelfs rechtzettingen van recente wetgeving. Het grootste gedeelte kan onze fractie wel steunen, maar inhoudelijk zal dit wetsontwerp justitie helaas niet sneller, straffer en menselijker maken. Ik had veel meer verwacht, net als de meerderheid veronderstel ik.

Met dit wetsontwerp maakt de minister justitie niet straffer of kordater. De straffkorting uit coronatijden wordt nu verankerd. Bij de aankondiging van deze straffkorting kreeg de minister twee coalitiepartners over zich heen. Cd&v stelde dat dit tegen het regeerakkoord ingaat en zou het tegenhouden in de

partenaires de la coalition. Le cd&v a indiqué que ce projet de loi était contraire à l'accord de gouvernement et qu'il s'y opposerait en Conseil des ministres. Nous connaissons le résultat. Le MR avait également des critiques subtiles mais n'a pas freiné le projet pour autant.

Dans ce pays, on ne va déjà pas facilement en prison mais à présent, on voudrait en plus libérer le plus rapidement possible les criminels condamnés. Une réduction de peine sera accordée automatiquement jusqu'au 31 août 2023, mais elle pourra être prolongée jusqu'en fin 2024. Cette disposition ne s'applique pas aux peines de prison supérieures à dix ans, aux affaires de mœurs et de terrorisme, aux condamnations assorties d'une mise à disposition ou lorsque la personne condamnée fait l'objet d'un suivi par l'OCAM, mais tous les autres condamnés peuvent en bénéficier, ce qui constitue un nouvel assouplissement de l'exécution des peines. Le tribunal de l'application des peines est *de facto* court-circuité et le directeur de la prison jouit désormais d'un pouvoir bien plus grand. Il s'agit en fait d'un automatisme. Le directeur de la prison peut refuser sur la base de deux critères mais cela restera certainement exceptionnel. Il peut également révoquer la remise en liberté anticipée mais je crains que l'ex-détenu doive vraiment passer les bornes pour qu'il en arrive à prendre une telle décision.

La surpopulation carcérale doit être abordée différemment, même l'avis du Collège des procureurs généraux était négatif. Une justice ferme nécessite une réforme du droit pénal, de la procédure pénale et du droit d'application des peines. Un traitement très complet et approfondi est donc de mise. Quand le ministre le présentera-t-il à la commission? J'espère qu'il donnera ensuite au Parlement plus de temps et de possibilités pour en discuter sérieusement et en profondeur et qu'il ne fera pas ce qu'il fait actuellement, c'est-à-dire proposer des textes à la dernière minute.

Le ministre dit à juste titre qu'il faut multiplier les peines exécutées et que la récidive n'a pas sa place, mais là aussi, je reste sur ma faim. Ce projet de loi en tant que tel ne rendra pas la Justice plus humaine, plus rapide ou plus ferme.

Sous couvert de réinsertion sociale, les congés pénitentiaires seront portés, par trimestre, de 3 fois 36 heures à 4 fois 36 heures. Ce changement ne libérera aucune place dans les cellules, mais augmentera considérablement la charge de travail du personnel, il suffit de songer aux greffes et aux services psychosociaux. Des mesures supplémentaires pour promouvoir réellement la

ministerraad. Het resultaat kennen we. Ook de MR had fijntjes kritiek, maar ging niet op de rem staan.

In dit land is het al niet makkelijk om in de gevangenis te belanden. Nu wil men veroordeelde criminelen bovendien zo snel mogelijk vrijlaten. Er komt een automatische straffkorting, tot 31 augustus 2023, maar die kan worden verlengd tot eind 2024. De regeling geldt niet voor gevangenisstraffen boven de tien jaar, zedenzaken, terrorisme, veroordelingen met een terbeschikkingstelling of bij een opvolging door het OCAD, maar alle andere veroordeelden komen in aanmerking, wat opnieuw een versoepeling is van de strafuitvoering. De strafuitvoeringsrechtbank wordt de facto buitenspel gezet en de gevangenisdirecteur krijgt veel meer macht. Eigenlijk gaat het om een automatisme. De gevangenisdirecteur kan weigeren op basis van twee criteria, maar dat zal zeker uitzonderlijk blijven. Hij kan de vervroegde invrijheidstelling ook herroepen, maar ik vrees dat de ex-gedetineerde het dan wel heel gortig zal moeten maken.

De overbevolking in de gevangenissen moet anders worden aangepakt, zelfs het advies van het College van procureurs-generaal was negatief. Een kordate justitie vergt een hervorming van het strafrecht, het strafprocesrecht en het strafuitvoeringsrecht. Dat vereist dus een zeer uitvoerige en grondige behandeling. Wanneer zal de minister daar werk van maken en ermee naar de commissie komen? Ik hoop dat hij het Parlement dan wel meer tijd en mogelijkheid geeft om dit ernstig en grondig te bespreken en niet, zoals nu, op het laatste nipperkje met de teksten komt.

Terecht zegt de minister dat meer straffen moeten worden uitgevoerd en dat er geen plaats is voor recidive, maar ook hier blijf ik op mijn honger. Dit wetsontwerp als zodanig zal justitie niet menselijker, sneller en straffer maken.

Onder het mom van sociale re-integratie worden de penitentiaire verloven uitgebreid van 3 keer 36 uur per trimester naar 4 keer 36 uur. Dat maakt geen plaatsen vrij in de cellen, maar het zal wel de werklast van het personeel aanzienlijk verzwaren, denk maar aan de griffies en de psychosociale diensten. Komen er extra maatregelen om de re-integratie daadwerkelijk te bevorderen? In de

réintégration sont-elles prévues? En commission, je n'ai pas entendu le ministre nous expliquer comment il compte s'y prendre à partir du moment où il augmente les congés pénitentiaires.

Je me pose également des questions concernant le régime de mise en liberté provisoire de criminels en séjour illégal en vue de leur éloignement du territoire, lorsque les peines prévues ne dépassent pas trois ans. Dans tous les cas, cette mesure signifie que tous les condamnés en séjour illégal arriveront au terme de leur peine au plus tard vingt jours après que le jugement a acquis force de chose jugée. Après la remise en liberté, il appartiendra à l'Office des étrangers de décider si la personne condamnée est rapatriée ou placée dans un de ses centres fermés ou si elle reçoit un simple ordre de quitter le territoire. Ainsi, nous confierons cette responsabilité à un service qui est déjà confronté actuellement à un arriéré considérable. Cette situation favorisera l'impunité.

Quelle sera d'ailleurs l'incidence de ce système sur la capacité carcérale? En outre, nous n'avons aucune garantie que ces criminels illégaux quitteront effectivement le pays. Cette mesure est dès lors inadmissible à nos yeux. L'avis du Collège des procureurs généraux était également très négatif à cet égard étant donné que ce système favorisera la récidive et entraînera un accroissement du nombre d'arrestations et de détentions préventives.

Le ministre n'est pas responsable de la surpopulation carcérale, mais il relève de sa responsabilité de s'attaquer à ce problème qui est le fruit d'une évolution historique. Le ministre multiplie les déclarations mais la situation n'évolue guère dans les faits. Nous avons malheureusement aussi raison d'affirmer que les maisons de détention n'étaient pas très réalistes.

Se contenter de régler le problème en libérant anticipativement et de manière irresponsable des prisonniers par le biais d'une réduction de peine quasiment automatique n'est pas la bonne solution. Et faire voter cette mesure à la hussarde par le Parlement ne témoigne pas d'une politique digne de ce nom. Cette mesure ravivera encore le sentiment d'impunité. Un débat fondamental s'impose à cet égard, car la mission principale de l'État est de soutenir la sécurité. Deux partenaires de la coalition ont hardiment déclaré qu'ils s'opposeraient à ce point en Conseil des ministres, mais il s'est avéré que ce n'étaient que paroles en l'air. Le ministre persévère et agit à l'inverse de ce qu'il a promis: il assouplit l'exécution des peines et libère les prisonniers de manière anticipée. Pour le Vlaams

commissie heb ik niet vernomen hoe de minister dat zal doen door deze ingreep.

Ik heb ook vragen bij de regeling voor de voorlopige invrijheidstelling van illegale criminelen met het oog op verwijdering van het grondgebied bij straffen tot en met drie jaar. Dat zal in alle gevallen uiterlijk twintig dagen na het in kracht van gewijsde treden van het vonnis leiden tot strafeinde voor alle illegale veroordeelden zonder recht op verblijf. Of de veroordeelde na die vrijstelling zal worden gerepatriëerd, in een gesloten centrum van de Dienst Vreemdelingenzaken zal worden opgesloten dan wel een eenvoudig bevel zal krijgen om het grondgebied te verlaten, is een beslissing van de DVZ, maar zo leggen we de verantwoordelijkheid bij een dienst die nu al kampt met een gigantische achterstand. Dat werkt de straffeloosheid slechts in de hand.

