

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mercredi

05-05-2021

Matin

Woensdag

05-05-2021

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Mesure de soutien pour le premier emploi: débat d'actualité et questions jointes de	1
- Gilles Vanden Burre à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'avis défavorable de la Cour des comptes sur la mesure zéro cotisation" (55014832C)	1
- Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation de la mesure "premier engagement"" (55016293C)	1
- Evita Willaert à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation par l'ONSS de la réduction groupe cible pour premiers engagements" (55016600C)	1
- Björn Anseeuw à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation de la réduction groupe cible pour un premier recrutement" (55016665C)	1
- Ellen Samyn à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La mesure de soutien pour le premier travailleur" (55017255C)	1
- Gaby Colebunders à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les réductions illimitées de cotisations sociales pour un premier engagement" (55017319C) <i>Orateurs: Nahima Lanjri, Evita Willaert, Björn Anseeuw, Ellen Samyn, Gaby Colebunders, Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</i>	1
Questions jointes de	5
- Marie-Colline Leroy à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La discrimination possible entre l'assurance-chômage et la solidarité ou l'aide sociale" (55014257C)	5
- Sophie Thémont à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'ajustement des allocations de sécurité sociale" (55014610C) <i>Orateurs: Marie-Colline Leroy, Sophie Thémont, Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</i>	5

INHOUD

Steunmaatregel eerste aanwerving: actualiteitsdebat en toegevoegde vragen van	1
- Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het ongunstige advies van het Rekenhof betreffende de nulbijdrage" (55014832C)	1
- Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie van de maatregel 'eerste aanwerving'" (55016293C)	1
- Evita Willaert aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie door de RSZ van de doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen" (55016600C)	1
- Björn Anseeuw aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie van de doelgroepvermindering voor een eerste aanwerving" (55016665C)	1
- Ellen Samyn aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De steunmaatregel voor de eerste werknemer" (55017255C)	1
- Gaby Colebunders aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De onbegrensde kortingen op de sociale bijdragen bij een eerste aanwerving" (55017319C) <i>Sprekers: Nahima Lanjri, Evita Willaert, Björn Anseeuw, Ellen Samyn, Gaby Colebunders, Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</i>	1
Samengevoegde vragen van	5
- Marie-Colline Leroy aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De mogelijke discriminatie tussen werklozen en andere steuntrekkers i.v.m. de premie van 50 euro" (55014257C)	5
- Sophie Thémont aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De aanpassing van de socialezekerheidsuitkeringen" (55014610C) <i>Sprekers: Marie-Colline Leroy, Sophie Thémont, Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</i>	5

Question de Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'incidence de la covid-19 sur les maladies de longue durée" (55014817C) <i>Orateurs: Valerie Van Peel, Frank Vandenbroucke</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	6	Vraag van Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De impact van COVID-19 op langdurige ziekte" (55014817C) <i>Spreekers: Valerie Van Peel, Frank Vandenbroucke</i> , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	6
Questions jointes de	8	Samengevoegde vragen van	8
- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La corruption chez De Voorzorg Limburg" (55014865C)	8	- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Corruptie bij De Voorzorg Limburg" (55014865C)	8
- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'enchevêtrement obscur des mutualités et des ASBL patrimoniales" (55014866C)	8	- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De schimmige verstrengeling van de mutualiteiten met patrimoniale vzw's" (55014866C)	8
- Ellen Samyn à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le contrôle des mutualités" (55017253C) <i>Orateurs: Valerie Van Peel, Ellen Samyn, Frank Vandenbroucke</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	8	- Ellen Samyn aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De controle op de mutualiteiten" (55017253C) <i>Spreekers: Valerie Van Peel, Ellen Samyn, Frank Vandenbroucke</i> , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	8
Questions jointes de	11	Samengevoegde vragen van	11
- Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Un statut social et professionnel pour les travailleurs du sexe" (55015101C)	11	- Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Een sociaalrechtelijk en arbeidsrechtelijk statuut voor de sekswerkers" (55015101C)	11
- Ben Segers à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les conséquences de la décriminalisation du travail du sexe" (55017239C) <i>Orateurs: Tania De Jonge, Ben Segers, Frank Vandenbroucke</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	11	- Ben Segers aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De gevolgen van de decriminalisering van het sekswerk" (55017239C) <i>Spreekers: Tania De Jonge, Ben Segers, Frank Vandenbroucke</i> , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	11
Question de Ellen Samyn à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les personnes qui continuent à travailler après une carrière complète" (55015296C) <i>Orateurs: Ellen Samyn, Frank Vandenbroucke</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	13	Vraag van Ellen Samyn aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De mensen die na een volledige loopbaan blijven doorwerken" (55015296C) <i>Spreekers: Ellen Samyn, Frank Vandenbroucke</i> , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	13
Questions jointes de	14	Samengevoegde vragen van	14
- Nadia Moscufo à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "L'explosion du nombre de malades de longue durée, la réforme des pensions et les pensions anticipées" (55015946C)	14	- Nadia Moscufo aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De explosie van het aantal langdurig zieken, de pensioenhervorming en het vervroegd pensioen" (55015946C)	14

- Gaby Colebunders à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "L'explosion du nombre de malades de longue durée, la réforme des pensions et les pensions anticipées" (55015948C)	14	- Gaby Colebunders aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De explosie van het aantal langdurig zieken, de pensioenhervorming en het vervroegd pensioen" (55015948C)	14
<i>Orateurs:</i> Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers:</i> Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Question de Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La compensation financière accordée aux victimes du Softenon" (55016244C)	15	Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De financiële tegemoetkoming voor de softenonslachtoffers" (55016244C)	15
<i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Question de Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La reprise progressive du travail par les accueillant(e)s d'enfants" (55016329C)	17	Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De progressieve werkhervatting voor de onthaalouders" (55016329C)	17
<i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Question de Benoît Piedboeuf à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le moratoire sur les faillites et les dettes sociales" (55015554C)	18	Vraag van Benoît Piedboeuf aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "Het moratorium op de faillissementen en de sociale schulden" (55015554C)	18
<i>Orateurs:</i> Benoît Piedboeuf , président du groupe MR, Frank Vandebroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers:</i> Benoît Piedboeuf , voorzitter van de MR-fractie, Frank Vandebroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Questions jointes de	19	Samengevoegde vragen van	19
- Björn Anseeuw à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le travail associatif" (55016640C)	19	- Björn Anseeuw aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het verenigingswerk" (55016640C)	19
- Hans Verreyt à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le travail associatif" (55016944C)	20	- Hans Verreyt aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het verenigingswerk" (55016944C)	20
- Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'économie participative dans la loi relative au travail associatif" (55017214C)	20	- Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De deeleconomie in de wet betreffende het verenigingswerk" (55017214C)	20
- Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le secteur socioculturel dans la loi relative au travail associatif" (55017220C)	20	- Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De sociaal-culturele sector in de wet betreffende het verenigingswerk" (55017220C)	20
- Tania De Jonge à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La loi sur	20	- Tania De Jonge aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over	20

le travail associatif" (55017311C)

Orateurs: **Björn Anseeuw, Hans Verreyt, Nahima Lanjri, Tania De Jonge, Frank Vandenbroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

"De wet op het verenigingswerk" (55017311C)

Sprekers: **Björn Anseeuw, Hans Verreyt, Nahima Lanjri, Tania De Jonge, Frank Vandenbroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MERCREDI 05 MAI 2021

Matin

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 05 MEI 2021

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 25 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.25 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

Le texte en italique est le résumé de la question préalablement déposée.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Mesure de soutien pour le premier emploi: débat d'actualité et questions jointes de
- Gilles Vanden Burre à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'avis défavorable de la Cour des comptes sur la mesure zéro cotisation" (55014832C)
- Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation de la mesure "premier engagement"" (55016293C)
- Evita Willaert à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation par l'ONSS de la réduction groupe cible pour premiers engagements" (55016600C)
- Björn Anseeuw à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation de la réduction groupe cible pour un premier recrutement" (55016665C)
- Ellen Samyn à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La mesure de soutien pour le premier travailleur" (55017255C)
- Gaby Colebunders à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les réductions illimitées de cotisations sociales pour un premier engagement" (55017319C)

01 Steunmaatregel eerste aanwerving: actualiteitsdebat en toegevoegde vragen van
- Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het ongunstige advies van het Rekenhof betreffende de nulbijdrage" (55014832C)
- Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie van de maatregel 'eerste aanwerving'" (55016293C)
- Evita Willaert aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie door de RSZ van de doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen" (55016600C)
- Björn Anseeuw aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie van de doelgroepvermindering voor een eerste aanwerving" (55016665C)
- Ellen Samyn aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De steunmaatregel voor de eerste werknemer" (55017255C)
- Gaby Colebunders aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De onbegrensde kortingen op de sociale bijdragen bij een eerste aanwerving" (55017319C)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Des études réalisées par la Cour des comptes et le Bureau fédéral du Plan mettent en avant le manque

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Uit studies van het Rekenhof en het Federaal Planbureau blijkt dat de vrijstelling voor onbepaalde duur van patronale

d'efficacité de l'exonération à durée indéterminée des cotisations patronales de base lors de l'engagement d'un premier travailleur. Le but de cette mesure – très onéreuse – consiste à créer des emplois en incitant les petites entreprises et les entrepreneurs à engager du personnel.

Quelles conclusions le ministre tire-t-il de l'évaluation réalisée fin mars par le comité de gestion de l'ONSS? Comment va-t-il lutter contre le recours abusif à cette mesure? Comment entend-il corriger ce système? Quelles limitations prévoit-il? Quelles initiatives va-t-il prendre pour accroître la notoriété de cette mesure auprès d'un public plus large?

01.02 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Groen s'est toujours montré très critique par rapport à cette réduction groupe-cible pour le premier engagement parce que nous craignons un usage trop important, voire abusif de cette mesure. Le ministre attendait le rapport d'évaluation du comité de gestion de l'ONSS pour la fin mars.

Quelles sont les conclusions de ce rapport? Pouvons-nous le consulter? Comment se situe cette évaluation par rapport à celle de la Cour des comptes et du Bureau du Plan? Comment le ministre compte-t-il rendre cette mesure plus ciblée?

01.03 Björn Anseeuw (N-VA): Le rapport de la Cour des comptes indiquait que le coût de la réduction groupe-cible pour l'engagement du premier travailleur a fortement augmenté ces dernières années, principalement du fait de l'application de cette mesure à des salaires élevés. Le coût par ETP concernant la réduction pour le deuxième travailleur et les suivants jusqu'au sixième a beaucoup moins augmenté, alors que le volume de travail a augmenté. Cela signifie que les réductions forfaitaires sont plus rentables pour stimuler l'emploi qu'une exonération illimitée. Fin 2020, j'ai déposé une proposition de loi concernant un plafond salarial qui équivaldrait au plafond salarial pour la réduction groupe-cible pour le deuxième travailleur. Entre-temps, j'ai également présenté un amendement à la loi-programme en ce sens.

Quelle est la teneur du rapport d'évaluation du comité de gestion de l'ONSS? Comment les moyens peuvent-ils être alloués de manière plus ciblée? Comment pourra-t-on mesurer l'efficacité? Quel est le calendrier prévu pour la réforme de ce régime?

01.04 Ellen Samyn (VB): *En 1982, afin d'inciter les*

basisbijdragen bij de aanwerving van een eerste werknemer onvoldoende doelmatig is. Het doel van deze – zeer dure – maatregel is om jobs te creëren door kleine bedrijven en ondernemers aan te sporen om mensen aan te werven.

Welke conclusies trekt de minister uit de evaluatie van het beheerscomité van de RSZ van eind maart? Hoe zal hij het oneigenlijke gebruik of misbruik van de maatregel aanpakken? Hoe wil hij dit stelsel bijsturen? Welke beperkingen overweegt hij? Wat zal hij doen om de maatregel bekender te maken bij een breder publiek?

01.02 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Groen stond altijd al zeer kritisch tegenover die doelgroepvermindering voor de eerste aanwerving omdat we vreesden voor overmatig gebruik of zelfs misbruik. De minister verwachtte het evaluatierapport van het beheerscomité van de RSZ tegen eind maart.

Wat heeft dat rapport uitgewezen? Kunnen wij het inkijken? Hoe verhoudt deze evaluatie zich tot die van het Rekenhof en het Planbureau? Hoe denkt de minister deze maatregel doelmatiger te kunnen maken?

