

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mercredi

27-10-2021

Matin

Woensdag

27-10-2021

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les modalités du congé de deuil pour les travailleurs indépendants" (55021073C)	1
- Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le congé de deuil pour les indépendants" (55021302C)	1
<i>Orateurs: Anja Vanrobaeys, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique</i>	
Question de Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La répression des abus en matière de droit passerelle" (55020385C)	2
<i>Orateurs: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique</i>	
Question de Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le décompte final des charges sociales des indépendants" (55021537C)	3
<i>Orateurs: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique</i>	
Question de Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pour les indépendants" (55020080C)	4
<i>Orateurs: Hans Verreyt, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique</i>	
Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et	6

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De modaliteiten van het rouwverlof voor zelfstandigen" (55021073C)	1
- Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het rouwverlof voor zelfstandigen" (55021302C)	1
<i>Spreekers: Anja Vanrobaeys, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing</i>	
Vraag van Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De bestraffing van het misbruik van het overbruggingsrecht" (55020385C)	2
<i>Spreekers: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing</i>	
Vraag van Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De eindafrekening van sociale lasten voor zelfstandigen" (55021537C)	3
<i>Spreekers: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing</i>	
Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht voor zelfstandigen" (55020080C)	4
<i>Spreekers: Hans Verreyt, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing</i>	
Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en	6

Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Un budget santé pour les travailleurs indépendants" (55021072C)

Orateurs: **Nahima Lanjri, David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een gezondheidsbudget voor zelfstandigen" (55021072C)

Sprekers: **Nahima Lanjri, David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les divers types de droit passerelle" (55021549C)

Orateurs: **Nahima Lanjri, David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

7

Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Verschillende soorten overbruggingsrecht" (55021549C)

Sprekers: **Nahima Lanjri, David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

7

Question de Wim Van der Donckt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le plan de réforme des pensions" (55020676C)

Orateurs: **Wim Van der Donckt, David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

8

Vraag van Wim Van der Donckt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het pensioenhervormingsplan" (55020676C)

Sprekers: **Wim Van der Donckt, David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

8

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MERCREDI 27 OCTOBRE 2021

Matin

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 27 OKTOBER 2021

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 19 sous la présidence de M. Wim Van der Donckt.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

Le **président**: La question n° 55019068C de Mme Thémont est transformée en question écrite.

01 Questions jointes de

- Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les modalités du congé de deuil pour les travailleurs indépendants" (55021073C)
- Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le congé de deuil pour les indépendants" (55021302C)

01.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Où en est la préparation de l'arrêté royal visant à porter le congé de deuil pour les indépendants à dix jours ouvrables également?

01.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Le Conseil des ministres a approuvé un projet d'arrêté royal le 21 octobre 2021. Ce texte a été transmis au Conseil d'État pour avis.

Selon le projet d'arrêté royal, les indépendants qui prennent un congé de deuil doivent introduire une demande d'allocation auprès de leur caisse d'assurances sociales. Les indépendants seront informés de cette nouvelle allocation.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.19 uur en voorgezeten door de heer Wim Van der Donckt.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55019068C van mevrouw Thémont wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

01 Samengevoegde vragen van

- Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De modaliteiten van het rouwverlof voor zelfstandigen" (55021073C)
- Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het rouwverlof voor zelfstandigen" (55021302C)

01.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Hoe ver staat het met de voorbereiding van het KB om het rouwverlof ook voor zelfstandigen uit te breiden naar tien dagen?

01.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): De ministerraad heeft het ontwerp-KB op 21 oktober 2021 goedgekeurd. De tekst ligt nu voor advies bij de Raad van State.

Zelfstandigen die rouwverlof opnemen, moeten volgens het ontwerp-KB een aanvraag voor een uitkering indienen bij hun sociaal verzekeringsfonds. De zelfstandigen zullen nog geïnformeerd worden over deze nieuwe uitkering.

01.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): C'est une bonne chose que les indépendants puissent également bientôt y avoir recours. Ce recours sera-t-il également possible rétroactivement?

J'ai déposé une résolution afin de fournir un soutien supplémentaire aux personnes qui perdent leur partenaire tôt dans la vie. Cette résolution prévoit une allocation de transition, un soutien administratif et psychologique et une actualisation des paiements qui s'effectuent à l'aide de comptes bloqués.

L'incident est clos.

