



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

Mercredi

10-02-2021

Matin

Woensdag

10-02-2021

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "L'achat des vaccins contre le coronavirus" (55012023C) 1

Orateurs: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Le fonds Brexit" (55012136C) 2

Orateurs: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Question de Hervé Rigot à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Les délais de réponse de l'Inspection des finances" (55012243C) 3

Orateurs: **Hervé Rigot, Eva De Bleeker**, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Les dividendes et le budget 2021" (55012540C) 4

Orateurs: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Le déficit budgétaire" (55013990C) 5

Orateurs: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "L'annulation de la dette" (55014007C) 8

Orateurs: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord

INHOUD

Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "De aankoop van de coronavaccins" (55012023C) 1

Sprekers: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee

Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "Het Brexitfonds" (55012136C) 2

Sprekers: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee

Vraag van Hervé Rigot aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "De antwoordtermijnen bij de Inspectie van Financiën" (55012243C) 3

Sprekers: **Hervé Rigot, Eva De Bleeker**, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee

Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "Dividenden en begroting 2021" (55012540C) 4

Sprekers: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee

Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "Het begrotingstekort" (55013990C) 5

Sprekers: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee

Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "De schuldkijschelding" (55014007C) 8

Sprekers: **Sander Loones, Eva De Bleeker**, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MERCREDI 10 FÉVRIER 2021

Matin

**COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN
BEGROTING**

van

WOENSDAG 10 FEBRUARI 2021

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 04 par Mme Marie-Christine Marghem, présidente.

01 **Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "L'achat des vaccins contre le coronavirus" (55012023C)**

01.01 **Sander Loones** (N-VA): Quels vaccins ont-ils été commandés et en quelles quantités? Combien les a-t-on payés? Quels moyens seront-ils utilisés pour les versements futurs?

J'insiste pour qu'on n'ait pas recours dans la même mesure aux provisions budgétisées que par le passé.

01.02 **Eva De Bleeker**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La crise du coronavirus nous impose de recourir à une méthode particulière. L'arrêté de répartition n° 20 du 24 décembre 2020 a permis de mettre un montant de 279,1 millions d'euros à la disposition du SPF Santé publique, à titre d'engagements. Auparavant, 25,7 millions d'euros avaient déjà été mis à la disposition des fonds ESI de la Commission européenne pour l'achat de vaccins. Il n'y a pas encore eu d'autres ordonnancements.

Une provision corona de 907 millions d'euros a été inscrite au budget 2021. Son utilisation est suivie de près et un feuillet d'ajustement sera encore introduit avant le contrôle budgétaire afin d'augmenter cette provision. Fin avril, nous rapporterons en toute transparence au sein de cette commission quant à l'utilisation qui en est faite.

La campagne de vaccination ne peut pas être mise

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.04 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Christine Marghem.

01 **Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "De aankoop van de coronavaccins" (55012023C)**

01.01 **Sander Loones** (N-VA): Welke vaccins werden er in welke hoeveelheden besteld? Welk bedrag is ervoor betaald? Welke middelen zullen worden aangewend voor de toekomstige betalingen?

Ik pleit ervoor de provisies daarvoor niet in dezelfde mate aan te spreken als in het verleden gebeurde.

01.02 **Staatssecretaris Eva De Bleeker** (*Nederlands*): Deze coronatijden vergen een bijzondere manier van werken. Via het verdelingsbesluit nr. 20 van 24 december 2020 werd een bedrag van 279,1 miljoen euro in vastleggingen ter beschikking gesteld van de FOD Volksgezondheid. Eerder was al 25,7 miljoen euro ter beschikking gesteld van het ESI-fonds van de Europese Commissie voor de aankoop van vaccins. Er werden nog geen andere vereffeningen gedaan.

In de begroting 2021 werd een coronaprovisie ingeschreven voor 907 miljoen euro. Het gebruik daarvan wordt nauwlettend opgevolgd en nog voor de begrotingscontrole zal een aanpassingsblad worden ingediend om die provisie te verhogen. In de commissie zal eind april volledige transparantie worden gegeven over de besteding ervan.

De vaccinatiecampagne mag en zal niet door een

en péril à cause d'un déficit de moyens budgétaires et elle ne le sera pas. J'informerais régulièrement la commission de l'exécution en 2021, dont une première fois le 24 février.