01.03 Björn Anseeuw (N-VA): Uit het rapport van het Rekenhof bleek dat de kostprijs van die doelgroepkorting voor de eerste werknemer de voorbije jaren fors was gestegen. Dit gebeurt vooral door de toepassing van de maatregel op hogere lonen, waar de kostprijs per vte voor de vermindering voor de tweede tot de zesde werknemer veel minder sterk steeg, maar het arbeidsvolume toenam. Dat houdt in dat forfaitaire verminderingen kostenefficiënter zijn om werkgelegenheid te stimuleren in vergelijking met de onbeperkte vrijstelling. Ik heb eind 2020 een wetsvoorstel ingediend inzake een loongrens gelijk aan de loongrens voor de doelgroepkorting voor de tweede werknemer. Ik heb inmiddels daartoe ook een amendement ingediend bij de programmawet.

Wat staat er in het evaluatierapport van het beheerscomité van de RSZ? Hoe kunnen de middelen doelmatiger worden ingezet? Hoe zal men de doeltreffendheid kunnen meten? Welke timing wordt er gevolgd bij de hervorming van dit stelsel?

01.04 Ellen Samyn (VB): *Om bedrijven aan te*

entreprises à recruter leur premier collaborateur, une réduction sur les cotisations sociales patronales a été instaurée pour l'embauche du premier travailleur. La mesure avait pour but de créer des emplois, tout en luttant simultanément contre le travail au noir. En 2016, le gouvernement Michel a étendu la réglementation et les employeurs ont bénéficié d'une exonération complète des cotisations patronales pour le premier recrutement. La réduction accordée précédemment a depuis lors été appliquée du deuxième au sixième travailleur recruté. De plus, en 2020, il a été décidé d'étendre la mesure pour une durée illimitée.

Selon toute probabilité, le coût total de la mesure atteindra 2,1 milliards d'euros pour la période 2016-2020. La Cour des comptes a néanmoins jugé qu'aucun emploi supplémentaire n'aurait été créé grâce à ladite mesure. Les ministres des Affaires sociales et des Classes moyennes ont annoncé la réalisation d'un audit sur cette mesure dans le courant de 2021. Le ministre des Affaires sociales devait procéder à cet exercice avant la fin du premier trimestre de 2021. Quel est l'état d'avancement de l'audit? Quels en sont les résultats? La mesure sera-t-elle adaptée afin de la remettre en phase avec son objectif initial, c'est-à-dire l'incitation aux recrutements de premiers travailleurs?

01.05 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais): Les derniers rapports de la Cour des comptes et du Bureau fédéral du Plan critiquent vivement le régime. Bizarrement, il semble qu'en 2018, les 20 % des demandes les plus coûteuses aient bénéficié de plus de 40 % de la totalité des réductions des cotisations sociales. Dans 11 cas au moins, il s'agissait d'une subvention salariale de plus de 100 000 euros pour une personne percevant un salaire supérieur à 10 000 euros. Les rapports qualifient, dès lors, la mesure de coûteuse, peu efficace et sensible à la fraude.

Le ministre envisage-t-il une adaptation du régime? Pourrait-il confirmer l'effet pervers d'une restriction de ces réductions de cotisations sur le calcul de la marge d'augmentation salariale? Annulera-t-il cet effet?

01.06 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Le 6 novembre 2020, j'ai demandé au comité de gestion de l'ONSS d'évaluer le régime de réductions groupes cibles pour les premiers engagements. Mon objectif initial était de proposer sur la base de cette évaluation des adaptations qui prendraient effet au 1^{er} juillet 2021. Le groupe de travail de l'ONSS chargé de l'évaluation n'a toutefois pas encore terminé ses travaux. C'est

moedigen hun eerste personeel aan te werven werd er in 1982 een korting op de sociale bijdragen die werkgevers betalen op hun eerste werknemers, in het leven geroepen. De bedoeling daarvan was de werkgelegenheid aan te zwengelen en daarnaast het zwartwerk tegen te gaan. In 2016 breidde de regering-Michel deze regeling uit en genoten de werkgevers voor de eerste aanwerving een volledige vrijstelling op de werkgeversbijdragen. De eerdere korting wordt vanaf dan toegepast op de tweede tot en met de zesde werknemer. In 2020 werd bovendien beslist de maatregel onbeperkt te laten lopen.

De totale kostprijs van die maatregel zal voor de periode 2016-2020 naar alle waarschijnlijkheid 2,1 miljard euro bedragen. Toch oordeelde het Rekenhof dat die maatregel geen extra tewerkstelling zou hebben gecreëerd. De ministers van Sociale Zaken en van Middenstand zouden in de loop van 2021 een audit van deze maatregel laten uitvoeren. De minister van Sociale Zaken zou dit doen tegen het einde van het eerste kwartaal 2021. Hoever staat de audit? Welke resultaten zijn eruit gekomen? Zal de maatregel aangepast worden om hem opnieuw te laten sporen met de oorspronkelijke doelstelling, namelijk het aanmoedigen van eerste aanwervingen?

01.05 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands): De laatste rapporten van het Rekenhof en het Federaal Planbureau zijn heel kritisch voor het stelsel. Vreemd genoeg blijken in 2018 de 20 % duurste aanvragen meer dan 40 % van alle kortingen te hebben gekregen. Daarbij ging het in minstens 11 gevallen om een loonsubsidie van meer dan 100.000 euro voor iemand met een loon boven de 10.000 euro. Volgens de rapporten is de maatregel dan ook duur, weinig effectief en fraudegevoelig.

Plant de minister een aanpassing? Kan hij bevestigen dat een inperking van deze kortingen ongunstig inwerkt op de berekening van de marge voor loonsverhoging? Zal hij dat effect tenietdoen?

01.06 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik heb op 6 november 2020 aan het beheerscomité van de RSZ gevraagd om het stelsel van de doelgroepverminderingen voor de eerste aanwervingen te evalueren. Aanvankelijk was het mijn bedoeling om op basis van die evaluatie aanpassingen voor te stellen die in werking zouden treden vanaf 1 juli 2021. De werkgroep bij de RSZ die belast is met de evaluatie, is echter nog niet

regrettable mais je préfère une prise de position unanime des partenaires sociaux. C'est pourquoi je suis prêt à attendre un peu, même si cela signifie que les modifications ne pourront entrer en vigueur que le 1er octobre. Néanmoins, si les partenaires sociaux ne parviennent pas à se mettre d'accord à l'unanimité, je proposerai moi-même des adaptations et les aborderai au sein du gouvernement en tenant compte des conclusions de la Cour des comptes, du Bureau fédéral du Plan et du groupe de travail de l'ONSS.

Les recettes de cotisations non perçues à la suite des réductions des cotisations fédérales doivent être financées correctement au moyen du financement alternatif régi pour cette année par le biais de la loi-programme du 20 décembre 2020.

Les réductions des cotisations ONSS ont une influence sur le calcul de l'évolution des coûts salariaux. Pour connaître l'incidence précise d'éventuelles modifications sur les marges salariales futures, je vous renvoie au ministre de l'Économie et du Travail.

01.07 Nahima Lanjri (CD&V): Si nous devons faire preuve d'encore un peu de patience, les ajustements nécessaires devraient toutefois être connus avant les vacances d'été.

01.08 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Même s'il serait évidemment préférable que les partenaires sociaux adoptent une position unanime, le temps presse. En effet, la mesure actuelle reste entre-temps en vigueur. Il est dès lors positif que le ministre ait fixé une date butoir, après laquelle il formulera lui-même des propositions si nécessaire.

01.09 Björn Anseeuw (N-VA): Le contenu compte davantage, en effet, que le calendrier s'il n'est question que de quelques mois de retard. Il convient de combattre l'utilisation abusive de la mesure relative aupremier travailleur.

Le ministre établit-il une distinction entre les observations du comité de gestion et les recommandations unanimes éventuellement formulées? A-t-il déjà pu prendre connaissance de ces observations? Quand le ministre prendra-t-il lui-même une initiative si nécessaire?

01.10 Ellen Samyn (VB): Un retour aux objectifs antérieurs de la mesure ou le plafonnement du montant de la subvention font apparemment partie des pistes de réflexion.

01.11 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais): Je compare souvent notre sécurité

klaar met zijn werkzaamheden. Dat is jammer, maar mijn voorkeur gaat uit naar een unaniem standpunt van de sociale partners. Daarom ben ik bereid nog even te wachten, ook al kunnen de wijzigingen daardoor pas op 1 oktober in werking treden. Als er geen unaniem standpunt van de sociale partners komt, zal ik echter zelf binnen de regering aanpassingen voorstellen, waarbij ik rekening zal houden met de bevindingen van het Rekenhof, het Federaal Planbureau en de werkgroep van de RSZ.

Gederfde bijdrageontvangsten ingevolge federale bijdrageverminderingen moeten correct worden gefinancierd via de alternatieve financiering, wat voor dit jaar is geregeld via de programmawet van 20 december 2020.

De RSZ-bijdrageverminderingen hebben een impact op de berekening van de ontwikkeling van de loonkosten. Voor de precieze impact van mogelijke aanpassingen op toekomstige loonmarges verwijs ik naar de minister van Economie en Werk.

01.07 Nahima Lanjri (CD&V): We moeten nog even geduld hebben, maar de noodzakelijke bijstellingen zouden toch voor het zomerreces bekend moeten zijn.

01.08 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Een unaniem standpunt van de sociale partners is uiteraard te verkiezen, maar de tijd dringt. Ondertussen blijft de huidige maatregel immers van kracht. Daarom is het goed dat de minister een deadline heeft bepaald, waarna hij desnoods zelf voorstellen zal doen.

01.09 Björn Anseeuw (N-VA): Inhoud primeert inderdaad op timing als het slechts over enkele maanden vertraging gaat. Het oneigenlijk gebruik van de maatregel voor de eerste werknemer moet worden aangepakt.

Maakt de minister een onderscheid tussen de bevindingen van het beheerscomité en de unanieme aanbevelingen die eventueel worden geformuleerd? Heeft hij die bevindingen al kunnen inkijken? Wanneer zal de minister desnoods zelf een initiatief nemen?

01.10 Ellen Samyn (VB): Een terugkeer naar de vroegere doelstellingen van de maatregel of het plafonneren van het subsidiebedrag zijn blijkbaar mogelijke denkpistes.

01.11 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands): Ik vergelijk onze sociale zekerheid

sociale à un moteur de voiture qui a une fuite d'huile. Il y a deux solutions pour cela: soit réparer le système par-dessous, soit continuer à verser de l'huile par-dessus pour continuer à permettre les fuites. Notre parti veut réparer le système en lui-même.

01.12 **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): Je préfère un avis unanime mais même à défaut de celui-ci, le rapport du comité de gestion inclura différents points de vue et analyses. Il va de soi que j'en tiendrai compte. Si je souhaite définir une réglementation d'ici le 1^{er} octobre 2021, le rapport devra certainement être disponible avant les vacances parlementaires.

01.13 **Björn Anseeuw** (N-VA): Comment notre commission pourra-t-elle prendre connaissance des recommandations?

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Marie-Colline Leroy à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La discrimination possible entre l'assurance-chômage et la solidarité ou l'aide sociale" (55014257C)

- Sophie Thémont à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'ajustement des allocations de sécurité sociale" (55014610C)

02.01 **Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): *Depuis juillet 2020, les bénéficiaires du RIS, de la GRAPA et des ARR reçoivent 50 euros en plus. Cette mesure discrimine d'autres catégories à très faible revenu disposant de revenus inférieurs aux personnes précitées, tout en ayant autant besoin.*

La loi du 10 mai 2007 interdit toute discrimination indirecte désavantageant les personnes présentant un critère distinct sans justification objective. Prochainement, cela pourrait concerner beaucoup de chômeurs.

Selon vous cette prime de 50 euros discrimine-t-elle? Cela touche combien de personnes en 2020? Régulariserez-vous la situation?

02.02 **Sophie Thémont** (PS): *Le RIS a été augmenté de 50 euros par mois pour aider les personnes affectées par la pandémie. Toutefois, d'autres catégories de personnes à revenu très faible ne bénéficient pas de cette mesure, alors que certaines allocations sociales sont inférieures au*

vaak met de motor van een auto waaruit olie weglekt. Dan zijn er twee mogelijke oplossingen: ofwel herstelt men het systeem onderaan, ofwel blijft men bovenaan olie bijgieten, zodat het systeem kan blijven lekken. Onze partij wil het systeem op zich herstellen.