02 Question de Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La répression des abus en matière de droit passerelle" (55020385C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): Grâce à une série de mesures de lutte contre le coronavirus, le gouvernement a permis à de nombreuses entreprises de garder la tête hors de l'eau. Un tiers des indépendants a fait usage du droit passerelle. Depuis le début de la crise liée au coronavirus, 5,2 milliards d'euros ont déjà été octroyés. Par la suite, il s'est avéré qu'une partie de l'aide financière n'avait pas été versée correctement. Pour les années 2020 et 2021, 171 millions d'euros ont ainsi déjà été réclamés. Il est opportun qu'un tel contrôle soit exercé. Le ministre a déjà indiqué qu'il ne s'agissait pas dans tous les cas de fraude délibérée.

Le ministre estime-t-il que l'abus intentionnel du droit passerelle est une faute grave? Envisage-t-il d'appliquer des sanctions en plus des réclamations? 171 dossiers ont été adressés à la justice, dont 72 ont déjà été clôturés. Le ministre peut-il donner plus d'explications à ce sujet? Le ministre a-t-il l'intention de mener une action afin de s'en prendre à toutes les formes de fraude corona?

02.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): La perception induite d'une aide dans le cadre du droit passerelle n'indique pas nécessairement qu'une fraude a été commise. Dans certains cas, les pouvoirs publics sont en tort. Il n'en reste pas moins vrai que quiconque s'est servi de la crise pour commettre une fraude mérite une sanction.

Les mesures de crise sont contrôlées de trois manières: par les caisses d'assurances sociales, par l'audit réalisé par ces dernières et par la direction Concurrence Loyale de l'INASTI. Depuis

01.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Het is goed dat ook de zelfstandigen hier binnenkort gebruik van kunnen maken. Kunnen zij hier ook retroactief een beroep op doen?

Ik heb een resolutie ingediend om mensen die op jonge leeftijd hun partner verliezen extra te ondersteunen met een overgangsuitkering, administratieve en psychologische ondersteuning en een actualisering van betalingen die gebeuren met geblokkeerde rekeningen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De bestraffing van het misbruik van het overbruggingsrecht" (55020385C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): De overheid heeft voor veel bedrijven het verschil gemaakt tussen leven en dood door een reeks coronamaatregelen. Een derde van de zelfstandigen heeft gebruik gemaakt van het overbruggingsrecht. Sinds de start van de coronacrisis is al 5,2 miljard euro uitgekeerd. Later bleek dat een deel van die steun niet terecht werd uitgekeerd en voor de jaren 2020 en 2021 is al 171 miljoen euro teruggevorderd. Het is goed dat dit wordt gecontroleerd. De minister gaf al aan dat het niet in alle gevallen om bewuste fraude gaat.

Oordeelt de minister ook dat intentioneel misbruik van overbruggingsrecht een zware fout is? Is hij van plan om naast de terugvordering ook sancties op te leggen? Er werden 171 dossiers naar het gerecht gestuurd. Daarvan zijn er al 72 afgesloten. Kan de minister dat toelichten? Is de minister van plan om een actie op te zetten om alle vormen van corona-fraude aan te pakken?

02.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Onterecht overbruggingssteun uitbetaald krijgen, wijst niet per se op fraude. Soms is het zelfs de overheid die in fout is. Dat neemt niet weg dat wie de crisis heeft aangegrepen om te frauderen, een sanctie verdient.

De crisismaatregelen worden op drie manieren gecontroleerd: door de sociale zekerheidsfondsen, via de audit van de fondsen en door de directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ. Vanaf 2020

2020, les parties concernées collaborent étroitement à la recherche et au traitement des fraudes et des abus. Les contrôles ont été renforcés en 2021.

En 2020, les contrôles ont essentiellement été réalisés a posteriori. En 2021, l'accent est mis sur les contrôles a priori. L'INASTI a également conclu des protocoles de collaboration avec les entités fédérées en vue d'assurer un échange de données ad hoc.

Les abus et la fraude seront sanctionnés. Selon le cas, le recouvrement sera organisée par le fonds d'assurance sociale ou une sanction administrative ou pénale sera infligée.

Depuis le début de la crise jusqu'en septembre 2021, la direction Concurrence Loyale a ouvert 8 165 enquêtes. Parmi celles-ci, 3 912 ont été clôturées, dont 1 454 avec des suites. La direction a opéré la distinction entre deux types de fraude, à savoir l'abus ou l'anomalie.