Welke impact heeft dit overigens op de gevangenis capaciteit? We hebben ook geen enkele garantie dat deze illegale criminelen het land echt zullen verlaten. Daarom is deze maatregel voor ons onaanvaardbaar. Ook hierover was het advies van het College van procureurs-generaal zeer negatief, want dit zal leiden tot recidive, nieuwe aanhoudingen en voorlopige hechtenis.

De overbevolking in onze gevangenissen is niet de schuld van de minister, maar het is wel zijn verantwoordelijkheid om dit historisch gegroeide probleem aan te pakken. De minister zegt veel, maar in de feiten verandert amper iets. Helaas hadden we ook gelijk dat de detentiehuisen niet erg realistisch waren.

Het probleem dan maar oplossen door gevangenen onverantwoord vervroegd vrij te laten via een quasi automatische straffkorting, is niet de goede weg. Die maatregel dan ook nog op een drafje door het Parlement proberen te jagen, getuigt niet van degelijk beleid. Deze maatregel zal het gevoel van straffeloosheid weer aanwakken. Er hoort hier een fundamenteel debat bij, want de kerntaak van de overheid is de veiligheid te bevorderen. Twee van de coalitiepartners hebben stoer verklaard dat ze dit niet in de ministerraad zouden laten passeren, maar dat bleken loze woorden. De minister gaat door en doet het omgekeerde van wat hij heeft beloofd: de strafuitvoering versoepelen en gevangenen vroeger vrijlaten. Dit is voor het Vlaams Belang onaanvaardbaar.

Belang, c'est inacceptable.

Comment le ministre peut-il justifier ces mesures auprès de la population? Elles minent un peu plus encore la confiance des citoyens, et surtout des victimes, dans la justice. J'espère, peut-être naïvement, que le ministre déposera un jour au Parlement un projet de loi digne de ce nom, car il nous est impossible d'adopter le projet à l'examen.

04.04 Marie-Christine Marghem (MR): Je reviens sur l'une des mesures de ce projet, que nous soutiendrons, mais qui fera l'objet de notre vigilance. Il s'agit de la libération anticipée octroyée aux condamnés libérables sous condition, soit 6 mois avant la fin de leur peine. Nonobstant notre attention à la surpopulation carcérale qui atteint des sommets, pour le MR, cette mesure doit rester limitée dans le temps et ne peut devenir structurelle.

Nous veillerons à l'évolution des capacités, tant en milieu carcéral classique qu'en maison de détention, mais aussi dans le cadre des mesures alternatives que vous proposerez. D'ici le rendez-vous d'août 2023 que vous fixez au gouvernement, nous suivrons attentivement ces évolutions.

Un vrai plan est indispensable pour endiguer cette surpopulation endémique, qui s'accroîtra encore lorsque la première phase d'application des courtes peines entrera en vigueur en septembre.

Nous avons compris votre appel aux bourgmestres pour l'implantation de maisons de détention, dont l'efficacité ne fait guère de doute. Espérons qu'il soit entendu! Il faudra peut-être des incitants pour motiver les bonnes volontés.

Cette mesure, mise en œuvre durant la crise covid, avait bien fonctionné. Qu'en sera-t-il demain? Quelles conséquences cette mesure aura-t-elle sur le sentiment d'impunité du condamné, sur les victimes et sur la peine prononcée par le juge? Comment les directeurs de prison détermineront-ils ceux qui pourront en bénéficier, vu que celle-ci n'est heureusement pas automatique?

Elle s'appliquera à des détenus qui se comportent

Hoe kan de minister dit aan de bevolking verantwoorden? Het vertrouwen in justitie zal weer een knauw krijgen, vooral bij de slachtoffers. Ik hoop, naïef misschien, dat de minister ooit met een degelijk wetsontwerp naar het Parlement komt, want dit wetsontwerp kunnen we niet goedkeuren.

04.04 Marie-Christine Marghem (MR): Ik wil nog even terugkomen op een van de maatregelen in dit ontwerp, dat we zullen steunen, maar waarop we waakzaam zullen blijven. Het betreft de vervroegde invrijheidstelling die toegekend wordt aan veroordeelden die in aanmerking komen voor voorwaardelijke invrijheidstelling, d.i. vanaf zes maanden vóór het einde van hun straf. Ook al hebben we oog voor de overbevolking van de gevangenis, die een recordniveau bereikt, toch moet deze maatregel voor de MR beperkt blijven in de tijd en mag het geen structurele maatregel worden.

We zullen toezien op de evoluerende capaciteit, zowel in het traditionele gevangeniswezen als in de detentiehuisen, maar ook in het kader van de alternatieve maatregelen die u zult voorstellen. Tussen nu en augustus 2023, de datum die u met de regering vastgesteld hebt om een stand van zaken op te maken, zullen we deze ontwikkelingen op de voet volgen.

Er is een echt plan nodig om deze chronische overbevolking, die nog zal toenemen wanneer in september de eerste fase van de uitvoering van korte gevangenisstraffen in werking treedt, in te dammen.

We hebben uw oproep aan de burgemeesters om detentiehuisen op te richten, goed begrepen. De doeltreffendheid van dergelijke detentiehuisen wordt niet in twijfel getrokken. Laten we hopen dat uw oproep niet in dovemansoren valt! Er zullen misschien stimulansen nodig zijn om goodwill te kweken.

Deze maatregel, die tijdens de coronacrisis ingevoerd werd, heeft goed gewerkt. Wat zal dat in de toekomst geven? Welk effect zal die maatregel hebben op het gevoel van straffeloosheid van de veroordeelde, op de slachtoffers en op de straf die de rechter uitspreekt? Hoe zullen de gevangenisdirecteurs bepalen wie ervoor in aanmerking komt, aangezien de maatregel – gelukkig – niet automatisch toegepast wordt?

De maatregel zal van toepassing zijn op

correctement, mais auxquels le tribunal d'application des peines n'a pas octroyé de libération conditionnelle.

Pour le MR, l'exécution de toutes les peines est indispensable pour mettre fin au sentiment d'impunité, moteur de la récidive. Cette mesure ne peut donc être que temporaire. Et nous vous soutiendrons pour la mettre en œuvre avec la ténacité qui vous caractérise.

04.05 Nabil Boukili (PVDA-PTB): L'application des courtes peines solutionnera-t-elle la criminalité et la récidive? J'espère que ce débat sera rapidement à l'ordre du jour et que le projet relatif au Code pénal sera débattu pour trouver des solutions structurelles à la situation catastrophique de notre système pénitentiaire!

En attendant, ce projet de loi se caractérise surtout par ce qui ne s'y trouve pas.

J'ai relayé la demande des directeurs de prison d'être entendus par ce Parlement, mais celle-ci a été refusée. On s'apprête à voter un projet les concernant directement et la Chambre refuse de les entendre.

Vous avez évoqué une concertation, mais si cette concertation avait été suffisante, pourquoi tant de déception?

Nous voulons relayer ce cri d'alarme exprimé par le terrain qui vous reproche que rien, dans ce projet de loi, ne reporte l'application des courtes peines qui entrera en vigueur le 1^{er} septembre.

Celle-ci créera un grave problème dans nos prisons, qui connaissent déjà une surpopulation de près de 1 300 personnes. Les mesures prises dans le cadre de ce projet ne compensent nullement la surpopulation supplémentaire qui interviendra après l'application des courtes peines.

Les courtes peines constituent-elles la solution miracle contre la criminalité? Nous en débattons lors de la discussion sur le Code pénal. Mais leur entrée en vigueur sera catastrophique. À Mons, on réquisitionne des cachots, faute d'autre place. Et 700 détenus supplémentaires arriveront bientôt. Selon vous, les maisons de détention absorberont ce surplus, mais elles ne sont prévues qu'à partir de

gedetineerden die zich goed gedragen, maar voor wie de strafuitvoeringsrechtbank geen voorwaardelijke invrijheidstelling toegekend heeft.

De MR is van mening dat alle straffen uitgevoerd moeten worden om een einde te maken aan het gevoel van straffeloosheid, dat de motor achter recidive is. Deze maatregel mag dus enkel een tijdelijk karakter hebben. En we zullen u steunen, zodat ze doorgevoerd kan worden met de u kenmerkende volharding.

04.05 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Zal de uitvoering van de korte straffen de oplossing vormen voor de criminaliteit en de recidive? Ik hoop dat dit debat snel op de agenda zal worden gezet en dat het ontwerp met betrekking tot het Strafwetboek besproken zal worden, zodat er structurele oplossingen gevonden kunnen worden voor de desastreuze situatie waarin ons gevangeniswezen zich bevindt!

