

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Lundi

20-12-2021

Après-midi

Maandag

20-12-2021

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

- Question de Koen Geens à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le nouveau droit des biens" (55022433C) 1
Orateurs: Koen Geens, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Georges Dallemagne à Annelies Verlinden (Intérieur et Réformes institutionnelles) sur "Le rapport annuel de la Sécurité de l'État" (55022634C) 2
Orateurs: Georges Dallemagne, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Questions jointes de 3
- Koen Metsu à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation en ce qui concerne les femmes de l'EI rentrées au pays" (55022987C) 3
- Barbara Pas à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation des criminels de l'EI rentrés au pays" (55023414C) 3
Orateurs: Koen Metsu, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête sur l'accès à la justice" (55023009C) 3
Orateurs: Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Koen Metsu à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le génocide des yézidis commis par l'EI" (55023077C) 4
Orateurs: Koen Metsu, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Malik Ben Achour à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La coopération judiciaire sur le Liban" (55023145C) 6
Orateurs: Malik Ben Achour, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tolérances en matière pénale" (55023190C) 8

INHOUD

- Vraag van Koen Geens aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het nieuwe goederenrecht" (55022433C) 1
Sprekers: Koen Geens, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Georges Dallemagne aan Annelies Verlinden (Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen) over "Het jaarverslag van de Veiligheid van de Staat" (55022634C) 2
Sprekers: Georges Dallemagne, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Samengevoegde vragen van 3
- Koen Metsu aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De stand van zaken m.b.t. de teruggekeerde IS-vrouwen" (55022987C) 3
- Barbara Pas aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De stand van zaken m.b.t. teruggekeerde IS-gangsters" (55023414C) 3
Sprekers: Koen Metsu, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De bevraging over de toegang tot de justitie" (55023009C) 3
Sprekers: Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Koen Metsu aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De genocide tegen jezidi's door IS" (55023077C) 4
Sprekers: Koen Metsu, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Malik Ben Achour aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De justitiële samenwerking in het kader van de situatie in Libanon" (55023145C) 6
Sprekers: Malik Ben Achour, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De tolerantie in strafzaken" (55023190C) 8

Orateurs: Philippe Goffin, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Sprekers: Philippe Goffin, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

Questions jointes de	9	Samengevoegde vragen van	9
- Katrin Jadin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La maison de détention à Verviers" (55023222C)	9	- Katrin Jadin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het detentiehuis in Verviers" (55023222C)	9
- Malik Ben Achour à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La future maison de détention à Verviers" (55023277C)	9	- Malik Ben Achour aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het toekomstig detentiehuis in Verviers" (55023277C)	9
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'ouverture d'une deuxième maison de détention à Verviers" (55023520C)	9	- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De opening van een tweede detentiehuis te Verviers" (55023520C)	9
Orateurs: Malik Ben Achour, Sophie Rohonyi, Vincent Van Quickenborne , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord		Sprekers: Malik Ben Achour, Sophie Rohonyi, Vincent Van Quickenborne , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	
Question de Stefaan Van Hecke à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'interdiction de résidence pour les auteurs de violences intrafamiliales" (55023199C)	11	Vraag van Stefaan Van Hecke aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Huisverbod voor daders van huiselijk geweld" (55023199C)	11
Orateurs: Stefaan Van Hecke, Vincent Van Quickenborne , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord		Sprekers: Stefaan Van Hecke, Vincent Van Quickenborne , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	
Interpellation et question jointes de	14	Samengevoegde interpellatie en vraag van	14
- Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'arriéré judiciaire" (55000211I)	14	- Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De gerechtelijke achterstand" (55000211I)	14
- Kristien Van Vaerenbergh à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La mesure de référence de l'arriéré judiciaire" (55023495C)	14	- Kristien Van Vaerenbergh aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De nulmeting over de gerechtelijke achterstand" (55023495C)	14
Orateurs: Marijke Dillen, Kristien Van Vaerenbergh, Vincent Van Quickenborne , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord		Sprekers: Marijke Dillen, Kristien Van Vaerenbergh, Vincent Van Quickenborne , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	
Motions	16	Moties	16
Interpellation de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'adoption internationale" (55000213I)	17	Interpellatie van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De interlandelijke adoptie" (55000213I)	17
Orateurs: Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord		Sprekers: Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	
Motions	19	Moties	19
Questions jointes de	20	Samengevoegde vragen van	20
- Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les résultats	20	- Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De resultaten	20

de la visite du ministre aux Émirats arabes unis" (55023260C)		van het bezoek van de minister aan de Verenigde Arabische Emiraten" (55023260C)	
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le traité d'extradition conclu avec les Émirats arabes unis" (55023337C) <i>Orateurs: Marijke Dillen, Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	20	- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het uitleveringsverdrag met de Verenigde Arabische Emiraten" (55023337C) <i>Sprekers: Marijke Dillen, Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	20
Question de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'achat d'immeubles de bureaux dans le quartier Nord à Bruxelles" (55023267C) <i>Orateurs: Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	24	Vraag van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De aankoop van kantoorgebouwen in de Brusselse Noordwijk" (55023267C) <i>Sprekers: Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	24
Question de Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'indemnisation des victimes du terrorisme par la Commission pour l'aide financière aux victimes" (55023308C) <i>Orateurs: Marijke Dillen, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	25	Vraag van Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De vergoeding aan terreurslachtoffers door de Commissie voor Slachtoffers" (55023308C) <i>Sprekers: Marijke Dillen, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	25
Questions jointes de	27	Samengevoegde vragen van	27
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le retrait automatique du permis de conduire" (55023433C)	27	- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De automatische intrekking van het rijbewijs" (55023433C)	27
- Kattrin Jadin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le retrait du permis de conduire" (55023443C) <i>Orateurs: Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	27	- Kattrin Jadin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De intrekking van het rijbewijs" (55023443C) <i>Sprekers: Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	27
Question de Kristien Van Vaerenbergh à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le procès intenté par les greffiers en chef en raison d'un arrêté royal qui se fait attendre" (55023508C) <i>Orateurs: Kristien Van Vaerenbergh, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	28	Vraag van Kristien Van Vaerenbergh aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De rechtszaak aangespannen door hoofdgriffiers n.a.v. het uitblijven van een KB" (55023508C) <i>Sprekers: Kristien Van Vaerenbergh, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	28
Question de Philippe Pivin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation du tribunal de la famille et de la jeunesse francophone de Bruxelles" (55023530C) <i>Orateurs: Philippe Pivin, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	29	Vraag van Philippe Pivin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand van de Franstalige familie- en jeugdrechtbank Brussel" (55023530C) <i>Sprekers: Philippe Pivin, Vincent Van Quickenborne</i> , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	29
Questions jointes de	31	Samengevoegde vragen van	31

- | | |
|--|--|
| <p>- Hervé Rigot à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tests d'âge des MENA" (55023447C) 31</p> <p>- Sophie Rohonyi à Vincen Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tests d'âge des MENA par le Service des Tutelles" (55023523C) 31</p> <p><i>Orateurs:</i> Hervé Rigot, Sophie Rohonyi, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord</p> | <p>- Hervé Rigot aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De leeftijdstests voor NBMV's" (55023447C) 31</p> <p>- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De leeftijdsonderzoeken bij de NBMV's door de dienst Voogdij" (55023523C) 31</p> <p><i>Sprekers:</i> Hervé Rigot, Sophie Rohonyi, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee</p> |
|--|--|

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

LUNDI 20 DECEMBRE 2021

Après-midi

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

MAANDAG 20 DECEMBER 2021

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 01 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

01 Question de Koen Geens à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le nouveau droit des biens" (55022433C)

01.01 Koen Geens (CD&V): *Le 1^{er} septembre 2021, le nouveau droit des biens est entré en vigueur. En préambule à son entrée en vigueur, un article en particulier a suscité de vives critiques dans les médias, et surtout dans la presse agricole spécialisée. Dès lors qu'un bien immobilier non bâti et non cultivé n'est pas clôturé, quiconque peut s'y rendre, sauf si cela engendre un dommage ou nuit au propriétaire de cette parcelle ou si ce dernier a fait savoir de manière claire que l'accès au fonds est interdit aux tiers sans son autorisation.*

Que faut-il entendre par "non bâti et non cultivé"? Qu'en est-il des terres agricoles et horticoles en friche ainsi que des prairies de fauche et des herbages? Cette disposition s'applique-t-elle également aux terrains loués en vertu d'un bail à ferme? Le propriétaire peut-il y interdire l'accès?

01.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Cette question concerne l'article 3.67 du nouveau Code civil relatif aux simples tolérances du propriétaire. Le paragraphe 3, qui doit être appliqué de manière restrictive, porte sur des immeubles non bâtis et non cultivés qui ne sont pas clôturés. L'expression "non cultivé" est associée à l'expression "non bâti", ce qui implique que la disposition s'applique si la parcelle n'est utilisée en aucune manière, sinon les promeneurs ne peuvent s'y rendre. Les terrains agricoles et horticoles en jachère sont considérés comme étant utilisés, dans

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.01 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Vraag van Koen Geens aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het nieuwe goederenrecht" (55022433C)

01.01 Koen Geens (CD&V): *Op 1 september 2021 trad het nieuwe goederenrecht in werking. In de aanloop was er heel wat ophef in de media, vooral dan in de gespecialiseerde landbouwpers, over een bepaald artikel. Wanneer een onbebouwd en onbewerkt onroerend goed niet is afgesloten, mag eenieder er zich op begeven, tenzij de eigenaar van dit perceel hiervan schade of hinder ondervindt of op duidelijke wijze kenbaar heeft gemaakt dat het verboden is voor derden om zonder zijn toestemming deze grond te betreden.*

Wat wordt er begrepen onder de kwalificatie 'onbebouwd en onbewerkt'? Wat met braakliggende land- en tuinbouwgronden en met maaibeelden en graslanden? Geldt de bepaling ook voor verpacht terrein? Kan de eigenaar de toegang verbieden?

01.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Deze vraag betreft artikel 3.67 van het nieuw Burgerlijk Wetboek inzake het feitelijk gedogen door de eigenaar. Paragraaf 3, die restrictief moet worden toegepast, gaat over onbebouwde en onbewerkte onroerende goederen die niet zijn afgesloten. 'Onbewerkt' staat naast 'onbebouwd', wat inhoudt dat de bepaling geldt als het perceel op geen enkele manier wordt gebruikt, anders mogen wandelaars het niet betreden. Braakliggende land- en tuinbouwgronden worden beschouwd als in gebruik, in het kader van een

le cadre d'un assolement triennal ou quadriennal. Il n'est donc pas autorisé d'y accéder. Il en va de même pour les prairies de fauche, les pâturages ou les parcelles où l'herbe est cultivée pour l'ensilage de l'alimentation des animaux ou pour du foin. La disposition ne s'applique pas non plus aux parcelles agricoles louées, puisque cela violerait les droits du preneur.

La disposition s'applique sous quatre conditions: le fonds doit être non bâti et non cultivé; le fonds ne peut pas être clôturé; l'accès au fonds ne peut engendrer un dommage ou nuire au propriétaire; le propriétaire n'a pas fait savoir que l'accès au fonds est interdit sans son autorisation. S'il l'a fait savoir, l'accès y est de toute façon interdit. Une interdiction demeure donc toujours possible.

L'incident est clos.

02 Question de Georges Dallemagne à Annelies Verlinden (Intérieur et Réformes institutionnelles) sur "Le rapport annuel de la Sécurité de l'État" (55022634C)

02.01 Georges Dallemagne (cdH): Le dernier rapport de la Sécurité de l'État affirme que des terroristes de l'État islamique, ayant commis des crimes en Syrie et en Irak et repris dans la base de données de l'OCAM, seraient sur notre territoire. Certains réfugiés arrivés en Belgique auraient, quant à eux, commis des crimes dans notre pays.

Combien sont-ils? Quels sont leurs crimes? Quelle menace représentent-ils? Sont-ils poursuivis par la justice?

02.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en français*): Un nombre limité de demandeurs d'asile ou de réfugiés sont inculpés ou condamnés pour des infractions commises dans leur pays d'origine en lien avec leur appartenance à un groupe terroriste. Je ne peux pas détailler les faits car les enquêtes sont en cours. Je vous rassure: le parquet mènera les enquêtes et poursuivra les inculpés. Nos services suivent la menace de près, il n'y a pas lieu de paniquer.

La collecte de la preuve de faits commis en zones de guerre, loin de chez nous, pour ouvrir une enquête judiciaire, est difficile. Il est impossible de donner un chiffre précis.

drieslag- of een vierslagstelsel. Betreding is dan wel degelijk niet toegestaan. Idem voor maaibeiden, graslanden of percelen waarop gras wordt verbouwd voor het inkuilen van diervoeding of voor hooi. De bepaling geldt evenmin voor verpachte landbouwpercelen, vermits dit de rechten van de pachter zou schenden.

De bepaling geldt mits is voldaan aan vier voorwaarden: de grond moet onbebouwd en onbewerkt zijn; de grond mag niet afgesloten zijn; het betreden van de grond mag geen schade of hinder veroorzaken voor de eigenaar; de eigenaar heeft niet kenbaar gemaakt dat het betreden verboden is zonder zijn of haar toestemming. Heeft hij of zij dat wel kenbaar gemaakt, dan is betreden sowieso verboden. Een verbod blijft dus altijd mogelijk.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Georges Dallemagne aan Annelies Verlinden (Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen) over "Het jaarverslag van de Veiligheid van de Staat" (55022634C)

02.01 Georges Dallemagne (cdH): In het jongste jaarverslag van de Veiligheid van de Staat staat dat er IS-terroristen die misdaden gepleegd hebben in Syrië en Irak en die in de databank van het OCAD staan, op het Belgische grondgebied zouden verblijven. Sommige in België aangekomen vluchtelingen zouden in ons land misdaden begaan hebben.

Over hoeveel personen gaat het? Welke misdaden hebben zij gepleegd? Hoe groot is de dreiging die van deze personen uitgaat? Worden zij gerechtelijk vervolgd?

02.02 Minister Vincent Van Quickenborne (*Frans*): Een beperkt aantal asielzoekers of vluchtelingen is in verdenking gesteld of veroordeeld voor misdrijven die gepleegd werden in hun land van herkomst en die in verband staan met hun lidmaatschap van een terreurgroep. Ik kan niet in detail ingaan op de feiten, want het onderzoek loopt nog. Ik kan u geruststellen: het parket zal de nodige onderzoeken instellen en de in verdenking gestelden vervolgen. Onze diensten volgen de dreiging van nabij op, er is geen reden tot paniek.

De bewijsgaring voor feiten die in verre oorlogsgebieden gepleegd werden, met het oog gericht op het instellen van een gerechtelijk onderzoek, is moeilijk. Het is niet mogelijk om

Parmi les cas connus, certains ont été condamnés ou inculpés à l'étranger; certains font l'objet d'une enquête judiciaire ou des renseignements. La menace doit être déterminée sur une base individuelle. Aucune déclaration générale ne peut être faite. Nos services surveillent cela de près.

02.03 Georges Dallemagne (cdH): On doit bien connaître le nombre de personnes qui ont commis un crime sur place. Et parmi les réfugiés, il y en a qui ont commis un crime terroriste après leur arrivée chez nous. Je souhaiterais tout de même obtenir un chiffre approximatif pour pouvoir évaluer l'ampleur du phénomène!

02.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français): Je vérifierai auprès du parquet.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- **Koen Metsu à Vincent Van Quickenborne** (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation en ce qui concerne les femmes de l'EI rentrées au pays" (55022987C)
- **Barbara Pas à Vincent Van Quickenborne** (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation des criminels de l'EI rentrés au pays" (55023414C)

03.01 Koen Metsu (N-VA): Parmi les femmes de l'EI qui ont été rapatriées en Belgique, combien avaient-elles déjà été condamnées par défaut précédemment? Combien, au moment de leur arrivée en Belgique, n'étaient-elles pas encore condamnées dans le cadre de dossiers de terrorisme? Combien sont en liberté pour le moment? Quelles sont les raisons permettant de justifier cette décision?

03.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Dès lors que ces questions sont d'ordre purement statistique, je propose à M. Metsu de déposer une question écrite sur ce sujet.

L'incident est clos.

04 Question de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête sur l'accès à la justice" (55023009C)

04.01 Katleen Bury (VB): Lors du colloque qui s'est tenu à propos de l'accès à la justice, il est

précise chiffres mee te delen.

Bij de bekende gevallen gaat het over personen die in het buitenland veroordeeld of in verdenking gesteld werden, of personen naar wie een gerechtelijk onderzoek loopt of die bekendstaan bij de inlichtingendiensten. De dreiging moet voor elk individueel geval bepaald worden. Er kunnen geen algemene uitspraken gedaan worden. Onze diensten volgen dit van nabij op.

02.03 Georges Dallemagne (cdH): Men moet toch weten hoeveel personen ginds misdaden gepleegd hebben, aangezien zij geïdentificeerd zijn! Sommige vluchtelingen hebben na aankomst in ons land een terreurdaad gepleegd. Ik wil u toch vragen bij benadering een cijfer op te geven, om een idee te hebben van de omvang van het fenomeen!

02.04 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): Ik zal navraag doen bij het parket.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- **Koen Metsu aan Vincent Van Quickenborne** (VEM Justitie en Noordzee) over "De stand van zaken m.b.t. de teruggekeerde IS-vrouwen" (55022987C)
- **Barbara Pas aan Vincent Van Quickenborne** (VEM Justitie en Noordzee) over "De stand van zaken m.b.t. teruggekeerde IS-gangsters" (55023414C)

03.01 Koen Metsu (N-VA): Hoeveel van de naar België gerepatrieerde IS-vrouwen waren reeds eerder bij verstek veroordeeld? Hoeveel van hen waren bij hun terugkomst in België nog niet eerder veroordeeld in het kader van terrorisme? Hoeveel van hen zijn er momenteel op vrije voeten? Wat zijn de motieven voor die beslissing?