En 2020 et 2021, 79 amendes administratives ont été infligées à la suite de soupçons de fraude au droit passerelle. Le montant de ces amendes administratives se situe entre 500 et 2 000 euros.

Parallèlement, depuis le début de la crise, l'ONSS a collaboré avec l'auditorat du travail pour 257 dossiers. Pour 111 dossiers, l'enquête a été clôturée. Les dossiers sont maintenant entre les mains de la Justice et les chiffres augmentent chaque mois.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Les chiffres avancés par le ministre sont modestes lorsqu'on sait que 15 000 inspections manuelles ont eu lieu en Flandre. Manque-t-on d'inspecteurs ou de moyens?

L'incident est clos.

03 Question de Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le décompte final des charges sociales des indépendants" (55021537C)

03.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): Les caisses d'assurances sociales ne peuvent effectuer le décompte final des charges sociales qu'après la déclaration d'impôts. Aucune cotisation de sécurité sociale n'était due sur le droit passerelle de crise,

hebben de belanghebbenden nauw samengewerkt om fraude of misbruik op te sporen en te behandelen. In 2021 werden de controles opgevoerd.

In 2020 werden vooral controles a posteriori uitgevoerd, in 2021 ligt de nadruk op controles a priori. Het RSVZ heeft bovendien samenwerkingsprotocollen afgesloten met de deelstaten, om een ad-hocgegevensuitwisseling te verzekeren.

Misbruik en fraude worden bestraft. Volgens de situatie zal een terugvordering worden georganiseerd door het sociaal verzekeringsfonds of zal een administratieve of strafrechtelijke sanctie worden opgelegd.

Van het begin van de crisis tot september 2021 heeft de directie Eerlijke Concurrentie 8.165 onderzoeken geopend. Daarvan werden 3.912 onderzoeken afgesloten, waarvan 1.454 met gevolg. De directie heeft een onderscheid gemaakt tussen twee types van fraude, misbruik of anomalie.

In 2020 en 2021 werden er 79 administratieve boetes opgelegd in verband met een vermoeden van fraude via overbruggingsrecht. Het bedrag van de administratieve boetes ligt tussen 500 en 2.000 euro.

Gelijklopend hiermee heeft het RSVZ sinds het begin van de crisis samengewerkt met het arbeidsauditoraat voor 257 dossiers. Voor 111 dossiers werd het onderzoek afgesloten. De dossiers zijn nu in handen van Justitie en de cijfers nemen elke maand toe.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): De getallen die de minister noemt zijn bescheiden voor wie weet dat er in Vlaanderen 15.000 manuele inspecties zijn geweest. Zijn er te weinig inspecteurs of te weinig middelen?

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De eindafrekening van sociale lasten voor zelfstandigen" (55021537C)

03.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): De socialeverzekeringsfondsen kunnen de eindafrekeningen van sociale lasten pas maken na de belastingaangifte. Op het crisioverbruggingsrecht moesten geen sociale

mais comme aucun code distinct n'était prévu pour celui-ci dans le formulaire de déclaration d'impôts, ce montant a été mêlé aux autres revenus. On craint que de ce fait le décompte final soit calculé sur un montant trop élevé, ce qui signifie que pour 200 000 indépendants, il ne peut être procédé à aucun décompte final pour le moment.

Pourquoi n'a-t-on pas opté pour un code distinct sur le formulaire de déclaration d'impôts? À quel résultat les discussions avec les fonds ont-elles déjà débouché? Procéder à l'examen individuel de chaque dossier entraînerait une énorme charge administrative. Quelles solutions reste-t-il pour garantir que les décomptes finaux soient effectués dans les délais?

03.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): L'imposition du droit passerelle et l'insertion d'un code dans la déclaration d'impôt relèvent des compétences du ministre des Finances. Une concertation est cependant régulièrement organisée entre nos deux cabinets. Il a été décidé de ne pas faire entrer le montant du droit passerelle en ligne de compte pour la fixation de la base de calcul des cotisations de sécurité sociale. Ce principe a été défini dans plusieurs circulaires.

Les SPF compétents et les caisses d'assurances sociales s'attachent à élaborer un mécanisme d'échange de données entre les caisses et le SPF Finances, par le biais de l'INASTI, en vue de personnaliser correctement ces montants, d'assurer un enrôlement fiscal correct et par la suite, de veiller à ce que ces montants soient déduits de la base de calcul des cotisations de sécurité sociale. Ce mécanisme pourrait être mis en œuvre à court terme. L'objectif consiste à éviter des charges administratives supplémentaires pour les indépendants, pour les caisses d'assurances sociales et pour l'administration fiscale.