In afwachting daarvan wordt dit wetsontwerp vooral gekenmerkt door wat er niet in staat.

Ik heb het verzoek van de gevangenisdirecteurs om door dit Parlement gehoord te worden overgemaakt. Men maakt zich op voor een stemming over een wetsontwerp dat hen rechtstreeks aanbelangt, maar de Kamer weigert hen te horen.

U hebt verklaard dat er overleg plaatsgevonden heeft, maar als dat overleg toereikend geweest zou zijn, vanwaar dan die grote ontgoocheling?

We willen kond doen van die noodkreet van de actoren op het terrein, die u verwijten dat de uitvoering van de korte straffen, die op 1 september in werking zal treden, in dit wetsontwerp op geen enkele manier uitgesteld wordt.

Dat zal tot een ernstig probleem leiden in onze gevangnissen, waar de maximumcapaciteit nu al met bijna 1.300 personen overschreden wordt. De maatregelen die in de context van dit wetsontwerp genomen worden, compenseren geenszins de bijkomende overbevolking ten gevolge van de uitvoering van de korte straffen.

Zijn korte straffen het wondermiddel tegen criminaliteit? We zullen erover in debat gaan tijdens de bespreking over het Strafwetboek. De inwerkingtreding van die nieuwe straffen zal echter rampzalige gevolgen hebben. In Bergen worden er bij gebrek aan andere plaatsen strafcellen gerekwireerd. En binnenkort komen er 700 extra gedetineerden bij. Volgens u zal dat surplus

2024!

opgevangen worden door de detentiehuizen, maar die gaan pas open in 2024!

La Belgique a déjà été condamnée à cause de la surpopulation carcérale. Il faut une politique respectueuse des droits des détenus et des conditions de travail viables pour le personnel. Même les services sociaux, qui ont manifesté devant la prison de Saint-Gilles, ne peuvent plus assumer leur travail à cause de la surpopulation.

Ons land werd al veroordeeld wegens de overbevolking van de gevangenis. Het beleid ter zake moet getuigen van respect voor de rechten van de gedetineerden en moet leefbare werkomstandigheden scheppen voor het personeel. Zelfs de sociale diensten, die voor de gevangenis van Sint-Gillis betoogd hebben, kunnen het niet meer bolwerken door de overbevolking.

Votre refus de reporter l'application des courtes peines est incompréhensible. Soit vous ne voyez pas ce qui se passe sur le terrain, ce qui est grave, soit vous n'en avez cure, et c'est encore plus grave car les directeurs, le personnel et les détenus en souffriront.

Het is onbegrijpelijk dat u weigert om de uitvoering van de korte straffen uit te stellen. Ofwel ziet u niet wat er op het terrein aan de hand is, wat ernstig is, ofwel bekommert u zich er niet om, wat nog ernstiger is, want de directeurs, het personeel en de gedetineerden zullen er de dupe van zijn.

Il reste un dernier espoir. En commission, vous avez refusé des auditions. Je dépose un amendement pour reporter l'application des courtes peines et porter la voix des directeurs de prison.

Er rest ons nog een sprankeltje hoop. In de commissie hebt u gezegd dat u hoorzittingen niet zag zitten. Ik dien een amendement in om de uitvoering van de korte straffen uit te stellen en het standpunt van de gevangenisdirecteurs te vertolken.

Les congés pénitentiaires sont passés de trois à quatre jours. Vous dites que cela va libérer des places pour appliquer les courtes peines, mais c'est insuffisant. Les directeurs vous demandent de les augmenter à six jours, car cela permet en outre de lutter contre la récidive et d'améliorer la réinsertion. Même là-dessus, vous n'êtes pas flexible. Que doivent-ils faire pour être entendus? Ils ont alerté la presse et les députés. Ils vous ont contacté et ont demandé à être entendus au Parlement. Ils disent qu'ils sont déjà débordés et qu'il n'est pas possible d'appliquer cette loi en septembre! Je ne comprends pas votre acharnement. Vous connaissez la situation dans les prisons. Vous devez apporter une réponse convaincante.

Het aantal penitentie verloven werd van drie tot vier opgetrokken. Volgens u zal er hierdoor plaats vrijkomen om de korte straffen uit te voeren, maar die maatregel zal niet volstaan. De directeurs vragen u het aantal penitentie verloven op zes te brengen, omdat dat er bovendien toe bijdraagt dat recidives bestreden worden en dat de reclassering verbeterd wordt. Zelfs op dat vlak geeft u geen blijk van enige flexibiliteit. Wat moeten de gevangenisdirecteurs nog doen om gehoord te worden? Ze trokken met hun alarmkreet naar de pers en naar de Volksvertegenwoordigers. Ze namen contact met u op en vroegen om in het Parlement gehoord te worden. Ze zeggen dat ze het werk nu al niet meer aankunnen en dat het onmogelijk is om deze wet in september toe te passen! Ik begrijp niet waarom u zo halsstarrig bent. U kent de situatie in de gevangenis. U moet daarop reageren met afdoende maatregelen.

Après les débats en commission, les directeurs m'ont fait part de leur incompréhension. Je vous invite à aller les voir pour constater la situation. Il faut dégorger les prisons mais vous ajoutez 500 places!

Na de debatten in de commissie hebben de gevangenisdirecteurs me over hun onbegrip gesproken. Ik vraag u een ontmoeting met hen te organiseren om u van de situatie te vergewissen. We moeten de gevangenis ontvolken, maar u voegt nog eens 500 plaatsen toe!

En deux ans, il n'y a eu que 600 libérations covid. Vu la réaction des directeurs de prison, c'est insuffisant. Comment vont-ils faire avec l'entrée en vigueur des courtes peines le 1^{er} septembre 2022? J'ai déposé deux amendements pour porter leur

In twee jaar tijd werden er slechts 600 gedetineerden vervroegd in vrijheid gesteld wegens corona. Gelet op de reactie van de gevangenisdirecteurs volstaat dat niet. Hoe moeten ze zich uit de slag trekken wanneer de uitvoering

voix, vu que la Chambre a refusé de les entendre. La société pourrait subir les conséquences de l'absence de report des courtes peines. Cette politique carcérale avec des prisons surpeuplées impacte la sécurité des citoyens. Nous avons le plus haut taux de récidive au niveau européen. Les directeurs ont encore un petit espoir que vous changiez d'avis. Soit vous vous montrez ouvert à cette proposition, soit vous les envoyez se battre sans armes. J'espère qu'ils seront entendus.

04.06 Sophie Rohonyi (DéFI): Qui ne voudrait pas d'une justice plus humaine, plus ferme ou plus rapide? Cette ambition n'est pourtant pas rencontrée. C'est la deuxième fois que vous décevez l'espoir d'un projet à la hauteur des promesses contenues dans le titre. Dans le premier, il était prévu de laisser croupir en prison des personnes jugées irresponsables de leurs actes. S'il n'y a plus de telles contradictions, les lacunes sont telles qu'elles risquent de rendre encore plus pénible la vie des détenus et des agents pénitentiaires.

Vous avez pourtant montré que vous êtes parfois à l'écoute de l'opposition. S'il est regrettable et contre-productif que la majorité ait refusé nos demandes d'audition du secteur, vous avez accepté de reporter l'examen de certains articles à la rentrée et de ne voter que les dispositions que vous jugez urgentes. Vous vous êtes enfermé dans un agenda infernal en voulant exécuter les courtes peines, sans vous assurer que les infrastructures sont disponibles pour assurer des conditions de détention plus humaines.

Ce manque d'anticipation justifie la libération anticipée six mois avant la fin de la peine pour réduire la surpopulation carcérale. Cette mesure exceptionnelle utilisée pendant la pandémie est donc pérennisée jusqu'à fin 2024. Nous soutenons l'individualisation de la peine orientée vers la réinsertion, mais pas en mode "sauve-qui-peut"!

Vous avez récemment reconnu que l'exécution des courtes peines de deux à trois ans ne sera pas possible en septembre, en raison de la surpopulation carcérale. Avec des collègues de la majorité, nous vous avons pourtant prévenu. Sans un parc carcéral suffisant, y compris dans les

van de korte straffen op 1 september 2022 in werking treedt? Ik heb twee amendementen ingediend om hun stem te laten horen, aangezien de Kamer ze niet heeft willen horen. Het feit dat de uitvoering van de korte straffen niet uitgesteld wordt, zou maatschappelijke gevolgen kunnen hebben. Dit detentiebeleid met overvolle gevangenen heeft een impact op de veiligheid van de burgers. We hebben het hoogste recidivepercentage op Europees niveau. De directeurs hebben nog een sprankje hoop dat u van gedachten zult veranderen. Of u toont een open oor voor dat voorstel, of u stuurt ze zonder wapens het slagveld op. Ik hoop dat ze gehoord zullen worden.