03.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Dit zijn puur statistische vragen. Ik stel dan ook voor dat de heer Metsu hierover een schriftelijke vraag indient.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De bevraging over de toegang tot de justitie" (55023009C)

04.01 Katleen Bury (VB): Tijdens het voorbije colloquium over de toegang tot justitie was niet zo

apparu qu'il n'était pas si évident de savoir si la classe moyenne parvient aussi à se frayer un chemin vers les tribunaux. Plusieurs orateurs ont proposé d'organiser une enquête sur ce point. Le ministre prendra-t-il des initiatives pour ce faire?

04.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): Lors du colloque, la question de l'accès à la justice pour les personnes (très) vulnérables a été abordée dans le détail et il a notamment été proposé de créer des cabinets d'avocats multidisciplinaires pour l'octroi de l'assistance juridique.

L'accès à la justice par la classe moyenne est parfois négligé, en effet. La "mutualisation" de l'aide juridique constitue certes une proposition intéressante, mais nous devons nous protéger contre ses effets secondaires indésirables et contre ses conséquences budgétaires.

Bon nombre d'initiatives ont été prises, ces dernières années, pour améliorer l'accès à la justice, notamment l'instauration de l'assurance protection juridique, le développement de la médiation et le droit collaboratif. L'exemple du tribunal de l'entreprise francophone de Bruxelles, qui a mis en place des chambres de conciliation, mérite d'être suivi. Cette pratique permet aux justiciables de trouver une solution négociée et plus rapide, en présence d'un juge-conciliateur.

La numérisation améliorera assurément l'accès à la justice. Nous sommes absolument favorables à l'idée d'une enquête.

04.03 Katleen Bury (VB): Je ne vois pas exactement comment une telle enquête peut être organisée.

04.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): Nous examinerons cet aspect avec le Collège des procureurs généraux et d'autres parties concernées.

04.05 Katleen Bury (VB): Il faudrait envisager d'abaisser la TVA sur les frais d'avocats à 6 % afin d'améliorer l'accès à la justice pour la classe moyenne.

L'incident est clos.

05 Question de Koen Metsu à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le génocide des yézidis commis par l'EI" (55023077C)

05.01 Koen Metsu (N-VA): Fin novembre, un

clairement ou aussi de de middenklasse vlot de weg naar de rechtbank vindt. Verscheidene sprekers stelden voor om daarover een bevraging te organiseren. Zal de minister daartoe stappen ondernemen?

04.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Tijdens het colloquium werd uitvoerig ingegaan op de toegang tot justitie voor (zeer) kwetsbare personen en werd onder meer geopperd multidisciplinaire advocatenkantoren op te richten voor het verlenen van juridische bijstand.

De toegang tot justitie voor de middenklasse wordt inderdaad soms wat veronachtzaamd. De 'mutualisatie' van de juridische bijstand is weliswaar een interessant voorstel, maar we moeten ons hoeden voor ongewenste neveneffecten en voor de budgettaire gevolgen.

De voorbije jaren is er heel wat gebeurd om de toegang tot justitie te verbeteren, onder meer de invoering van de rechtsbijstandsverzekering en de ontwikkeling van de bemiddeling en het collaboratief recht. Het voorbeeld van de Franstalige ondernemingsrechtbank in Brussel, die verzoeningskamers heeft ingevoerd, verdient navolging. Op die manier kan de rechtzoekende een snellere en onderhandelde oplossing vinden in aanwezigheid van een rechter-verzoener.

De digitalisering zal de toegang tot justitie voor de middenklasse zeker verbeteren. We zijn absoluut gewonnen voor een bevraging.

04.03 Katleen Bury (VB): Het is me niet helemaal duidelijk hoe zo'n bevraging concreet kan worden georganiseerd.

04.04 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Wij zullen dat bekijken met het College van procureurs-generaal en andere betrokken partijen.

04.05 Katleen Bury (VB): Om de rechtstoegang voor de middenklasse te verbeteren, zou een btw-verlaging naar 6 % voor advocatenkosten in overweging moeten worden genomen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Koen Metsu aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De genocide tegen jezidi's door IS" (55023077C)

05.01 Koen Metsu (N-VA): Eind november werd

membre de Daech, Taha al-Jumailly a été, pour la première fois, reconnu coupable de génocide à l'encontre du peuple yézidi. L'intéressé a été condamné à perpétuité pour crime contre l'humanité, crime de guerre et traite des êtres humains par le tribunal de Francfort. Pendant ce temps, des centaines de milliers de yézidis croupissent dans des camps et plus de 2 700 femmes et enfants yézidis sont portés disparus.

Si cette condamnation est une première victoire importante, il est cependant essentiel de continuer à rechercher les responsables. Notre Parlement a également adopté une résolution par laquelle nous avons reconnu le génocide des yézidis.

Que pense le ministre de cette condamnation? Quel est l'état d'avancement des enquêtes menées par le parquet fédéral sur ces crimes? Les autorités judiciaires répondront-elles à la demande des yézidis de diligenter les enquêtes? Comment s'organise l'aide apportée par notre pays aux yézidis? Où en sont les discussions avec les homologues étrangers du ministre?

05.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): Le parquet fédéral a connaissance de cette condamnation. En Belgique, onze dossiers portant sur la possible implication de FTF belges dans des violations graves du droit international commises contre la communauté yézidie sont actuellement en cours.

Dans le cadre du traitement de dossiers de FTF ouverts sur la base de la qualification de "participation à des activités terroristes", d'autres éléments pouvant être qualifiés de violations graves du droit international sont également pris en compte. Plusieurs devoirs d'enquête ont déjà été réalisés ou sont programmés. En raison du secret de l'instruction, je ne puis fournir de détails à ce sujet.

La ministre des Affaires étrangères m'a confirmé que, sur le plan de l'aide humanitaire, la Belgique contribue de manière flexible aux moyens consacrés au Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies (UN OCHA), à la Croix-Rouge et au Fonds central d'intervention pour les urgences humanitaires (FCIU) de l'OCHA.

Aucun projet spécifique n'est financé pour les yézidis mais ces organisations opèrent dans la région en question. En 2020, la Belgique a contribué à hauteur de quatre millions d'euros au fonds humanitaire pour l'Irak, qui a alloué 1,6 million de dollars à l'UNFPA Irak en vue d'un programme

pour het eerst een lid van IS, Taha al-Jumailly, schuldig bevonden aan genocide tegen het jezidische volk. De rechtbank in Frankfurt veroordeelde de betrokkene tot levenslange opsluiting voor misdaden tegen de menselijkheid, oorlogsmisdaden en mensenhandel. Ondertussen kwijnen honderdduizenden jezidi's weg in kampen en zijn nog altijd meer dan 2.700 jezidivrouwen en kinderen vermist.

De veroordeling is een eerste belangrijke overwinning, maar de zoektocht naar de verantwoordelijken moet worden voortgezet. Ook in ons Parlement werd reeds een resolutie aangenomen waarmee wij de genocide tegen jezidi's hebben erkend.

Hoe kijkt de minister naar deze veroordeling? Hoeveer staat het federale parket met onderzoeken naar deze misdaden? Gaan onze juridische instanties in op de vraag van de jezidi's om de onderzoeken te bespoedigen? Hoe verloopt de hulpverlening van ons land ten aanzien van de jezidi's? Hoe verlopen de gesprekken met buitenlandse collega's van de minister?

05.02 Minister Vincent Van Quickenborne (*Nederlands*): Het federale parket is op de hoogte van deze veroordeling. In België lopen er elf dossiers inzake de eventuele betrokkenheid van Belgische FTF'ers bij ernstige misdrijven tegen het internationaal recht ten aanzien van de jezidigemeenschap.

Bij de behandeling van dossiers van FTF'ers op basis van de kwalificatie 'deelname aan terroristische activiteiten' worden ook elementen opgenomen die gekwalificeerd kunnen worden als ernstige schendingen van het internationaal recht. Verschillende onderzoeksdaden zijn reeds voltooid of gepland. Gelet op het geheim van het onderzoek kunnen er hierover geen details worden vrijgegeven.

De minister van Buitenlandse Zaken heeft mij bevestigd dat België op het vlak van humanitaire hulp op een flexibele manier bijdraagt aan de middelen voor het Bureau voor de coördinatie van humanitaire zaken van de Verenigde Naties (UN OCHA), het Rode Kruis en het Central Emergency Response Fund (CERF) van OCHA.

Er worden geen specifieke projecten voor jezidi's gefinancierd, maar die organisaties zijn wel actief in de betrokken regio. België heeft in 2020 4 miljoen euro bijgedragen aan het humanitair fonds voor Irak, dat 1,6 miljoen dollar heeft toegewezen aan UNFPA Irak voor een

de renforcement des capacités en faveur d'organisations féminines. L'OCHA a eu comme mandat de veiller à ce que les femmes et les filles aient accès à une assistance psychologique, aux soins de santé et à des médicaments vitaux; de fournir des services intégrés aux victimes de violences sexuelles et liées au genre dans les camps, ainsi qu'aux groupes les plus vulnérables au sein de la population.

La Belgique soutient également un projet du Conseil norvégien pour les réfugiés et un projet similaire de Sant'Egidio visant à favoriser le retour possible des yézidis. Entre 2018 et 2020, notre pays a aussi contribué à un projet de construction d'écoles dans les régions détruites par Daech, et ce pour un montant de 136 790 euros. La Belgique, en collaboration avec d'autres pays de l'UE, encourage le gouvernement irakien à exécuter rapidement la "loi sur les survivants yézidis", mais on constate de nombreux retards dans la pratique.

S'agissant du retour des yézidis vers leurs villes et villages d'origine, notre pays plaide pour l'application de l'accord de Sinjar par les gouvernements irakien et kurde. Il s'agit du meilleur moyen de stabiliser cette région et, de ce fait, les yézidis qui le souhaitent peuvent effectivement retourner dans leurs villes et villages. Peu de progrès ont été réalisés, cependant, et ce malgré la confirmation de l'engagement des deux gouvernements.

Sur le plan international, la Belgique a coparrainé la résolution 2379 du Conseil de sécurité des Nations Unies, qui a été à la base de la création de l'UNITAD (United Nations Investigative Team for Accountability for Crimes Committed by Da'esh / ISIL, Organisation des Nations Unies pour la promotion de la responsabilité pour les crimes commis par Daech / État islamique en Iraq et au Levant) en 2017. Cette équipe est compétente pour la collecte et la conservation des preuves des actes commis par Daech en Irak qui peuvent être qualifiés de crimes contre l'humanité, de crimes de guerre ou de génocide.

05.03 Koen Metsu (N-VA): Voilà qui constitue une réponse encourageante.

L'incident est clos.

La **présidente**: Les questions n^{os} 55023176C et 55023177C de M. Metsu sont transformées en questions écrites.

06 Question de Malik Ben Achour à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord)

capaciteitsopbouwprogramma voor vrouwenorganisaties. OCHA kreeg een mandaat om erop toe te zien dat vrouwen en meisjes toegang hebben tot psychologische steun, gezondheidszorg en levensreddende middelen en om geïntegreerde diensten te verlenen aan slachtoffers van seksueel en gendergerelateerd geweld in kampen en aan de meest kwetsbare bevolkingsgroepen.

België steunt ook een project van de Noorse vluchtelingenraad en een gelijkaardig project van Sant'Egidio om de mogelijke terugkeer van jezidi's te bevorderen. Ons land heeft tussen 2018 en 2020 ook 136.790 euro bijgedragen aan een project voor de bouw van scholen in gebieden die door IS zijn verwoest. Samen met andere EU-landen moedigt België de Iraakse regering aan om de Yazidi Survivors Law snel uit te voeren, maar in de praktijk zijn er vele vertragingen.

Inzake de terugkeer van jezidi's naar hun steden en dorpen van herkomst, bepleit ons land de uitvoering van het akkoord van Sinjar door de Iraakse en Koerdische regering. Dat is de beste manier om de regio te stabiliseren en daardoor kunnen jezidi's die dat wensen, ook werkelijk terugkeren. Niettegenstaande beide regeringen hun toezegging hebben bevestigd, is er weinig vooruitgang geboekt.

Op internationaal niveau was België cosponsor van resolutie nr. 2379 van de VN-Veiligheidsraad, die de basis vormde voor de oprichting van het UN Investigative Team to Promote Accountability for Crimes Committed by Da'esh (UNITAD) in 2017. Dat team heeft de bevoegdheid om bewijsmateriaal te verzamelen over door Daesh in Irak gepleegde daden die als misdaden tegen de menselijkheid, oorlogsmisdaden of genocide kunnen worden aangemerkt.

05.03 Koen Metsu (N-VA): Dit is een bemoedigend antwoord.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 55023176C en 55023177C van de heer Metsu worden omgezet in schriftelijke vragen.

06 Vraag van Malik Ben Achour aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee)

sur "La coopération judiciaire sur le Liban" (55023145C)

06.01 Malik Ben Achour (PS): Le Liban est menacé d'effondrement total en raison de la corruption endémique qui y frappe toutes les strates de l'État. Le 25 novembre, trois juges ont remis leur démission pour dénoncer les pressions politiques dans les enquêtes, notamment dans celle sur l'explosion au port de Beyrouth. Les nombreux dépôts de recours retardent des procédures visant des personnes politiquement exposées. Cette corruption a même des ramifications internationales. Les autorités judiciaires de plusieurs pays se seraient réunies à La Haye à ce sujet.

Avons-nous été invités à cette concertation? Proposerons-nous notre aide à la France, à la Suisse ou à d'autres pays dans lesquels des procédures sont engagées?

06.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français): Deux magistrats belges ont participé à cette concertation, avec des collègues européens. Dans la mesure où elles y sont autorisées conformément à l'article 873 du Code judiciaire, nos autorités judiciaires exécutent les demandes d'entraide du Liban, qui sont traitées conformément à la législation belge, au Traité d'extradition du 24 décembre 1953 et à sa convention additionnelle.

EuroMed Justice, auquel participe la Belgique, renforce la coopération entre les pays de l'UE et les pays méditerranéens. Le Parquet fédéral a invité une délégation libanaise à participer, en février 2022, à une visite d'étude sur l'échange d'informations financières en vue de la détection et de la récupération des avoirs criminels. Cet événement démontre que nos autorités judiciaires encouragent la coopération avec le Liban.

06.03 Malik Ben Achour (PS): Il faut approfondir la coopération judiciaire. C'est bien d'organiser des journées d'études avec les autorités libanaises, mais ce sont souvent elles qui perpétuent le système corrompu.

Je me réjouis que la Belgique soit impliquée. Je reviendrai vers vous sur cette question importante; l'effondrement du Liban pourrait avoir des conséquences dramatiques.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55023155C de

over "De justitiële samenwerking in het kader van de situatie in Libanon" (55023145C)

06.01 Malik Ben Achour (PS): Libanon staat op instorten als gevolg van de diepgewortelde corruptie in alle lagen van het staatsbestel. Op 25 november zijn 3 rechters opgestapt uit protest tegen de politieke beïnvloeding in het kader van de onderzoeken, in het bijzonder het onderzoek naar de explosie in de haven van Beiroet. Het grote aantal ingediende beroepen vertragen de procedures tegen politieke prominenten. De corruptie heeft zelfs internationale vertakkingen. De gerechtelijke autoriteiten van verscheidene landen zouden hierover vergaderd hebben in Den Haag.

Werd België voor dat overleg uitgenodigd? Zullen we Frankrijk, Zwitserland of andere landen waar er procedures ingesteld zijn, onze hulp aanbieden?

06.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): Twee Belgische magistraten hebben aan dat overleg met Europese collega's deelgenomen. Voor zover dit toegestaan is conform artikel 873 van het Gerechtelijk Wetboek gaan onze gerechtelijke autoriteiten in op de verzoeken om rechtshulp van Libanon, die behandeld worden overeenkomstig de Belgische wetgeving, het uitleveringsverdrag van 24 december 1953 en de aanvullende overeenkomst bij dat verdrag.

Het EuroMed Justice Programme, waaraan België deelneemt, strekt ertoe de samenwerking tussen de EU-lidstaten en de Middellandse Zeelanden te versterken. Het federale parket heeft een Libanese delegatie uitgenodigd voor een studiebezoek in februari 2022, over de uitwisseling van financiële informatie met het oog gericht op het opsporen en recupereren van criminele tegoeden. Dit event toont aan dat onze gerechtelijke autoriteiten de samenwerking met Libanon aanmoedigen.

06.03 Malik Ben Achour (PS): We moeten de justitiële samenwerking uitdiepen. Het is een goede zaak dat er studiedagen georganiseerd worden in samenwerking met de Libanese autoriteiten, maar vaak houden zij net dat corrupte systeem in stand.

Ik ben blij dat ons land bij deze kwestie betrokken wordt. Ik zal u later opnieuw vragen stellen over dit belangrijke dossier. De ineenslorting van Libanon kan dramatische gevolgen hebben.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55023155C van

Mme Van Vaerenbergh est supprimée.

mevrouw Van Vaerenbergh vervalt.

07 Question de Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tolérances en matière pénale" (55023190C)

07 Vraag van Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De tolerantie in strafzaken" (55023190C)

07.01 Philippe Goffin (MR): Les tolérances appliquées par les différents parquets, sur l'ensemble du territoire, créent un sentiment d'impunité. Il se pose également une question démocratique, l'interprétation de la règle pouvant être différente selon les zones du pays.

07.01 Philippe Goffin (MR): De tolerantiemarges die de parketten over het hele grondgebied hanteren creëren een gevoel van straffeloosheid. De vraag rijst ook of dit wel erg democratisch is, wanneer een regel op een verschillende manier geïnterpreteerd kan worden in de verschillende zones van het land.

À la veille de la réforme du Code pénal, existe-t-il un recensement de ces tolérances? Quels sont les éléments qui les fondent? Allez-vous les intégrer dans le Code pénal afin qu'il corresponde davantage à la réalité?

Bestaat er een oplijsting van die tolerantiemarges, nu er een hervorming van het Strafwetboek in de pijplijn zit? Waarop zijn die tolerantiemarges gebaseerd? Zult u ze in het Strafwetboek inpassen, zodat dat nauwer aansluit bij de realiteit?

07.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en français*): La tolérance, qui est davantage un comportement qu'une notion juridique, ne doit pas être confondue avec l'opportunité des poursuites, prérogative permettant au Roi de classer des dossiers sans suite, dans le cadre de la politique pénale déterminée par le Collège des procureurs généraux et le ministre de la Justice.