Un code fiscal spécifique sera inséré pour les revenus 2021.

03.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): J'espère que la clarté sera faite rapidement car les indépendants sortent d'une période très difficile.

L'incident est clos.

04 Question de Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pour les indépendants" (55020080C)

lasten worden betaald, maar omdat er geen aparte code voor was op de belastingaangifte, is het bedrag met andere inkomsten verweven. Ze vrezen dat de eindafrekening daardoor op een te hoog bedrag zal worden gemaakt, waardoor voor 200.000 zelfstandigen momenteel geen definitieve afrekening kan worden gemaakt.

Waarom werd er niet geopteerd voor een aparte code op de belastingaangifte? Waartoe hebben de gesprekken met de fondsen al geleid? Het individueel bekijken van elk dossier zou een enorme administratieve last meebrengen. Welke mogelijkheden liggen er nog open om de eindafrekeningen op tijd te laten gebeuren?

03.02 Minister David Clarinval (Nederlands): De belasting van het overbruggingsrecht en het vaststellen van een code in de belastingaangifte vallen onder de bevoegdheid van de minister van Financiën. Er vindt wel regelmatig overleg plaats tussen onze beide kabinetten. Bij rondzendbrieven werd beslist het bedrag van het overbruggingsrecht niet in aanmerking te nemen bij de vaststelling van de berekeningsgrondslag voor de socialezekerheidsbijdragen.

De bevoegde FOD's en de socialeverzekeringsfondsen werken samen aan een gegevensuitwisselingsmechanisme tussen de fondsen en de FOD Financiën via het RSVZ om die bedragen correct te individualiseren, een correcte fiscale inkohiering te verzekeren en er vervolgens voor te zorgen dat die bedragen in mindering worden gebracht van de berekeningsgrondslag voor de socialezekerheidsbijdragen. Dat mechanisme zou er op korte termijn kunnen komen. Het is de bedoeling extra administratieve lasten voor de zelfstandigen, de socialeverzekeringsfondsen en de fiscale administratie te vermijden.

Voor de inkomsten in 2021 zal voor een afzonderlijke belastingcode worden gezorgd.

03.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Ik hoop dat er snel duidelijkheid komt, want de zelfstandigen hebben een zeer moeilijke periode achter de rug.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht voor zelfstandigen" (55020080C)

04.01 Hans Verreyt (VB): Le droit passerelle pour les indépendants a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2021. Selon *De Tijd*, en juillet, seul 1,1 % des indépendants ont encore sollicité une allocation. J'aimerais obtenir des statistiques sur le nombre d'indépendants qui ont demandé une intervention entre mai et septembre 2021.

Y a-t-il des secteurs spécifiques qui ont encore recours au droit passerelle actuellement? Quelle est encore la valeur ajoutée du droit passerelle maintenant que l'économie reprend? Quel est le coût total du droit passerelle depuis le début de la crise?

04.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): En mai, 92 000 indépendants ont fait usage du droit passerelle, en juin 76 000 et en juillet 23 000. Il s'agit principalement d'indépendants qui travaillent dans le commerce. Je ferai parvenir le tableau au secrétariat de la commission.

Le 1^{er} octobre 2021, le Conseil des ministres a approuvé la prolongation des mesures de soutien pour les indépendants qui se trouvent encore en difficulté en raison de la crise liée au coronavirus. Le deuxième pilier du droit passerelle a été prolongé, mais uniquement pour une baisse du chiffre d'affaires de 65 % comparé à 2019. Avant, une baisse de 40 % du chiffre d'affaires suffisait. Le troisième pilier du droit passerelle destiné aux cas de quarantaine ou de soins à apporter à un enfant a été prolongé. Cette prolongation reste d'application jusqu'au 31 décembre 2021.

Depuis le 1^{er} octobre, le double droit passerelle n'est plus d'application et le nouveau premier pilier du droit passerelle de crise est entré en vigueur, à savoir une allocation unique en cas de fermeture obligatoire. Ce pilier n'a pas encore été activé, étant donné qu'il n'y a plus eu de fermetures obligatoires. Cette mesure prendra fin le 31 décembre 2021.