01.03 Sander Loones (N-VA): Il importe de garantir la transparence et de proposer des certitudes. J'observe qu'à l'échéance ultime pour obtenir une réponse à ma question écrite sur le même thème, j'ai été informé que je recevrais les informations demandées le 24 février 2021. Cela fait probablement partie du petit jeu politique.

Plus grave est la perspective d'une hausse probable de la provision corona annoncée dès à présent par la secrétaire d'État. Dès lors que nous devrions aujourd'hui déjà connaître la quantité de vaccins nécessaire pour les prochains mois, le recours à la provision devient superflu. Il faut inscrire un crédit au budget lui-même. La provision reste nécessaire, par ailleurs, pour garantir la flexibilité requise.

L'incident est clos.

02 Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Le fonds Brexit" (55012136C)

02.01 Sander Loones (N-VA): La répartition des moyens du fonds Brexit européen a fait l'objet d'un accord politique.

À qui dois-je adresser mes questions à ce sujet? S'agit-il d'une compétence de la secrétaire d'État De Bleeker ou le fonds Brexit relève-t-il, comme le fonds de relance européen, du secrétaire d'État Dermine?

02.02 Eva De Bleeker, secrétaire d'État (en néerlandais): Les discussions au sujet de la proposition de la Commission européenne d'un partage des moyens de la réserve d'ajustement au Brexit sont encore en cours. Afin de pouvoir encore payer le préfinancement en 2021, il faut que le règlement entre en vigueur au plus tard fin juin.

Il ressort de documents de la Commission européenne que la Belgique a droit à un préfinancement de 324,15 millions d'euros, soit 7,6 % du montant total de 4,25 milliards d'euros. Il s'agit du cinquième plus gros montant après l'Irlande, les Pays-Bas, l'Allemagne et la France. Sur cette somme, environ 262,01 millions d'euros sont réservés au commerce avec le Royaume-Uni. La Belgique reçoit en outre 62,14 millions d'euros dans le cadre de la pêche.

tekort aan budgettaire middelen in het gedrang worden gebracht. Ik zal de commissie regelmatig op de hoogte houden van de uitvoering in 2021. Dat zal een eerste keer gebeuren op 24 februari.

01.03 Sander Loones (N-VA): Er moet gezorgd worden voor transparantie en zekerheid. Ik stel vast dat ik op de uiterste antwoorddatum voor mijn schriftelijke vraag over hetzelfde onderwerp te horen kreeg dat ik de gevraagde informatie op 24 februari zou krijgen. Dat maakt wellicht deel uit van het politieke spel.

Een ernstiger probleem is dat de staatssecretaris nu al een verhoging van de coronaprovisie in het vooruitzicht stelt. Aangezien we nu toch al zouden moeten weten hoeveel vaccins we de volgende maanden nodig zullen hebben, hoeven we niet meer via de provisie te werken. Er moet gezorgd worden voor een krediet in de begroting zelf. De provisie blijft daarnaast nodig, om voor de nodige flexibiliteit te zorgen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "Het Brexitfonds" (55012136C)

02.01 Sander Loones (N-VA): Er is een politieke deal over de verdeling van de middelen uit het Europese Brexitfonds.

Tot wie moet ik mijn vragen daarover richten? Is dit een bevoegdheid van staatssecretaris De Bleeker of valt het Brexitfonds, net als het Europese herstellfonds, onder staatssecretaris Dermine?

02.02 Staatssecretaris Eva De Bleeker (Nederlands): De besprekingen over het voorstel van de Europese Commissie tot verdeling van de middelen uit het Brexit Adjustment Reserve, is nog aan de gang. Om de prefinanciering nog in 2021 te kunnen betalen, moet de verordening ten laatste eind juni in werking treden.

Uit de documenten van de Europese Commissie blijkt dat België recht heeft op een prefinanciering van 324,15 miljoen euro, of 7,6 % van het totaalbedrag van 4,25 miljard euro. Dat is het op vier na grootste bedrag, na Ierland, Nederland, Duitsland en Frankrijk. Ongeveer 262,01 miljoen euro hiervan is gereserveerd voor de handel met het VK. Daarnaast krijgt België ook 62,14 miljoen euro in het kader van de visvangst.

Notre pays est parvenu à un accord sur la répartition de ces moyens, mais nous attendons d'en faire la communication officielle jusqu'à ce que l'approbation et la répartition formelles du fonds soient réglées à l'échelon européen.

Le fonds Brexit est une compétence partagée, il est traité par le gouvernement fédéral et les entités fédérées.