07.02 Minister Vincent Van Quickenborne (*Frans*): Tolerantie is geen juridisch begrip, maar veeleer een attitude of houding. Dit mag niet verward worden met het principe van de wenselijkheid van vervolging; dat is een prerogatief van de procureur des Konings, die zaken kan seponeren in het kader van het door het College van procureurs-generaal en de minister van Justitie vastgelegde strafbeleid.

Ces classements sont effectués au cas par cas pour des motifs liés à la nature des faits, à la personnalité de l'auteur ou à la politique criminelle. Le 21 septembre, j'ai transmis au Parlement le rapport du ministère public et ses priorités en matière de recherche et de poursuites. Chaque parquet a cependant sa marge de manœuvre en fonction des problèmes de sécurité spécifiques et des accords avec les bourgmestres (plan zonal de sécurité). Ainsi, la police de circulation routière a une certaine tolérance sur des infractions de vitesse et les parquets ne verbalisent les excès qu'au-delà d'un certain seuil.

Tot sepot wordt voor elk geval afzonderlijk besloten om redenen die samenhangen met de aard van de feiten, de persoonlijkheid van de dader of het strafrechtelijk beleid. Op 21 september heb ik het verslag van het Openbaar Ministerie en diens prioriteiten op het stuk van onderzoek en vervolging overgezonden aan het Parlement. Elk parket beschikt niettemin over speelruimte in functie van de specifieke veiligheidsproblemen en van de overeenkomsten met de burgemeesters (zonaal veiligheidsplan). Zo hanteert de wegpolitie een tolerantie marge voor snelheidsovertredingen en geven de parketten instructies, zodat er enkel een proces-verbaal opgesteld moet worden voor overtredingen waarbij een bepaalde drempel overschreden werd.

Le collège des procureurs généraux est responsable de la politique nationale en matière de poursuites. Au niveau local, un procureur surveille cette politique. Il n'y avait aucune vue d'ensemble, centralisée, des quotas et des marges de tolérance existantes dans les affaires de roulage. Je veux changer les choses dans l'intérêt de la sécurité routière (644 tués sur nos routes en 2019).

Het College van procureurs-generaal is verantwoordelijk voor het nationale vervolgingsbeleid. Op lokaal niveau ziet een procureur toe op dat beleid. Er was geen gecentraliseerd overzicht over de quota en de bestaande tolerantiemarges voor verkeersovertredingen. Ik wil een en ander veranderen in het belang van de verkeersveiligheid (644 verkeersdoden op onze wegen in 2019).

Le collège des procureurs généraux et le conseil des procureurs ont examiné les pratiques sur les quotas et les marges de tolérance. À la demande expresse du collège, je ne peux partager ce relevé, d'autant plus que nous voulons uniformiser la politique et mettrons progressivement fin aux marges et aux quotas existants. Le ministère public doit poursuivre une politique pénale plus largement soutenue au moyen de la note cadre sur la sécurité.

Les marges de tolérance gardent leur sens tant que la chaîne pénale – police, parquets et tribunaux – n'est pas renforcée. Nous nous y attelons et, une fois que ce sera fait, ces marges seront graduellement supprimées.

07.03 Philippe Goffin (MR): L'égalité de traitement entre citoyens d'un même pays est indispensable pour la cohésion sociale.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de

- **Katrin Jadin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La maison de détention à Verviers" (55023222C)**

- **Malik Ben Achour à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La future maison de détention à Verviers" (55023277C)**

- **Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'ouverture d'une deuxième maison de détention à Verviers" (55023520C)**

08.01 Malik Ben Achour (PS): On a annoncé l'implantation de la seconde maison de détention du pays à Verviers. Ce type d'infrastructure a démontré son utilité à l'étranger dans la lutte contre la récidive. Cela maintiendra aussi le statut de pôle justice de Verviers. Le site retenu, "La Providence", a suscité l'émoi dans le quartier et sur les réseaux sociaux, du fait de sa contiguïté avec une école fondamentale. On comprend l'inquiétude de la direction et des parents.

Confirmez-vous cet emplacement? Pourquoi votre communication avait-elle évoqué d'abord le site du Châtelet? Comment intégrerez-vous ce projet dans le quartier et par rapport à l'école?

Quel sera le profil des détenus? Quels seront les garanties d'aménagement et de sécurité?

08.02 Sophie Rohonyi (DéFI): Nous ne remettons

Het College van procureurs-generaal en de Raad van procureurs des Konings hebben de praktijken inzake de quota en de tolerantiemarges onder de loep genomen. Op uitdrukkelijk verzoek van het College kan ik dat overzicht niet delen, temeer daar we het beleid willen harmoniseren en stapsgewijs een einde zullen maken aan de marges en de bestaande quota. Het Openbaar Ministerie moet werk maken van een breder gedragen strafbeleid via de kadernota over veiligheid.

De tolerantiemarges blijven zinvol zolang de strafrechtssketen – politie, parketten en rechtbanken – niet versterkt is. Wij maken daar werk van, en als dat gebeurd is, lijkt het ons belangrijk dat de marges geleidelijk aan uitdoven.

07.03 Philippe Goffin (MR): De gelijke behandeling van alle burgers van een zelfde land is onontbeerlijk voor de maatschappelijke cohesie.

Het incident is gesloten.

08 Samengevoegde vragen van

- **Katrin Jadin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het detentiehuis in Verviers" (55023222C)**

- **Malik Ben Achour aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het toekomstig detentiehuis in Verviers" (55023277C)**

- **Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De opening van een tweede detentiehuis te Verviers" (55023520C)**

08.01 Malik Ben Achour (PS): Er werd aangekondigd dat het tweede detentiehuis van ons land in Verviers gevestigd wordt. In het buitenland hebben dergelijke voorzieningen hun nut bewezen in de strijd tegen recidive. Zo behoudt Verviers bovendien een sterke gerechtelijke aanwezigheid. De geselecteerde locatie, de site van het voormalige rusthuis La Providence, leidde tot ophef in de wijk en op sociale media, omdat ze aan een basisschool grenst. De onrust van de directie en de ouders is begrijpelijk.

Kunt u die locatie bevestigen? Waarom was er in uw communicatie eerst sprake van de Châtelet-site? Hoe zult u dit project integreren in de wijk, rekening houdende met de nabijgelegen school?

Wat zal het profiel van de gedetineerden zijn? Welke garanties zijn er inzake inrichting en veiligheid?

08.02 Sophie Rohonyi (DéFI): Het principe van

pas en cause le principe d'une maison de détention. Mais le site choisi, une ancienne maison de repos dont plusieurs portes et fenêtres donnent directement dans la cour de l'école de La Providence, ne fait pas l'unanimité. Pour la bourgmestre, on a manqué d'attention lors de la validation du choix et il faut objectiver la situation.

Quel sera le profil des détenus de cette maison de détention? Confirmez-vous que 50 fenêtres et deux portes de secours donnent sur une cour de récréation? Où en sont les discussions pour l'aménagement de cette maison afin d'éviter tout lien visuel avec l'école? Quelle est la marge de manœuvre des riverains, des associations de parents ou encore des directions des établissements concernés? Comment comptez-vous les rassurer?

08.03 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en français*): Mon collègue chargé de la Régie des Bâtiments et moi-même cherchons des sites propices à l'ouverture de plusieurs maisons de détention, en vue de développer des projets à échelle réduite. Mais le choix d'un site n'est pas simple!

Une ancienne maison de repos de Verviers a été validée. Le site du Châtelet a été cité par erreur. Le dossier est dans sa phase finale. Un calendrier d'ouverture est prématuré, car le bâtiment est encore occupé par des victimes des inondations. J'espère qu'il sera prêt d'ici l'été 2022.

Ce site permettra l'accueil de condamnés de la communauté germanophone. Des fenêtres donnent sur la cour d'une école primaire. Ce lieu n'accueillera pas de condamnés pour faits de mœurs, mais des condamnés à de courtes peines qui seront souvent en formation ou en démarches de réinsertion.

Une maison de détention ressemblera plus à un lieu accueillant des étudiants qu'à une prison classique. Elle est encadrée par du personnel du SPF Justice qui sera présent tout le temps. Il n'y aura pas de nuisances pour les riverains.

Le bâtiment restera très discret pour le voisinage. Les fenêtres qui donnent sur l'école limiteront au maximum les nuisances, notamment en installant des bureaux dans les pièces donnant sur l'école ou en plaçant des fenêtres opaques. Les condamnés

un detentiehuis stellen we niet ter discussie, maar de site waarvoor er gekozen werd, een voormalig bejaardentehuis waarvan meerdere ramen en deuren direct uitgeven op de speelplaats van de kleuter- en basisschool La Providence, wordt niet onverdeeld gunstig onthaald. Volgens de burgemeester was er sprake van onoplettendheid bij de bekrachtiging van deze keuze en moet de situatie geobjectiveerd worden.

Welk profiel zullen de gedetineerden die in dit detentiehuis ondergebracht zullen worden hebben? Bevestigt u dat er 50 ramen en twee nooduitgangen uitkomen op een speelplaats van een school? Hoe staat het met de besprekingen over de inrichting van het detentiehuis, teneinde elke inkijk of uitkijk over de school te beletten? Welke manoeuvreerruimte hebben de omwonenden, de ouderverenigingen of de directies van de betrokken instellingen? Hoe zult u hen geruststellen?

08.03 Minister Vincent Van Quickenborne (*Frans*): Mijn collega die bevoegd is voor de Regie der Gebouwen en ikzelf zoeken geschikte sites voor verschillende detentiehuizen, om kleinschalige detentieprojecten te ontwikkelen. De keuze van een site is echter geen sinecure!

De keuze voor een gewezen rusthuis in Verviers werd goedgekeurd. Daarbij werd per abuis naar Le Châtelet verwezen. Het dossier zit in de eindfase. Het is voorbarig om een tijdpad voor de opening mee te delen, want het gebouw biedt vooralsnog onderdak aan slachtoffers van de overstromingen. Ik hoop dat het tegen de zomer 2022 klaar zal zijn.

Op deze site zullen veroordeelden uit de Duitstalige Gemeenschap ondergebracht worden. Sommige ramen geven uit op de speelplaats van een basisschool. Personen die veroordeeld werden voor zedenfeiten zullen niet naar dit detentiehuis worden overgebracht, wel zullen er kortgestraften zitten, die vaak een opleiding volgen of werken aan hun reclassering.

Een detentiehuis zal meer op een studentenhuys lijken dan op een klassieke gevangenis. De omkadering wordt verzorgd door personeel van de FOD Justitie, dat permanent aanwezig zal zijn. Er zal geen overlast veroorzaakt worden voor de omwonenden.

Het gebouw zal opgaan in de omgeving en niet opvallen in de buurt. Wat de ramen die op de school uitgeven betreft, zal de hinder zoveel mogelijk beperkt worden doordat er kantoren in die vertrekken zullen worden ingericht of doordat er

concernés ne présentent aucun danger pour les enfants et je serai attentif à ces travaux.

ondoorzichtig vensterglas zal worden geplaatst. De betrokken veroordeelden vormen geen gevaar voor de kinderen, en ik zal de werken met aandacht volgen.

Ce 16 décembre, le dossier a été présenté au pouvoir organisateur de l'école, en présence de la bourgmestre, du SPF Justice et de la Régie des Bâtiments.

Op 16 december werd het dossier gepresenteerd aan de inrichtende macht van de school, in het bijzijn van de burgemeester en de verantwoordelijken voor het dossier van de FOD Justitie en de Regie der Gebouwen.

08.04 Malik Ben Achour (PS): Monsieur le ministre, ce dossier a mal commencé, faute de concertation et d'informations suffisantes. Les responsables de l'école et les riverains ont découvert le projet par la presse. Cela a suscité énormément d'inquiétudes. Ce centre est aussi à proximité immédiate d'un centre d'accueil pour victimes de violences familiales. Si ce projet est bon dans ses principes, sa localisation n'a pas été réfléchi. Une pétition a déjà recueilli un millier de signatures.

08.04 Malik Ben Achour (PS): Mijnheer de minister, dit dossier kende al een valse start, door het gebrek aan overleg en aan afdoende informatie. De schooldirectie en de omwonenden hebben de plannen uit de pers moeten vernemen. Dat heeft grote ongerustheid gewekt. Dit detentiecentrum ligt ook vlak bij een vluchthuis voor slachtoffers van huiselijk geweld. Het principe is goed, maar de locatie is niet weldoordacht. Een petitie werd al door duizend mensen ondertekend.

A-t-on encore une marge d'action? Je vous invite à suspendre ce projet pour le remettre sur de bons rails.

Is er nog manoeuvreerruimte? Ik roep u ertoe op dat project op te schorten, zodat het op het goede spoor gezet kan worden.

08.05 Sophie Rohonyi (DéFI): Nous ne remettons pas en question la création des maisons de détention ni de celle-ci en particulier. Elles limitent la récidive, et l'emplacement au centre-ville est utile pour le contact avec les proches et la recherche d'emploi. C'est le lieu choisi et l'absence de concertation qui posent question. Certains détenus avec bracelet électronique pourraient circuler autour de l'institution alors qu'une école est proche. Des condamnés pour possession d'images pédopornographiques pourraient, notamment, y séjourner. L'inquiétude est légitime.

08.05 Sophie Rohonyi (DéFI): We stellen de oprichting van de detentiehuizen an sich niet ter discussie, en ook dit specifieke detentiehuis niet. Ze vormen een middel om recidive te beperken, en een locatie in het stadscentrum is praktisch om contact met familie en vrienden te houden en om werk te zoeken. Het is de gekozen locatie en het gebrek aan overleg die problematisch zijn. Personen die veroordeeld werden wegens het bezit van kinderpornografisch beeldmateriaal zouden er meer bepaald in ondergebracht kunnen worden. De bezorgdheid is legitiem.

La simple présence de détenus près d'une école pourrait effrayer les enfants, même avec les aménagements que vous évoquez. Nous ne sommes pas rassurés non plus pour le centre d'accueil des victimes de violences intra-familiales. Une concertation sans précipitation est nécessaire.

Het simpele feit dat er gedetineerden zitten vlak bij een school zou de kinderen bang kunnen maken, zelfs met de aanpassingen aan de inrichting waarnaar u verwijst. Wij zijn ook niet gerustgesteld wat het nabijgelegen vluchthuis voor slachtoffers van huiselijk geweld betreft. Er moet overleg gepleegd worden, zonder overhaasting.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Question de Stefaan Van Hecke à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'interdiction de résidence pour les auteurs de violences intrafamiliales" (55023199C)

09 Vraag van Stefaan Van Hecke aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Huisverbod voor daders van huiselijk geweld" (55023199C)

09.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Les victimes de violences domestiques peuvent être protégées par une interdiction temporaire de

09.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Slachtoffers van huiselijk geweld kunnen worden beschermd door een tijdelijk huisverbod, waarbij de

résidence qui consiste à interdire à l'auteur de violences d'accéder à l'habitation, de se trouver dans le voisinage et de tenter d'entrer en contact avec les habitants.

geweldpleger de woning niet meer in mag, niet meer in de buurt ervan mag komen en geen contact met de bewoners meer mag zoeken.

Comment cette mesure est-elle encouragée dans l'ensemble des arrondissements judiciaires? Combien d'interdictions temporaires de résidence ont été imposées chaque année, au cours des cinq dernières années, par arrondissement? Comment le ministre encouragera-t-il cette intervention dans les arrondissements où l'on n'y recourt pas encore, ou trop peu? Comment associe-t-il à cette démarche les arrondissements qui appliquent cette mesure depuis un certain temps déjà, de sorte que les magistrats de référence puissent partager leurs expériences en la matière? Comment veille-t-il à ce que cette mesure s'accompagne également d'un suivi adapté et de qualité, en proposant notamment un entretien avec l'assistant de justice et en prévoyant d'éventuels renvois?

Hoe wordt deze maatregel aangemoedigd in alle gerechtelijke arrondissementen? Hoeveel tijdelijke huisverboden werden er jaarlijks de afgelopen vijf jaar opgelegd per arrondissement? Hoe zal de minister die ingreep aanmoedigen in de arrondissementen waar ze nog niet of te weinig worden gebruikt? Hoe betreft hij daarbij de arrondissementen die deze maatregel al vaker toepassen, zodat referentiemagistraten hun ervaringen ter zake kunnen delen? Hoe waakt hij erover dat deze maatregel ook gepaard gaat met gepaste en kwaliteitsvolle nazorg door onder andere een gesprek met de justitieassistent en eventuele doorverwijzingen?

09.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Il est exact que certains arrondissements judiciaires appliquent encore trop peu l'interdiction temporaire de résidence. C'est étrange, car les parquets du Limbourg et d'Anvers l'appliquent, eux, bel et bien. Dans un premier temps, la police néglige l'interdiction temporaire de résidence, surtout en l'absence de constat de faits punissables. L'interdiction n'est alors souvent plus opportune au moment où le parquet est informé. Certains parquets reviennent à d'autres mesures, jugées plus efficaces, comme la détention provisoire ou la probation prétorienne. Il est important de sensibiliser encore davantage l'ensemble des acteurs, la police et le parquet, aux possibilités qu'offre une interdiction temporaire de résidence, même en l'absence de délit.

09.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): In sommige gerechtelijke arrondissementen wordt het tijdelijk huisverbod inderdaad nog te weinig gebruikt. Dat is vreemd, want de parketten van Limburg en Antwerpen passen het wel toe. In een eerste stadium ziet de politie het tijdelijk huisverbod over het hoofd, vooral als er geen strafbare feiten worden vastgesteld. Het verbod is dan vaak niet meer opportuun als het parket wordt geïnformeerd. Bepaalde parketten grijpen terug naar andere, effectiever geachte maatregelen, zoals voorlopige hechtenis of praetoriaanse probatie. Het is belangrijk om alle actoren, politie en parket, nog meer bewust te maken van de mogelijkheden van een tijdelijk huisverbod, ook als er geen sprake is van een misdrijf.