Les coûts totaux du droit passerelle de crise s'élèvent à 5,2 milliards d'euros, soit 3,4 milliards d'euros en 2020 et près de 1,8 milliard d'euros en 2021. Un montant de 2,8 millions de droits passerelles a été versé à 441 000 indépendants.

04.03 Hans Verreyt (VB): Je pense que les chiffres continueront de baisser. Je peux comprendre le maintien du troisième pilier, mais le maintien du deuxième pilier devient de plus en plus indéfendable au fil des mois. En ce qui nous concerne, une prolongation de ce pilier n'est pas nécessaire au-delà du 31 décembre 2021.

04.01 Hans Verreyt (VB): Het overbruggingsrecht voor zelfstandigen is verlengd tot 31 december 2021. Volgens *De Tijd* vroeg in juli nog amper 1,1 % van de zelfstandigen een uitkering aan. Graag kreeg ik cijfers over het aantal zelfstandigen dat een tegemoetkoming aanvraag van mei tot september 2021.

Zijn er specifieke sectoren die vandaag nog steeds gebruikmaken van het overbruggingsrecht? Welke meerwaarde heeft het overbruggingsrecht nog nu de economie heropleeft? Wat was de volledige kostprijs van het overbruggingsrecht sinds het begin van de crisis?

04.02 Minister David Clarinval (Nederlands): In mei maakten 92.000 zelfstandigen gebruik van het overbruggingsrecht, in juni 76.000 en in juli 23.000. Het gaat in hoofdzaak om zelfstandigen die actief zijn in de handel. Ik bezorg de tabel aan het commissiesecretariaat.

Op 1 oktober 2021 heeft de ministerraad de verlenging goedgekeurd van steunmaatregelen voor zelfstandigen die nog in moeilijkheden verkeren door de covidcrisis. De tweede pijler van het overbruggingsrecht is verlengd, maar wel enkel voor een omzetsdaling van 65 % in vergelijking met 2019. Voorheen volstond een daling met 40 %. Ook de derde pijler van het overbruggingsrecht in geval van quarantaine of zorg voor een kind is verlengd. Deze verlenging loopt tot 31 december 2021.

Sinds 1 oktober geldt het dubbele overbruggingsrecht niet meer en is de nieuwe eerste pijler van het crisioverbruggingsrecht in werking getreden, zijnde een enkelvoudige uitkering in geval van een verplichte sluiting. De pijler is nog niet geactiveerd aangezien er geen verplichte sluitingen meer zijn geweest. De maatregel loopt af op 31 december 2021.

De totale kosten voor het crisioverbruggingsrecht bedragen 5,2 miljard euro. In 2020 ging het over 3,4 miljard euro en in 2021 over bijna 1,8 miljard euro. Er werden 2,8 miljoen overbruggingsrechten uitgekeerd aan 441.000 zelfstandigen.

04.03 Hans Verreyt (VB): Ik ga ervan uit dat de cijfers blijven dalen. Ik kan mij erin vinden dat de derde pijler nog wordt bewaard, maar de tweede pijler blijven verdedigen wordt elke maand moeilijker. Voor ons is een verlenging na 31 december 2021 niet nodig.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Un budget santé pour les travailleurs indépendants" (55021072C)

05 Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een gezondheidsbudget voor zelfstandigen" (55021072C)

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): Le nombre de travailleurs indépendants en incapacité professionnelle de longue durée pour cause de burn-out ou de dépression a augmenté de 50,93 % entre 2016 et 2020. Les entrepreneurs constituent un groupe à risque majeur en termes de troubles liés au stress. Pour eux aussi, il est essentiel de miser davantage sur la prévention et une politique de réintégration. Il est nécessaire d'établir un budget santé pour les travailleurs indépendants.

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): Het aantal langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen door burn-out en depressie steeg tussen 2016 en 2020 met 50,93 %. Ondernemers vormen een belangrijke risicogroep voor stressgerelateerde klachten. Ook voor hen is meer inzetten op preventie en re-integratiebeleid essentieel. Er is nood aan een gezondheidsbudget voor zelfstandigen.

Le ministre va-t-il introduire ce budget santé? Quelles autres solutions propose-t-il pour réduire autant que possible le nombre de travailleurs indépendants malades de longue durée? Consulte-t-il les partenaires sociaux à ce sujet?