02.03 Sander Loones (N-VA): La ministre Wilmès avait précédemment laissé entendre que notre pays allait recevoir 1 milliard d'euros. Il ne s'agira finalement que de quelques centaines de millions d'euros. Pourtant, notre pays exporte presque autant vers le Royaume-Uni que la France. Nous aurions pu obtenir davantage. Je me réjouis toutefois d'apprendre que tout cela n'est pas encore définitif.

La question relative à la compétence est importante car elle apportera un éclairage sur les priorités dans le cadre de l'utilisation des moyens.

L'incident est clos.

03 Question de Hervé Rigot à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Les délais de réponse de l'Inspection des finances" (55012243C)

03.01 Hervé Rigot (PS): La question porte sur les délais pris par l'inspecteur des Finances pour valider la phase 2 du *masterplan* de Vottem, indispensable aux agents de la police fédérale. On attendait son avis depuis juillet 2020. L'a-t-il enfin remis?

03.02 Eva De Bleeker, secrétaire d'État (en français): L'avis sur la deuxième phase des travaux à Vottem a été remis le 7 janvier, six mois exactement après la demande. Malgré le caractère très exceptionnel de ce long délai et les circonstances atténuantes, le chef de corps est d'avis que le "délai raisonnable" a été dépassé. Afin de l'éviter à l'avenir, il a adressé le 13 janvier une note d'instruction à tous les inspecteurs des Finances pour que tous les dossiers, quelle que soit leur complexité, reçoivent un avis formulé dans un délai raisonnable.

03.03 Hervé Rigot (PS): Je suis heureux que le dossier puisse avancer. C'est maintenant au Conseil des ministres de débloquent les moyens nécessaires.

L'incident est clos.

Ons land heeft een akkoord bereikt over de verdeling van die middelen, maar we wachten met de officiële communicatie tot de formele goedkeuring en verdeling van het fonds op Europees niveau is beslecht.

Het Brexitfonds is een gedeelde bevoegdheid, het wordt behandeld door de federale regering en de deelstaten.

02.03 Sander Loones (N-VA): Eerder had minister Wilmès doen uitschijnen dat ons land 1 miljard euro zou krijgen. Het is uiteindelijk maar een paar honderd miljoen euro geworden. Ons land exporteert nochtans bijna evenveel naar het VK als Frankrijk. Er had meer in kunnen zitten. Het is wel goed te vernemen dat het allemaal nog niet definitief is.

De vraag over de bevoegdheid is belangrijk omdat dit de focus bij de besteding van de middelen zal belichten.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Hervé Rigot aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "De antwoordtermijnen bij de Inspectie van Financiën" (55012243C)

03.01 Hervé Rigot (PS): De vraag gaat over de termijnen die de inspecteur van Financiën nodig heeft om fase 2 van het masterplan van Vottem, dat onontbeerlijk is voor de federale politieagenten, te valideren. Men wacht sinds juli 2020 op zijn advies. Heeft hij dat eindelijk uitgebracht?

03.02 Staatssecretaris Eva De Bleeker (Frans): Het advies over de tweede fase van de werken in Vottem werd op 7 januari uitgebracht, exact zes maanden na de aanvraag. Ondanks het zeer uitzonderlijke karakter van die lange termijn en de verzachtende omstandigheden, was de korpschef van mening dat de "redelijke termijn" overschreven werd. Teneinde dat in de toekomst te voorkomen heeft hij op 13 januari een instructienota aan alle inspecteurs van Financiën gestuurd opdat er over alle dossiers, ongeacht de complexiteit ervan, binnen een redelijke termijn een advies zou worden geformuleerd.

03.03 Hervé Rigot (PS): Ik ben blij dat er vooruitgang wordt geboekt in dat dossier. Nu is het aan de ministerraad om de nodige middelen daarvoor uit te trekken.

Het incident is gesloten.

04 Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Les dividendes et le budget 2021" (55012540C)

04.01 Sander Loones (N-VA): Le déficit budgétaire s'élève à quelque 55 milliards d'euros pour l'ensemble des pouvoirs publics. Pour le fédéral, il s'élève à 32 milliards d'euros. La Banque centrale européenne demande à un certain nombre d'institutions financières et autres de conserver des capitaux afin de surmonter la crise. Elles verseront donc moins de dividendes. Chaque budget compte toutefois sur les revenus des dividendes de la Banque nationale et d'autres institutions.

Est-il déjà possible d'estimer si ces dividendes seront versés en 2021 et à concurrence de quel montant? Comment parviendra-t-on à garder un système financier solide tout en garantissant les recettes budgétaires?