La loi relative à l'interdiction temporaire de résidence a été modifiée en 2019 et une circulaire modifiée recommande d'y recourir davantage. En outre, nous entendons inciter à procéder à une meilleure évaluation des risques. Depuis le 1^{er} janvier 2021, une circulaire relative à l'utilisation d'un outil d'évaluation des risques en cas de violences entre partenaires, que les services de police doivent remplir, est en vigueur. Ainsi, le magistrat peut agir adéquatement, notamment en optant pour une interdiction temporaire de résidence. Le gouvernement a adopté fin novembre un Plan fédéral de lutte contre les violences de genres et intrafamiliales, qui encourage également le recours à cette interdiction. Les magistrats de référence qui sont expérimentés dans cette matière partagent dès à présent leur expérience avec les arrondissements qui le demandent. L'Institut de

De wet over een tijdelijk huisverbod is in 2019 gewijzigd en in een aangepaste rondzendbrief wordt aanbevolen om daarvan meer gebruik te maken. We willen daarnaast ook aanzetten tot een betere risicobeoordeling. Sinds 1 januari 2021 is een rondzendbrief van kracht over het gebruik van een risicobeoordelingsinstrument bij partnergeweld, dat de politiediensten moeten invullen. Zo kan de magistraat adequaat ingrijpen, via onder andere een tijdelijk huisverbod. De regering heeft eind november een federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld aangenomen en ook daarin wordt dit verbod aangemoedigd als maatregel. De referentiemagistraten met ervaring in deze materie delen nu al hun ervaring met de arrondissementen die dat vragen. Het gerechtelijk opleidingsinstituut IGO organiseert verplichte opleidingen over

formation judiciaire (IFJ) organise des formations obligatoires sur les violences intrafamiliales, au cours desquelles ce thème est abordé. De plus, les magistrats nouvellement nommés reçoivent une formation en la matière. En collaboration avec les Communautés, un suivi des personnes soumises à une interdiction temporaire de résidence sera mis en place afin de répertorier les moyens nécessaires.

Je répondrai par écrit à la question sur le nombre d'interdictions temporaires de résidence. Entre 2016 et 2020, on observe une augmentation significative, qui est sans aucun doute le résultat de toutes les initiatives prises.

La mesure en question vise à désamorcer l'escalade et va de pair avec la mise en place rapide d'une aide placée sous l'angle de l'humain, permettant de porter assistance aux victimes sans les sortir de leur environnement familial. Dans une situation de crise, l'implication des équipes d'assistance aux personnes peut amener les intéressés à accepter plus facilement de l'aide.

Après avoir ordonné l'interdiction de résidence, le procureur du Roi informe immédiatement la maison de justice de sa décision. L'assistant de justice désigné prend contact, analyse la situation et dresse un rapport où il formule des recommandations sur la suite à donner à l'interdiction. Dans de nombreux cas, l'assistant fera immédiatement des propositions visant à orienter les personnes vers une aide ou un accompagnement adéquat. L'objectif est d'offrir une aide globale à la famille et d'en assurer le suivi.

Le travail en chaîne joue un rôle majeur dans l'approche multidisciplinaire de ces dossiers. Il s'agit essentiellement d'offrir un service mieux coordonné afin de faire cesser la violence, d'empêcher son escalade et sa répétition et de renforcer au sein de la famille les facteurs permettant de protéger ses membres. Nous comptons sur les Communautés pour y consacrer une attention et des ressources supplémentaires.

Bon nombre de mesures et de projets spécifiques sont également encore en cours. À titre d'exemple, une alarme anti-harcèlement mobile a été prévue. Après un projet pilote positif à Gand, elle est mise en place graduellement à l'échelle nationale. Une circulaire du 12 octobre 2015 met l'accent sur l'importance d'une approche multidisciplinaire des acteurs judiciaires, médicaux et psychosociaux.

La conférence interministérielle Droits des Femmes a pris une série de mesures concernant la

seksueel intrafamiliaal geweld, waarin dit thema aan bod komt. Ook nieuw benoemde magistraten krijgen een opleiding ter zake. In samenwerking met de Gemeenschappen zal er een monitoring worden opgezet van personen met een huisverbod om de vereiste middelen in kaart te brengen.

Ik zal de vraag over het aantal tijdelijke huisverboden schriftelijk beantwoorden. Tussen 2016 en 2020 is er sprake van een behoorlijke stijging die ongetwijfeld te maken heeft met alle initiatieven.

De maatregel moet een escalerende situatie ontminnen en wordt gekoppeld aan een snelle opstart van hulpverlening met een menselijke aanpak, waarbij slachtoffers in hun vertrouwde omgeving kunnen worden geholpen. In een crisissituatie kan de betrokkenheid van hulpverleners ertoe leiden dat mensen makkelijker te motiveren zijn om hulp te accepteren.

Na het opleggen van het verbod deelt de procureur des Konings onverwijld zijn beslissing mee aan het justitiehuis. De aangestelde justitieassistent legt contact, maakt een analyse van de situatie en formuleert in een verslag aanbevelingen over het verdere verloop van het verbod. In veel gevallen zal de assistent onmiddellijk voorstellen doen tot doorverwijzing naar passende hulp of begeleiding. Het doel is een integraal hulpaanbod voor het gezin en de nodige opvolging hiervan.

De ketenaanpak speelt een grote rol bij de multidisciplinaire aanpak van dergelijke dossiers. De kern ervan is het aanbieden van een betere gecoördineerde dienstverlening om zo het geweld te stoppen, verdere escalatie en herhaling te voorkomen en de beschermende factoren in het gezin te vergroten. We rekenen erop dat ook de Gemeenschappen hieraan extra aandacht en middelen zullen besteden.

Er lopen ook tal van specifieke maatregelen en projecten. Zo is er een mobiel stalkingalarm waarin stapsgewijs nationaal wordt voorzien na een positief proefproject in Gent. Een rondzendbrief van 12 oktober 2015 benadrukt het belang van een multidisciplinaire aanpak van de rechterlijke, medische en psychosociale actoren.

De interministeriële conferentie Vrouwenrechten heeft een aantal maatregelen genomen betreffende

pandémie de covid afin de répondre au problème des femmes victimes de violences. Dans ce cadre, une attention spéciale est portée au fonctionnement des maisons de justice et à leur soutien dans l'exercice de leurs missions dans le contexte des violences domestiques.

09.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La formation, qui est dispensée par l'intermédiaire de l'Institut de formation judiciaire, est essentielle mais, outre cette formation, les bonnes pratiques doivent être échangées. Il importe qu'il y soit recouru de plus en plus souvent. Ainsi, nous serons en mesure de voir tout de suite quels arrondissements sont à la traîne et requièrent des actions d'incitation.

L'incident est clos.

10 Interpellation et question jointes de
 - **Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne** (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'arriéré judiciaire" (55000211)
 - **Kristien Van Vaerenbergh à Vincent Van Quickenborne** (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La mesure de référence de l'arriéré judiciaire" (55023495C)

10.01 Marijke Dillen (VB): En raison de l'embrouillamini de critères et de définitions, il a été impossible, jusqu'ici, de mesurer avec précision l'arriéré judiciaire. Le problème de l'arriéré persiste depuis plusieurs décennies et nous l'avons déjà dénoncé à plusieurs reprises. En dépit du fait qu'un rapport du Conseil supérieur de la Justice donne un aperçu détaillé du délai de traitement des procédures pénales pendantes devant les cours et les tribunaux, le ministre estime qu'il n'existe pas de chiffres fiables.

Le 1er janvier 2022 débutera une mesure de référence de l'étendue de l'arriéré sur la base d'une définition uniforme. Le ministre peut-il nous éclairer sur cette définition? Ne tiendra-t-on pas compte de l'arriéré accumulé jusqu'au 31 décembre 2021? Toutes les mesures des dernières décennies ne sont-elles pas fiables? Pourquoi une nouvelle méthode de mesure est-elle nécessaire? Cela signifie-t-il que les chiffres concernant les délais de procédure avancés dans le rapport du Conseil supérieur de la Justice sont sujets à caution? Y a-t-il eu une concertation avec cette instance?

Le ministre a annoncé dès 2020 qu'il entendait résorber l'arriéré judiciaire. Comment a-t-il pu faire une telle déclaration alors qu'apparemment, il ne disposait toujours pas d'une vue d'ensemble de cet arriéré à ce moment-là?

de covidpandemie om een antwoord te bieden voor de problematiek van vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld. Hierbij gaat er bijzondere aandacht naar het functioneren en de taakondersteuning van justitiehuizen in het kader van huiselijk geweld.

09.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): De opleiding, die via het IGO verloopt, is essentieel, maar daarnaast moeten ook goede praktijken worden uitgewisseld. Het is van belang dat er in de praktijk steeds vaker gebruik van wordt gemaakt. Zo kunnen we meteen zien welke arrondissementen wat achterlopen en aansporing vergen.

Het incident is gesloten.

10 Samengevoegde interpellatie en vraag van
 - **Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne** (VEM Justitie en Noordzee) over "De gerechtelijke achterstand" (55000211)
 - **Kristien Van Vaerenbergh aan Vincent Van Quickenborne** (VEM Justitie en Noordzee) over "De nulmeting over de gerechtelijke achterstand" (55023495C)

10.01 Marijke Dillen (VB): Door een wirwar van criteria en definities was het tot nog toe niet mogelijk om de gerechtelijke achterstand correct te meten. Het probleem van de achterstand sleept al decennialang aan en wij hebben er al vaak op gewezen. Hoewel in een rapport van de Hoge Raad voor de Justitie een gedetailleerd overzicht wordt gegeven van de doorlooptijd van de hangende strafzaken voor de hoven van beroep, zijn er volgens de minister geen betrouwbare cijfers.

Vanaf 1 januari 2022 begint men met een nulmeting van de omvang van de achterstand op basis van een gelijkvormige definitie. Kan de minister die definitie toelichten? Wordt er geen rekening gehouden met de achterstand die is opgebouwd tot 31 december 2021? Zijn alle cijfers die de laatste decennia werden gemeten, onbetrouwbaar? Waarom is er een nieuwe wijze van meting nodig? Zijn de cijfers over de doorlooptijd in het rapport van de Hoge Raad dan onbetrouwbaar? Is daarover overlegd met die instantie?

Al in 2020 kondigde de minister aan dat hij de gerechtelijke achterstand zou oplossen. Hoe kon hij dat aankondigen als hij op dat moment blijkbaar nog steeds geen beeld had van die achterstand?

D'ici à quand pourrons-nous disposer des résultats de la mesure de référence?

10.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): *Cela fait longtemps que l'on s'efforce de réduire l'arriéré judiciaire. Les mesures de la charge de travail devaient veiller à ce que le personnel puisse être mobilisé plus efficacement. Les choses traînant tellement, ces chiffres ne sont plus très précis. Il existe également des données chiffrées sur le délai de traitement des dossiers, mais, en soi, ils ne rendent pas compte de l'arriéré.*

Une mesure de référence de l'arriéré judiciaire est prévue. Le ministre peut-il expliquer le déroulement concret de cette mesure de référence? Pourquoi a-t-on choisi de la faire démarrer pendant la crise du coronavirus? N'en résultera-t-il pas une image faussée?

10.03 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Le Collège des cours et tribunaux doit procéder à un zérotage du volume de l'arriéré dans l'ensemble de l'organisation judiciaire. Actuellement, le Collège planche sur une définition des paramètres. Ensuite, il validera une méthodologie définitive. Par le passé, il a déjà travaillé avec une variété de définitions ou d'indicateurs, ce qui complique les comparaisons transversales. Il n'est pas exclu d'utiliser plusieurs indicateurs. L'arriéré peut en effet se concevoir comme un problème de lenteur de la durée de traitement mais aussi comme un problème de stock d'affaires pendantes. Aucune fréquence n'a en outre été définie mais un contrôle a évidemment été prévu. Outre les définitions uniformes, il s'agit également de l'utilisation de règles uniformes pour ne pas accumuler du retard sur le plan des durées de traitement et des affaires pendantes. Il sera indubitablement tenu compte de l'arriéré qui se sera accumulé d'ici au 31 décembre 2021.

Les chiffres du Conseil supérieur de la Justice dans le rapport Bakelmans concernant les durées de traitement près les cours d'appel sont d'une fiabilité qui ne doit pas être mise en doute mais les chiffres des durées de traitement ne sont pas assimilables aux chiffres de l'arriéré judiciaire.

Je comprends que l'absence de vision précise quant à l'étendue de l'arriéré judiciaire en cette année 2021 suscite l'inquiétude. Nous n'avons toutefois pas besoin de cette mesure pour savoir que l'arriéré existe. Nous voulons nous attaquer au problème. Nous mobiliserons à cette fin davantage de moyens et d'effectifs pour la magistrature. Il s'agit de 1 400 collaborateurs supplémentaires pour la justice cette année et l'année prochaine. Nous

Wanneer mogen we de resultaten van de nulmeting verwachten?

10.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): *Men probeert al langer om iets te doen aan de gerechtelijke achterstand. Werklastmeningen moesten ervoor zorgen dat het personeel efficiënter kon worden ingezet. Omdat alles zo lang aansleept, zijn die cijfers niet al te accuraat meer. Er zijn ook cijfers over de doorlooptijd van dossiers, maar die zeggen op zich niets over de achterstand.*

Nu komt er een nulmeting van de gerechtelijke achterstand. Kan de minister een toelichting geven over hoe die nulmeting concreet zal gebeuren? Waarom heeft men ervoor gekozen de meting te laten starten tijdens de coronacrisis? Zal dit niet voor een vertekend beeld zorgen?

10.03 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Het College van de hoven en rechtbanken moet een nulmeting uitwerken van de omvang van de achterstand in de hele organisatie. Momenteel werkt het College aan de definiëring van de parameters. Daarna zal het een definitieve methodiek valideren. In het verleden werd al met verschillende definities of indicatoren gewerkt, wat transversale vergelijkingen moeilijk maakt. Meerdere indicatoren zijn ook niet uitgesloten. Achterstand kan immers worden bekeken als een probleem van trage doorlooptijd, maar ook als een probleem van stock van hangende zaken. Er is ook nog geen frequentie bepaald, maar uiteraard wordt hier ook een monitoring aan gekoppeld. Naast de uniforme definities gaat het ook om het gebruik van uniforme regels voor het bijhouden van doorlooptijden en hangende zaken. Er zal wel degelijk rekening worden gehouden met de achterstand, opgebouwd tot 31 december 2021.

De cijfers van de Hoge Raad voor de Justitie in het rapport-Bakelmans betreffende de doorlooptijden bij de hoven van beroep zijn zeker betrouwbaar, maar cijfers van doorlooptijden zijn niet gelijk te stellen aan cijfers van gerechtelijke achterstand.

Ik begrijp de ongerustheid omdat justitie anno 2021 nog altijd geen precies zicht heeft op de gerechtelijke achterstand. We hoeven dat overzicht echter niet te hebben om te weten dát er achterstand is. We willen die aanpakken. We zetten daartoe meer middelen en mensen in voor de magistratuur. Het gaat om 1.400 extra mensen voor justitie dit jaar en volgend jaar. Justitie moet ook slimmer worden door te digitaliseren en

misons aussi sur une justice plus intelligente, en optant pour la numérisation et en modifiant les procédures de travail, comme la méthode des transactions immédiates. Le budget et les recrutements supplémentaires se concentrent là où le besoin est le plus important, c'est-à-dire à la cour d'appel de Bruxelles.

Les mesures effectuées porteront principalement sur les dossiers en cours et sur les délais de traitement. L'ensemble des enregistrements ne sont pas encore uniformes, notamment en ce qui concerne les dossiers en cours. La plupart des mesures ayant porté précédemment sur l'arriéré étaient des mesures ad hoc.

Il sera bel et bien tenu compte du facteur "crise du coronavirus" au cours de cet exercice et de sa préparation par le Collège des cours et tribunaux.

10.04 Marijke Dillen (VB): Qu'une affaire soit toujours pendante n'est pas forcément synonyme d'arriéré, en effet. L'attitude des parties, qui demandent parfois des délais de conclusions beaucoup trop longs, joue un rôle.

La mesure de référence démarrera au 1^{er} janvier 2022. Le Collège en aura-t-il terminé d'ici là avec la définition de critères uniformes?

10.05 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Il convient donc de définir d'ici au 1^{er} janvier, c'est-à-dire le début de la mesure de référence, quels critères, méthodes de travail et définition seront d'application. Il est normal que l'arriéré judiciaire soit un peu plus important en pleine période de pandémie. J'espère en tout cas que le dossier progressera.

Motions

La **présidente**: En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Marijke Dillen et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Marijke Dillen et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord,
- considérant que le problème de l'arriéré judiciaire se pose depuis des années et que sa résolution définitive avait déjà été annoncée sous la législature 1999-2003 par le premier ministre de l'époque;

- considérant que depuis, le problème n'a fait que

werkprocessen te veranderen, zoals het systeem van onmiddellijke minnelijke schikkingen (OMS). Het extra budget en de extra aanwervingen leggen de focus waar de nood het grootst is: het hof van beroep te Brussel.

De metingen gaan hoofdzakelijk vooral over hangende zaken en doorlooptijden. Vooral rond de hangende zaken zijn nog niet alle registraties uniform. De voorgaande metingen rond achterstand in het verleden waren veelal ad-hocmetingen.

Er zal wel degelijk met de factor 'coronacrisis' rekening gehouden worden in de oefening en de voorbereiding door het College van de hoven en rechtbanken.

10.04 Marijke Dillen (VB): Dat een zaak nog hangende is staat niet noodzakelijk gelijk met achterstand, dat klopt. De houding van de partijen, die soms veel te lange conclusietermijnen vragen, speelt een rol.

De nulmeting zal al op 1 januari 2022 van start gaan. Zal het College tegen dan klaar zijn met het vastleggen van eenvormige criteria?

10.05 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Tegen 1 januari, de start van de nulmeting, moet men nog bepalen welke criteria, werkmethode en definitie zullen gehanteerd worden. Ik wijs erop dat het logisch is dat de gerechtelijke achterstand in volle coronatijd iets hoger ligt dan anders. Ik hoop in elk geval dat er schot in de zaak komt.