04.06 Sophie Rohonyi (DéFI): Wie wil er geen menselijkere, straffere en snellere justitie? Die ambitie wordt nochtans niet verwezenlijkt. Dit is de tweede keer dat u de hoop dat een wetsontwerp aan de beloften in het opschrift tegemoet zal komen, niet kunt waarmaken. In het eerste wetsontwerp wilde men ontoerekeningsvatbare personen in de gevangenis laten wegwijnen. Het onderhavige wetsontwerp bevat weliswaar geen tegenstellingen van die aard, maar het risico bestaat dat de lacunes erin het leven van de gevangenen en de cipiers nog moeilijker maken.

U hebt nochtans bewezen dat u soms naar de oppositie luistert. Het is weliswaar betreurenswaardig en contraproductief dat de meerderheid onze verzoeken om de sector te horen verworpen heeft, maar u hebt zich bereid verklaard om bepaalde artikelen na de hervatting van de parlementaire werkzaamheden te onderzoeken en alleen over de maatregelen die u als dringend beschouwd, te stemmen. U hebt zich op een helse agenda vastgepind door de korte straffen te willen uitvoeren, zonder voor de noodzakelijke voorzieningen te zorgen om menselijkere detentieomstandigheden te garanderen.

Dat gebrek aan vooruitziendheid verklaart de vervroegde invrijheidstelling zes maanden vóór het einde van de straf teneinde de overbevolking van de gevangenen tegen te gaan. Die uitzonderlijke maatregel, die tijdens de pandemie toegepast werd, wordt dus verankerd tot eind 2024. We steunen de individualisering van de straf met het oog gericht op maatschappelijke re-integratie, maar dat mag niet halsoverkop gebeuren!

U hebt onlangs erkend dat korte gevangenisstraffen van twee tot drie jaar in september niet uitgevoerd zullen kunnen worden wegens de overbevolking van de gevangenen. Samen met collega's van de meerderheid hadden we u daar nochtans voor gewaarschuwd. Zonder voldoende capaciteit in ons

maisons de détention ou de transition, l'exécution des courtes peines serait pénible pour les détenus et pour ceux qui les encadrent. Aucune des places annoncées ne sera disponible à court ou moyen terme. Ce projet de loi est un nouvel aveu d'échec du gouvernement, qui met la charrue avant les bœufs alors que la stratégie pour élargir le parc carcéral patine.

Vous m'avez souvent indiqué en commission que créer des places avant d'exécuter les courtes peines ne fonctionnerait pas, et que la stratégie utilisée depuis 15 ans était inefficace. Je vous invite à faire preuve de bon sens et adapter votre stratégie aux projections chiffrées et élaborées en concertation avec le terrain. La réintroduction des mesures de libération anticipée n'est ni suffisante ni rassurante. À la veille des vacances judiciaires, le secteur n'a pas le temps d'être prêt pour la rentrée. Il craint une catastrophe carcérale de plus qui ne permettra pas d'aller vers une justice plus humaine ou plus ferme.

Votre projet comporte néanmoins des avancées, concernant le déblocage des comptes bancaires lors des successions, la lutte contre la dépendance aux jeux de hasard ou la diffusion du procès des attentats.

Je salue le fait que les victimes seront informées des modalités d'exécution de la peine des auteurs et de leur première permission de sortie, ce qui constitue un pas vers une justice plus humaine. En raison de ces avancées, mon groupe soutiendra ce projet.

04.07 **Vincent Van Quickenborne**, ministre (*en néerlandais*): L'exécution des peines pose depuis longtemps problème dans notre pays. La peine d'emprisonnement est trop rapidement et trop souvent considérée comme la première réponse à une infraction pénale. Dans son intervention, Mme De Wit a cité le philosophe Cesare Beccaria, mais elle l'a fait de façon incomplète: en effet, celui-ci a également dit que la meilleure peine d'emprisonnement n'est pas la peine la plus cruelle, mais la peine la plus juste.

Par ailleurs, les investissements dans nos prisons ont été longtemps insuffisants et cela fait également longtemps que nous n'exécutons plus les courtes peines. C'est pourquoi, dans le nouveau Code

gevangenissysteem, ook in de detentie- en transitiehuizen, zou de uitvoering van korte straffen moeilijk worden voor de gedetineerden en voor het personeel. Geen van de in het vooruitzicht gestelde plaatsen zal op korte of middellange termijn beschikbaar zijn. Dit wetsontwerp is een nieuw brevet van onvermogen van de regering, die het paard achter de wagen spant terwijl de strategie om de capaciteit van het gevangenissysteem uit te breiden, vastloopt.

U hebt me er in de commissie vaak op gewezen dat het creëren van plaatsen vóór het uitvoeren van korte straffen niet zou werken, en dat de strategie die 15 jaar lang gebruikt werd, niet doeltreffend was. Ik nodig u uit uw gezond verstand te gebruiken en uw strategie af te stemmen op becijferde prognoses die in overleg met het veld uitgewerkt werden. De herinvoering van maatregelen voor de vervroegde invrijheidstelling is noch afdoend noch geruststellend. Aan de vooravond van de gerechtelijke vakantie heeft de sector geen tijd om zich voor te bereiden op het nieuwe werkjaar. De gerechtelijke wereld vreest een nieuwe gevangenis catastrofe die ons niet in staat zal stellen naar een menselijkere of straffere justitie te evolueren.

Uw ontwerp bevat niettemin enkele stappen in de goede richting, zoals de deblokering van bankrekeningen in het kader van erfenissen, de bestrijding van gokverslavingen en de uitzending van het proces van de aanslagen.

Ik ben blij dat de slachtoffers op de hoogte gebracht zullen worden van de uitvoeringsmodaliteiten van de straf van de daders en van hun eerste uitgaansvergunning, wat een stap is in de richting van een menselijkere justitie. Vanwege deze stappen voorwaarts zal DéFI dit wetsontwerp steunen.

04.07 **Minister Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): De strafuitvoering kent in ons land al langer problemen. De gevangenisstraf wordt te snel en te vaak gezien als het eerste antwoord bij een strafrechtelijke inbreuk. Mevrouw De Wit citeerde in haar tussenkomst de filosoof Cesare Beccaria, maar ze deed het onvolledig: hij zei namelijk ook dat de beste gevangenisstraf niet de wreedste straf is, maar wel de juiste straf.

Daarnaast werd lange tijd te weinig geïnvesteerd in onze gevangenen en voeren we ook al lang korte straffen niet uit. In het nieuwe Strafwetboek dat wordt voorbereid, zal daarom voor een hele

pénal en préparation, une peine d'emprisonnement ne sera plus infligée pour toute une catégorie de délits et les juges seront tenus d'envisager d'abord des peines alternatives pour une autre catégorie de délits.

Le nombre de détenus a diminué sous le gouvernement précédent, mais cette diminution faisait suite à l'ouverture de deux centres de psychiatrie légale (CPL). Durant la crise sanitaire, le problème a pu être maintenu sous contrôle grâce à la solution à laquelle nous nous apprêtons à recourir de nouveau.

Les nouvelles prisons de Haren et de Termonde offriront 372 places supplémentaires, tandis que le maintien en activité des prisons de Saint-Gilles et de Termonde fournira encore 350 autres places.

La première maison de détention ouvrira ses portes cet automne à Courtrai. Les deux groupes cibles en question seront strictement séparés durant ces quelques mois. Mme De Wit pose de nombreuses questions critiques au sujet de cette initiative, qui a pourtant été approuvée par le conseil communal de Courtrai, où son parti siège également.

(En français) Monsieur Boukili, le gouvernement a décidé d'accélérer la procédure d'engagement de personnel. La réaction des directeurs est très positive.

Le syndicat ACV se réjouit de ma décision, lui aussi.

Cela fait des années que les directeurs et les syndicats attendaient cette décision. Nous l'avons prise en raison des 1 200 postes vacants. Avec cette procédure, on pourrait engager dès l'été alors que cela prendrait cinq à six mois autrement.

Nous sommes tous d'accord pour dire qu'il faut exécuter les peines courtes: nous y arriverons, étape par étape. Je suis à la recherche de solutions créatives pour augmenter le nombre de places: on en a besoin. À ce propos, je regrette les résistances au projet de maisons de détention.

(En néerlandais) L'exécution de toutes les peines sera abordée progressivement à partir de septembre 2022.