Zal de minister dit gezondheidsbudget invoeren? Welke andere voorstellen heeft hij om het aantal langdurig zieke zelfstandigen zoveel mogelijk terug te dringen? Overlegt hij hierover met de sociale partners?

05.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Le rapport du Comité général de gestion contient des propositions intéressantes.

05.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Het verslag van het Algemeen Beheerscomité bevat interessante voorstellen.

J'ai pour objectif la mise en place d'une politique intégrée car la prévention et la réintégration sont indissociables. Je suis favorable à l'idée d'un budget santé pour les travailleurs indépendants dont l'instauration permettra un accompagnement personnalisé lorsque ceux-ci en auront effectivement besoin.

Ik streef naar een geïntegreerd beleid, want preventie en re-integratie kunnen niet los van elkaar worden gezien. Ik ben het idee van een gezondheidsbudget voor zelfstandigen genegen. Dit zal net de begeleiding op maat mogelijk maken wanneer de zelfstandige er effectief nood aan heeft.

Lors du conclave budgétaire, j'ai déposé sur la table une proposition visant à instaurer un meilleur accompagnement des indépendants en incapacité de travail. Un trajet de réintégration spécifique sera mis en place. Ma proposition d'un budget santé pour les travailleurs indépendants n'a toutefois pas bénéficié de l'appui de l'ensemble du gouvernement.

Tijdens het begrotingsconclaaf heb ik een voorstel op tafel gelegd om tot een betere begeleiding van de arbeidsongeschikte zelfstandigen te komen. Er zal een specifiek re-integratietraject worden ingevoerd. Mijn voorstel voor een gezondheidsbudget voor zelfstandigen werd echter niet gesteund door de volledige regering.

Par analogie avec le régime des travailleurs salariés et sous la responsabilité d'un coordinateur du retour au travail, je souhaite aussi instaurer au niveau des mutualités des trajets de retour au travail pour les indépendants dans le cadre des assurances incapacité de travail.

Naar analogie van het werknemersstelsel beoog ik bij de ziekenfondsen ook in de arbeidsongeschiktheidsverzekeringen voor zelfstandigen terug-naar-werktrajecten in te voeren onder de coördinatie van een terug-naar-werkcoördinator.

La possibilité d'adapter les questionnaires destinés aux travailleurs salariés en incapacité de travail à la situation des indépendants sera examinée. La réintégration doit être évoquée le plus tôt possible.

Er zal worden onderzocht of de bestaande vragenlijsten voor arbeidsongeschikte werknemers ook gemodelleerd kunnen worden voor de situatie van de zelfstandigen. De re-integratie wordt het best

Nous élaborerons un quickscan spécifique pour que le médecin-conseil de la mutualité soit en mesure d'évaluer la capacité résiduelle de l'indépendant en incapacité de travail. Les trajets sur mesure vont renforcer dans une large mesure les possibilités de réintégration. Il faut partir de ce que la personne peut encore faire et non de l'incapacité de travail. La mise en œuvre de ces principes se déroulera en concertation étroite avec les organisations représentantes des indépendants et avec les organismes assureurs.

05.03 Nahima Lanjri (CD&V): Il faut également investir davantage dans la prévention afin d'éviter que des indépendants ne tombent malades car les chiffres relatifs au stress et au burn-out augmentent. Les indépendants sont moins enclins à tirer la sonnette d'alarme et à demander de l'aide à temps. Le ministre et moi-même plaiderons en faveur d'un budget santé. Ce qui n'est pas encore possible aujourd'hui, le sera peut-être demain ou l'an prochain.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 55019778C et 55019903C de Mme Willaert sont reportées et la question n^o 55020711C de M. Anseeuw est transformée en question écrite.

06 Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les divers types de droit passerelle" (55021549C)

06.01 Nahima Lanjri (CD&V): Il semble que 5 800 dossiers d'abus du droit passerelle lié à la crise du coronavirus soient ouverts à l'ONSS. Jusqu'à présent, 125 millions d'euros d'aides indûment octroyées ont été récupérés. J'aimerais obtenir une vue d'ensemble du nombre de demandes de droit passerelle depuis le début de la crise jusqu'en septembre 2021.

Combien de demandes ont-elles été refusées, combien ont-elles été réexaminées et dans combien de cas l'aide a-t-elle été indûment octroyée? Le ministre va-t-il prendre des mesures supplémentaires pour lutter contre la fraude?