Moties

De **voorzitter**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Marijke Dillen en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Marijke Dillen en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee,

- overwegende dat de problematiek van de gerechtelijke achterstand een problematiek is die al sinds jaar en dag aansleept en waar reeds tijdens de regeerperiode 1999-2003 door de toenmalige premier werd aangekondigd dat dit definitief zou worden opgelost;

- overwegende dat de problematiek evenwel

s'aggraver plutôt que d'être pris à bras le corps et résolu;

- considérant que le contenu de l'exposé d'orientation politique présenté par le ministre de la Justice en décembre 2020 annonçait que tous les problèmes auxquels la Justice est confrontée depuis les 20 dernières années seraient résolus sous la présente législature, et se référait en particulier à cet égard au problème de (l'ampleur de) l'arriéré judiciaire;

- considérant que les causes de l'arriéré judiciaire trouvent leur origine dans une série de facteurs dont la pénurie de personnel des greffes, le manque d'équipement professionnel, l'absence d'avancées sur le plan digital, ...;

- considérant que le ministre de la Justice semble changer subitement de méthode et ferait, contrairement à ce qui avait été annoncé dans des analyses et exposés d'orientation politique antérieurs, effectuer un zéroage à partir du 1^{er} janvier 2022 afin de dresser la carte de l'arriéré judiciaire;

- considérant qu'un changement de méthode ne saurait avoir pour effet qu'un problème qui se pose depuis des décennies soit à nouveau repoussé sine die plutôt que d'être résolu;

demande au gouvernement

d'élaborer immédiatement un plan global réfléchi et efficace, tant à court, à moyen et à long terme, s'attaquant aux causes de l'arriéré judiciaire et par conséquence à l'arriéré judiciaire proprement dit afin de résorber définitivement celui-ci."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Katja Gabriëls.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

[11] Interpellation de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'adoption internationale" (55000213I)

[11.01] Katleen Bury (VB): Le 2 septembre, le panel d'experts a publié son rapport final sur l'adoption internationale, qui contient vingt recommandations visant à empêcher les pratiques troubles dans le futur. Les recommandations 16, 17, 18 et 19 devront être examinées à l'échelon fédéral. Il s'agit d'étendre les possibilités de réparation prévues dans le droit pénal et de veiller à une application effective du droit; de réviser l'adoption en cas de problèmes graves et de développer de manière plus concrète et plus pondérée d'autres solutions à titre de réparation; pour les adoptions du passé, d'inclure une possibilité exceptionnelle de

sindsdien alleen maar escaleerde in plaats van te worden aangepakt en opgelost;

- overwegende dat de inhoud van de beleidsverklaring Justitie in december 2020 er in principe op neerkwam dat alle problemen waarmee Justitie de laatste 20 jaar te kampen had in deze legislatuur zouden worden opgelost, temeer daar afzonderlijk werd verwezen naar de (omvang van de) gerechtelijke achterstand;

- overwegende dat de oorzaken van de gerechtelijke achterstand hun oorsprong vinden in allerhande factoren waaronder het gebrek aan griffiepersoneel, magistraten, professionele uitrusting, digitale vooruitgang, ...;

- overwegende dat de minister van Justitie nu plots van methodiek lijkt te veranderen en er, in tegenstelling tot eerdere (beleids)verklaringen en analyses vanaf 1 januari 2022 een nulmeting zou worden gehouden teneinde de gerechtelijke achterstand in kaart te brengen;

- overwegende dat een verandering in methodiek er niet toe mag leiden dat een decennialang probleem in plaats van opgelost geraakt, terug op de lange baan wordt geschoven;

vraagt de regering

onmiddellijk een doordacht en functionerend globaal plan, zowel op korte, middellange als lange termijn, uit te werken waarbij de oorzaken van de gerechtelijke achterstand, en daardoor ipso facto de gerechtelijke achterstand zelf, aangepakt en definitief weggerukt worden."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Katja Gabriëls.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

[11] Interpellatie van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De interlandelijke adoptie" (55000213I)

[11.01] Katleen Bury (VB): Op 2 september verscheen het eindrapport van het expertenpanel inzake de interlandelijke adoptie met daarin twintig aanbevelingen om wanpraktijken in de toekomst vermijden. De aanbevelingen 16, 17, 18 en 19 moeten worden bekeken op federaal niveau: uitbreiden van de mogelijkheden tot herstel in het strafrecht en een effectieve handhaving van het recht; herzien van adoptie als er sprake was van ernstige problemen en een concretere en evenwichtiger uitwerking van alternatieven als herstelmogelijkheden; voor adopties in het verleden een uitzonderlijke mogelijkheid tot regularisatie

régularisation, permettant une modification aisée des données d'identification et d'examiner avec le gouvernement flamand comment le fédéral peut adopter une loi de réparation. En plus de ces recommandations, je demande pour que les acteurs belges soient tenus pour responsables sur le plan pénal des pratiques troubles qui ont été commises. Comment le ministre répondra-t-il concrètement à ces recommandations?

11.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): J'ai pris connaissance du rapport du panel d'experts concernant l'adoption internationale. En Belgique, l'adoption est une matière à la fois fédérale et communautaire. L'Autorité centrale fédérale et les Autorités centrales des trois Communautés ont des compétences différentes et bien délimitées. Un accord de coopération entre les différentes autorités a permis la création de la Commission de concertation et de suivi en matière d'adoption. Les questions posées pourront donc y être discutées lors de la prochaine réunion. C'est pourquoi la demande d'élaborer une loi et des mesures de réparation n'est pas encore à l'ordre du jour.

En ce qui concerne le volet pénal, je vous renvoie à ma réponse à la question écrite n° 761. Comme l'indiquent les COL1/2015 et COL13/2018, le parquet a consacré beaucoup d'attention à l'adoption illégale, qui peut être considérée comme une forme de traite des êtres humains à partir du moment où l'objectif est d'exploiter des personnes. L'adoption ou la tentative d'adoption avec intention frauduleuse est illégale et les intermédiaires peuvent donc être poursuivis au pénal pour traite des êtres humains ou aide à l'entrée illégale sur le territoire, au séjour illégal ou au transit illégal de ressortissants étrangers.

Les articles 391*quater* et 391*quinquies* ne sont quasiment pas appliqués. Seuls les candidats adoptants et les intermédiaires non agréés sont visés. Le législateur n'a prévu aucune sanction spécifique ni pour les autorités officielles, ni pour les services d'adoption agréés, étant donné que ces organismes ont précisément pour mission de base de respecter les dispositions légales.

Il serait judicieux de prévoir une prolongation du délai pour les dispositions des articles 391*quater* et 391*quinquies* mais étant donné qu'elles ont trait à une fausse identité et à de faux documents qui sont encore utilisés au moment de l'instruction, il est toujours possible d'invoquer le recours à de faux documents pour éviter la prescription.

inlassen waarbij de identificatiegegevens eenvoudig kunnen worden aangepast; nagaan met de Vlaamse regering hoe men federaal een herstellwet kan opstellen. Naast deze aanbevelingen vraag ik dat Belgische actoren strafrechtelijk verantwoordelijk zouden worden gesteld voor wanpraktijken. Hoe zal de minister concreet omgaan met die aanbevelingen?

11.02 Minister Vincent Van Quickenborne (*Nederlands*): Ik heb kennis genomen van het rapport van het expertenpanel over interlandelijke adoptie. In België is adoptie zowel een federale als een Gemeenschapsmaterie. De Federale Centrale Autoriteit en de Centrale Autoriteiten van de drie Gemeenschappen hebben onderscheiden en afgeleide bevoegdheden. Via een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende overheden werd de Commissie voor Overleg en Opvolging inzake Adoptie opgericht. De gestelde vragen kunnen op de eerstvolgende vergadering daar worden besproken. De vraag naar het opstellen van een herstellwet en herstelmaatregelen is daarom nog niet aan de orde.

Wat het strafrechtelijke aspect betreft, verwijs ik naar het antwoord op de schriftelijke vraag nr. 761. Zoals uit COL1/2015 en COL13/2018 blijkt, besteedde het parket veel aandacht aan de illegale adoptie. Dat kan een vorm van mensenhandel zijn als men iemand wil uitbuiten. De adoptie of poging tot adoptie met een bedrieglijk opzet is in strijd met de wet en als tussenpersoon kan men strafrechtelijk worden vervolgd voor mensenhandel of hulp bij illegale binnenkomst, het illegale verblijf of de illegale doortocht van vreemdelingen.

De artikelen 391*quater* en 391*quinquies* worden nauwelijks aangewend. Zij zijn enkel gericht op de kandidaat-adoptanten en niet-erkende tussenpersonen. De wetgever heeft noch voor de officiële autoriteiten, noch voor de erkende adoptiediensten een specifieke sanctiemaatregel bepaald, omdat het voor hen net een kerntaak is om de wettelijke bepalingen na te leven.

Een verlenging van de termijn voor de bepalingen van artikel 391*quater* en 391*quinquies* zou verstandig zijn, maar omdat we dan te maken hebben met valse identiteit en valse documenten die nog worden gebruikt op het ogenblik van het onderzoek, kan men zich altijd beroepen op het gebruik van valse stukken om verjaring te voorkomen.

11.03 Katleen Bury (VB): Je comprends que le dossier doive à présent être soumis à la Commission de concertation et de suivi, mais je n'admets pas que l'élaboration du protocole et la rédaction de la loi de réparation ne soient actuellement pas à l'ordre du jour. Je déposerai, dès lors, une motion de recommandation visant à en faire la demande ainsi qu'à allonger les délais de prescription.

Motions

La **présidente**: En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Katleen Bury et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Katleen Bury et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord,
- considérant que le rapport final relatif à l'adoption internationale a été publié et comporte 20 recommandations tendant à permettre d'éviter les pratiques abusives;
- considérant qu'une série de recommandations doivent être examinées au niveau fédéral et en particulier:

La recommandation n°16: le panel d'experts recommande d'élargir les possibilités de réparation en droit pénal et de veiller au respect effectif de la loi.

La recommandation n°17: le panel d'experts recommande d'élaborer de manière plus concrète et équilibrée la révision de l'adoption ainsi que les possibilités de réparation.

La recommandation n°18: le panel d'experts recommande de prévoir pour les adoptions réalisées dans le passé à tout le moins une possibilité exceptionnelle de régularisation prévoyant une procédure simple d'adaptation du nom, du lieu et de la date de naissance.

La recommandation n°19: le panel d'experts insiste pour que le gouvernement flamand inscrive à son agenda les mesures de réparation précitées et les soumette à la Commission de concertation et de suivi, comme prévu dans l'accord de coopération du 12 décembre 2005, pour qu'une loi de réparation puisse être adoptée rapidement par le législateur fédéral.

- considérant que les possibilités de réparation prévues par le droit pénal, le droit en matière de responsabilité civile et le droit des personnes et de la famille – comme la révision de l'adoption ou l'amélioration ou la modification des actes d'état civil – sont trop limitées et insuffisamment adaptées aux besoins des adoptés. Une jurisprudence appliquant les dispositions pénales relatives à

11.03 Katleen Bury (VB): Ik begrijp dat de zaak nu naar de Commissie van Overleg en Opvolging moet, maar ga er niet mee akkoord dat de uitwerking van het protocol en het uitschrijven van de herstelwet momenteel niet aan de orde zijn. Ik zal dan ook een motie van aanbeveling indienen om daartoe te verzoeken en tevens de verjaringstermijnen te verlengen.

Moties

De **voorzitster**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Katleen Bury en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Katleen Bury en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee,
- overwegende dat op 2 september 2012 het eindrapport inzake interlandelijke adoptie verscheen met twintig aanbevelingen om wanpraktijken te vermijden;
- overwegende dat een aantal aanbevelingen op federaal niveau bekeken dient te worden. Met name:

Aanbeveling 16: het expertenpanel beveelt aan om de mogelijkheden tot herstel in het strafrecht uit te breiden en te zorgen voor de effectieve handhaving van het recht.

Aanbeveling 17: het expertenpanel beveelt aan om de herziening van adoptie en andere alternatieven concreter en evenwichtiger uit te werken als mogelijkheden tot herstel.

Aanbeveling 18: het expertenpanel beveelt aan dat er voor adopties uit het verleden minstens wordt voorzien in een uitzonderlijke mogelijkheid tot regularisatie waarbij identificatiegegevens zoals de naam, geboorteplaats en -datum eenvoudig kunnen worden aangepast.

Aanbeveling 19: het expertenpanel dringt erop aan dat de Vlaamse regering de voorgaande herstelmaatregelen op de agenda plaatst en in de Commissie voor Overleg en Opvolging voorlegt, zoals bedoeld in het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005, zodat er spoedig een herstelwet kan worden aangenomen door de federale wetgever.

- overwegende dat de mogelijkheden tot herstel die worden voorzien door het strafrecht, het burgerlijk aansprakelijkheidsrecht en het personen- en familierecht – zoals de herziening van de adoptie of de verbetering of verandering van akten van de burgerlijke stand – te beperkt zijn en onvoldoende toegespitst zijn op de noden van de geadopteerden. Er is geen rechtspraak bekend waarin de

l'adoption (article 391^{quater} et 391^{quinquies} du Code pénal) n'est pas connue;

- considérant que pour les adoptions réalisées dans le passé, il convient de prévoir une possibilité exceptionnelle de régularisation permettant une adaptation simple des données d'identification;

- considérant que la possibilité de révision de l'adoption – en tant que mécanisme de correction dans le cas où des problèmes sérieux se seraient posés lors de l'adoption – n'a encore jamais eu lieu en Belgique et est de surcroît insuffisamment développée;

demande au gouvernement

- d'intervenir rapidement en concertation avec le gouvernement flamand afin qu'une loi de réparation puisse être rédigée rapidement au niveau fédéral (cfr Recommandation n°19);

- de veiller à ce que les acteurs belges puissent voir leur responsabilité pénale engagée pour des pratiques abusives dans le chef d'acteurs dans les pays d'origine lorsque ces pratiques abusives sont imputables aux acteurs belges, et d'élaborer un protocole pour que les poursuites à l'encontre de ces acteurs puissent être engagées dans le cadre pénal existant;

- de prolonger les délais de prescription pour que les pratiques abusives commises par le passé puissent être poursuivies;

- d'instaurer des mesures de réparation par le biais du droit en matière de responsabilité civile et de prolonger ici aussi les délais de prescription;

- d'élaborer dans son intégralité la procédure de révision et de prévoir une possibilité de régularisation permettant une adaptation simple des données d'identification telles que le nom et le lieu et la date de naissance."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Katja Gabriëls.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

12 Questions jointes de

- **Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les résultats de la visite du ministre aux Émirats arabes unis" (55023260C)**

- **Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le traité d'extradition conclu avec les Émirats arabes unis" (55023337C)**

12.01 Marijke Dillen (VB): Le ministre a signé avec les Emirats arabes unis (EAU) un traité

strafbepalingen met betrekking tot de adoptie (artikel 391^{quater} en 391^{quinquies} Sw.) worden toegepast;

- overwegende dat er voor adopties uit het verleden moet voorzien worden in een uitzonderlijke mogelijkheid tot regularisatie waarbij identificatiegegevens eenvoudig kunnen worden aangepast;

- overwegende dat de mogelijkheid tot herziening van adoptie – als correctiemechanisme wanneer er zich bij de totstandkoming van adoptie ernstige problemen hebben voorgedaan – nog nooit heeft plaatsgevonden in België en daarenboven onvolledig uitgewerkt is;

vraagt de regering

- spoedig in overleg te treden met de Vlaamse regering, zodat er op federaal niveau een herstellwet kan worden opgesteld (cfr. Aanbeveling 19);

- ervoor te zorgen dat Belgische actoren strafrechtelijk verantwoordelijk gesteld kunnen worden voor wanpraktijken door actoren in het herkomstland wanneer de wanpraktijken toerekenbaar zijn aan de Belgische actoren en een protocol uit te werken zodat het vervolgen van deze actoren effectief toegepast kan worden binnen het bestaande strafrechtelijk kader;

- de verjaringstermijn te verlengen, zodat wanpraktijken uit het verleden kunnen worden vervolgd;

- herstelmaatregelen via het burgerlijk aansprakelijkheidsrecht invoeren en tevens de verjaringstermijn verlengen;

- de procedure tot herziening volledig uit te werken en te voorzien in een mogelijkheid tot regularisatie waarbij identificatiegegevens zoals de naam, geboorteplaats en -datum eenvoudig kunnen worden aangepast."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Katja Gabriëls.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

12 Samengevoegde vragen van

- **Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De resultaten van het bezoek van de minister aan de Verenigde Arabische Emiraten" (55023260C)**

- **Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het uitleveringsverdrag met de Verenigde Arabische Emiraten" (55023337C)**

12.01 Marijke Dillen (VB): De minister heeft een uitleveringsverdrag en een verdrag inzake

d'extradition et un traité d'entraide judiciaire. Sur la base de ces traités, certains personnages centraux dans le cadre de l'opération Sky ECC, qui se cachent dans les Emirats, peuvent être extradés en Belgique. Selon le procureur fédéral Van Leeuw, il s'agit d'un atout indispensable dans le cadre de la lutte contre la criminalité transnationale.

Si l'on en croit un article de presse, ce traité arrive toutefois trop tard étant donné que les gros poissons se sont déjà déplacés en Turquie. S'est-on déjà mis en rapport avec Ankara?

Le ministre peut-il présenter le traité d'extradition? De quels personnages centraux dans le cadre de l'enquête sur Sky ECC s'agit-il? Peut-il également présenter le traité d'entraide judiciaire?

12.02 Sophie De Wit (N-VA): Le ministre a effectivement, en binôme avec le procureur fédéral, conclu un traité d'extradition avec les Emirats arabes unis. La finalité de ce traité est d'accélérer l'extradition vers la Belgique d'auteurs de faits criminels liés aux stupéfiants. En soi, c'est une bonne chose si ce n'est que plusieurs de ces criminels se sont déjà déplacés en Turquie, ayant compris que Dubaï n'est plus un sanctuaire pour le trafic de drogue.

Dans quelle mesure ce traité accélérera-t-il le traitement des dossiers? Est-il exact que certains criminels figurant sur la liste des personnes recherchées par le parquet sont déjà partis en Turquie?