(En français) Nous proposons que le congé pénitentiaire puisse être élargi quatre fois – actuellement il peut l'être trois fois, M. Boukili

categorie misdrijven niet langer een gevangenisstraf worden opgelegd en zullen voor een andere categorie misdrijven de rechters verplicht worden om eerst alternatieve straffen te bekijken.

Het aantal gedetineerden is onder de vorige regering gezakt, maar dat was dan te danken aan de opening van twee forensisch psychiatrische centra (FPC). Tijdens de coronaperiode werd het probleem verder onder controle gehouden met de oplossing die we nu opnieuw zullen gebruiken.

De nieuwe gevangenen in Haren en Dendermonde zijn goed voor extra 372 plaatsen, terwijl het langer openhouden van de gevangenen in Sint-Gillis en Dendermonde nog eens extra 350 plaatsen oplevert.

Het eerste detentiehuis zal dit najaar openen in Kortrijk. Beide doelgroepen zullen voor die enkele maanden strikt worden gescheiden. Mevrouw De Wit stelt hierover heel wat kritische vragen, terwijl ook haar partij nochtans in het Kortrijkse stadsbestuur zetelt dat dit mee heeft goedgekeurd.

(Frans) Mijnheer Boukili, de regering heeft beslist om de procedure voor de aanwerving van personeel te versnellen. De gevangenisdirecteurs hebben daar zeer positief op gereageerd.

De vakbond ACV is ook tevreden over mijn beslissing.

De directeurs en de vakbonden hebben jarenlang op die beslissing gewacht. We hebben ze genomen in het licht van de 1.200 vacatures. Dankzij die procedure kan er vanaf de zomer personeel in dienst treden, terwijl dat anders vijf tot zes maanden zou duren.

We zijn het er allemaal over eens dat de korte straffen uitgevoerd moeten worden. Die doelstelling zullen we stapsgewijs bereiken. Ik zoek naar creatieve oplossingen om het aantal plaatsen op te trekken: dat is broodnodig. In dat verband betreurt ik de weerstand tegen de plannen op het stuk van de detentiehuisen.

(Nederlands) De uitvoering van alle straffen pakken we vanaf september 2022 stapsgewijs aan.

(Frans) We stellen voor dat het penitentiair verlof vier keer verlengd kan worden – momenteel kan het drie keer verlengd worden. De heer Boukili had zes

demandait six fois.

(*En néerlandais*) C'est également la demande explicite des experts, des directions des prisons et de l'administration. À long terme, une meilleure réinsertion et donc moins de récidence réduiront la surpopulation carcérale. Nous avons également renforcé le département psychosocial, qui prépare le contenu du congé pénitentiaire.

Avec le nouveau règlement, l'OE ne sait plus quand il y a une exemption. Les articles 49 et 46 permettent de planifier ce retour. En même temps, nous laissons la décision individuelle au juge au lieu d'un octroi automatique. L'OE est d'accord avec cette façon de travailler. L'amendement se veut une réponse à la requête du Collège des procureurs généraux.

04.08 Sophie De Wit (N-VA): Ce projet de loi n'est peut-être qu'une petite pièce du puzzle, mais il est crucial car il accorde la remise de peine. Je n'ai pas dit, d'ailleurs, qu'il fallait toujours imposer la peine la plus cruelle. Les peines doivent simplement être exécutées, qu'elles soient courtes, longues, alternatives ou effectives.

Le ministre établit à tort un lien entre la lutte contre la surpopulation et l'ouverture des CPL. Il s'agit là d'une insulte adressée à son prédécesseur à la Justice, M. Geens, qui a apporté des réponses au problème de la surpopulation sous la législature précédente, notamment en coopérant étroitement avec le secrétaire d'État de l'époque, M. Francken.

Ce n'est pas la coalition dirigeante à Courtrai, mais le gouvernement fédéral qui louera, dans cette ville, un bâtiment fédéral où séjournent aujourd'hui des jeunes vulnérables. Par facilité, le ministre balaie les problèmes d'un revers de main parce qu'il veut marquer des points dans sa propre ville.

Il est positif que le ministre veuille travailler par étapes, mais il oublie qu'il nous a promis monts et merveilles lors de son entrée en fonction. (*Le ministre fait signe que non*) Il peut secouer la tête en signe de dénégation, mais les preuves de ses promesses sont légion.

Le ministre doit faire ce qu'il dit ou se taire.

04.09 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Vu la situation carcérale toujours catastrophique, vous devrez reporter l'application des courtes peines. Vous prenez une mesure contraire à la réalité du terrain. Je salue le recrutement d'agents mais, pour que les

keer gevraagd.

(*Nederlands*) Dat is ook de uitdrukkelijke vraag van experts, de gevangenisdirecties en de administratie. Op lange termijn zal een betere re-integratie en dus minder recidive de overbevolking doen afnemen. We hebben daarnaast de psychosociale dienst, die de invulling van het penitentiair verlof voorbereid, versterkt.

Met de nieuwe regeling weet de DVZ niet langer wanneer er een vrijstelling is. Artikelen 49 en 46 maken het mogelijk om die terugkeer te plannen. Tegelijkertijd laten we de individuele beslissing aan de rechter over in de plaats van een automatische toekenning. De DVZ gaat akkoord met deze werkwijze. Het amendement gaat in op de vraag van het College van procureurs-generaal.

04.08 Sophie De Wit (N-VA): Dit wetsontwerp is misschien een klein puzzelstukje, maar het is wel cruciaal, want het verleent straffkorting. Ik heb trouwens niet gezegd dat altijd de wreedste straf moet worden opgelegd. Straffen moeten gewoon worden uitgevoerd, of ze nu kort, lang, alternatief of effectief is.

De minister legt ten onrechte een link tussen de aanpak van de overbevolking en de opening van de FPC's. Dat is eigenlijk een belediging voor zijn voorganger op Justitie, de heer Geens, die in de vorige regeerperiode de overbevolking wel degelijk heeft aangepakt, onder meer via een goede samenwerking met toenmalig staatssecretaris Francken.

Het is niet de Kortrijkse bestuurscoalitie, maar de federale regering die in Kortrijk een federaal gebouw zal huren waar vandaag kwetsbare jongeren verblijven. De minister wuift de problemen gemakkelijksheidshalve weg omdat hij wil scoren in zijn thuisstad.

Het is goed dat de minister stap voor stap wil werken, maar hij vergeet daarbij wel dat hij bij zijn aantreden ons de hemel heeft beloofd. (*De minister schudt neen*) De minister mag neen schudden zoveel hij wil, maar er zijn meer dan voldoende bewijzen van zijn beloftes.

De minister moet doen wat hij zegt en anders kan hij er maar beter het zwijgen toedoen.

04.09 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Gelet op de aanhoudend rampzalige toestand in de gevangenissen, zult u de uitvoering van de korte straffen moeten uitstellen. U treft een maatregel die indruist tegen de realiteit op het terrein. Ik ben blij

candidats y postulent, la profession doit être attractive et on peut s'interroger sur les formalités à remplir. Le recrutement ne crée pas de places supplémentaires en prison. Les mesures compensant l'application des courtes peines ne suffisent pas. Vous fermez la porte aux demandes des directeurs de prison. Et le refus des bourgmestres d'installer des maisons de détention dans leur commune est, effectivement, un problème.

Lors des débats sur le Code pénal, vous disiez qu'il fallait des alternatives à la prison pour les courtes peines. Je suis d'accord et tout un travail social doit se faire à ce sujet. Les peines alternatives ont démontré leur efficacité à l'étranger. Notre politique de répression accroît le taux de récidive et ne fait pas baisser la criminalité. Vous êtes contre la prison pour les courtes peines mais vous vous acharnez à maintenir leur entrée en vigueur pour septembre, c'est contradictoire. La conséquence sera une catastrophe dans les prisons et votre projet en perdra son caractère humain.

Même appliqué par étapes, ce projet sera très difficile à gérer pour les directeurs de prisons. J'espère un sursaut de raison pour approuver les amendements proposés, dont le report de l'application des courtes peines, dans l'intérêt du monde carcéral.

04.10 **Marijke Dillen** (VB): Dans sa réponse, le ministre affirme qu'en pratique, la peine d'emprisonnement est la première peine qui est infligée, mais cela ne correspond pas du tout à la réalité. Sauf pour les formes très graves de criminalité, la plupart des juges rechercheront d'abord des peines alternatives, telles que des peines conditionnelles ou des peines de travail.

En soi, le principe du congé pénitentiaire ne me pose aucun problème, pour autant qu'il s'accompagne d'efforts réels de réintégration. Cela n'est pas le cas en l'espèce: le congé est étendu, mais à défaut d'accompagnement ou de coopération des services psychosociaux, cela ne conduira pas à une meilleure réintégration.