01.12 **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): Ik verkies een unaniem advies, maar ook zonder dat advies zal er wel een aantal standpunten en analyses in het verslag van het beheerscomité staan. Daarmee zal ik uiteraard rekening houden. Als ik een regeling wil tegen 1 oktober, moet het verslag zeker voor het zomerreces beschikbaar zijn.

01.13 **Björn Anseeuw** (N-VA): Hoe zal deze commissie kennis kunnen nemen van de aanbevelingen?

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- Marie-Colline Leroy aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De mogelijke discriminatie tussen werklozen en andere steuntrekkers i.v.m. de premie van 50 euro" (55014257C)

- Sophie Thémont aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De aanpassing van de socialezekerheidsuitkeringen" (55014610C)

02.01 **Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): *Sinds juli 2020 krijgen leefloners, de IGO-begunstigden en de IVT-gerechtigden 50 euro extra. Die maatregel is discriminerend voor andere bevolkingsgroepen met een zeer laag inkomen, die over minder inkomsten beschikken dan de hiervoor genoemde personen, terwijl ze dat extraatje evengoed nodig hebben.*

Elke indirecte discriminatie die zonder objectieve rechtvaardiging mensen met een apart criterium benadeelt, is krachtens de wet van 10 mei 2007 verboden. Binnenkort zouden veel werklozen door die maatregel gediscrimineerd kunnen worden.

Is er volgens u sprake van een discriminatie door de toekenning van die premie van 50 euro? Over hoeveel personen ging het in 2020? Zult u die situatie rechtzetten?

02.02 **Sophie Thémont** (PS): *Het leefloon werd met 50 euro per maand opgetrokken om mensen die door de pandemie getroffen zijn te helpen. Andere bevolkingsgroepen met een zeer laag inkomen komen echter niet in aanmerking voor die maatregel, ook al liggen sommige sociale*

RIS. Cent mille personnes sont ainsi discriminées.

uitkeringen lager dan het leefloon. Op die manier worden er honderdduizend mensen gediscrimineerd.

Ajusterez-vous les allocations sociales minimales à l'augmentation de 50 euros?

Zult u de laagste sociale uitkeringen aanpassen aan die verhoging van 50 euro?

02.03 Frank Vandenbroucke, ministre (en français): Je ne pense pas qu'on puisse parler d'une discrimination, au sens juridique du terme. Des montants minimaux très différents existent, depuis longtemps, selon la branche de la sécurité sociale, et au sein des systèmes d'assistance sociale. On peut néanmoins être sensible à la demande d'octroi d'un supplément aux ménages qui doivent vivre d'une allocation de chômage, d'invalidité ou d'une pension dont le montant est inférieur au seuil de pauvreté.

02.03 Minister Frank Vandenbroucke (Frans): Ik denk niet dat er sprake is van discriminatie in de juridische zin van het woord. De minimumbedragen zijn sinds lang zeer uiteenlopend, afhankelijk van de tak van de sociale zekerheid en zelfs binnen de stelsels van sociale bijstand. Dat neemt niet weg dat we kunnen openstaan voor de vraag om een supplement toe te kennen aan de gezinnen die moeten rondkomen met een werkloosheidsuitkering, een invaliditeitsuitkering of een pensioen dat onder de armoededrempel ligt.

Je veux bien réfléchir, avec mes collègues concernés, à l'élaboration d'une proposition spécifique, et voir si celle-ci serait soutenue, étant donné que ce point ne figure pas dans l'accord de gouvernement. Ce gouvernement a déjà alloué 2,2 milliards d'euros en plus des enveloppes de prospérité pour augmenter les minima sociaux les plus bas, et ce ne sera donc pas évident.

Ik ben bereid om met de betrokken collega's na te denken over de uitwerking van een specifiek voorstel en om na te gaan of dit gesteund zou kunnen worden, aangezien dit punt niet in het regeerakkoord staat. Deze regering heeft, boven op de welvaartsenveloppen, al 2,2 miljard euro gealloceerd voor de verhoging van de laagste sociale minima. Het zal dus geen sinecure zijn.

02.04 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Votre réponse est plus encourageante que celle de vos collègues. Même sans discrimination au sens juridique, il y a ce piège des effets-seuils. Mon groupe souhaite qu'on développe une vision holistique de ces tout petits montants. Cette prime a été très importante pour les personnes qui ont subi un basculement imprévisible dans la précarité du fait de la crise. Il faut en tenir compte.

02.04 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Uw antwoord is bemoedigender dan dat van uw collega's. Zelfs zonder dat er van discriminatie in de juridische zin sprake is, ontstaat er door het effect van die drempelwaarden een val. Mijn fractie wil dat men deze uiterst lage bedragen op een holistische wijze benadert. Deze premie is van zeer groot belang geweest voor de mensen die door de crisis onverwacht in de armoede terechtgekomen zijn. We moeten daar oog voor hebben.

02.05 Sophie Thémont (PS): Ceux qui avaient du mal à nouer les deux bouts ont vu leur situation s'aggraver avec la crise. Il ne faut pas créer de distinction selon les statuts. Je suis heureuse d'entendre que vous allez porter cette discussion au gouvernement.

02.05 Sophie Thémont (PS): Degenen die al maar nauwelijks de eindjes aan elkaar konden knopen, hebben het alleen maar moeilijker gekregen door de crisis. Er mag geen onderscheid gemaakt worden op grond van de statuten. Ik ben blij te horen dat u deze kwestie bij de regering zult aankaarten.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'incidence de la covid-19 sur les maladies de longue durée" (55014817C)

03 Vraag van Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De impact van COVID-19 op langdurige ziekte" (55014817C)

03.01 Valerie Van Peel (N-VA): Sachant qu'un certain nombre de personnes souffrent de la covid de longue durée, je me demandais si l'on tient systématiquement des statistiques relatives aux

03.01 Valerie Van Peel (N-VA): Naar aanleiding van de langdurige gezondheidseffecten van COVID-19 bij sommige mensen, vraag ik mij af of er systematisch bijgehouden wordt hoeveel nieuwe

nouveaux cas d'incapacité de travail et d'invalidité liés à cette maladie.

Le nombre de bénéficiaires d'une indemnité d'invalidité augmentera-t-il significativement de ce fait? Le ministre envisage-t-il de prendre des mesures pour favoriser la réintégration des personnes concernées sur le marché du travail?

03.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): La covid de longue durée constitue un problème grave. Le gouvernement est toujours à la recherche d'un consensus sur les mesures visant à offrir davantage de perspectives d'emploi aux malades de longue durée.

Pour 2019 et 2020, les statistiques en matière d'incapacité primaire n'affichent pas une évolution parallèle. En mars 2020, par exemple, les certificats de début d'incapacité ont été deux fois plus nombreux qu'en mars 2019, mais cette hausse n'est que très partiellement imputable aux certificats liés au covid-19. En avril 2020, malgré les certificats liés au covid, le nombre de certificats est significativement inférieur à celui d'avril 2019. De même, de mai à septembre 2020, le nombre de certificats est inférieur à celui de la période correspondante de 2019. Il est vrai qu'en octobre 2020, les certificats liés au covid ont été nombreux, tandis que le nombre de certificats non liés au covid a diminué.

Une comparaison entre 2019 et 2020 du nombre de jours indemnisés pour incapacité de travail primaire nous enseigne qu'il est question d'une hausse jusqu'en mai 2020, mais qu'une baisse significative se dessine à partir de juin. La hausse est probablement imputable aux incapacités de travail consécutives à la covid-19. Plusieurs raisons expliquent la baisse observée à partir de juin. Certaines personnes sont entre-temps au chômage temporaire. Il est probable qu'un moins grand nombre de personnes se retrouvent en incapacité de travail compte tenu du télétravail et des mesures de distanciation et d'hygiène, qui se traduisent également par une diminution des accidents de la route et des maladies infectieuses. De plus, certaines personnes continuent à travailler à leur domicile lorsqu'elles se sentent quelque peu malade.

Je ne dispose pas encore de chiffres suffisants, à ce stade, pour me prononcer sur l'effet sur l'incapacité de travail de longue durée, mais je continuerai à suivre la question.

03.03 **Valerie Van Peel** (N-VA): Je retiens de tout ceci que la distinction binaire entre aptitude ou

arbeidsongeschikten en invaliden er zijn als gevolg van COVID-19.

Zal het aantal personen met een invaliditeitsuitkering daardoor significant toenemen? Zal de minister maatregelen nemen om de re-integratie van die personen op de arbeidsmarkt te bevorderen?

03.02 **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): Langdurige COVID-19 is een ernstig probleem. Er wordt binnen de regering nog gezocht naar een consensus over maatregelen om langdurig zieken meer arbeidsperspectief te bieden.

De cijfers inzake primaire arbeidsongeschiktheid voor 2019 en 2020 zijn niet eenduidig. Zo werden in maart 2020 tweemaal zoveel getuigschriften aanvang arbeidsongeschiktheid ingediend als in maart 2019, maar die stijging is slechts in beperkte mate toe te schrijven aan de COVID-19-getuigschriften. In april 2020 ligt het aantal getuigschriften beduidend lager dan in april 2019, ondanks de covidgetuigschriften. Ook van mei tot september ligt het aantal getuigschriften in 2020 lager dan in de overeenkomstige maanden van 2019. In oktober 2020 waren er weliswaar veel covid-, maar minder niet-covidgetuigschriften.

Een vergelijking tussen 2019 en 2020 van het aantal uitkeringsdagen voor primaire arbeidsongeschiktheid leert ons dat er tot mei 2020 sprake is van een stijging, maar dat zich vanaf juni een belangrijke daling aftekent. De stijging is waarschijnlijk toe te schrijven aan arbeidsongeschiktheid wegens COVID-19. Voor de daling vanaf juni zijn er meerdere verklaringen. Een aantal mensen is intussen tijdelijk werkloos. Wellicht worden er minder mensen arbeidsongeschikt als gevolg van telewerk en afstands- en hygiënemaatregelen, waardoor ook het aantal verkeersongevallen en infectieziekten afneemt. Ook blijven sommige mensen van thuis uit werken wanneer ze zich wat ziek voelen.

Ik beschik vooralsnog niet over voldoende cijfers om mij uit te spreken over het effect op langdurige arbeidsongeschiktheid, maar ik blijf dit opvolgen.

03.03 **Valerie Van Peel** (N-VA): Ik onthoud hieruit dat het binaire onderscheid van arbeidsgeschikt of

inaptitude au travail maintient parfois trop longtemps les travailleurs chez eux, alors que le télétravail, un autre mode de travail ou une réduction des heures de travail pourraient offrir une solution. Telle est la voie à suivre avec les parcours de réintégration.

J'espère que la question de la covid-19 de longue durée fera l'objet d'un suivi adéquat, qui nous évitera de voir de nouveau un large groupe d'individus disparaître de la société.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La corruption chez De Voorzorg Limburg" (55014865C)
- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'enchevêtrement obscur des mutualités et des ASBL patrimoniales" (55014866C)
- Ellen Samyn à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le contrôle des mutualités" (55017253C)

04.01 Valerie Van Peel (N-VA): Une enquête est menée à grande échelle sur la corruption au sein des mutualités. Voici quelques années, un audit de la Cour des comptes a révélé que la transparence sur les moyens alloués à ces instances – environ 1 milliard d'euros – est insuffisante.

Le ministre peut-il garantir que ces moyens servent exclusivement à financer les frais de fonctionnement de ces organismes? Est-il possible que ces moyens soient transférés vers des ASBL liées à ces instances? Le ministre va-t-il revoir les paramètres sur la base desquels est fixé le forfait annuel pour les mutualités?

Le patrimoine des mutualités est souvent détenu par des ASBL patrimoniales. Les membres du conseil d'administration de ces ASBL font également partie du conseil d'administration de la mutualité en question. Que pense le ministre de ce sombre enchevêtrement? Est-il d'accord pour dire que les pratiques malhonnêtes ou les conflits d'intérêts sont favorisés de la sorte? Les mutualités peuvent-elles posséder des biens immobiliers? Dans quelle mesure les comptes de ces ASBL sont-ils contrôlés par l'Office de contrôle des mutualités? Les ASBL bénéficient-elles d'avantages fiscaux pour la location de bâtiments aux mutualités?

04.02 Ellen Samyn (VB): L'État alloue de généreuses indemnités de gestion aux mutualités.

-ongeschikt mensen soms te veel thuis houdt, terwijl telewerk, een andere manier van werken of minder werken een oplossing zouden kunnen bieden. Die weg moeten we met de re-integratietrajecten inslaan.