Des traités d'extradition seront-ils également conclus avec d'autres pays qui font aujourd'hui office de havre pour les narco-criminels? De quels pays s'agit-il? S'appuie-t-on également pour ce faire sur les informations issues de l'enquête sur Sky ECC?

12.03 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Le nouveau traité d'extradition et d'entraide judiciaire conclu avec les EAU vise à améliorer la coopération en matière pénale. D'autres pays européens, comme les Pays-Bas, ont déjà conclu un traité de ce type.

La mondialisation entraîne également une internationalisation accrue de la criminalité. Pour lutter efficacement contre la criminalité organisée, nous devons disposer d'une coopération internationale performante en matière pénale.

Une bonne coopération avec les EAU est cruciale

wederzijdse rechtshulp ondertekend met de Verenigde Arabische Emiraten (VAE). Op basis daarvan zouden een aantal spijfiguren uit operatie Sky ECC, die zich daar schuilhouden, kunnen worden uitgeleverd. Volgens federaal procureur Van Leeuw gaat het om een onmisbare troef om de transnationale misdaad te bestrijden.

Volgens een krantenartikel komt dit verdrag echter te laat, aangezien de grote mannen zich reeds verplaatst hebben naar Turkije. Is er al contact opgenomen met Turkije?

Kan de minister het uitleveringsverdrag toelichten? Over hoeveel spijfiguren uit het onderzoek naar Sky ECC gaat het? Kan de minister ook een toelichting geven bij het verdrag inzake wederzijdse rechtshulp?

12.02 Sophie De Wit (N-VA): De minister heeft inderdaad, samen met de federale procureur, een uitleveringsverdrag gesloten met de VAE, opdat drugscriminelen vlotter aan ons land zouden kunnen worden uitgeleverd. Dat is op zich een goede zaak, ware het niet dat verschillende drugscriminelen reeds doorhebben dat Dubai geen vrijhaven meer is en intussen al vertrokken zijn naar Turkije.

In welke mate zal het verdrag de zaken vlotter laten verlopen? Klopt het dat een aantal criminelen op de wenslijst van het parket reeds naar Turkije zijn vertrokken?

Zullen er ook uitleveringsverdragen worden gesloten met andere landen die vandaag als vrijhavens fungeren voor drugscriminelen? Over welke landen gaat het? Gebeurt dat ook op basis van informatie uit het onderzoek Sky ECC?

12.03 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Het nieuwe uitleverings- en rechtshulpverdrag met de VAE beoogt de samenwerking in strafzaken te verbeteren. Andere Europese landen, zoals Nederland, hebben reeds zo'n verdrag gesloten.

Door de globalisering wordt ook de criminaliteit steeds internationaler van aard. Om de georganiseerde criminaliteit effectief te bestrijden, moeten we over een goed functionerende internationale samenwerking in strafzaken beschikken.

Een goede samenwerking met de VAE is van

parce que de nombreux criminels fuient vers ce pays pour se soustraire à la justice. Dans le cas de délits financiers, les recettes sont souvent investies aux EAU. Ainsi, au cours des opérations EncroChat et Sky ECC, l'on a démontré l'existence de liens avec des personnes résidant là-bas.

Le traité bilatéral d'extradition favorise la coopération avec les EAU en général, également pour d'autres dossiers pénaux.

Le secret de l'instruction ne me permet pas de fournir davantage d'informations spécifiques. De manière générale, il s'agit toutefois de personnes dont nous souhaitons l'extradition, parce qu'elles ont déjà été condamnées dans notre pays ou parce qu'elles font l'objet d'une instruction judiciaire et que le juge d'instruction a délivré un mandat d'arrêt à leur encontre.

Il s'agit généralement de trafic de cocaïne. Certains indices tendent même parfois à montrer que les intéressés poursuivent leurs activités criminelles depuis les Emirats. D'autres indices signalent une implication dans les violences liées à la drogue à Anvers.

Il nous incombe d'arrêter les criminels recherchés où qu'ils se terrent. Pour la Turquie, le traité d'extradition européen de 1957 est d'application.

Le traité d'entraide judiciaire était nécessaire parce que la collaboration entre les Emirats et la Belgique dans le domaine de l'entraide judiciaire ne se déroulait pas sans anicroche. En effet, il n'était pas rare que les demandes d'entraide judiciaire de la Belgique restent sans suite.

Dans le traité, les deux parties s'engagent mutuellement à s'offrir la plus grande entraide judiciaire possible. Une procédure assortie de formes spécifiques d'entraide judiciaire dans le cadre de la lutte contre le blanchiment et le crime organisé y est définie. L'entraide judiciaire peut être refusée si elle est incompatible avec les droits fondamentaux et le droit national, s'il s'agit de délits politiques, si les poursuites sont inspirées par un motif discriminatoire, si l'enquête a trait à un délit sanctionné par la peine de mort et si la demande touche à la souveraineté, à la sécurité, à l'ordre public ou aux intérêts essentiels d'une des parties.

Le nouveau traité d'extradition élargit les possibilités d'extradition entre la Belgique et les Emirats. Etant donné que la loi belge sur l'extradition n'autorise pas d'extradition sans fondement conventionnel,

cruciaal belang, omdat veel misdadigers naar dat land vluchten om zich te onttrekken aan justitie. Bij financiële misdrijven worden de opbrengsten vaak in de VAE geïnvesteerd. Zo zijn er bij de operaties EncroChat en Sky ECC verbanden aangetoond met personen die aldaar verblijven.

Het bilaterale uitleveringsverdrag bevordert de samenwerking met de VAE in het algemeen, ook voor andere strafrechtelijke dossiers.

Het geheim van het onderzoek staat mij niet toe meer concrete informatie te verstrekken. In het algemeen gaat het echter om personen die wij uitgeleverd willen zien, omdat ze al zijn veroordeeld in ons land of omdat ze het voorwerp uitmaken van een gerechtelijk onderzoek en de onderzoeksrechter een aanhoudingsbevel tegen hen heeft uitgevaardigd.

Meestal betreft cocaïnehandel, soms zijn er zelfs aanwijzingen dat de betrokkenen hun criminele activiteiten vanuit de VAE voortzetten. Ook zijn er aanwijzingen van betrokkenheid bij het drugsgeweld in Antwerpen.

Het is onze taak de gezochte criminelen te vatten, waar ze zich ook schuilhouden. Voor Turkije is het Europese uitleveringsverdrag uit 1957 van toepassing.

Het rechtshulpverdrag was noodzakelijk omdat de samenwerking tussen de VAE en België op het vlak van wederzijdse rechtshulp stroef verliep. Belgische rechtshulpverzoeken bleven immers vaak zonder gevolg.

In het verdrag verbinden beide partijen zich ertoe elkaar de grootst mogelijke rechtshulp te bieden. Het legt een procedure vast, met specifieke vormen van rechtshulp bij het bestrijden van witwassen en georganiseerde criminaliteit. De rechtshulp kan worden geweigerd wanneer die onverenigbaar is met de fundamentele rechten of het nationale recht, wanneer het gaat om politieke misdrijven, wanneer de vervolging is ingegeven door een discriminatoir motief, wanneer het onderzoek betrekking heeft op een misdrijf dat wordt bestraft met de doodstraf en wanneer het verzoek zou raken aan de soevereiniteit, de veiligheid, de openbare orde of de essentiële belangen van een van de partijen.

Met het nieuwe uitleveringsverdrag worden de uitleveringsmogelijkheden tussen België en de VAE uitgebreid. Aangezien de Belgische uitleveringswet geen uitlevering toelaat zonder verdragsrechtelijke

nous ne pouvions, avant la signature de ce nouveau traité, offrir une réciprocité que dans un nombre très limité de cas. La Belgique ne pouvait extraditer vers les EAU que des personnes ayant commis des délits spécifiques pour lesquels un traité international prévoyait leur extradition, par exemple les traités ONU de lutte contre la corruption ou le financement du terrorisme. Ce fondement conventionnel n'était toutefois pas requis quand la Belgique voulait demander une extradition aux Emirats.

Toutefois, les EAU ont exigé une déclaration de réciprocité pour chaque extradition. Sans traité d'extradition bilatéral, la Belgique ne pouvait fournir cette déclaration que pour les infractions pour lesquelles il existait une base de droit conventionnel. À présent que nous avons conclu un tel traité, les deux parties sont tenues d'extrader pour toutes les infractions qui répondent aux exigences du traité.

La procédure d'extradition est par ailleurs régie en détail, avec des délais imposés, ce qui signifie également que les extraditions peuvent être traitées plus rapidement. Dans des circonstances exceptionnelles, une demande d'extradition peut même se faire par tout moyen permettant de produire un document écrit, à condition qu'elle soit confirmée par une demande formelle d'extradition dans les 60 jours. Dans des circonstances exceptionnelles, l'arrestation peut également être demandée avant qu'une demande d'extradition ne soit introduite. En outre, le traité prévoit une procédure simplifiée si l'intéressé accepte l'extradition.

Des négociations sur un traité d'extradition sont actuellement en cours avec l'Inde et nous travaillons à la modernisation d'un traité existant avec la Thaïlande. Ces travaux ne se basent pas sur des informations provenant de l'opération Sky ECC.

12.04 Marijke Dillen (VB): Quand le traité sera-t-il soumis au Parlement pour ratification?

12.05 Sophie De Wit (N-VA): Il faudra continuer d'intervenir proactivement et vite, y compris à l'égard d'autres pays, pour éviter que certains malfaiteurs restent impunis.

12.06 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): La ministre des Affaires étrangères soumettra sans doute le traité à la commission des Relations extérieures l'an prochain.

basis, konden we vóór de afsluiting van dit verdrag slechts in beperkte gevallen wederkerigheid bieden. België kon alleen personen aan de VAE uitleveren voor specifieke misdrijven waarvoor een internationaal verdrag in een uitlevering voorzag, bijvoorbeeld VN-verdragen te bestrijding van corruptie of de financiering van terrorisme. Zo'n verdragsbasis was echter niet vereist als België een uitlevering wou vragen aan de VAE.

De VAE eisten echter voor elke uitlevering een verklaring van wederkerigheid. Zonder bilateraal uitleveringsverdrag kon België deze verklaring enkel geven voor de misdrijven waarvoor er een verdragsrechtelijke basis was. Nu we een bilateraal uitleveringsverdrag hebben, zijn beide partijen verplicht tot uitlevering voor alle misdrijven die voldoen aan de vereisten uit het verdrag.

Ook de uitleveringsprocedure wordt in detail geregeld, met opgelegde termijnen, waardoor uitleveringen ook sneller kunnen worden afgehandeld. In uitzonderlijke omstandigheden kan een uitleveringsverzoek zelfs via elk middel dat een schriftelijk document kan produceren, op voorwaarde dat het binnen 60 dagen wordt bevestigd door een formeel uitleveringsverzoek. In uitzonderlijke omstandigheden kan ook de aanhouding worden gevraagd alvorens een uitleveringsverzoek is ingediend. Daarnaast bevat het verdrag een vereenvoudigde uitleveringsprocedure indien de betrokkene instemt met de uitlevering.

Momenteel wordt met India onderhandeld over een uitleveringsverdrag en werken we voort aan de modernisering van een bestaand verdrag met Thailand. Dat gebeurt niet op basis van informatie uit operatie Sky ECC.

12.04 Marijke Dillen (VB): Wanneer zal het verdrag aan het Parlement ter bekrachtiging worden voorgelegd?

12.05 Sophie De Wit (N-VA): Men zal proactief en snel moeten blijven optreden, ook ten aanzien van andere landen, om te voorkomen dat sommige misdadigers alsnog de dans ontspringen.

12.06 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): De minister van Buitenlandse Zaken zal het verdrag vermoedelijk volgend jaar ter bespreking voorleggen in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen.

12.07 **Marijke Dillen** (VB): Le ministre doit peut-être demander à sa collègue de traiter ce dossier avec célérité?

12.08 **Vincent Van Quickenborne**, ministre (*en néerlandais*): Un traitement rapide s'indique assurément, mais la signature du traité revêt déjà une signification importante pour les autorités à Abou Dabi.

L'incident est clos.

13 **Question de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne** (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'achat d'immeubles de bureaux dans le quartier Nord à Bruxelles" (55023267C)

13.01 **Katleen Bury** (VB): Voici deux semaines, il a été décidé à la hâte d'acquérir deux grands immeubles de bureaux dans le quartier Nord à Bruxelles, pour la Sûreté de l'État et le Centre de crise national.

Comment justifiez-vous le montant gigantesque de 280 millions d'euros pour l'achat plus 90 millions d'euros pour les investissements nécessaires, et ce en période de crise? Le secrétaire d'État a affirmé avoir agi sous la pression des ministres compétents. Quelle est la réaction du ministre de la Justice à cet égard?

13.02 **Vincent Van Quickenborne**, ministre (*en néerlandais*): L'accord de gouvernement prévoit un renforcement de la Sûreté de l'État. D'ici 2024, le nombre de membres du personnel va pratiquement doubler. C'est pourquoi un relogement était nécessaire. Le bail de l'actuel bâtiment, qui est vétuste, arrive d'ailleurs à échéance.

La Régie des Bâtiments s'efforce d'acheter des bâtiments plutôt que de les louer et entend réaliser ainsi une plus-value à terme. Cette décision n'a pas été prise à la légère. La prospection n'a permis de trouver qu'un seul bâtiment. Compte tenu du délai de remise de l'offre ainsi que de l'intérêt prononcé pour les biens en question, il était impossible de retarder davantage l'achat.

La Sûreté de l'État paiera 216,5 millions d'euros, dont 37 590 000 de TVA, un montant qui reviendra au Trésor. L'achat se montera donc pour la Régie à 179 millions.

Aucune pression n'a été exercée dans ce dossier. La décision en la matière a été prise en Conseil des ministres restreint et le secrétaire d'État, qui avait également pris l'initiative, y a défendu avec

12.07 **Marijke Dillen** (VB): Misschien moet de minister aan zijn collega vragen om met bekwame spoed te handelen?

12.08 **Minister Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): Een snelle behandeling is inderdaad aangewezen, maar de ondertekening van het verdrag betekent ook al veel voor de autoriteiten in de VAE.

Het incident is gesloten.

13 **Vraag van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne** (VEM Justitie en Noordzee) over "De aankoop van kantoorgebouwen in de Brusselse Noordwijk" (55023267C)

13.01 **Katleen Bury** (VB): Twee weken geleden werd in een sneltreinvaart beslist twee grote kantoorgebouwen in de Brusselse Noordwijk aan te kopen, voor de Veiligheid van de Staat en het Crisiscentrum.

Hoe valt het gigantische bedrag, 280 miljoen euro voor de aankoop plus 90 miljoen euro voor noodzakelijke investeringen, in crisistijd te verantwoorden? Staatssecretaris Michel zei onder druk te zijn gezet door de bevoegde ministers. Hoe reageert de minister van Justitie daarop?

13.02 **Minister Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): Het regeerakkoord voorziet in een versterking van de Veiligheid van de Staat. Tegen 2024 zal het aantal personeelsleden bijna worden verdubbeld. Daarom moest er nieuwe huisvesting komen. Het huurcontract van het verouderde huidige gebouw is overigens nagenoeg verstreken.

De Regie der Gebouwen streeft ernaar gebouwen te kopen in plaats van te huren en op die manier op termijn een meerwaarde te realiseren. Er werd niet over een nacht ijs gegaan. De prospectie leverde slechts een gebouw op. Gelet op de offertetermijn en ook de grote interesse, kon er niet langer met de aankoop worden gewacht.

De Veiligheid van de Staat betaalt 216,5 miljoen euro, waarvan 37.590.000 euro btw, een bedrag dat terugvloeit naar de schatkist. Het aankoopbedrag voor de Regie bedraagt dus 179 miljoen euro.

Er werd geen druk uitgeoefend in dit dossier. Het kernkabinet heeft daarover beslist en de staatssecretaris, die ook het initiatief nam, heeft die aankoopdossiers daar enthousiast verdedigd. Alle

enthousiasme les dossiers d'achat. Tous les partenaires du gouvernement ont approuvé cette décision.

13.03 Katleen Bury (VB): L'examen du dossier par le Conseil des ministres restreint ne signifie pas qu'aucune pression n'ait été exercée. Le secrétaire d'État a bel et bien utilisé ce terme.

Je partage idée qu'un achat est préférable à une location, mais je doute que le nombre de candidats-acquéreurs ait été à ce point élevé qu'il justifie la somme d'argent colossale qui sera déboursée. De plus, des investissements devront encore être consentis. Enfin, je n'ai pas compris quand le bail actuel expire ni pourquoi l'achat présentait un tel degré d'urgence.

L'incident est clos.

14 Question de Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'indemnisation des victimes du terrorisme par la Commission pour l'aide financière aux victimes" (55023308C)

14.01 Marijke Dillen (VB): *Les différents régimes d'indemnisation des victimes du terrorisme ne sont pas toujours très clairs pour toutes les victimes. Par exemple, les victimes de l'attentat terroriste commis dans le métro à Maelbeek pouvaient introduire une demande dans les trois ans qui suivaient la date à laquelle les faits ont été officiellement reconnus comme des actes terroristes. Dans un cas au moins ce délai a été dépassé. Le procès des attentats terroristes du 22 mars 2016 devrait s'ouvrir le 10 octobre 2022. Toutes les victimes auront dès lors encore la possibilité de se constituer partie civile.*

Le ministre confirme-t-il que toutes les victimes des attentats du 22 mars 2016 seront indemnisées? Auront-elles la possibilité, une fois le verdict rendu dans de ce procès, de s'adresser à la Commission pour l'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, à condition qu'elles se soient constituées parties civiles? Quelles initiatives seront-elles prises pour informer clairement toutes les victimes de leurs droits? De quelle assistance bénéficieront-elles?

14.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): La Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels ne garantit pas une indemnisation complète des victimes. La loi du 1^{er} août 1985 prévoit une aide financière fondée sur la solidarité entre les membres d'une même nation

regeringspartners gingen akkoord met die beslissing.

13.03 Katleen Bury (VB): Dat het dossier besproken werd door het kernkabinet, betekent niet dat er geen druk werd uitgeoefend. De staatssecretaris heeft dat wel degelijk gezegd.