Le projet de loi à l'examen a une nouvelle fois pour effet de vider de sa substance l'exécution des peines. Une peine doit être une peine. C'est ce qu'attend la population et c'est aussi ce que le

dat er penitentiair beambten aangeworven worden, maar opdat er zich mensen kandidaat zouden stellen, moet het beroep aantrekkelijk zijn. Men kan zich ook vragen stellen bij de formaliteiten die de kandidaten moeten vervullen. Door deze aanwervingen worden er echter geen extra plaatsen gecreëerd in de gevangenissen. De maatregelen om de uitvoering van de korte straffen te ondervangen, zijn ontoereikend. Wat de eisen van de gevangenisdirecteurs betreft, geeft u niet thuis. Dat er burgemeesters zijn die weigeren dat er in hun gemeente een detentiehuis opgericht wordt, is inderdaad een probleem.

Tijdens de besprekingen over het Strafwetboek zei u dat er alternatieven nodig zijn voor de korte gevangenisstraffen. Ik ben het daarmee eens. Op dat gebied wacht er ons een heel maatschappelijk werkstuk. In het buitenland hebben alternatieve straffen hun efficiëntie bewezen. Ons repressieve beleid doet de recidivegraad stijgen en leidt niet tot minder criminaliteit. U bent tegen de gevangenis voor korte straffen, maar u blijft erbij dat die korte gevangenisstraffen vanaf september uitgevoerd moeten worden, wat tegenstrijdig is. Dat zal rampzalige gevolgen hebben voor de gevangenissen, en uw ontwerp zal daardoor aan menselijkheid inboeten.

Zelfs als het wetsontwerp stapsgewijs ingevoerd wordt, zal het voor de gevangenisdirecteurs zeer moeilijk blijven om een en ander te organiseren. Ik hoop dat men plots tot inzicht komt en de voorgestelde amendementen aanneemt. Het gaat onder meer over de uitvoering van de korte straffen, in het belang van het gevangeniswezen.

04.10 **Marijke Dillen** (VB): De minister beweert in zijn antwoord dat in de praktijk de gevangenisstraf de eerste straf is die wordt opgelegd, maar dat klopt helemaal niet. Behalve voor zeer zware vormen van criminaliteit zullen de meeste rechters eerst zoeken naar andere strafvormen, zoals voorwaardelijke straffen of werkstraffen.

Ik heb op zich geen bezwaar tegen het principe van penitentiair verlof, maar dan moet dat wel gepaard gaan met werkelijke inspanningen tot re-integratie. Dat gebeurt nu niet: het verlof wordt uitgebreid, maar zonder begeleiding of medewerking van de psychosociale diensten zal dit niet tot een betere re-integratie leiden.

De strafuitvoering wordt met dit wetsontwerp opnieuw uitgehold. Een straf moet nu eenmaal een straf zijn. Dat verwacht de bevolking en dat heeft de minister in de media ook altijd heel kordaat

ministre a toujours déclaré très fermement dans les médias. Selon lui, même une peine de 15 jours devrait être exécutée. La population attend toutefois également d'un ministre qu'il tienne sa parole, ce qui n'est certainement pas le cas en l'occurrence.

04.11 Sophie Rohonyi (DéFI): La libération anticipée n'est pas la panacée et il faut plus d'efforts pour construire des maisons de détention et de transition. Nous encouragerons toujours vos actions en ce sens. Par contre, votre stratégie basée sur les courtes peines puis le déploiement des infrastructures et la diversification des peines n'est pas convaincante.

Vous voulez nous rassurer en accélérant le recrutement d'agents pénitentiaires. Je salue la décision. J'avais d'ailleurs alerté sur la lenteur à lancer le recrutement, en particulier pour l'ouverture de Haren. Le Selor avait demandé d'assouplir les procédures. Les agents pénitentiaires de Saint-Gilles sont insuffisamment informés concernant leur transfert vers Haren.

Les assistants de surveillance pénitentiaire bénéficieront-ils de la procédure de recrutement? Et les accompagnateurs de détention? Leur inscription sur le site de Selor n'est prévue qu'en septembre 2022, sans oublier que ces personnes devront encore être formées.

Je vous encourage aussi à boucler la réforme du Code pénal en concertation avec les acteurs concernés. Il faut un débat parlementaire serein sur la diversification des peines. Sans cette réforme, nous n'aurons pas de stratégie sur le long terme pour réduire la population carcérale et la récidive.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2774/8)**

Le projet de loi compte 71 articles.

Amendements déposés:

Art. 42

- 110 – Sophie De Wit cs (2774/9)

verkondigd. Zelfs een straf van 15 dagen zou volgens hem moeten worden uitgevoerd. Alleen verwacht de bevolking ook dat een minister woord houdt en dat gebeurt nu zeker niet.

04.11 Sophie Rohonyi (DéFI): De vervroegde invrijheidstelling is geen wondermiddel en er zullen meer inspanningen geleverd moeten worden om detentie- en transitiehuizen te bouwen. Wij zullen uw acties op dat gebied altijd blijven aanmoedigen. Uw strategie om eerst de korte straffen uit te voeren en pas daarna de infrastructuur verder uit te bouwen en de straffen te diversifiëren, kan ons niet overtuigen.

U wilt ons geruststellen door de aanwerving van penitentiair beambten te versnellen. Ik ben blij met die beslissing. Ik heb er trouwens voor gewaarschuwd dat men te lang gedraald heeft met de opstart van de rekrutering, in het bijzonder met het oog gericht op de opening van de gevangenis van Haren. Selor had erom verzocht de procedures te versoepelen. De penitentiair beambten van de gevangenis van Sint-Gillis worden onvoldoende geïnformeerd over hun overplaatsing naar Haren.

Zal de aanwervingsprocedure ook versneld worden voor de penitentiair bewakingsassistenten? En voor de detentiebegeleiders? Kandidaten voor die functies zullen zich pas in september 2022 op de website van Selor kunnen inschrijven, en daarna moeten ze nog opgeleid worden.

Voorts moedig ik u ertoe aan de hervorming van het Strafwetboek af te ronden in overleg met de betrokken actoren. Er moet een sereen debat in het Parlement gevoerd worden over de diversificatie van de straffen. Zonder die hervorming beschikken we niet over een langetermijnstrategie om het aantal gedetineerden in de gevangenissen te verminderen en recidive tegen te gaan.

De **voorzitster**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2774/8)**

Het wetsontwerp telt 71 artikelen.

Ingediende amendementen:

Art. 42

- 110 – Sophie De Wit cs (2774/9)

- 119 – *Nabil Boukili* (2774/9)
- Art. 49
- 111 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 50
- 112 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 54/1(n)
- 118 – *Nabil Boukili* (2774/9)
- Art. 63
- 113 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 64
- 114 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 65
- 115 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 66
- 116 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 71
- 117 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

05 Proposition de loi visant à fixer des règles générales de déclassification pour les pièces classifiées (2739/1-6)

- Proposition de loi visant à fixer des règles générales de déclassification pour les pièces classifiées (732/1-4)

Propositions déposées par:

- 2739: Stefaan Van Hecke, Jean-Marc Delizée; Philippe Pivin, Franky Demon, Tim Vandenput, Bert Moyaers, Julie Chanson
- 732: Stefaan Van Hecke, Simon Moutquin, Wouter De Vriendt, Gilles Vanden Burre, Julie Chanson, Olivier Vajda.

Discussion générale

Les rapporteurs, M. Metsu et Mme Goethals, s'en réfèrent au rapport écrit.

05.01 Julie Chanson (Ecolo-Groen): La Belgique est l'un des rares pays occidentaux à n'avoir aucune règle de déclassification. En 2018, Ecolo-Groen a soumis une première proposition de loi pour un règlement général de déclassification prévoyant une déclassification automatique après 20, 30 ou 50 ans pour les documents confidentiels, secrets et très secrets. En 2020, les discussions ont montré l'existence d'un consensus sur la nécessité d'un règlement général entre les services, les Archives de l'État, les historiens, les universitaires ou les journalistes.

Outre sa contribution à la transparence des

- 119 – *Nabil Boukili* (2774/9)
- Art. 49
- 111 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 50
- 112 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 54/1(n)
- 118 – *Nabil Boukili* (2774/9)
- Art. 63
- 113 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 64
- 114 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 65
- 115 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 66
- 116 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)
- Art. 71
- 117 – *Sophie De Wit cs* (2774/9)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

05 Wetsvoorstel tot invoering van een algemene declassificatieregeling voor geclassificeerde stukken (2739/1-6)

- Wetsvoorstel tot invoering van een algemene declassificatieregeling voor geclassificeerde stukken (732/1-4)

Voorstellen ingediend door:

- 2739: Stefaan Van Hecke, Jean-Marc Delizée; Philippe Pivin, Franky Demon, Tim Vandenput, Bert Moyaers, Julie Chanson
- 732: Stefaan Van Hecke, Simon Moutquin, Wouter De Vriendt, Gilles Vanden Burre, Julie Chanson, Olivier Vajda.