Ik hoop dat de problematiek van langdurige COVID goed wordt opgevolgd, zodat we niet weer een hele groep mensen uit de maatschappij zien verdwijnen.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Corruptie bij De Voorzorg Limburg" (55014865C)
- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De schimmige verstrengeling van de mutualiteiten met patrimoniale vzw's" (55014866C)
- Ellen Samyn aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De controle op de mutualiteiten" (55017253C)

04.01 Valerie Van Peel (N-VA): Er is een grootschalig corruptieonderzoek bezig bij de ziekenfondsen. Enkele jaren geleden was er een audit van het Rekenhof waaruit bleek dat er onvoldoende transparantie is over ongeveer 1 miljard euro die de ziekenfondsen krijgen.

Kan de minister garanderen dat die middelen enkel gebruikt worden voor de werkingskosten van de ziekenfondsen? Kan het dat deze middelen doorstromen naar vzw's die verbonden zijn aan de fondsen? Zal de minister de parameters herzien op basis waarvan het jaarlijkse forfait aan de ziekenfondsen bepaald wordt?

Het patrimonium van de ziekenfondsen is vaak in handen van patrimoniale vzw's. De leden van de raad van bestuur van die vzw's zetelen ook in de raad van bestuur van het ziekenfonds. Hoe beoordeelt de minister die schimmige verstrengeling? Is hij het ermee eens dat dit malafide praktijken of belangenvermenging in de hand werkt? Mogen ziekenfondsen onroerende goederen bezitten? In welke mate worden de rekeningen van die vzw's gecontroleerd door de Controledienst van de ziekenfondsen? Krijgen de vzw's fiscale voordelen voor het verhuren van de gebouwen aan de ziekenfondsen?

04.02 Ellen Samyn (VB): De ziekenfondsen ontvangen aanzienlijke beheersvergoedingen van

Celles-ci apparaissent malheureusement régulièrement dans des dossiers de corruption. Les contrôles sont apparemment inefficaces.

Quelles étaient les remarques formulées dans le rapport de contrôle relatif à *De Voorzorg Limburg*? Ce rapport pourrait-il être diffusé? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour renforcer le contrôle des mutualités?

04.03 **Frank Vandenbroucke**, ministre (en néerlandais): L'enquête judiciaire n'est pas terminée. Si des faits inadmissibles ont été commis, les responsables doivent être sanctionnés.

Le loyer payé par une mutualité pour l'utilisation d'actifs est comptabilisé en tant que loyer et coûts de location. Le service de contrôle ne dispose pas d'informations sur l'affectation de ces montants. La présentation d'un rapport à l'assemblée générale de la mutualité et au service de contrôle sur ce point pourrait être envisagée afin d'aller vers une transparence accrue. En principe, les investissements en actifs immobilisés doivent être consacrés à l'assurance complémentaire.

Actuellement, nous disposons de toute une série d'instruments qui garantissent une gestion correcte et transparente des fonds de l'assurance obligatoire – les fonds publics – et des fonds de l'assurance complémentaire – les cotisations des membres. La loi du 6 août 1990 dispose que l'assurance obligatoire doit être totalement séparée de l'assurance complémentaire et prévoit une comptabilité distincte.

L'arrêté royal du 21 octobre 2002 fixe les règles de comptabilisation des frais d'administration. Tous les frais doivent être imputés directement à l'assurance obligatoire ou complémentaire. Les frais communs sont répartis à l'aide de clés de répartition objectives. Depuis l'exercice 2018, tous les organismes assureurs doivent fournir un *reporting* analytique des frais d'administration à l'office de contrôle.

Les comptes annuels des mutualités sont déposés auprès de la Banque nationale de Belgique (BNB) depuis l'exercice 2015 et sont donc accessibles au public via le site web de la BNB. L'Office de contrôle des mutualités (OCM) veille à la bonne gestion financière et comptable en étroite collaboration avec les réviseurs.

Ces cinq éléments de la gestion séparée garantissent une méthode de gestion correcte et

de overheid. Helaas worden zij geregeld vernoemd in corruptiedossiers. De controle loopt blijkbaar mank.

Wat waren de opmerkingen in het controleverslag over *De Voorzorg Limburg*? Kan dat verslag openbaar gemaakt worden? Wat zal de minister doen om de controle op te ziekenfondsen te verscherpen?

04.03 Minister **Frank Vandenbroucke** (Nederlands): Het gerechtelijk onderzoek is nog aan de gang. Indien er ontoelaatbare zaken zijn gebeurd, moeten de verantwoordelijken gestraft worden.

De huur die een ziekenfonds betaalt voor het gebruik van activa, wordt in de boekhouding ingeboekt als huur en huurkosten. De controledienst beschikt niet over de bestemming van deze bedragen. Een verdere stap naar meer transparantie zou kunnen inhouden dat er een rapportering moet gebeuren aan de algemene vergadering van het ziekenfonds en de controledienst over de bestemming van deze bedragen. De investeringen in vaste activa gebeuren in principe in de aanvullende verzekering.

Momenteel hebben we een hele reeks instrumenten die ervoor zorgen dat de gelden van de verplichte verzekering – het overheidsgeld – en de gelden van de aanvullende verzekering – de bijdragen van de leden – correct en transparant beheerd worden. De wet van 6 augustus 1990 bepaalt dat de verplichte verzekering volledig gescheiden moet zijn van de aanvullende verzekering, met een aparte boekhouding.

Het KB van 21 oktober 2002 legt de regels vast voor de boeking van de administratiekosten. Alle kosten moeten rechtstreeks toegewezen worden aan de verplichte of aanvullende verzekering. Gemeenschappelijke kosten worden verdeeld met objectieve verdeelsleutels. Sinds het boekjaar 2018 moeten alle verzekeringsinstellingen een analytische rapportering van de administratiekosten aan de controledienst bezorgen.

De jaarrekeningen van de ziekenfondsen worden sinds boekjaar 2015 ingediend bij de Nationale Bank en zijn dus publiek toegankelijk via de website van de NBB. De controledienst ziet nauwgezet toe op het correct financieel en boekhoudkundig beheer in nauwe samenwerking met de revisoren.

Deze vijf elementen inzake het gescheiden beheer zorgen voor een correcte en transparante

transparente.

L'INAMI alloue un forfait annuel aux organismes assureurs. La distribution aux mutualités se fait selon des règles déterminées par l'organisme assureur lui-même. Ce forfait est exclusivement utilisé pour les frais de fonctionnement de l'assurance obligatoire. Le boni ou le mali est imputé au centre administratif dans l'assurance complémentaire. L'affectation de ces fonds est strictement réglementée.

L'OCM veille à l'application correcte de ces règles sur la base de la comptabilité. Les réviseurs soumettent également un rapport annuel à l'OCM.

Le service de contrôle n'est pas compétent pour contrôler les ASBL qui gèrent le patrimoine. Une obligation incombe par contre au conseil d'administration des mutualités de faire un rapport minimal au sujet de sa collaboration avec des tiers à l'assemblée générale.

Je souhaite examiner plusieurs améliorations possibles. Ma cellule stratégique prépare un projet de loi contenant des dispositions relatives à la transparence en matière d'ASBL. Je pense à l'obligation de désigner un réviseur, de confier le rapport révisoral à la mutualité et à l'assemblée générale; le signalement au préalable à l'union nationale des mutuelles de l'achat ou de la vente d'immobilisations, en prévoyant la possibilité pour cette dernière de demander des explications ou de refuser la transaction; le lancement d'une application obligatoire des règles d'adjudication publique; l'intégration des ASBL dans le champ de l'audit interne de l'union nationale des mutualités concernée.

Le rapport annuel de la mutuelle peut être consulté sur le site *web* de la mutuelle en question. Les comptes annuels sont publiés par la BNB.

04.04 Valerie Van Peel (N-VA): Aussi longtemps que l'assurance complémentaire est obligatoire, ce système reste quelque peu étrange. En dépit de la législation et des accords conclus, la Cour des comptes considère que l'allocation des frais d'administration n'est pas suffisamment transparente et que le service de contrôle ne reçoit pas toutes les informations nécessaires. Il est positif que le ministre envisage certaines modifications et j'espère qu'il tiendra compte, à cet égard, de l'audit de la Cour des comptes. Selon le pacte, le compte analytique doit être publié, ce qui n'a toutefois

beheersmethode.

Het RIZIV kent jaarlijks een forfaitair bedrag toe aan de verzekeringsinstellingen. De verdeling naar de ziekenfondsen gebeurt volgens regels die de verzekeringsinstelling zelf bepaalt. Dit forfait dient uitsluitend voor de werkingskosten van de verplichte verzekering. Tekorten zijn ten laste van het administratief centrum in de aanvullende verzekering. Ook overschotten gaan naar dat centrum. De aanwending daarvan wordt strikt geregeld.

De controledienst ziet toe op de correcte toepassing van deze regels op basis van de boekhouding. Ook de revisoren brengen jaarlijks een verslag uit aan de controledienst.

De controledienst heeft niet de bevoegdheid om de vzw's die het patrimonium beheren, te controleren. Er wel een verplichte minimale rapportering door de raad van bestuur over de samenwerking met derden aan de algemene vergadering.

Ik wil een aantal mogelijke verbeteringen onderzoeken. Mijn beleidscel bereidt een wetsontwerp voor met bepalingen over de transparantie inzake die vzw's. Ik denk dan aan: het verplichten van de aanstelling van een revisor; het revisoraal verslag laten bezorgen aan het ziekenfonds en de algemene vergadering; het aankopen of verkopen van vaste activa vooraf melden aan de landsbond, met de mogelijkheid om uitleg te vragen of om de transactie te weigeren; het invoeren van een verplichte toepassing van de regels van openbare aanbesteding; de vzw's deel laten uitmaken van de scope van de interne audit van de betreffende landsbond.

Het jaarverslag van het ziekenfonds is te raadplegen op de website van het betrokken ziekenfonds. De jaarrekeningen worden gepubliceerd door de NBB.

04.04 Valerie Van Peel (N-VA): Zolang de aanvullende verzekering verplicht is, blijft het een eigenaardig systeem. Ondanks de wetgeving en de gemaakte afspraken zegt het Rekenhof dat de besteding van de administratiekosten niet transparant genoeg is en dat de controledienst niet alle nodige informatie ontvangt. Het is goed dat de minister een aantal wijzigingen overweegt en ik hoop dat hij daarbij rekening zal houden met de audit van het Rekenhof. Volgens het pact moet de analytische rekening openbaar gemaakt worden, maar dat is bij mijn weten nog nooit gebeurd. Op de

jamais eu lieu à ma connaissance. Sur la liste des réviseurs figurent par ailleurs des personnes qui ont des intérêts partagés.

04.05 Ellen Samyn (VB): Une plus grande transparence est en tout cas nécessaire. Les mutuelles doivent assurer un service efficace, mais tous ces scandales rendent les citoyens méfiants.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- **Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique)** sur "Un statut social et professionnel pour les travailleurs du sexe" (55015101C)

- **Ben Segers à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique)** sur "Les conséquences de la décriminalisation du travail du sexe" (55017239C)

05.01 Tania De Jonge (Open Vld): Le ministre de la Justice Van Quickenborne a promis de déposer un projet de loi visant à modifier l'article 380 du Code pénal en vue de décriminaliser le travail du sexe. Il s'agit d'une étape importante vers la reconnaissance et la protection du secteur. Les travailleurs du sexe glissent entre les mailles du filet de la sécurité sociale, surtout dans cette période de coronavirus, car beaucoup d'entre eux n'ont pas de droits sociaux ni de droits du travail. La crise du coronavirus a mis en évidence la nécessité de trouver une solution pérenne pour ce secteur.

Quels sont les projets du gouvernement pour garantir que les travailleurs du sexe puissent exercer leur métier comme tout autre employé ou indépendant? Quand y aura-t-il une concertation avec le secteur et les acteurs qui ont une expertise dans ce domaine?

05.02 Ben Segers (Vooruit): *Récemment, le gouvernement a annoncé sa volonté de dépénaliser le travail du sexe par le biais d'une adaptation du Code pénal. Aujourd'hui, le travail du sexe se trouve toujours dans une zone grise.*

Comment le ministre envisage-t-il la protection sociale future des travailleurs du sexe? Quelles mesures entend-il prendre en la matière, notamment en ce qui concerne l'adaptation de la réglementation? Quel est son calendrier?

05.03 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Le travail du sexe en tant que tel n'est pas interdit, mais son exploitation par des tiers l'est, ce qui explique pourquoi de nombreux travailleurs du sexe se trouvent actuellement dans une situation

lijst van revisoren staan trouwens personen met gedeelde belangen.