06.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): L'INASTI dispose de chiffres relatifs aux paiements et non au nombre de demandes et de refus. Trois lignes de contrôle sont en place depuis le début de la crise pour superviser le recours aux mesures temporaires de crise: une première vérification est

zo vroeg mogelijk besproken. Wij zullen een specifieke quickscan uitwerken waarmee de adviserend arts van het ziekenfonds de restcapaciteit van de arbeidsongeschikte zelfstandige inschat. De trajecten op maat zullen de re-integratiemogelijkheden gevoelig versterken. Het uitgangspunt is wat men kan, en niet de arbeidsongeschiktheid. De implementatie zal in nauw overleg met de zelfstandigenorganisaties en de verzekeringsinstellingen gebeuren.

05.03 Nahima Lanjri (CD&V): Men moet ook meer inzetten op preventie om de uitval van zelfstandigen te vermijden, want cijfers van stress en burn-out nemen toe. Zelfstandigen zijn minder geneigd op tijd aan de alarmbel te trekken en hulp te vragen. Ik zal samen met de minister pleiten voor een gezondheidsbudget. Wat vandaag nog niet mogelijk is, is misschien morgen of volgend jaar wel mogelijk.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vragen nrs. 55019778C en 55019903C van mevrouw Willaert worden uitgesteld en vraag nr. 55020711C van de heer Anseeuw wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

06 Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Verschillende soorten overbruggingsrecht" (55021549C)

06.01 Nahima Lanjri (CD&V): Er zouden 5.800 dossiers wegens misbruik van het overbruggingsrecht wegens corona zijn geopend bij het RSVZ. Er werd tot nog toe 125 miljoen euro aan onrechtmatig verleende steun teruggevorderd. Graag kreeg ik een overzicht van het aantal aanvragen voor het verkrijgen van het overbruggingsrecht vanaf het begin tot de crisis tot september 2021.

Hoeveel aanvragen werden geweigerd, hoeveel werden opnieuw onderzocht en in hoeveel gevallen was er sprake van onterecht toegekende steun? Neemt de minister aanvullende maatregelen om de fraude aan te pakken?

06.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Het RSVZ heeft cijfers over de uitbetalingen, maar niet over het aantal aanvragen en weigeringen. Sinds het begin van de crisis zijn er drie controlelijnen voor de tijdelijke crisismaatregelen: een eerste controle door de socialezekerheidsfondsen, een

effectuée par les caisses d'assurances sociales, une deuxième consiste en la réalisation d'un audit par les caisses d'assurances sociales de l'INASTI et une troisième est réalisée par la direction Concurrence Loyale de l'INASTI. Ces organismes collaborent bien et s'échangent les données pertinentes. Ils ont récupéré 125 millions d'euros en 2020 et plus de 46 millions d'euros durant le premier semestre 2021. Au 30 septembre, la direction Concurrence Loyale avait lancé 8 165 enquêtes, dont 3 912 ont été achevées. Parmi ces dernières, 1 454 ont donné lieu à des suites. Il n'est pas possible de subdiviser ces chiffres par type de mesure de crise.

Dans 257 dossiers, il y a eu une collaboration avec l'auditorat du travail. Parmi ceux-ci, 111 enquêtes ont été clôturées. Je n'ai aucune idée des sanctions judiciaires qui ont été imposées.

Mon cabinet fait régulièrement le point sur la situation avec les services concernés. Les procédures sont analysées et ajustées le cas échéant. Par exemple, des contrôles a priori ont été récemment mis en place et une procédure visant à prévenir certains types de fraude est en cours d'élaboration.

06.03 Nahima Lanjri (CD&V): Apparemment, beaucoup de chiffres ne sont pas disponibles. Or il faut savoir combien de dossiers sont envoyés au parquet.

06.04 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Ma réponse à madame Houtmeyers plus tôt dans la matinée concernait aussi en partie les abus.

06.05 Nahima Lanjri (CD&V): Je n'étais pas encore présente. Il me paraît étrange qu'on ignore le nombre de demandes refusées. J'insiste, j'aimerais que le ministre réponde à mes questions. Je voudrais aussi qu'on me fournisse le tableau avec les chiffres.

Le **président:** Madame Lanjri peut relire le rapport de la commission.

06.06 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Je vais demander les chiffres actualisés.

L'incident est clos.