Algemene bespreking

Mevrouw Goethals en de heer Metsu, rapporteurs, verwijzen naar het schriftelijk verslag.

05.01 Julie Chanson (Ecolo-Groen): België is een van de weinige westerse landen die niet over een declassificatieregeling beschikken. In 2018 heeft Ecolo-Groen een eerste wetsvoorstel ingediend voor een algemene declassificatieregeling die in een automatische declassificatie na 20, 30 of 50 jaar voor vertrouwelijke, geheime en zeer geheime documenten voorziet. Uit de besprekingen in 2020 is gebleken dat er tussen de diensten, het Rijksarchief, historici, academici en journalisten een consensus bestond over de noodzaak van een algemene regeling.

Dit voorstel draagt niet alleen bij tot de transparantie

autorités publiques, cette proposition permettra l'accès des chercheurs à beaucoup d'informations précieuses, à des documents ou des pièces matérielles jusqu'ici classés secret. La classification des pièces établie il y a plus de 100 ans expirera automatiquement.

On aurait pu parfois aller plus loin mais nous avons trouvé un consensus sur un cadre légal susceptible d'évoluer.

Je remercie les cosignataires qui ont permis ce pas de plus vers un État fédéral qui prend ses responsabilités et assume son passé.

05.02 Jean-Marc Delizée (PS): Les débats ont montré qu'il fallait trouver un juste équilibre entre la sécurité des personnes travaillant dans nos services de renseignement et la nécessité de transparence et d'accès aux informations pour la recherche scientifique et historique. Notre pays était l'un des rares à ne pas disposer de législation en matière de déclassification. Il y aura désormais un régime légal pour déclassifier les documents dans le respect des accords internationaux et de la protection du secret des sources.

Après l'impulsion de M. Van Hecke, la commission a recueilli des avis et organisé des auditions pour arriver enfin à ce texte de consensus. Il prévoit des mécanismes de contrôle en cas de prolongation d'une classification par un service, et un renforcement des organes de contrôle des services concernés.

Il permet une réflexion sur les moyens alloués aux services concernés et les infrastructures nécessaires pour déclassifier dans de bonnes conditions. Il faudra octroyer des moyens aux Archives générales du Royaume.

Notre groupe a introduit une proposition de résolution demandant d'établir un cadre réglementaire pour décider des priorités dans les pièces à déclassifier. Nous avons des demandes particulières, notamment au sujet des archives africaines dans le cadre du travail de la commission sur le passé colonial. Nous espérons que le gouvernement poursuivra ce travail au cours de cette législature.

van de overheid maar geeft onderzoekers ook toegang tot veel waardevolle informatie en tot documenten of materiële stukken die tot nu toe als geheim geclassificeerd waren. Stukken die meer dan 100 jaar geleden geclassificeerd werden, zullen automatisch vrijgegeven worden.

Soms hadden we verder kunnen gaan, maar we hebben een consensus bereikt over een wettelijk kader dat verder kan evolueren.

Mijn dank gaat uit naar de medeondertekenaars, die het mogelijk gemaakt hebben om deze stap vooruit te zetten in de richting van een federale Staat die zijn verantwoordelijkheid opneemt en zijn verleden omarmt.

05.02 Jean-Marc Delizée (PS): Uit de debatten is gebleken dat we een gulden middenweg moesten vinden tussen de veiligheid van de mensen die voor onze inlichtingendiensten werken en de noodzakelijke transparantie en toegang tot gegevens voor wetenschappelijk en historisch onderzoek. België is een van de weinige landen die geen declassificatiewetgeving hebben. Voortaan zal er een wettelijke regeling zijn om stukken te declassificeren met inachtneming van de internationale afspraken en de bescherming van het bronnengeheim.

Op initiatief van de heer Van Hecke heeft de commissie adviezen ingewonnen en hoorzittingen georganiseerd. Uiteindelijk werd er een consensus bereikt over de voorliggende tekst. De tekst voorziet in controlemechanismen voor het geval dat een bepaalde dienst de classificatie verlengt, en in een versterking van de controleorganen van de diensten in kwestie.

De tekst vormt een aanzet tot een gedachteoefening over de middelen die voor de betrokken diensten uitgetrokken worden en de noodzakelijke infrastructuur om de stukken in goede omstandigheden te declassificeren. Men zal middelen moeten uittrekken voor het Algemeen Rijksarchief.

Onze fractie heeft een voorstel van resolutie ingediend, waarin er gevraagd wordt om een regelgevend kader op te stellen teneinde te beslissen welke stukken prioritair gedeënclassificeerd moeten worden. We hebben enkele specifieke verzoeken, meer bepaald in verband met de Afrikaanse archieven in de context van de werkzaamheden van de commissie Koloniaal Verleden. We hopen dat de regering die werkzaamheden in de loop van deze legislatuur zal voortzetten.

Chaque année, les services publics fédéraux feront rapport à la Chambre de l'état d'avancement des travaux de déclassification et la Chambre pourra en débattre si elle le souhaite.

Enfin, aucun document ne pourra être classifié plus de 100 ans, la classification expirant automatiquement après ce délai. J'étais favorable à un délai plus court mais on a privilégié l'équilibre entre sécurité et transparence. L'histoire nous dira s'il faut aller plus loin. Nous espérons le soutien unanime de l'Assemblée.

05.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Nous soutiendrons ce texte qui offre enfin une procédure de déclassification et va dans le sens d'un plus grand contrôle démocratique des services de renseignements. Je regrette cependant que le texte initial, plus en accord avec les besoins de traitement des archives, ait été revu et corrigé pour donner cette version plus restrictive. Les délais de dix, vingt ou trente ans ont été prolongés à vingt, trente ou cinquante ans, et peuvent être portés à cent ans avec un contrôle accru, cette possibilité étant réservée dans le premier texte à des cas exceptionnels.

Pour les historiens et tous ceux qui s'intéressent aux archives, cent ans c'est beaucoup trop. On craint aussi que ce délai devienne la norme plutôt que l'exception. Par exemple, pour consulter des archives liées à la fin de la période coloniale belge au Congo, il faudrait attendre 2062. Dans les pays où les délais sont bien plus courts, le débat sur les politiques passées est plus vif et plus intéressant. Il serait bon de rediscuter de la durée de ce délai maximal pour lequel on a proposé 80, 70 voire 50 ans.

La version initiale était plus en accord avec les exigences de la recherche.

05.04 Bert Moyaers (Vooruit): Jusqu'à présent, en Belgique, une pièce classifiée restait en principe classifiée pour toujours. Il est cependant indispensable, en particulier pour la recherche historique, que des documents confidentiels soient rendus publics après une période suffisamment longue. Un secret éternel est contraire à la transparence administrative que l'on peut attendre d'une démocratie moderne et libérale. Cette proposition de loi dispose qu'une déclassification

Elk jaar zullen de federale overheidsdiensten aan de Kamer over de voortgang van de declassificatie rapporteren en de Kamer kan daar desgewenst over debatteren.

Ten slotte zal er geen enkel document voor een periode van meer dan 100 jaar geënclassificeerd kunnen worden, aangezien de classificatie na die termijn automatisch vervalt. Ik was voorstander van een kortere termijn, maar men heeft de voorkeur gegeven aan een evenwicht tussen veiligheid en transparantie. De geschiedenis zal ons leren of we verder moeten gaan. We hopen dat dit voorstel Kamerbreed gesteund wordt.

05.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Wij zullen deze tekst steunen omdat hij eindelijk voorziet in een declassificatieprocedure en ertoe strekt de democratische controle op de inlichtingendiensten aan te scherpen. Ik betreur evenwel dat de oorspronkelijke tekst, die beter inspeelde op de noden op het stuk van het archiefbeheer, herzien en gecorrigeerd werd om in deze restrictievere versie te resulteren. De termijnen van 10, 20 en 30 jaar werden verlengd tot 20, 30 of 50 jaar, maar kunnen zelfs, indien er een verscherpt toezicht gehouden wordt, tot 100 jaar opgetrokken worden. In de eerste tekstversie bestond die laatste mogelijkheid enkel in uitzonderlijke gevallen.