04.05 Ellen Samyn (VB): Er is alleszins meer transparantie nodig. De ziekenfondsen moeten instaan voor een efficiënte dienstverlening, maar al die schandalen maken de burger wantrouwig.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- **Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid)** over "Een sociaalrechtelijk en arbeidsrechtelijk statuut voor de sekswerkers" (55015101C)

- **Ben Segers aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid)** over "De gevolgen van de decriminalisering van het sekswerk" (55017239C)

05.01 Tania De Jonge (Open Vld): Minister van Justitie Van Quickenborne beloofde dat hij een wetsontwerp zal indienen om artikel 380 van het Strafwetboek aan te passen en sekswerk te decriminaliseren. Dat is een belangrijke aanzet tot de erkenning en bescherming van de sector. Sekswerkers vallen door de mazen van het sociaal vangnet, vooral in deze covidtijd, want velen hebben geen sociale en arbeidsrechten. De coronacrisis maakte duidelijk dat er voor de sector een duurzame oplossing moet komen.

Wat zijn de plannen van de regering om ervoor te zorgen dat sekswerkers hun job kunnen uitoefenen als om het even welke andere werknemers of zelfstandigen? Wanneer komt er overleg met de sector en met de actoren die expertise hebben in dit domein?

05.02 Ben Segers (Vooruit): *Onlangs kondigde de regering de decriminalisering van het sekswerk aan via een aanpassing van het Strafwetboek. Vandaag zit sekswerk nog steeds in een grijze zone.*

Hoe ziet de minister de toekomstige sociale bescherming van sekswerkers? Welke stappen wil hij wanneer zetten, onder meer inzake een aanpassing van de regelgeving?

05.03 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Sekswerk als zodanig is niet verboden, de exploitatie door derden is dat wél en daardoor zitten heel wat sekswerkers momenteel in een precaire situatie. Sommigen werken als

précaire. Certaines d'entre elles travaillent en tant qu'indépendantes, généralement comme hôtesse ou masseuses, tandis que d'autres ont un contrat de travail. Bon nombre d'entre elles travaillent au noir et ne jouissent donc pas de droits sociaux. En cette période de crise, les travailleurs du sexe qui travaillent officiellement et sont enregistrés peuvent solliciter les mesures de soutien habituelles mises en place en raison du covid. Les personnes qui travaillent au noir devront se tourner vers le CPAS.

Conformément à l'accord de gouvernement, le gouvernement examinera, en concertation avec les acteurs de terrain, les possibilités d'amélioration des conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe. Une première étape importante est la suppression des dispositions relatives à l'exploitation par des tiers du Code pénal. L'exploitation et la traite des êtres humains resteront bien sûr punissables, tout comme les conditions de travail excessives ou à risque. Il sera alors possible d'offrir à tous les membres de cette catégorie professionnelle une couverture sociale complète basée sur leurs activités réelles. Cela leur permettra de participer pleinement à notre système de sécurité sociale. En principe, cela ne nécessite aucune adaptation de la législation en matière de sécurité sociale. L'idée selon laquelle il faut a priori introduire un statut spécifique pour la couverture sociale est erronée. Nous devons inverser la tendance et faire en sorte que le travail au noir devienne du travail déclaré. Bien entendu, cela suppose également d'informer et de consulter le secteur.

05.04 Tania De Jonge (Open Vld): Nous respectons le libre choix de tout individu et reconnaissons que des femmes, des hommes et des personnes transgenres veulent de leur plein gré proposer du sexe moyennant paiement. Nous voulons qu'ils puissent bénéficier d'un statut, à condition que celui-ci comprenne des droits et des devoirs, car le travail du sexe est une donnée économique à part entière. En attendant, il faut rester vigilant à toute forme d'exploitation, comme la crise actuelle le montre également.

05.05 Ben Segers (Vooruit): Je me réjouis de la décriminalisation prévue mais à présent nous devons avant tout lever autant que possible les ambiguïtés existantes. Les travailleurs du sexe méritent qu'on clarifie la question de leur protection sociale car la lutte contre les excès comme la prostitution forcée, l'exploitation économique et la traite des êtres humains s'en trouvera nettement facilitée.

L'incident est clos.

zelfstandigen, meestal als hostess of masseuse, anderen hebben een arbeidsovereenkomst. Een grote groep werkt in het zwart en bouwt totaal geen sociale rechten op. In deze crisis kunnen sekswerkers die officieel en geregistreerd werken, een beroep doen op de gebruikelijke covidsteunmaatregelen. Mensen die zwartwerk verrichten, zullen zich moeten wenden tot het OCMW.

Conform het regeerakkoord zal de regering in overleg met de actoren in het veld onderzoeken hoe men de levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers kan verbeteren. Een eerste belangrijke stap is dat de exploitatie door derden verdwijnt uit het Strafwetboek. Uitbuiting en mensenhandel blijven natuurlijk wel strafbaar, evenals buitensporige of risicovolle arbeidsvoorwaarden. Daarna wordt het mogelijk om aan iedereen in deze beroepsgroep een volwaardige sociale bescherming te bieden op basis van hun reële activiteiten. Zo kunnen ze integraal participeren aan ons socialezekerheidsstelsel. In principe is daarvoor geen aanpassing nodig van de regelgeving in de sociale zekerheid. Het idee dat men a priori moet gaan naar een specifiek statuut voor de sociale bescherming, is fout. Men moet het zwartwerk ombuigen naar erkende tewerkstelling. Dat veronderstelt natuurlijk ook het informeren van en overleggen met de sector.

05.04 Tania De Jonge (Open Vld): Wij respecteren de keuzevrijheid van elk individu en wij erkennen dat vrouwen, mannen en transpersonen uit vrije wil seks willen aanbieden tegen betaling. Wij willen voor hen een statuut, maar dan eentje met rechten en plichten, want sekswerk is een volwaardig economisch gegeven. Ondertussen blijft waakzaamheid voor uitbuiting geboden, zoals ook in de huidige crisis blijkt.

05.05 Ben Segers (Vooruit): Ik ben blij met de voorgenomen decriminalisering, maar we moeten nu vooral de huidige onduidelijkheid zoveel mogelijk wegwerken. De sekswerkers verdienen meer duidelijkheid over hun sociale bescherming, want dat maakt de strijd tegen uitwassen als gedwongen prostitutie, economische uitbuiting en mensenhandel zoveel makkelijker.

Het incident is gesloten.

Björn Anseeuw (N-VA): J'observe deux préoccupations au sein de cette commission. D'un côté, la présidente et les membres souhaitent, à juste titre, obtenir dans le temps imparti, un maximum de réponses satisfaisantes à toutes les questions posées, tandis que de l'autre côté, le ministre – tout aussi légitimement – plaide régulièrement pour un débat où il serait possible parfois de réfléchir à voix haute. Ces deux aspects ne sont conciliables que si nous disposons de plus de temps et/ou si le ministre pouvait rester plus longtemps parmi nous.

La **présidente**: Nous tentons, autant que possible, d'organiser ces réunions de questions orales au cours de l'après-midi, afin de disposer d'un peu plus de temps. La proposition de renvoi au texte des questions avait été formulée au début de la crise covid-19 parce que la cadence des questions avait fortement augmenté. Nous essayons d'équilibrer cet exercice d'échange avec le gouvernement.

06 Question de Ellen Samyn à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les personnes qui continuent à travailler après une carrière complète" (55015296C)

06.01 Ellen Samyn (VB): Celui qui a travaillé pendant 45 ans a droit à une carrière complète. Si cette personne travaille ensuite encore à temps partiel, elle est soumise, à ce titre, au régime d'imposition ordinaire. Elle ne peut cependant pas, en cas de maladie de longue durée, bénéficier de l'aide de la mutuelle, même si les primes ont été payées. Après un mois de salaire garanti, elle n'a plus droit à rien.

Comment et pour quand le ministre entend-il résoudre ce problème?

06.02 Frank Vandenbroucke, ministre (*en néerlandais*): Un travailleur qui a atteint l'âge légal de la retraite de 65 ans peut, en cas d'incapacité de travail, bénéficier d'une allocation pendant les six premiers mois, à condition qu'il n'ait pas encore pris sa pension de retraite. Il va de soi qu'aucune allocation n'est octroyée pour la période pendant laquelle il bénéficie d'un salaire garanti. S'il a pris sa pension de retraite, il n'a plus droit aux allocations de la mutuelle en cas d'incapacité de travail. Toutefois, si le travailleur se retrouve en incapacité de travail avant d'avoir atteint l'âge légal de la retraite et qu'il a déjà pris sa pension de retraite de manière anticipée, il peut éventuellement se prévaloir d'une allocation, après application d'une règle de cumul. Il existe en effet un droit de principe

Björn Anseeuw (N-VA): Ik stel twee bekommernissen vast in deze commissie. De voorzitter en de leden willen terecht binnen de beschikbare tijd zoveel mogelijk goede antwoorden op al de vragen kunnen krijgen, terwijl de minister – even terecht – geregeld aanstuurt op een debat waarbij soms samen hardop wordt nagedacht. We kunnen die twee punten enkel met elkaar verzoenen als we meer beschikbare tijd zouden krijgen en/of de minister wat langer beschikbaar zou zijn.

De **voorzitter**: We proberen deze vergaderingen met mondelinge vragen zoveel mogelijk in de namiddag te houden zodat we wat meer tijd hebben. Het voorstel om naar de tekst van de vragen te verwijzen stamt van het begin van de coronacrisis toen het aantal vragen aanzienlijk toegenomen was. We streven voor die gedachtewisseling met de regering naar een zo goed mogelijk evenwicht.

06 Vraag van Ellen Samyn aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De mensen die na een volledige loopbaan blijven doorwerken" (55015296C)

06.01 Ellen Samyn (VB): Iemand die 45 jaar heeft gewerkt, kan een volledig pensioen genieten. Als die persoon daarnaast nog deeltijds werkt, is hij daarvoor onderworpen aan het gewone belastingstelsel. Toch kan hij in geval van langdurige ziekte niet terugvallen op het ziekenfonds, zelfs niet als de premies zijn betaald. Na een maand gewaarborgd loon heeft men nergens meer recht op.

Hoe en tegen wanneer wil de minister deze kwestie oplossen?

06.02 Minister Frank Vandenbroucke (*Nederlands*): Een werknemer die de wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar heeft bereikt, kan bij arbeidsongeschiktheid gedurende de eerste zes maanden een uitkering krijgen, op voorwaarde dat hij het rustpensioen nog niet heeft opgenomen. Uiteraard is er geen uitkering voor de periode waarin hij een gewaarborgd loon ontvangt. Wanneer hij het rustpensioen heeft opgenomen, heeft hij bij arbeidsongeschiktheid geen recht meer op uitkeringen van het ziekenfonds. Indien de werknemer echter arbeidsongeschikt wordt voor het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd en hij het rustpensioen al vervroegd heeft opgenomen, kan hij eventueel wel aanspraak maken op een uitkering, na toepassing van een cumulatieregeling. Er

à une allocation jusques et y compris le dernier jour du mois au cours duquel l'intéressé atteint l'âge légal de la retraite. Cependant, la réglementation en matière de pensions interdit en principe un cumul de la pension de retraite avec des allocations d'incapacité de travail. Raison pour laquelle cette possibilité n'est pratiquement jamais appliquée.

Je n'ai pas l'intention, pour l'instant, de modifier cette mesure de 2019.

06.03 Ellen Samyn (VB): Il est injuste que la carrière de personnes ayant travaillé et cotisé pendant plus de 45 ans soit recalculée sur la base de 45 ans. Après tout, leurs cotisations parrainent les personnes qui restent actives bien moins longtemps. Cela vaut également pour les retraités qui continuent de travailler. Je demanderai à la ministre des Pensions quand toutes les années de travail seront effectivement prises en compte.

L'incident est clos.

07 Questions jointes de

- **Nadia Moscufo à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale)** sur "L'explosion du nombre de malades de longue durée, la réforme des pensions et les pensions anticipées" (55015946C)
- **Gaby Colebunders à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale)** sur "L'explosion du nombre de malades de longue durée, la réforme des pensions et les pensions anticipées" (55015948C)

07.01 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais): Entre 2012 et 2019, le nombre de prépensionnés a diminué de près de 58 000 unités, mais au cours de la même période, le nombre de malades de longue durée a augmenté de 74 000 unités. Ces deux régimes sont des vases communicants. Des mesures concernant le travail soutenable s'imposent donc. En la matière, l'accord de gouvernement prévoit des aménagements de fin de carrière.