Ik ben het ermee eens dat aankopen beter is dan huren, maar ik betwijfel dat er zoveel kandidaat-kopers waren om een zo gigantisch bedrag neer te tellen. Er moet bovendien ook nog geïnvesteerd worden. Het is mij tot slot niet duidelijk wanneer de huidige huurovereenkomst afloopt of waarom de aankoop zo dringend was.

Het incident is gesloten.

14 Vraag van Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De vergoeding aan terreurslachtoffers door de Commissie voor Slachtoffers" (55023308C)

14.01 Marijke Dillen (VB): *De verschillende regelingen voor schadevergoeding aan terreurslachtoffers zijn niet altijd duidelijk voor alle slachtoffers. Zo konden slachtoffers van de terreuraanslag op de metro in Maalbeek een aanvraag indienen binnen een termijn van drie jaar vanaf de datum waarop de feiten officieel werden erkend als terrorisme. In zeker één geval is dit te laat gebeurd. De procedures betreffende de terreuraanslagen van 22 maart 2016 zouden starten op 10 oktober 2022. Alle slachtoffers hebben dan nog de mogelijkheid om zich burgerlijke partij te stellen.*

Bevestigt de minister dat alle slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016 zullen worden vergoed? Krijgen ze de mogelijkheid om zich na de uitspraak van dit proces nog te richten tot de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en occasionele redders op voorwaarde dat ze zich burgerlijke partij hebben gesteld? Welke initiatieven komen er om alle slachtoffers duidelijk te informeren over hun rechten? Hoe zullen zij worden bijgestaan?

14.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en occasionele redders verzekert geen volledige schadeloosstelling van de slachtoffers. De wet van 1 augustus 1985 voorziet in financiële hulp die op de solidariteit tussen de leden van dezelfde natie is

et ne couvre pas la responsabilité civile. L'aide financière est limitée à 125 000 euros, alors que l'indemnisation est illimitée, puisque les dommages doivent être intégralement réparés selon les principes de la responsabilité civile.

Les attentats du 22 mars 2016 ont été reconnus comme des actes de terrorisme. L'arrêté royal a été publié le 17 mars 2017. Les délais pour introduire une demande d'aide ont expiré le 18 mars 2020. L'arrêté royal pour les victimes de l'attentat commis en rue, le 29 mai 2018 à Liège, a été publié le 25 juillet 2018. Par conséquent, le 26 juillet 2021 était la date limite pour l'introduction d'une demande d'aide financière.

L'attentat terroriste étant un acte intentionnel de violence par excellence, les victimes peuvent toujours introduire une demande d'aide financière dans le cadre du régime ordinaire, et ce, dans les trois ans à compter du jour de la décision rendue sur l'action publique. La seule différence est que les victimes qui ont introduit une demande après le 18 mars 2020 ne pourront plus invoquer le régime préférentiel créé par les lois du 15 janvier et du 3 février 2019. Ces victimes devront s'être constituées partie civile.

Toutes les victimes des attentats du 22 mars qui n'avaient pas introduit leur demande avant le 18 mars pourront encore faire appel à l'aide financière conformément à la loi de 1985, pour autant qu'elles remplissent les autres conditions légales. La loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale ne prévoit pas de délai pour l'introduction d'une demande.

Toutefois, les demandes d'indemnisation auprès des compagnies d'assurances doivent être introduites dans un certain délai.

Telle est la réponse que le secrétariat de la Commission a déjà donnée à plusieurs victimes. Les services d'aide aux victimes et les associations de victimes en ont également conscience.

J'ai en outre dégagé des moyens pour les coachs chargés d'accompagner les victimes. Des formations sont en cours actuellement.

Nous ne laisserons rien au hasard en ce qui concerne le déroulement des actions et nous nous focaliserons sur les victimes.

14.03 Marijke Dillen (VB): Je suppose que les personnes en question pourront également faire

gestoeld en slaat niet op de burgerlijke aansprakelijkheid. De financiële hulp is beperkt tot 125.000 euro, terwijl de schadeloosstelling onbeperkt is, omdat de schade integraal hersteld moet worden volgens de beginselen van de burgerlijke aansprakelijkheid.

De aanslagen van 22 maart 2016 werden als terreurdaden erkend. Het KB werd gepubliceerd op 17 maart 2017. De termijnen voor de indiening van een hulpverzoek verstreken op 18 maart 2020. Het KB voor de slachtoffers van de aanslag op straat op 29 mei 2018 te Luik, werd gepubliceerd op 25 juli 2018. Hierdoor was 26 juli 2021 de einddatum voor de indiening van een verzoek tot financiële hulp.

Aangezien de terreuraanslag bij uitstek een opzettelijke gewelddaad is, kunnen slachtoffers steeds een verzoek tot financiële hulp in het gewone stelsel indienen tot drie jaar vanaf de dag van de definitieve uitspraak over de strafvordering. Het enige verschil is dat slachtoffers die een verzoek na 18 maart 2020 hebben ingediend, geen beroep meer zullen kunnen doen op het voorkeursregime dat ontstond door de wetten van 15 januari en 3 februari 2019. Die slachtoffers zullen zich burgerlijke partij gesteld moeten hebben.

Alle slachtoffers van de aanslagen van 22 maart die hun aanvragen niet vóór 18 maart ingediend hadden, zullen nog een beroep kunnen doen op financiële hulp conform de wet van 1985, op voorwaarde dat ze aan de andere wettelijke vereisten voldoen. De wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit bepaalt geen termijn voor de indiening van een aanvraag.

De claims bij de verzekeringsmaatschappijen moeten echter binnen een bepaalde termijn worden ingediend.

Het secretariaat van de commissie heeft reeds in die zin aan verschillende slachtoffers geantwoord. De diensten voor slachtofferhulp en de slachtofferverenigingen zijn ook op de hoogte.

Ik stel ook middelen ter beschikking voor slachtoffercoaches. Zij worden momenteel opgeleid.

Wij zullen voor het verloop van het proces niets aan het toeval overlaten. De slachtoffers zullen daarbij centraal staan.

14.03 Marijke Dillen (VB): Ik ga ervan uit dat deze mensen ook een beroep kunnen doen op de steun

appel au soutien des coaches chargés d'accompagner les victimes, qui n'est pas limité par des délais précis.

La **présidente**: Cela sera confirmé.

L'incident est clos.

15 Questions jointes de

- **Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le retrait automatique du permis de conduire" (55023433C)**
- **Katrin Jadin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le retrait du permis de conduire" (55023443C)**

15.01 Sophie De Wit (N-VA): Lors de la présentation du plan fédéral de sécurité routière, le ministre a annoncé le retrait automatique du permis de conduire aux contrevenants qui s'obstinent à ne pas payer leurs amendes. Un tel retrait est déjà possible actuellement, moyennant toutefois une intervention judiciaire.

Le ministre estime-t-il que cette intervention ne présente aucune valeur ajoutée? Que se passera-t-il s'il apparaît après un retrait que le contrevenant avait une raison valable de ne pas payer l'amende? Quel est l'état d'avancement de cette mesure?

15.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): La législation en question a été adoptée durant la législature précédente et est en vigueur depuis le 1^{er} juillet 2017. Il s'agit donc purement de l'exécution de cette législation et d'un arrêté royal faisant mention des formalités de dépôt et de retrait d'un permis de conduire. L'article 65/1 de la loi sur la police relative à la police de la circulation routière fixe la procédure de suspension du droit de conduire en cas de non-recouvrement de la somme due. Légalement, le procureur du Roi doit ordonner la suspension du droit de conduire. Dans les travaux préparatoires, une distinction est établie entre la déchéance et la suspension. La déchéance est une peine prononcée par un juge, tandis que la suspension est ordonnée par le ministère public. La suspension est le dernier moyen de pression.

Les périodes de suspension sont fixées à l'article 65 et varient de huit jours à un mois, selon la gravité de l'infraction. Si le contrevenant paie l'amende avant la suspension du droit de conduire, celle-ci n'est pas exécutée. Les modalités pratiques de restitution du permis de conduire doivent encore être fixées dans l'arrêté royal, comme précisé précédemment. Le contrevenant ne doit pas repasser l'examen de

van de slachtoffercoaches, die niet aan termijnen gebonden is.

De **voorzitter**: Dat wordt bevestigd.

Het incident is gesloten.

15 Samengevoegde vragen van

- **Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De automatische intrekking van het rijbewijs" (55023433C)**
- **Katrin Jadin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De intrekking van het rijbewijs" (55023443C)**

15.01 Sophie De Wit (N-VA): Bij de voorstelling van het federaal plan voor de verkeersveiligheid kondigde de minister een automatische intrekking van het rijbewijs aan bij overtredders die halsstarrig weigeren om hun boete te betalen. Dat kan nu ook al, zij het mits een rechterlijke tussenkomst.

Ziet de minister dan geen meerwaarde in die tussenkomst? Wat als er na een intrekking een gegronde reden was om de boete niet te betalen? Wat is de stand van zaken van deze maatregel?

15.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Het gaat hier om wetgeving die tijdens de vorige regeerperiode is aangenomen en sinds 1 juli 2017 van kracht is. Het gaat dus louter om de uitvoering en dit betreft een KB waarin de formaliteiten voor het indienen en intrekken van een rijbewijs worden opgenomen. Artikel 65/1 van de wet betreffende de politie op het wegverkeer bepaalt een procedure voor de schorsing van het recht tot sturen in geval van niet-inning van het verschuldigde bedrag. Wettelijk moet de procureur des Konings de schorsing van het recht tot sturen gelasten. In de voorbereidende werkzaamheden wordt een onderscheid gemaakt tussen het verval en de schorsing. Het verval is een straf die wordt opgelegd door een rechter, terwijl een schorsing wordt bevolen door het openbaar ministerie. De schorsing is het laatste drukmiddel.

De schorsingstermijnen worden vastgelegd in artikel 65 en variëren van acht dagen tot een maand, afhankelijk van de ernst van de overtreding. Als de overtreder de boete betaalt voor de schorsing van het recht tot sturen, dan wordt de schorsing niet uitgevoerd. De praktische modaliteiten voor de teruggave van het rijbewijs moeten nog worden vastgelegd in het KB, zoals

conduite. L'interprétation des pouvoirs et la liberté d'appréciation du procureur du Roi en la matière sont fixées par la lettre circulaire COL 04/2013.

Aucun recours n'est possible après une décision de suspension. Toutefois, la suspension n'est ordonnée que s'il n'a pas été possible de recouvrer le montant dû après trois ans. Le contrevenant dispose de 30 jours pour faire appel de l'ordre de paiement devant le juge de police ou de 15 jours supplémentaires s'il peut prouver qu'il n'a pas pu prendre connaissance de l'ordre de paiement dans le délai imparti.

15.03 Sophie De Wit (N-VA): Je me demande si un problème ne risque pas de surgir dès lors que l'injonction de payer n'a pas été reçue et n'a donc pas pu faire l'objet d'un recours mais qu'il est tout de même procédé au retrait par la suite.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55023439C de M. Van Hecke est transformée en question écrite.

16 Question de Kristien Van Vaerenbergh à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le procès intenté par les greffiers en chef en raison d'un arrêté royal qui se fait attendre" (55023508C)

16.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Cette question concerne le procès des greffiers en chef en raison d'un arrêté royal qui se fait attendre. Le délai d'appel est désormais écoulé. Le ministre a-t-il fait appel de cette décision et sur quelle base? Avec quels éléments de la sentence n'était-il pas d'accord? Où en est-il dans l'élaboration de l'arrêté royal en question?

Dans sa note de politique générale, il évoque la mise en place progressive de la pondération des fonctions pour les juristes des parquets, les référendaires et les criminologues telle que fournie par le président de la commission de pondération en mai 2018. Toutefois, le ministre n'évoque pas les autres fonctions de niveau A telles que celle de greffier en chef, secrétaires en chef, mandataires, greffiers-chefs de service, secrétaires-chefs de service qui ont également été pondérées à l'époque. Comment explique-t-il cette absence d'information et comprend-il la frustration des mandataires?

16.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en

eerder vermeld. De overtreder moet niet opnieuw een rijexamen afleggen. De interpretatie van de bevoegdheden en de beoordelingsvrijheid van de procureur des Konings ter zake zijn bepaald in de omzendbrief COL 04/2013.

Na een besluit tot schorsing is geen beroep mogelijk. De schorsing wordt echter pas bevolen als men het verschuldigde bedrag nog niet heeft kunnen innen na drie jaar. De overtreder heeft 30 dagen om beroep in te stellen bij de politierechter tegen een betalingsbevel of nog 15 bijkomende dagen als hij kan bewijzen dat hij niet binnen de termijn kennis heeft kunnen nemen van het betalingsbevel.

15.03 Sophie De Wit (N-VA): Wat ik me afvraag is of er mogelijk toch geen probleem is als men het betalingsbevel niet heeft gekregen en geen bezwaar heeft kunnen aantekenen, en er daarna toch een schorsing volgt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55023439C van de heer Van Hecke wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

16 Vraag van Kristien Van Vaerenbergh aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De rechtszaak aangespannen door hoofdgriffiers n.a.v. het uitblijven van een KB" (55023508C)

16.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Deze vraag betreft de rechtszaak van de hoofdgriffiers naar aanleiding van het uitblijven van een KB. De beroepstermijn is intussen verstreken. Heeft de minister alsnog beroep aangetekend tegen dit vonnis? Op welke basis? Met welke delen van het vonnis kan hij geen vrede nemen? Hoe ver staat hij met het betrokken KB?

In zijn algemene beleidsnota spreekt hij over de stapsgewijze invoering van de functieweging van parketjuristen, referendarissen en criminologen, zoals de voorzitter van de wegingscommissie die in mei 2018 heeft bezorgd. De minister heeft het dan echter niet over de andere functies niveau A zoals hoofdgriffiers, hoofdsecretarissen, mandaathouders, griffiers-hoofden van dienst, secretarissen-hoofden van dienst, die toen ook werden gewogen. Wat is de verklaring daarvoor? Begrijpt hij de frustratie ter zake van de mandaathouders?

16.02 Minister Vincent Van Quickenborne

néerlandais): Il n'est pas facile pour un ministre de la Justice de se prononcer sur une procédure juridique en cours. Nous avons fait appel du jugement, car nous sommes en désaccord avec ce dernier sur le plan juridique. C'est précisément pour cette raison que, dans ma note de politique générale, je me limite aux fonctions qui n'en font pas l'objet, et que je ne me suis donc pas prononcé sur les fonctions dirigeantes. Cela n'enlève rien à la considération que nous avons pour tous les titulaires de mandats, les greffiers en chef, les secrétaires principaux et les dirigeants qui participent chaque jour au bon fonctionnement de nos greffes et secrétariats de parquet. Nous devons donc rectifier fondamentalement cette situation. La pondération de la fonction sera effectuée correctement. Un projet d'arrêté royal pour mettre en œuvre la pondération de la fonction a été élaboré. Pour l'instant, nous attendons encore plusieurs avis, raison pour laquelle il n'a pas encore été soumis au Conseil d'État.

L'incident est clos.

17 Question de Philippe Pivin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation du tribunal de la famille et de la jeunesse francophone de Bruxelles" (55023530C)

17.01 Philippe Pivin (MR): La loi du 13 juillet 2013 a raccourci les délais de règlement de contentieux familiaux. Sa mise en pratique a nécessité de répondre aux besoins des magistrats et des greffiers.

La situation du tribunal de première instance de la famille et de la jeunesse de Bruxelles reste problématique: sur 20 chambres prévues, seules 18 sont effectives. Parmi elles, deux ont été fermées et les dossiers, décommandés sans être réattribués. L'attente de plaidoirie serait d'un an, un délai trop long pour des situations déchirantes impliquant des enfants.

La réforme prévoyait la création de chambres de règlement à l'amiable, mais celles-ci semblent quasiment inexistantes. La charge de travail est accrue par la pénurie de personnel. Le dispositif qui encadre les absences souffre de problèmes d'information de vacance de postes. Et lorsqu'un magistrat est délégué auprès de la cour d'appel ou en incapacité de travail pour cause de maladie, la loi ne permet pas de pourvoir à son remplacement.

(Nederlands): Voor een minister van Justitie is het niet evident om zich uit te spreken over een lopende juridische procedure. Er is een hoger beroep tegen het vonnis aangetekend, omdat we het met dat vonnis juridisch oneens zijn. Net om die reden beperk ik me in mijn beleidsnota tot de functies die daarvan geen voorwerp uitmaken, dus heb ik me niet uitgesproken over de leidinggevende functies. Dat doet geen afbreuk aan onze waardering voor alle mandaathouders, hoofdgriffiers, hoofdsecretarissen en leidinggevendenden die zich dagelijks inzetten voor een goede werking van onze griffies en parketsecretariaten. We moeten deze toestand dan ook fundamenteel rechtekken. De functieweging zal correct verlopen. Een ontwerp van KB voor de uitvoering van de functieweging is opgesteld. Momenteel worden nog diverse adviezen gevraagd en daarom werd het nog niet voorgelegd aan de Raad van State.

Het incident is gesloten.

17 Vraag van Philippe Pivin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand van de Franstalige familie- en jeugdrechtsbank Brussel" (55023530C)

17.01 Philippe Pivin (MR): Bij de wet van 13 juli 2013 werden de termijnen voor de beslechting van familiegeschillen ingekort. Om dit in praktijk te brengen diende men te beantwoorden aan de behoeften op het terrein van de magistraten en griffiers.

De situatie bij de rechtbank van eerste aanleg te Brussel, en dan meer bepaald bij de familie- en jeugdrechtsbank, blijft problematisch: slechts 18 van de 20 kamers zijn effectief operationeel. Daarvan zijn er twee gesloten, en de dossiers werden niet aan andere kamers toegewezen, maar verdwenen in de lade. De wachttijd om over zaken te pleiten zou één jaar bedragen, dat is te lang voor schrijnende situaties waarbij er kinderen betrokken zijn.