07 Question de Wim Van der Donckt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le plan de réforme des pensions" (55020676C)

deuxième contrôle par de l'audit van de socialeverzekeringsfondsen van het RSVZ en een derde controle door de directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ. Zij werken goed samen en delen informatie. Zij hebben 125 miljoen euro in 2020 en meer dan 46 miljoen euro in het eerste semester van 2021 gerecupereerd. Op 30 september waren er door de directie Eerlijke Concurrentie 8.165 onderzoeken opgestart, waarvan er 3.912 zijn afgerond. Daarvan kregen 1.454 een verder gevolg. Het is niet mogelijk de cijfers op te splitsen per type crisismaatregel.

In 257 dossiers is samengewerkt met het arbeidsauditoraat. Daarvan zijn 111 onderzoeken afgesloten. Ik heb geen zicht op de gerechtelijke sancties die zijn opgelegd.

Mijn kabinet maakt samen met de betrokken diensten geregeld de balans op van de situatie. De procedures worden geanalyseerd en aangepast indien nodig. Zo werden recentelijk nog a-prioriconroles opgezet en wordt gewerkt aan een procedure om bepaalde vormen van fraude te voorkomen.

06.03 Nahima Lanjri (CD&V): Veel cijfers zijn blijkbaar niet beschikbaar. Men moet toch weten hoeveel dossiers worden doorgestuurd naar het parket?

06.04 Minister David Clarinval (Nederlands): Mijn antwoord aan mevrouw Houtmeyers eerder deze ochtend ging ook gedeeltelijk over misbruik.

06.05 Nahima Lanjri (CD&V): Ik was nog niet aanwezig. Ik vind het vreemd dat men niet weet hoeveel aanvragen werden geweigerd. Ik zou alsnog een antwoord willen ontvangen op mijn vragen. Ik wil ook graag de tabel met cijfers overhandigd krijgen.

De **voorzitter:** Mevrouw Lanjri kan het verslag van de commissie nalezen.

06.06 Minister David Clarinval (Nederlands): Ik zal een update van de cijfers vragen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van Wim Van der Donckt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het pensioenhervormingsplan" (55020676C)

07.01 Wim Van der Donckt (N-VA): Le ministre Clarinval est compétent pour les pensions des indépendants.

La ministre des Pensions, Mme Karine Lalieux, s'est-elle concertée avec lui sur les propositions formulées dans le cadre du plan de réforme? Le ministre prendra-t-il des initiatives dans ce domaine?

07.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Il va de soi que des contacts ont été pris à ce sujet.

À la suite du conclave budgétaire, quelques mesures relatives à la pension des indépendants ont déjà été mises sur la table. Ainsi, une pension minimale pourra bientôt être accordée à certains conjoints aidants, même s'ils ne peuvent justifier d'au moins deux tiers d'une carrière complète. Pour les indépendants, une solution sera apportée à la réforme de l'allocation de transition. Quelques principes ont déjà été approuvés dans le cadre du conclave budgétaire.

07.03 Wim Van der Donckt (N-VA): Je me félicite d'entendre qu'une concertation a au moins été organisée. Il semble qu'il n'en a pas été ainsi avec Mme De Sutter, compétente en matière de pensions des fonctionnaires. Je suis impatient de prendre connaissance des propositions concrètes.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 09.

07.01 Wim Van der Donckt (N-VA): Minister Clarinval is bevoegd voor de pensioenen van de zelfstandigen.

Heeft minister van Pensioenen Lalieux met hem overlegd over de voorstellen in het hervormingsplan? Zal de minister op dat vlak initiatieven nemen?

07.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Vanzelfsprekend vonden daarover contacten plaats.

Naar aanleiding van het begrotingsconclaaf liggen er al enkele pensioenmaatregelen voor zelfstandigen op tafel. Zo zal er weldra aan bepaalde meewerkende echtgenoten een minimumpensioen kunnen worden toegekend, ook al kunnen ze niet minstens twee derde van een volledige loopbaan bewijzen. Voor zelfstandigen komt er een oplossing voor de hervorming van de overgangsuitkering. Enkele principes werden al goedgekeurd in het kader van het begrotingsconclaaf.

07.03 Wim Van der Donckt (N-VA): Het is goed dat er op zijn minst overleg plaatsvond. Naar verluidt was dat niet het geval met minister De Sutter, bevoegd voor Ambtenarenpensioenen. Ik kijk uit naar de concrete voorstellen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.09 uur.