Le ministre va-t-il s'atteler au chantier des emplois de fin de carrière à partir de 55 ans et du chômage avec complément d'entreprise (RCE) à partir de 58 ans? Où en sont les négociations concernant l'AIP?

07.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Il est exact que le nombre de personnes en incapacité de travail de longue durée a fortement augmenté ces dernières années mais cela n'est pas uniquement dû à la disparition des prépensions. Du fait du vieillissement de la

bestaat immers een principieel recht op uitkering tot en met de laatste dag van de maand waarin de betrokkene de wettelijke pensioenleeftijd bereikt. De pensioenreglementering verbiedt echter in principe een cumulatieve van het rustpensioen met arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. Om die reden wordt die mogelijkheid bijna nooit toegepast.

Ik heb momenteel niet de intentie om die maatregel uit 2019 te wijzigen.

06.03 Ellen Samyn (VB): Het is onrechtvaardig dat de loopbaan van mensen die meer dan 45 jaar gewerkt en bijgedragen hebben, wordt herberekend naar 45 jaar. Met hun bijdragen sponsoren ze immers mensen die veel minder lang actief blijven. Dat geldt ook voor gepensioneerden die nog voortwerken. Ik zal de minister van Pensioenen vragen wanneer alle gewerkte jaren effectief zullen meetellen.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen van

- **Nadia Moscufo aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie)** over "De explosie van het aantal langdurig zieken, de pensioenhervorming en het vervroegd pensioen" (55015946C)
- **Gaby Colebunders aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie)** over "De explosie van het aantal langdurig zieken, de pensioenhervorming en het vervroegd pensioen" (55015948C)

07.01 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands): Tussen 2012 en 2019 is het aantal bruggepensioneerden met bijna 58.000 gedaald, maar in diezelfde periode is het aantal langdurig zieken met 74.000 gestegen. De twee regelingen zijn communicerende vaten en er is dan ook nood aan maatregelen voor werkbaar werk. Het regeerakkoord voorziet in dat verband in eindeloopbaanmaatregelen.

Zal de minister werk maken van landingsbanen vanaf 55 jaar en werkloosheid met bedrijfstoelage (SWT) vanaf 58 jaar? Wat is de stand van zaken in de ipa-onderhandelingen?

07.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Het klopt dat het aantal langdurig arbeidsongeschikten de jongste jaren sterk is toegenomen, maar dat ligt niet uitsluitend aan het afbouwen van het brugpensioen. Door de vergrijzing van de bevolking en de toegenomen

population et de la participation accrue des femmes au marché de l'emploi, y compris lorsqu'elles sont plus âgées, le marché de l'emploi compte désormais davantage de travailleurs âgés et la probabilité d'incapacité de travail est tout simplement plus élevée parmi cette catégorie de travailleurs. La probabilité d'incapacité de travail de longue durée a d'ailleurs augmenté dans toutes les tranches d'âge.

Le relèvement de l'âge de la pension à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030 aura automatiquement pour conséquence que davantage de personnes seront en incapacité de travail de longue durée dans les tranches d'âge les plus élevées.

L'objectif est d'aider les personnes à réintégrer le monde du travail après une incapacité de longue durée. Pour y parvenir, on peut adapter la réglementation et veiller à l'accompagnement et à la formation nécessaires grâce à une coopération avec les entités fédérées. Il est également possible pour le travailleur d'envisager un autre employeur que le précédent ou une reprise du travail à temps partiel.

Parmi les salariés en incapacité de travail de longue durée, 12,89 % exercent une activité à temps partiel. À partir de 60 ans, le nombre de personnes faisant usage de ce système est beaucoup moins élevé avec un pourcentage de seulement 6,1 %.

07.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais): Le ministre n'a pas réellement répondu à ma question. Lorsqu'un maçon âgé de 57 ans ayant 38 ans de carrière ne peut plus travailler en raison de graves problèmes de dos et qu'il est placé dans un trajet de réintégration, son employeur met tout simplement fin à la collaboration. Il ne paiera pas le travailleur pour faire le ménage. Il y voit une occasion de se débarrasser de lui à bon marché. Dans le meilleur des cas, le travailleur pourra retrouver un emploi chez un autre employeur mais à un salaire nettement inférieur. En outre, les chiffres montrent que les trajets de réintégration ne fonctionnent pas.

L'incident est clos.

08 Question de Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La compensation financière accordée aux victimes du Softenon" (55016244C)

08.01 Nahima Lanjri (CD&V): Toute personne née en Belgique ou possédant la nationalité belge et atteinte de malformations congénitales

arbeidsparticipatie van vrouwen – ook op hogere leeftijd – zijn er meer oudere personen aanwezig op de arbeidsmarkt. In die categorie is de kans op arbeidsongeschiktheid nu eenmaal groter. Overigens is de kans op langdurige arbeidsongeschiktheid in alle leeftijdscategorieën toegenomen.

Het optrekken van de pensioenleeftijd tot 66 in 2025 en tot 67 in 2030 zal automatisch tot gevolg hebben dat er meer mensen langdurig arbeidsongeschikt worden in de hogere leeftijdscategorieën.

Het is de bedoeling mensen vanuit langdurige arbeidsongeschiktheid opnieuw naar de arbeidsomgeving te begeleiden. Daartoe kan de regelgeving worden aangepast en kan er dankzij samenwerking met de deelgebieden worden gezorgd voor de nodige opleiding en begeleiding. Er kan ook aan een andere dan de vroegere werkgever worden gedacht, of aan deeltijdse werkhervatting.

Van de langdurig arbeidsongeschikte loontrekkers oefent 12,89 % een deeltijdse activiteit uit. Vanaf 60 jaar wordt, met slechts 6,1 %, veel minder gebruikgemaakt van die regeling.

07.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands): De minister heeft niet echt op mijn vraag geantwoord. Wanneer een metser van 57 jaar met 38 jaar dienst niet meer kan werken wegens zware rugproblemen en hij in een re-integratietraject wordt gestopt, dan zet zijn werkgever eenvoudigweg de samenwerking stopt. Hij zal de werknemer niet betalen om het stof wat bijeen te vegen. De werkgever ziet hier een kans om hem goedkoop af te danken. In het beste geval kan hij bij een andere werkgever aan de slag, maar dan tegen een veel lager loon. Uit de cijfers blijkt bovendien dat re-integratietrajecten niet werken.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De financiële tegemoetkoming voor de softenonslachtoffers" (55016244C)

08.01 Nahima Lanjri (CD&V): Iedere persoon geboren in België of van de Belgische nationaliteit die lijdt aan aangeboren misvormingen doordat de

consécutives à la prise par sa mère durant la grossesse de médicaments contenant de la thalidomide a droit à une compensation financière unique de 125 000 euros. À l'époque, d'aucuns s'étaient inquiétés de l'impossibilité de cumuler cette indemnité avec des interventions financières de la fondation allemande Contergan versées aux victimes. Selon l'ancienne ministre De Block, la loi du 5 mai 2019 stipulerait néanmoins que la compensation forfaitaire ne peut en aucun cas influencer sur le droit à d'autres indemnités. La Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité vérifie toutefois si l'intéressé a déjà obtenu des indemnités de la fondation précitée.

Ce contrôle influe-t-il sur l'octroi de la compensation financière? Des victimes ont-elles des difficultés à percevoir des indemnités de la fondation allemande Contergan en raison de la compensation forfaitaire attribuée par l'État belge? Celui-ci pourrait-il intervenir en cas d'interruption éventuelle du paiement par la fondation allemande? Si le cumul d'indemnités est impossible, l'État belge pourrait-il compenser la perte financière?

08.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): Il est d'abord vérifié si le demandeur est déjà reconnu par la fondation allemande Conterganstiftung, car cette reconnaissance invite à penser que la malformation congénitale est effectivement due à la consommation de thalidomide par la mère pendant la grossesse. Cette information simplifie le traitement du dossier et permet une décision rapide.

Le montant forfaitaire de 125 000 euros est entièrement cumulable avec d'autres remboursements selon la loi belge. Certaines personnes qui ont obtenu un dédommagement sur la base de notre législation rencontrent en effet des difficultés auprès de la fondation Conterganstiftung, laquelle veut déduire le montant versé par la Belgique des paiements mensuels allemands. La loi allemande prévoit en effet qu'aucun cumul n'est possible. Ma cellule stratégique est entrée en contact à ce sujet avec l'association de défense de malades Dysmelia et des contacts ont été pris en Allemagne via notre ambassade à Berlin.

Le même problème est d'ailleurs apparu pour des résidents d'autres pays. Le Bundesverwaltungsgericht a renvoyé au Bundesverfassungsgericht, la cour constitutionnelle allemande, le dossier d'un ressortissant irlandais pour lequel la règle du non-cumul a été appliquée. J'attends avec intérêt l'épilogue de la procédure.

moeder tijdens de zwangerschap geneesmiddelen met thalidomide heeft genomen, heeft recht op een eenmalig bedrag van 125.000 euro. Destijds werd de zorg geuit dat geen cumulatie mogelijk zou zijn met financiële bijdragen die slachtoffers ontvangen van de Duitse Conterganstiftung. Volgens voormalig minister De Block zou in de wet van 5 mei 2019 echter zijn bepaald dat de forfaitaire tegemoetkoming geen invloed mag hebben op het recht op andere financiële bijdragen. Toch gaat de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering na of de betrokkene reeds een uitkering van de Conterganstiftung heeft ontvangen.

Heeft dat een impact op de toekenning? Zijn er slachtoffers die problemen ondervinden bij het ontvangen van bijdragen van de Conterganstiftung als gevolg van de forfaitaire tegemoetkoming door de Belgische Staat? Kan de Belgische Staat tussenkomen bij een mogelijke stopzetting van de uitbetaling door de Duitse stichting? Indien geen cumulatie mogelijk is, kan de Belgische Staat het financieel verlies dan compenseren?

08.02 **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): Er wordt nagegaan of een aanvrager al erkend is door de Conterganstiftung, omdat die erkenning een aanwijzing is dat de aangeboren misvormingen inderdaad te wijten zijn aan thalidomidegebruik van de moeder tijdens de zwangerschap. Die informatie vereenvoudigt de behandeling van het dossier en maakt een snelle beslissing mogelijk.

Het forfaitair bedrag van 125.000 euro kan volgens de Belgische wet volledig worden gecumuleerd met andere tegemoetkomingen. Sommige mensen die op basis van onze wetgeving een schadevergoeding hebben gekregen, ondervinden inderdaad problemen bij de Conterganstiftung, die het door België uitgekeerd bedrag wil aftrekken van de Duitse maandelijkse betalingen. De Duitse wet bepaalt immers dat geen cumulatie mogelijk is. Mijn beleidscel heeft over deze kwestie contact opgenomen met de belangenvereniging Dysmelia en in Duitsland zijn er contacten geweest via onze ambassade in Berlijn.

Bij inwoners van andere landen is trouwens hetzelfde probleem gerezen. Het Bundesverwaltungsgericht heeft een zaak van een Ierse onderdaan op wie de anticumulatieregels is toegepast, verwezen naar het Bundesverfassungsgericht, het Duitse grondwettelijk hof. Ik kijk uit naar de uitkomst van de procedure.

08.03 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que la cour constitutionnelle allemande se prononcera rapidement sur cette affaire et que la législation allemande sera adaptée pour qu'un cumul soit possible. Dans le cas contraire, nous devrions continuer à insister auprès des autorités allemandes.

L'incident est clos.

09 Question de Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La reprise progressive du travail par les accueillant(e)s d'enfants" (55016329C)

09.01 Nahima Lanjri (CD&V): Les accueillant(e)s d'enfants qui reprennent une activité partielle à l'issue d'une période d'incapacité peuvent bénéficier du régime de reprise progressive du travail. L'objectif est d'évoluer progressivement vers une reprise d'activité à temps complet et l'allocation diminue entre-temps graduellement. Après un certain temps, les accueillant(e)s d'enfants incapables de reprendre leurs activités à temps complet gagneraient plus en arrêtant complètement de travailler. Le ministre a promis de finaliser une évaluation du statut des accueillant(e)s d'enfants encore avant l'été.

L'analyse tiendra-t-elle compte des problèmes afférents au régime de reprise progressive du travail? Envisage-t-il une harmonisation des régimes respectifs des accueillant(e)s d'enfants et des travailleurs salariés?