Voor historici en al wie in de archieven geïnteresseerd is, is honderd jaar veel te lang. Ook bestaat de vrees dat die termijn de regel zal worden in plaats van de uitzondering. Een voorbeeld: om de archieven met betrekking tot het einde van de Belgische koloniale periode in Congo te raadplegen, zou men tot 2062 moeten wachten. In landen waar er veel kortere termijnen gelden, verloopt het debat over het beleid uit het verleden levendiger en is het interessanter. Het zou goed zijn dat het debat heropend wordt over de duur van die maximumtermijn; er werd ook voorgesteld om die termijn vast te stellen op 80, 70 of zelfs 50 jaar.

De initiële versie strookte beter met de vereisten van het onderzoek.

05.04 Bert Moyaers (Vooruit): Tot nu toe bleef in België een geënclassificeerd stuk in principe altijd geënclassificeerd. Vooral voor historisch onderzoek is het echter onontbeerlijk dat geheime documenten na een voldoende lange periode worden vrijgegeven. Eeuwigdurende geheimhouding staat haaks op de transparantie die men van een moderne, liberale democratie mag verwachten. Dit wetsvoorstel bepaalt dat van meet af aan wordt gekozen voor een declassificatie, maar ook voor

est prévue dès le départ, mais elle prévoit également une flexibilité suffisante. Le délai de déclassification doit être suffisamment long pour pouvoir continuer à garantir les intérêts protégés, mais pas trop long non plus pour garder une certaine pertinence historique et permettre un contrôle public.

Désormais, en Belgique, les classifications expireront après une période maximale de 100 ans. Nous aurions préféré réduire quelque peu ce délai. Toutefois, il convenait à la fois de placer des balises et de rechercher un équilibre: les pièces sensibles doivent pouvoir rester confidentielles, mais pas inutilement longtemps.

05.05 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): De nombreux pays ont prévu des règles de déclassification des documents confidentiels et secrets. Jusqu'à présent, dans notre pays, il a été jugé au cas par cas de l'opportunité de rendre publics ou non un dossier spécifique ou des données relatives à un événement en particulier, et ce parce qu'une base juridique réglant structurellement ce problème faisait défaut.

Après l'adoption de la proposition de loi à l'examen, un très grand nombre d'archives seront enfin rendues publiques, mais la possibilité de prolonger le délai initial de 20, 30 ou 50 ans si des motifs valables peuvent être invoqués est également prévue. Un équilibre est instauré de la sorte entre l'objectif de transparence maximale et la protection d'une série d'intérêts essentiels.

Le délai de 100 ans aurait en effet pu être écourté mais nous ne pouvons pas partir du principe qu'on appliquera automatiquement ce délai. Certains mécanismes ont d'ailleurs été mis en place. Lorsque le service d'origine estime au terme du délai initial qu'il convient de prolonger la protection, il doit motiver explicitement cette décision. De plus, les organes de contrôle assureront un contrôle de ces décisions. Si des services prolongent les délais systématiquement ou sans raison valable, les organes de contrôle pourront intervenir.

Le Comité R fera rapport à la commission d'accompagnement instituée au sein de la Chambre. Nous pourrions dès lors immédiatement – chaque année, j'imagine – mener un débat au sein de cette commission concernant la politique qui est appliquée par la Sûreté de l'État ou le SGRS. Pour les dossiers plus anciens, les services sont tenus de faire rapport à la Chambre chaque année à propos du traitement qu'ils réservent aux archives historiques et sur leur façon de déclassifier. Si la commission d'accompagnement constate que la

voldoende flexibiliteit. De termijn van declassificatie moet voldoende lang zijn, om de beschermde belangen te kunnen blijven waarborgen, maar mag dan weer ook niet te lang zijn, zodat de historische relevantie en publieke verantwoording niet onmogelijk worden.

Belgische classificaties vervallen vanaf nu na maximum 100 jaar. Voor ons mocht dit iets minder lang zijn, maar het wetsvoorstel is een afweging van voldoende checks-and-balances, waardoor gevoelige stukken alsnog geheim kunnen worden gehouden, zij het niet onnodig lang.

05.05 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Heel veel landen hebben een regeling om vertrouwelijke en geheime documenten te declassificeren. Tot nu toe werd in ons land geval per geval geoordeeld om een bepaald dossier of gegevens rond een bepaald evenement al dan niet vrij te geven, omdat een juridische basis die dat structureel regelde, ontbrak.

Na de goedkeuring van dit wetsvoorstel zullen er eindelijk massa's aan archieven vrijkomen, maar er is ook in de mogelijkheid voorzien om de initiële termijn van 20, 30 of 50 jaar te verlengen als daar gegronde redenen voor zijn. Zo wordt er een evenwicht gevonden tussen een streven naar maximale transparantie en de bescherming van een aantal essentiële belangen.

De periode van 100 jaar had inderdaad korter gemogen, maar we mogen er niet van uitgaan dat het automatisch ook 100 jaar zal zijn. Er zijn immers bepaalde mechanismen ingevoerd. Wanneer, na de initiële termijn, de dienst van oorsprong oordeelt dat een langere bescherming noodzakelijk is, moet hij deze beslissing expliciet motiveren. Bovendien gaan toezichtsorganen controle uitoefenen op deze beslissingen. Wanneer diensten systematisch of ongegrond verlengen, dan kunnen de toezichtsorganen ingrijpen.

Het Comité I brengt verslag uit aan de begeleidingscommissie in de Kamer. Wij zullen dus onmiddellijk – ik vermoed jaarlijks – in die commissie een debat kunnen houden over het beleid dat gevoerd wordt bij de Veiligheid van de Staat of bij de ADIV. Bij de oudere dossiers zijn de diensten verplicht jaarlijks verslag uit te brengen aan de Kamer over hun verwerkingswijze van de historische archieven en hoe zij aan het declassificeren zijn. Wanneer de begeleidingscommissie vaststelt dat de Veiligheid

Sûreté de l'État, le SGRS ou les Affaires étrangères n'appliquent pas correctement la loi et font traîner des dossiers ou prolongent plus que de raison leur classification, la commission pourra interroger les ministres compétents et débattre avec les services en question. Le Parlement dispose donc d'un certain nombre de mécanismes de contrôle pour veiller à ce que la loi soit appliquée loyalement.

Rien ne nous permet de penser que les services opéreront systématiquement pour le délai de 100 ans. Au contraire, un changement de culture est en train de s'opérer au sein de ces services. Ils se rendent très bien compte de la nécessité d'une transparence beaucoup plus importante. C'est également ce qu'il ressort du dernier avis émis conjointement par la Sûreté de l'État et le SGRS.

L'élaboration d'un tel régime de déclassification figurait dans l'accord de gouvernement. Après concertation, le gouvernement a autorisé le Parlement à plancher sur un régime en la matière. Cette proposition de loi n'est peut-être pas parfaite, mais elle représente une très grande avancée. J'espère donc qu'elle sera adoptée à l'unanimité demain.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2739/6)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de loi visant à introduire des règles générales de déclassification des pièces classifiées".

La proposition de loi compte 8 articles.

Amendements déposés:

Art. 6

- 13 – Nabil Boukili (2739/7)

Art. 7

- 14 – Nabil Boukili (2739/7)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

La séance est levée à 11 h 54. Prochaine séance le mardi 19 juillet 2022 à 14 h 00.

van de Staat of de ADIV of Buitenlandse Zaken de wet niet correct toepast en dossiers vertraagt of te veel verlengt, dan kan de commissie de bevoegde ministers ondervragen en in debat gaan met de vernoemde diensten. Het Parlement heeft dus een aantal controlemechanismen in handen om ervoor te zorgen dat de wet loyaal wordt uitgevoerd.

Wij mogen er zeker niet van uitgaan dat de diensten systematisch naar 100 jaar zullen gaan. Integendeel, er is een cultuuromslag bezig bij deze diensten. Zij beseffen heel goed dat er nood is aan veel meer transparantie. Dat blijkt ook uit het jongste advies dat de Veiligheid van de Staat en de ADIV samen hebben uitgebracht.

Het uitwerken van een dergelijke declassificatieregeling was in het regeerakkoord opgenomen. De regering heeft na overleg toegestaan dat het Parlement verder zou werken aan een regeling ter zake. Dit wetsvoorstel is misschien niet perfect, maar het houdt wel een bijzonder grote stap vooruit in. Ik hoop morgen dan ook op een unanieme goedkeuring ervan.

De **voorzitster**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2739/6)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsvoorstel tot invoering van een algemene declassificatieregeling van de geclassificeerde stukken".

Het wetsvoorstel telt 8 artikelen.

Ingediende amendementen:

Art. 6

- 13 – Nabil Boukili (2739/7)

Art. 7

- 14 – Nabil Boukili (2739/7)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

De vergadering wordt gesloten om 11.54 uur. Volgende vergadering dinsdag 19 juli 2022 om 14.00 uur.