De hervorming voorzag in de oprichting van kamers voor de minnelijke oplossing van conflicten, maar die zouden er haast niet zijn. De workload is gestegen door het personeelstekort. De regeling omtrent de afwezigheid van magistraten roept eveneens vragen op: er zijn problemen met de informatie over vacatures. Wanneer een magistraat afgevaardigd wordt naar het hof van beroep of arbeidsongeschikt is wegens ziekte, is het wettelijk niet mogelijk om deze te vervangen.

Comment évoluent le cadre organique des magistrats et le nombre annuel de dossiers depuis dix ans? Combien de tribunaux de la famille et de la jeunesse sont-ils composés d'une ou deux chambres de règlement à l'amiable? Quelle est la procédure de publication des vacances de postes? Modifierez-vous les dispositions légales pour remplacer les magistrats délégués auprès de la cour d'appel ou malades?

Quelle est la durée moyenne d'engagement et de carrière du personnel administratif des greffes? Quel est le cadre organique de ce personnel au tribunal de Bruxelles (partie francophone)? Quel est le cadre organique des greffiers? Combien de procédures de règlement à l'amiable sont-elles introduites chaque année? Combien de procédures ont-elles été menées depuis l'installation des chambres ad hoc? Quel est le délai de publication d'une offre de vacance et d'occupation effective par un nouveau magistrat?

17.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français): Pour les questions chiffrées, une question écrite serait plus adaptée.

Les chefs de corps des cours et tribunaux et du ministère public transmettent à leurs collègues respectifs les besoins en personnel. Les collègues du siège et du ministère public sont chargés de répartir ces besoins et soumettent des fiches au ministre de la Justice, qui décide avec le collège des places à publier.

Les collègues du siège et du ministère public ont une vue transversale et peuvent évaluer précisément les nécessités en termes de personnel des parquets et tribunaux, dans la limite des cadres légaux.

La loi prévoit qu'un magistrat du tribunal de première instance ou un magistrat en indisponibilité fait toujours partie du cadre de sa juridiction. Il ne pourrait en être autrement sans créer un déséquilibre entre les juridictions au retour dudit magistrat. Nous analysons la question générale des cadres et de leur suppression éventuelle avec l'appui des collègues.

Le cadre légal du greffe du tribunal de première instance francophone de Bruxelles est fixé à 125 greffiers, huit greffiers-chefs de service et un greffier en chef.

Hoe zijn de personeelsformatie van de magistraten en het jaarlijkse aantal dossiers de afgelopen tien jaar geëvolueerd? Hoeveel familie- en jeugdrechtbanken bestaan er uit een of twee kamers voor minnelijke schikking? Welke procedure wordt er gevolgd voor de publicatie van vacatures? Zult u de wettelijke bepalingen wijzigen om de naar het hof van beroep afgevaardigde of zieke magistraten te vervangen?

Wat is de gemiddelde aanwervings- en loopbaanduur van het administratief personeel van de griffies? Hoe ziet de personeelsformatie van dat personeel bij de rechtbank te Brussel (Franstalige afdeling) eruit? Hoe ziet de personeelsformatie van de griffiers eruit? Hoeveel procedures voor een minnelijke schikking worden er elk jaar ingesteld? Hoeveel procedures werden er gevoerd sinds de installatie van de kamers ad hoc? Wat is de publicatietermijn voor een vacature en hoe lang duurt het voor de betrekking effectief vervuld is door een nieuwe magistraat?

17.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): De vragen naar cijfergegevens lenen zich beter voor een schriftelijke vraag.

De korpschefs van de hoven en rechtbanken en van het openbaar ministerie maken de personeelsbehoeften over aan hun respectieve colleges. Het College van de Zetel en het College van het Openbaar Ministerie moeten die behoeften spreiden en dienen fiches in bij het ministerie van Justitie, dat samen met het College beslist welke vacatures er gepubliceerd worden.

De colleges van de zetel en van het openbaar ministerie hebben een transversale kijk op de noden en kunnen een nauwkeurige inschatting maken van de personeelsbehoeften van de parketten en rechtbanken, met inachtneming van de wettelijk afgebakende personeelsformaties.

Krachtens de wet maakt een magistraat van de rechtbank van eerste aanleg of een magistraat die op non-activiteit werd gesteld is nog steeds deel uit van de personeelsformatie van zijn rechtscollege. Indien dat niet het geval zou zijn, zou dat het evenwicht tussen de rechtscolleges verstoren zodra die magistraat zijn functie weer opneemt. Met de steun van de colleges analyseren wij de algemene vraag betreffende de personeelsformaties en hun eventuele afschaffing.

De wettelijke personeelsformatie van de griffie van de Franstalige rechtbank van eerste aanleg te Brussel is vastgesteld op 125 griffiers, acht griffiers-hoofden van dienst en één hoofdgriffier.

Le délai d'entrée en fonction d'un magistrat est de six mois après publication du poste vacant. Il faut en effet recueillir des avis, procéder aux auditions et présenter les lauréats avant signature de l'arrêté de nomination. Pour les conseillers, ce délai est de huit mois, un avis de l'assemblée générale de la juridiction concernée étant nécessaire.

17.03 Philippe Pivin (MR): La situation est catastrophique, d'après le président de la commission Droit de la famille. Il faut agir rapidement.

L'incident est clos.

18 Questions jointes de

- **Hervé Rigot à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tests d'âge des MENA" (55023447C)**
- **Sophie Rohonyi à Vincen Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tests d'âge des MENA par le Service des Tutelles" (55023523C)**

18.01 Hervé Rigot (PS): Pour la première fois depuis six ans, Fedasil a été contraint de refuser d'accueillir 15 MENA, par manque de places. Le Secrétaire d'État appelle à une accélération des tests d'âge par le Service des Tutelles.

Les quinze MENA ont-ils été identifiés? Ont-ils été déclarés disparus? De quel pays viennent-ils? Quel âge ont-ils? Quelle solution a-t-elle été trouvée?

En 2020, 3 424 jeunes ont été enregistrés par le Service des Tutelles; 2 262 avaient entre 16 et 18 ans. Quel est le délai de traitement des tests? Quelles actions peuvent-elles être menées d'urgence pour accélérer le processus? La fiabilité des tests osseux est particulièrement contestée. Comment assurer davantage de sécurité à ce sujet, sachant qu'en cas de doute sur l'âge, la décision doit profiter au mineur?

18.02 Sophie Rohonyi (DéFI): Quel est le délai d'attente moyen du résultat d'un test d'âge? Comment en disposer plus rapidement? Le test osseux est-il systématiquement pratiqué? Votre note de politique générale annonce une évaluation de ces procédures: par qui sera-t-elle effectuée? Pouvez-vous garantir que tous les MENA identifiés dans les centres d'orientation sont sous tutelle? La situation actuelle a-t-elle été abordée par la CIM

Na de publicatie van de vacature bedraagt de termijn voor de indiensttreding van een magistrat zes maanden. Voor het benoemingsbesluit ondertekend kan worden, moet men inderdaad adviezen inwinnen, hearings organiseren en de geslaagde kandidaten voordragen. Voor raadsheren bedraagt die termijn acht maanden, aangezien er een advies van de algemene vergadering van het betrokken rechtscollege vereist is.

17.03 Philippe Pivin (MR): De toestand is desastreus volgens de voorzitter van de commissie voor familierecht. Er moet snel actie ondernomen worden.

Het incident is gesloten.

18 Samengevoegde vragen van

- **Hervé Rigot aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De leeftijdstests voor NBMV's" (55023447C)**
- **Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De leeftijdsonderzoeken bij de NBMV's door de dienst Voogdij" (55023523C)**

18.01 Hervé Rigot (PS): Voor het eerst in zes jaar tijd zag Fedasil zich genooddaakt 15 NBMV's de deur te wijzen bij gebrek aan opvangplaatsen. De bevoegde staatssecretaris wil dat de dienst Voogdij sneller leeftijdsonderzoeken uitvoert.

Werden de 15 NBMV's in kwestie geïdentificeerd? Werden ze als vermist opgegeven? Wat is hun land van herkomst? Wat is hun leeftijd? Welke oplossing werd er gevonden?

In 2020 werden er 3.424 jongeren geregistreerd door de dienst Voogdij. 2.262 onder hen waren tussen 16 en 18 jaar oud. Hoe lang duurt een leeftijdsbepaling? Welke maatregelen kunnen er onmiddellijk genomen worden om het proces te versnellen? De betrouwbaarheid van de botscans is zeer omstreden. Hoe kan er hierover meer zekerheid gecreëerd worden, in de wetenschap dat de beslissing, bij twijfel over de leeftijd, ten gunste van de minderjarige moet uitvallen?

18.02 Sophie Rohonyi (DéFI): Hoe lang duurt het gemiddeld om het resultaat van een leeftijdstest te verkrijgen? Hoe kan dat sneller beschikbaar gesteld worden? Wordt er systematisch een botscan genomen? In uw beleidsnota kondigde u een evaluatie van deze procedures aan: wie zal daarvoor instaan? Kunt u garanderen dat alle in de oriëntatiecentra als NBMV geïdentificeerde jongeren onder voogdij zijn geplaatst? Werd de

Migrations et Intégration?

huidige situatie besproken in de IMC Migratie en Integratie?

18.03 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en français*): Le 8 décembre, Fedasil a informé le Service des Tutelles qu'une quinzaine de jeunes ne pourraient peut-être pas être accueillis. Neuf n'ont pas bénéficié d'un accueil par Fedasil ce jour-là, mais huit auraient été pris en charge par la plateforme citoyenne et un par Caritas.

18.03 Minister Vincent Van Quickenborne (*Frans*): Op 8 december heeft Fedasil de voogddienst laten weten dat een vijftiental jongeren mogelijk niet opgevangen konden worden. Fedasil heeft er die dag negen niet opgevangen, maar acht zouden er door het burgerplatform opgevangen zijn en één door Caritas.

Il y avait sept Afghans, un Camerounais et un Ivoirien, âgés entre 15 et 17 ans. Deux d'entre eux avaient plus de 18 ans en mai 2021. Ils ont été enregistrés au Petit-Château le 10 décembre 2021 et ont pu bénéficier d'un accueil. La procédure de vérification de l'âge de cinq jeunes suit son cours. L'accueil relevant de la compétence de Fedasil et des Communautés, le Service des Tutelles n'est pas intervenu à ce niveau.

Er waren zeven Afghanen, een Kameroener en een Ivoriaan, allen tussen de 15 en 17 jaar oud. Twee van de jongeren waren in mei 2021 ouder dan 18. Zij werden op 10 december 2021 in het Klein Kasteeltje geregistreerd en kregen opvang. De procedure voor de leeftijdsverificatie van vijf jongeren loopt nog. Aangezien Fedasil en de Gemeenschappen bevoegd zijn voor de opvang is de voogddienst op dit vlak niet tussenbeide gekomen.

Le Service des Tutelles a enregistré 4 312 premiers signalements; 2 560 jeunes ont déclaré être âgés entre 16 et 18 ans. Le service a augmenté le nombre de tests et diminué le délai de traitement des dossiers en recrutant de nouveaux chauffeurs et en augmentant les places disponibles pour les tests auprès des hôpitaux. Le délai entre le signalement et la décision est d'environ 22 jours ouvrables pour 2021, sauf si le mineur loge dans un endroit où le test est difficile à organiser à court terme. Vu l'augmentation des MENA, nous cherchons comment organiser plus de tests. En 2021, il y en a eu 50 % de plus qu'en 2020, qui était déjà une année record.

De dienst Voogdij heeft 4.312 eerste meldingen geregistreerd; 2.560 jongeren hebben verklaard dat ze tussen 16 en 18 jaar oud waren. De dienst Voogdij heeft het aantal leeftijdsonderzoeken verhoogd en de doorlooptijd van de dossiers teruggedrongen door nieuwe chauffeurs aan te werven en het aantal beschikbare plaatsen voor leeftijdsonderzoeken in de ziekenhuizen op te trekken. De termijn tussen de melding en de beslissing bedraagt voor 2021 ongeveer 22 werkdagen, behalve wanneer de minderjarige ergens verblijft waar het leeftijdsonderzoek moeilijk op korte termijn georganiseerd kan worden. In het licht van de toename van het aantal NBMV's zoeken we naar manieren om meer onderzoeken te organiseren. In 2021 werden er 50 % meer tests afgenomen dan in 2020, dat ook al een recordjaar was.

Le Service des Tutelles est tenu de réaliser un test médical lorsque les autorités compétentes doutent de l'âge d'une personne déclarant être MENA. Si une personne a moins de 18 ans, il faut pouvoir lui désigner un tuteur. Le test combine une radiographie du poignet, de la clavicule et des dents afin d'évaluer l'âge avec des écarts types allant jusqu'à deux ans et demi. La limite inférieure d'erreur est toujours utilisée pour déterminer si une personne est âgée de plus ou de moins de dix-huit ans. C'est la meilleure méthode internationalement reconnue actuellement disponible. L'Ordre des médecins confirme que les tests psychoaffectifs vérifient la maturité d'une personne, non son âge.

De dienst Voogdij moet een medische leeftijdtest laten uitvoeren wanneer de bevoegde overheden twijfels hebben bij de leeftijd van een persoon die verklaart een NBMV te zijn. Als een persoon jonger is dan 18 jaar, moet men hem of haar een voogd kunnen toewijzen. De leeftijdsbepaling bestaat uit een radiografie van de pols, het sleutelbeen en de tanden, met standaardafwijkingen tot tweeënhalf jaar. Men gebruikt altijd de laagste waarde van de foutenmarge om te bepalen of een persoon ouder of jonger is dan achttien jaar. Dat is de beste internationaal erkende methode die thans beschikbaar is. De Orde der artsen bevestigt dat de psychoaffectieve tests de maturiteit van de betrokkene meten, maar niet zijn leeftijd.

En plus de l'examen médical, le Service des

De dienst Voogdij baseert zich op het medische

Tutelles utilise aussi les rapports d'observation et les entretiens des centres. Un groupe d'étude dirigé par des experts reconnus analyse la pratique en fonction des connaissances scientifiques, tout en tenant compte des aspects éthiques. Une plus grande attention sera accordée à l'uniformisation des rapports médicaux et à la prise en charge des jeunes.

Le Bureau européen d'appui a développé un guide reprenant les pratiques en vigueur dans les États membres. Les pays anglo-saxons, opposés à une approche médico-scientifique, se basent sur l'observation subjective de l'apparence physique ou du comportement. Jugeant cette approche peu fiable, notre Service des Tutelles a choisi de ne pas recourir à des méthodes intrusives.

Ce service manque de tuteurs, principalement en raison de l'afflux important de MENA. Fin août, il a lancé une campagne de recrutement. Des clips vidéo ont été diffusés sur les réseaux sociaux et sur le site de la Justice. Trois sessions d'information virtuelles ont été organisées, pour presque 200 participants. Les entretiens de sélection de 120 candidats sont en cours. Fin décembre, une formation de base sera organisée et les nouveaux tuteurs agréés devraient être opérationnels début 2022.

Le premier thème abordé par la CIM Migration et Intégration était celui des MENA. Je me félicite de l'attention accordée à ces jeunes vulnérables.

[18.04] Hervé Rigot (PS): Je suis rassuré que les jeunes aient été pris en charge et qu'on accélère les tests. Le délai de 22 jours reste trop long.

Je souhaiterais savoir quand nous disposerons des conclusions du groupe d'étude. Un rapport sera-t-il présenté au Parlement?

[18.05] Sophie Rohonyi (DéFI): Je salue le travail de la plate-forme citoyenne et les efforts du gouvernement pour accélérer les délais et évaluer les procédures. L'âge détermine en effet la protection dont ils bénéficieront (mutuelle, scolarité, procédure d'asile adaptée).

Je rappelle que la Coordination des ONG pour les droits de l'enfant a déjà appelé en 2017 à des alternatives aux tests osseux, moins attentatoires aux mineurs. Cette Coordination aurait sa place

ouderzoek, maar daarnaast ook op de observatieverslagen en gesprekken van de centra. Een door erkende experts geleide stuurgroep toetst de praktijk aan de wetenschappelijke kennis, rekening houdend met ethische aspecten. Er zal meer aandacht besteed worden aan de uniformering van de medische rapporten en de opvang van jongeren.

Het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) heeft een gids uitgewerkt van de praktijken in de lidstaten. De Angelsaksische landen zijn geen voorstander van een medisch-wetenschappelijke benadering en gaan uit van de subjectieve observatie van het uiterlijk of het gedrag. Onze dienst Voogdij acht die benadering weinig betrouwbaar, maar gebruikt evenmin methoden die erg indringend zijn.

Er is een gebrek aan voogden bij die dienst, en dat is in de eerste plaats het gevolg van de grote toestroom van NBMV's. Eind augustus lanceerde de dienst een rekruteringscampagne. Er werden filmpjes verspreid op sociale media en op de site van Justitie. Er werden drie virtuele infosessies georganiseerd, met bijna 200 deelnemers. De selectiegesprekken zijn aan de gang, en er zijn momenteel 120 kandidaten. Eind december wordt er een basisopleiding georganiseerd, en de nieuwe erkende voogden zouden begin 2022 aan de slag kunnen.

De NBMV's stonden bovenaan op de agenda van de IMC Migratie en Integratie. Ik ben verheugd dat er zoveel aandacht uitgaat naar deze kwetsbare jongeren.

[18.04] Hervé Rigot (PS): Ik ben gerustgesteld dat de betrokken jongeren opgevangen werden en dat de tests werden bespoedigd. De termijn van 22 dagen blijft te lang.

Wanneer zullen we beschikken over de conclusies van de studiegroep? Zal men een verslag presenteren aan het Parlement?

[18.05] Sophie Rohonyi (DéFI): Ik ben blij met het werk van het burgerplatform en de inspanningen van de regering om de termijnen in te korten en de procedures te evalueren. Het is immers de leeftijd die bepaalt welke bescherming de betrokkenen zullen genieten (ziekenfonds, onderwijs, aangepaste asielpprocedure).

Ik herinner eraan dat de Coordination des ONG pour les droits de l'enfant (CODE) in 2017 al opriep tot het zoeken naar alternatieven voor botschans die minder belastend zijn voor minderjarigen. De CODE

dans le conseil consultatif mis en place à cet effet.

zou zeker zitting moeten hebben in de adviesraad die hierover in het leven geroepen werd.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 25.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.25 uur.