09.02 Frank Vandenbroucke, ministre (*en néerlandais*): Ce régime est uniquement applicable aux accueillant(e)s d'enfants *sui generis* qui reprennent le travail durant une période d'incapacité de travail. Un accueillant ou une accueillante d'enfants *sui generis* est une personne physique qui est affiliée à un service agréé pour l'accueil d'enfants, mais qui n'est pas liée par un contrat de travail.

La règle de cumul pour l'exercice d'une activité en combinaison avec une allocation de maladie a subi une profonde réforme au cours de la législature précédente. Il a été considéré, dans ce cadre, que la règle générale telle qu'applicable aux travailleurs est disproportionnée, compte tenu des avantages limités dont bénéficient les accueillant(e)s d'enfants *sui generis*. Ils bénéficient en fait uniquement d'un défraiement. Raison pour laquelle une règle particulière a été développée, qui prévoit une réduction forfaitaire du montant journalier de l'incapacité de travail en fonction de la durée de

08.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik hoop dat het Duitse grondwettelijk hof zich snel uitsprekt over de zaak en dat de Duitse wet wordt aangepast, zodat een cumulatie toch mogelijk blijft. Als dat niet gebeurt, moeten we daarop blijven aandringen bij Duitsland.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De progressieve werkhervatting voor de onthaalouders" (55016329C)

09.01 Nahima Lanjri (CD&V): Onthaalouders die na een periode van arbeidsongeschiktheid het werk gedeeltelijk hervatten, kunnen gebruik maken van het systeem van progressieve werkhervatting. Het doel is om geleidelijk te evolueren naar voltijdse tewerkstelling en ondertussen vermindert de uitkering stapsgewijs. Onthaalouders die nooit meer fulltime kunnen werken, zouden na enige tijd meer verdienen als ze volledig zouden stoppen met werken. De minister beloofde om de evaluatie van het statuut van de onthaalouders nog voor de zomer af te ronden.

Zal hij daarbij rekening houden met de problemen rond het systeem van progressieve werkhervatting? Overweegt hij een harmonisatie tussen de systemen voor onthaalouders en voor werknemers?

09.02 Minister Frank Vandenbroucke (*Nederlands*): Deze regeling is enkel van toepassing op onthaalouders *sui generis* die tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid het werk hervatten. Een onthaalouder *sui generis* is een natuurlijk persoon die aangesloten is bij een erkende dienst voor kinderopvang, maar niet gebonden is aan een arbeidsovereenkomst.

De cumulatieregeling voor het uitoefenen van een activiteit in combinatie met een ziekte-uitkering werd tijdens de vorige regeerperiode grondig hervormd. Daarbij werd geoordeeld dat de algemene regeling zoals die van toepassing is voor de werknemers, disproportioneel is, rekeninghoudend met de beperkte voordelen die een onthaalouder *sui generis* ontvangt. Eigenlijk krijgen zij enkel een terugbetaling van de onkosten. Daarom werd een bijzondere regel ontwikkeld met een forfaitaire vermindering van het dagbedrag van de arbeidsongeschiktheid in functie van de duur van de

l'exercice de l'activité autorisée. Cette règle se trouve à la base du problème évoqué par Mme Lanjri.

Il a été convenu dans l'accord de gouvernement d'évaluer le statut des accueillant(e)s d'enfants. Nous allons préparer cette évaluation conjointement avec les ministres du Travail et des Finances.

09.03 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que nous pourrions examiner ce point à fond lors de la discussion de l'évaluation et que nous pourrions corriger le tir si nécessaire. Une harmonisation complète n'est peut-être pas possible, mais nous devons malgré tout tenter de mettre autant que possible les deux systèmes au même rang, sans quoi nous scions la branche sur laquelle nous sommes assis, car les accueillants d'enfants préféreront alors continuer à percevoir l'indemnité de maladie plutôt que de reprendre le travail à temps partiel.

L'incident est clos.

La **présidente**: Les questions n^{os} 55016395C, 55016413C et 55016423C de Mme Van Peel et les questions jointes n^o 55016429C de Mme Van Peel et n^o 55017251C de Mme Samyn sont reportées.

10 Question de Benoît Piedboeuf à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le moratoire sur les faillites et les dettes sociales" (55015554C)

10.01 Benoît Piedboeuf (MR): Graydon a estimé en janvier 2021 qu'une fois les mesures de soutien passées, environ 50 000 entreprises pourraient faire faillite.

Selon l'Economic Risk Management Group, les secteurs les plus impactés devraient être les agences de voyages, le secteur des arts et spectacles, l'horeca et, dans une moindre mesure, la vente au détail non alimentaire, les transports et la logistique et les professions de contact non médicales.

Depuis la fin du moratoire sur les faillites le 31 janvier, un moratoire tacite a été instauré par le gouvernement pour l'ONSS et l'administration fiscale, créanciers auteurs de plus de 80 % des citations en faillite pour dettes fiscales ou sociales.

Quelles instructions donnerez-vous prochainement à votre administration à l'égard des entreprises ayant accumulé des dettes sociales suite au

exercice de l'activité autorisée. Cette règle se trouve à la base du problème évoqué par Mme Lanjri.

In het regeerakkoord werd afgesproken om het statuut van de onthaalouder te evalueren. Wij zullen dat samen met de ministers van Werk en van Financiën voorbereiden.

09.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik hoop dat we bij de bespreking van de evaluatie dit punt grondig zullen kunnen bekijken en desnoods bijsturen. Misschien is een volledige harmonisering niet mogelijk, maar we moeten toch proberen om de twee systemen zoveel mogelijk gelijk te stellen. Anders snijden wij in ons eigen vel, want dan zullen onthaalouders liever in de ziekte-uitkering blijven in plaats van deeltijds opnieuw het werk te hervatten.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 55016395C, 55016413C en 55016423C van mevrouw Van Peel en de samengevoegde vragen nrs. 55016429C van mevrouw Van Peel en 55017251C van mevrouw Samyn worden uitgesteld.

10 Vraag van Benoît Piedboeuf aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "Het moratorium op de faillissementen en de sociale schulden" (55015554C)

10.01 Benoît Piedboeuf (MR): In januari 2021 schatte Graydon dat ongeveer 50.000 bedrijven failliet dreigen te gaan na afloop van de steunmaatregelen.

Volgens de Economic Risk Management Group zullen de volgende segmenten het zwaarst getroffen zijn: de reisbureaus, de kunst- en amusementsector, de horeca en, in mindere mate, de non-food detailhandel, de logistieke en transportsector en de niet-medische contactberoepen.

Sinds het moratorium op faillissementen op 31 januari afliep, heeft de regering een stilzwijgend moratorium ingesteld voor de RSZ en de fiscus, schuldeisers die verantwoordelijk zijn voor meer dan 80 % van de dagvaardingen tot faillietverklaring voor fiscale of sociale schulden.

Welke instructies zult u binnenkort aan uw administratie geven voor bedrijven die sociale schulden opgestapeld hebben door de

coronavirus? En attendant que la nouvelle procédure de PRJ se développe, pourrait-on prolonger le moratoire tacite sur les dettes sociales jusqu'en septembre?

10.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (en français): L'ONSS a adapté depuis mi-mars 2020 ses modalités de recouvrement, suspendant la signification des contraintes, celle des citations en justice devant les juridictions du travail, celle des citations en faillite devant le tribunal d'entreprises et l'exécution forcée des titres exécutoires.

Au fur et à mesure de la levée des moratoires, l'Office a, depuis décembre 2020, repris un recouvrement responsable, afin d'assurer sa mission principale de perception des cotisations sociales. Cette reprise doit éviter que des créances ne se prescrivent, mais doit tenir compte des mesures gouvernementales et des réalités de terrain.

Si le moratoire relatif aux citations en faillite a pris fin en janvier 2021, l'ONSS n'a pas cité les entreprises faisant l'objet de mesures d'accompagnement par le gouvernement, ni celles dont la fermeture est toujours imposée, à l'exception des employeurs ayant fraudé pour éluder le paiement des cotisations.

L'ONSS privilégie les moyens de recouvrement amiables, élargis depuis le début de la crise (plans de paiement sur 24 mois sans application des sanctions civiles).

L'ONSS poursuivra sa politique de recouvrement responsable, en tenant compte de la situation des secteurs et en privilégiant les démarches amiables.

10.03 **Benoît Piedboeuf** (MR): C'est la réponse que j'attendais. Cette gestion doit être responsable tant dans l'intérêt de la sécurité sociale que des entreprises. Cette approche permet d'éviter les faillites, ce qui est rassurant pour l'économie.

L'incident est clos.

11 **Questions jointes de**
- Björn Anseeuw à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le travail associatif" (55016640C)

coronacrisis? Kan het stilzwijgende moratorium op sociale schulden tot september verlengd worden, in afwachting van de nieuwe procedure van gerechtelijke reorganisatie?

10.02 **Minister Frank Vandenbroucke** (Frans): Sinds medio maart 2020 heeft de RSZ haar invorderingsmethoden aangepast en de betekening van dwangsommen, van dagvaardingen voor de arbeidsrechtbanken en van dagvaardingen tot faillietverklaring voor de ondernemingsrechtbank, alsook de gedwongen uitvoering van uitvoerbare titels opgeschort.

Naarmate de moratoria opgeheven werden, heeft die instantie sinds december 2020 de invorderingen op een verantwoorde manier hervat, om zo haar hoofdplicht, het innen van sociale bijdragen, te vervullen. Met die hervatting wil men voorkomen dat er bepaalde schulden verjaren, maar daarbij moet er met de door de regering opgelegde maatregelen en met de situaties op het terrein rekening gehouden worden.

Het moratorium op de dagvaardingen tot faillietverklaring is in januari 2021 afgelopen, maar de RSZ heeft geen bedrijven gedagvaard die het voorwerp uitmaken van begeleidende maatregelen van de regering, noch bedrijven die hun activiteiten nog niet mogen hervatten, met uitzondering van werkgevers die gefraudeerd hebben om de betaling van de sociale bijdragen te ontduiken.

De RSZ geeft de voorkeur aan minnelijke invorderingsmechanismen, die sinds het begin van de crisis uitgebreid werden (afbetalingsplannen over 24 maanden zonder toepassing van burgerrechtelijke sancties).

De RSZ zal haar verantwoordelijke invorderingsbeleid voortzetten, rekening houdend met de toestand waarin de sectoren verkeren, en daarbij de voorkeur geven aan minnelijke schikkingen.

10.03 **Benoît Piedboeuf** (MR): Dit is het antwoord dat ik verwachtte. Een verantwoorde aanpak is nodig, zowel in het belang van de sociale zekerheid als van de bedrijven. Dankzij die aanpak kunnen faillissementen vermeden worden, wat geruststellend is voor de economie.

Het incident is gesloten.

11 **Samengevoegde vragen van**
- Björn Anseeuw aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het verenigingswerk" (55016640C)

- Hans Verreyt à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le travail associatif" (55016944C)
 - Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'économie participative dans la loi relative au travail associatif" (55017214C)
 - Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le secteur socioculturel dans la loi relative au travail associatif" (55017220C)
 - Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La loi sur le travail associatif" (55017311C)

- Hans Verreyt aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het verenigingswerk" (55016944C)
 - Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De deeleconomie in de wet betreffende het verenigingswerk" (55017214C)
 - Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De sociaal-culturele sector in de wet betreffende het verenigingswerk" (55017220C)
 - Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De wet op het verenigingswerk" (55017311C)

11.01 Björn Anseeuw (N-VA): En décembre, un régime temporaire a été adopté pour le travail associatif dans les clubs sportifs. Il s'applique jusqu'à la fin de 2021. Le ministre a lui-même déclaré vouloir développer un système définitif le plus rapidement possible, et ce aussi pour le secteur socioculturel par exemple.

11.01 Björn Anseeuw (N-VA): In december werd een tijdelijke regeling goedgekeurd voor het verenigingswerk in de sport. Die geldt tot eind 2021. De minister wou naar eigen zeggen zo snel mogelijk een definitieve regeling uitwerken, bijvoorbeeld ook voor de sociaal-culturele sector.

Où en sont les discussions à ce sujet? Quel est le calendrier d'élaboration d'une solution générale?

Hoever staan de gesprekken hierover? Wat is de timing voor een algemene regeling?

11.02 Hans Verreyt (VB): La nouvelle loi autorisant le travail associatif dans les clubs sportifs est d'application jusqu'en décembre 2021, ce qui oblige les personnes concernées à travailler sur la base de règles provisoires.

11.02 Hans Verreyt (VB): De nieuwe wet die verenigingswerk toelaat in sportverenigingen, geldt tot december 2021, wat de betrokkenen opzadelt met de druk om te werken met voorlopige regels.

Qu'en sera-t-il après décembre 2021? Comment sera gommée la différence de taxation entre le travail associatif dans le domaine des sports de loisir et le régime de l'économie collaborative? Comment se déroulent les discussions avec le secteur socioculturel? D'autres secteurs souhaiteraient-ils être soumis au régime en question?

Wat wordt het na december 2021? Hoe zal het verschil in belasting tussen het verenigingswerk in de recreatieve sport en de regeling voor de deeleconomie worden weggegomd? Hoe verlopen de besprekingen met de sociaal-culturele sector? Zijn er nog andere sectoren die zich graag willen aansluiten bij een regeling?

11.03 Nahima Lanjri (CD&V): En décembre de l'année passée, le Parlement a décidé d'adopter une loi provisoire pour le travail associatif pour une durée d'un an. Mais les personnes actives dans l'économie collaborative, comme celles qui travaillent pour Deliveroo ou d'autres entreprises de livraison, se trouvent dans une situation très précaire, étant donné qu'elles flottent de façon imprécise entre deux statuts.

11.03 Nahima Lanjri (CD&V): In december van vorig jaar besliste het Parlement om een tijdelijke wet op het verenigingswerk goed te keuren voor één jaar. Doch ook mensen die werken in de deeleconomie, zoals Deliveroo en andere koerierbedrijven, bevinden zich in een zeer precare situatie, vermits ze onduidelijk ergens tussen twee statuten zweven.

N'est-il pas possible de tenir compte de ces personnes aussi dans le nouveau projet de loi sur lequel le ministre planche? À quels autres projets pour les travailleurs de ces économies de plateforme le ministre travaille-t-il encore? Qui a-t-il déjà impliqué dans ces projets? L'élargissement de la loi relative au travail associatif et son extension au

Kan dat niet worden meegenomen in het nieuwe wetsontwerp waaraan de minister werkt? Aan welke andere voorstellen voor deze platformmedewerkers werkt hij nog? Wie heeft hij al betrokken bij deze oefening? Daarnaast is er zeker een draagvlak voor de uitbreiding van de wet over het verenigingswerk en dan vooral naar de sociaal-culturele sector. Hoe

secteur socioculturel emportera par ailleurs sans conteste une adhésion importante. Comment ces initiatives seront-elles mises en place?

11.04 Tania De Jonge (Open Vld): Pour des raisons de flexibilité, la loi relative au travail associatif a choisi de répartir le nombre d'heures de prestations mensuelles sur le trimestre. Craignant une pénurie de moniteurs sportifs, certainement en cas de dépassement du montant mensuel, les fédérations sportives demandent une certaine flexibilité en ce qui concerne celui-ci. Le champ d'application doit impérativement être élargi au secteur socioculturel. Des demandes dans ce sens émanent aussi du secteur touristique et des organisations de prise en charge nocturne de personnes dépendantes et de personnes âgées.

Qu'en est-il dans ce domaine? La législation a-t-elle déjà été évaluée dans la perspective d'une éventuelle prorogation?

11.05 Frank Vandenbroucke, ministre (*en néerlandais*): Les responsables politiques des services compétents ont consulté les organisations faitières néerlandophones et francophones de l'animation socioculturelle pour adultes et des arts amateurs. Ils demandent que le travail associatif soit étendu aux activités visées par la loi du 18 juillet 2018, qui a été annulée par la Cour constitutionnelle. Il s'agit plus précisément des activités socioculturelles de l'accompagnateur artistique ou technico-artistique et de l'animateur de formations, de conférences, de présentations et de spectacles sur des thèmes culturels, artistiques et sociétaux. En outre, lors des discussions au sein du gouvernement, il a été demandé d'ajouter toute une série d'autres activités. Les commissions paritaires compétentes et le Conseil Supérieur des Volontaires ont été invités à donner leur avis sur ce point. La position du VVSG et de l'Union des Villes et Communes est également attendue. Une concertation avec les différentes fédérations de guides est également prévue.

À la lumière de la récente décision du Comité de concertation d'autoriser la reprise des activités socioculturelles sous certaines conditions, le secteur a besoin de clarté sur l'éventuelle extension du régime temporaire pour le travail associatif afin d'inclure ces activités.

C'est pourquoi, j'ai préparé un projet de loi destiné à inclure encore avant l'été les deux activités socioculturelles dans la réglementation provisoire. Le texte ne prévoit pas la possibilité d'ajouter d'autres activités par arrêté royal. Le Parlement doit,

gaat een en ander in zijn werk gaan?

11.04 Tania De Jonge (Open Vld): In de wet op het verenigingswerk koos men ervoor om het aantal te presteren uren per maand te verdelen over het kwartaal, dit omwille van de flexibiliteit. Inzake het maximumbedrag per maand vragen de sportfederaties een zekere flexibiliteit, omdat zij anders een tekort aan sportmonitoren vrezen, zeker als ze het maandbedrag overschrijden. Het toepassingsgebied dient absoluut uitgebreid te worden naar de sociaal-culturele sector. Ook het toerisme en de organisaties voor nachtopvang voor zorgbehoevenden en bejaarden zijn vragende partij.

Hoe staat het hiermee? Is de wetgeving al getoetst op een mogelijke verlenging?

11.05 Minister Frank Vandenbroucke (*Nederlands*): De beleidsmedewerkers van de bevoegde departementen hebben overlegd met de Nederlandstalige en de Franstalige koepelorganisatie voor het sociaal-culturele volwassenenwerk en de amateurkunsten. Zij vragen dat het verenigingswerk wordt uitgebreid met de activiteiten bedoeld in de wet van 18 juli 2018, die door het Grondwettelijk Hof werd vernietigd. Concreet gaat het om de sociaal-culturele activiteiten van artistieke of kunsttechnische begeleider en van verstrekker van opleidingen, lezingen, presentaties en voorstellingen over culturele, artistieke en maatschappelijke thema's. Bovendien werd tijdens de bespreking binnen de regering nog een extra uitbreiding met een hele reeks andere activiteiten gevraagd. Daarover werden de bevoegde paritaire comités en de Hoge Raad voor Vrijwilligers om advies gevraagd. Ook het standpunt van de VVSG en de Union des Villes et Communes wordt ingewacht. Voorts staat er overleg gepland met de verschillende federaties van gidsen.

In het licht van de recente beslissing van het Overlegcomité om sociaal-culturele activiteiten onder bepaalde voorwaarden opnieuw toe te laten, heeft de sector nood aan duidelijkheid over de eventuele uitbreiding van de tijdelijke regeling voor verenigingswerk met die activiteiten.

Daarom heb ik een wetsontwerp voorbereid met de bedoeling nog voor de zomer de twee sociaal-culturele activiteiten in de tijdelijke regeling op te nemen. Het voorziet niet in de mogelijkheid andere activiteiten bij KB toe te voegen. Het Parlement

en effet, pouvoir se prononcer à ce sujet.

Insérer dans la réglementation provisoire, de nouvelles règles concernant les travailleurs de l'économie collaborative est tout aussi inapproprié. Nous poursuivons l'étude d'un règlement concret afin d'organiser une protection juridique et sociale adéquate des travailleurs des plateformes.

Le gouvernement examinera cette semaine l'arrêté royal visant à augmenter temporairement, au troisième trimestre 2021, le montant mensuel pour le secteur sportif. Celui-ci pourra disposer de la sorte d'un nombre suffisant de coachs et d'entraîneurs pour les camps d'été.

Le CNT poursuit la concertation relative à la réglementation définitive du travail associatif à partir de 2022. J'espère que les partenaires sociaux s'accorderont sur des solutions tenant compte du contexte particulier des activités, mais aussi des dispositions fondamentales de notre droit de la sécurité sociale, de notre droit du travail et de notre fiscalité.

11.06 Björn Anseeuw (N-VA): Il va de soi que le principe d'assurance de notre sécurité sociale doit être renforcé et pris en compte. Le régime fiscal préférentiel accordé aux travailleurs de plateformes par rapport aux travailleurs du secteur associatif soulève néanmoins des interrogations. La question essentielle porte sur les activités auxquelles la réglementation relative au travail associatif pourra être étendue aujourd'hui et à l'avenir. L'élément déterminant en la matière me paraît être la distance entre l'activité concernée et l'économie régulière. Le choix actuel me semble un peu tiré par les cheveux. La question mérite une analyse objective. Dès lors que les vacances parlementaires ne sont plus tellement éloignées, il faudra encore travailler dur pour élaborer une réglementation provisoire et définitive.

11.07 Hans Verreyt (VB): Je me réjouis de l'élargissement aux activités socioculturelles et de la solution créative trouvée pour le secteur sportif. Toutefois, ce secteur a besoin de sécurité juridique à long terme. Il faudra également trouver une solution en ce qui concerne la discrimination fiscale entre les travailleurs associatifs et ceux qui font partie de l'économie collaborative.

11.08 Nahima Lanjri (CD&V): C'est une bonne chose que ce premier élargissement ait lieu. Nous devons cependant rester prudents quant à un élargissement à toutes sortes de groupes cibles, afin de ne pas voir cette mesure à nouveau réduite à néant. Je suppose qu'à partir du 8 mai, le secteur

doit se prononcer à ce sujet.

Het is evenmin aangewezen om in de tijdelijke regeling nieuwe regels op te nemen voor de platformwerkers in de deeleconomie. Een concrete regeling voor een passende arbeidsrechtelijke en sociale bescherming van de platformwerkers wordt verder bestudeerd.

De regering buigt zich deze week over het KB om het maandbedrag voor de sportsector in het derde kwartaal van 2021 tijdelijk op te trekken. Om die manier kan de sportsector voor de zomerkampen over voldoende coaches en trainers beschikken.

Het overleg over de definitieve regeling voor het verenigingswerk vanaf 2022 wordt voortgezet binnen de NAR. Ik hoop dat de sociale partners het eens worden over oplossingen waarin rekening wordt gehouden met de bijzondere context van de activiteiten, maar ook met de fundamentele regels van ons sociaalezekerheidsrecht, ons arbeidsrecht en onze fiscaliteit.

11.06 Björn Anseeuw (N-VA): Het verzekeringsprincipe van onze sociale zekerheid moet inderdaad worden versterkt en in acht genomen. Dat platformwerkers minder worden belast dan verenigingswerkers doet de wenkbrauwen fronsen. De kernvraag is tot welke activiteiten de regeling voor het verenigingswerk vandaag en in de toekomst kan worden uitgebreid. Voor mij is de afstand tot de reguliere economie bepalend. De keuze die vandaag wordt gemaakt, valt wat magertjes uit. Dat moet eens objectief worden bekeken. Er zal nog stevig moeten worden doorgewerkt om een tijdelijke en een definitieve regeling uit te werken, want het zomerreces is niet zo ver meer weg.

11.07 Hans Verreyt (VB): De uitbreiding tot de sociaal-culturele activiteiten en de creatieve oplossing voor de sportsector zijn een goede zaak. Die sector heeft echter nood aan juridische zekerheid op lange termijn. Ook voor de fiscale discriminatie tussen verenigingswerkers en voor wie actief is in de deeleconomie moet een oplossing worden gevonden.

11.08 Nahima Lanjri (CD&V): Het is goed dat die eerste uitbreiding er aankomt. We moeten wel voorzichtig zijn met een uitbreiding tot allerlei doelgroepen, om de regeling niet opnieuw vernietigd te zien. Ik ga ervan uit dat de sociaal-culturele sector vanaf 8 mei gebruik zal kunnen

socioculturel pourra avoir recours à la loi sur le travail associatif et que l'on communiquera à ce propos.

maken van de wet op het verenigingswerk en dat daarover wordt gecommuniceerd.

J'espère également qu'une meilleure protection sera mise en place rapidement pour les travailleurs des économies de plate-forme.

Ik hoop dat er ook snel een betere bescherming voor de platformmedewerkers komt.

11.09 Tania De Jonge (Open Vld): J'attends avec impatience les réglementations envisagées concernant le travail dans le secteur socioculturel et le secteur sportif. Le projet de loi doit être soumis à une évaluation approfondie dans la perspective d'un règlement structurel après 2021.

11.09 Tania De Jonge (Open Vld): Ik kijk uit naar de in het vooruitzicht gestelde regelingen voor het sociaal-culturele werk en de sportsector. Het wetsontwerp moet, met het oog op een structurele regeling na 2021, grondig worden geëvalueerd.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 32.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.32 uur.