04.02 Eva De Bleeker, secrétaire d'État (en néerlandais): Un montant de 22,337 millions d'euros a été inscrit au budget initial pour les dividendes découlant des participations directes de l'État dans des établissements financiers. Cette somme était fondée sur une trajectoire linéaire générale tablant sur un retour à la situation d'avant la pandémie en 2023.

Au cours des années précédentes, les dividendes réels ou prévus provenaient principalement des participations dans BNP Paribas et Belfius, et dans une moindre mesure, d'Ethias et Royal Park Investments. Par le biais du résultat de la SFPI, des recettes indirectes issues de participations dans des établissements financiers peuvent également être inscrites au budget.

Un total de 399,752 millions d'euros ont été inscrits au budget initial pour la part de l'État dans le résultat de la Banque nationale de Belgique, soit un montant identique à celui inscrit pour l'année 2020. Il s'agit de la part de l'État dans le bénéfice de l'exercice ainsi que du dividende distribué à l'État après la décision de l'assemblée générale.

Lors de cette estimation de juin 2020, le département des Finances n'a pas été en mesure de réaliser une estimation détaillée par institution étant donné que l'incidence de la pandémie sur les dividendes des années à venir ne pouvait pas encore être clairement établie. Selon l'hypothèse retenue, les recettes de dividendes allaient partir de zéro en 2020 pour retrouver le niveau de 2019 en trois étapes. Le montant inscrit pour 2021 est dès lors identique à celui de 2019 divisé par trois. Nous

04 Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "Dividenden en begroting 2021" (55012540C)

04.01 Sander Loones (N-VA): Het begrotingstekort bedraagt ongeveer 55 miljard euro voor alle overheden samen. Voor de federale overheid gaat het om 32 miljard euro. De Europese Centrale Bank vraagt aan een aantal financiële en andere instellingen geld bij te houden, om de crisis te doorwinteren. Er worden dan ook minder dividend betaald. Elke begroting wordt echter gespekt met inkomsten uit dividend van de Nationale Bank en van andere instellingen.

Kan al worden ingeschat of die dividend er ook in 2021 zullen komen en in welke omvang? Hoe zorgen wij ervoor dat ons financieel systeem robuust blijft en dat de begrotingsinkomsten tegelijkertijd gegarandeerd zijn?

04.02 Staatssecretaris Eva De Bleeker (Nederlands): Voor dividend van rechtstreekse deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen stond in de initiële begroting 22,337 miljoen euro ingeschreven. Dit bedrag ging uit van een algemeen lineair traject tot in 2023 naar de voorziene toestand van voor de coronacrisis.

De voorbije jaren werden er dividend ontvangen of werd erin voorzien van participaties in vooral BNP Paribas en Belfius en in mindere mate in Ethias en Royal Park Investments. Via het resultaat van de FPIM kunnen er nog onrechtstreekse inkomsten uit participaties in financiële instellingen worden geboekt in de begroting.

Voor het aandeel van de Staat in het resultaat van de Nationale Bank van België stond er 399,752 miljoen euro in de initiële begroting. Dit is hetzelfde bedrag als voor het jaar 2020. Het betreft zowel het deel van de Staat in de winst op het boekjaar als het dividend toegekend aan de Staat na beslissing van de algemene vergadering.

Bij deze raming van juni 2020 was er nog grote onduidelijkheid over de impact van corona op de dividend voor de komende jaren. Financiën kon bijgevolg geen gedetailleerde raming maken per instelling. Men nam gewoon de hypothese dat vertrekkende van nul in 2020, inkomsten uit dividend in drie stappen opnieuw zouden groeien naar het niveau van 2019. Het voor 2021 ingeschreven bedrag is dus gelijk aan dat van 2019 gedeeld door drie. We zullen dit bij de

devrons bien entendu revoir ce calcul lors de l'ajustement budgétaire.

Je ne me prononce pas sur la recommandation de la BCE. À ce stade, il n'est pas aisé d'en estimer les effets précis sur les recettes de l'État. Les bénéfices 2020 ne sont pas encore connus et les dividendes pas davantage. Rien ne garantit, dès lors, que les institutions financières suivront cette recommandation. Il s'agit d'entreprises, parfois même cotées en Bourse, ayant leurs propres modalités de décision en matière d'octroi de dividendes. L'État dépend de ce processus. La recommandation vaut jusqu'au 30 septembre 2021 et rien n'empêche des manœuvres de rattrapage ultérieures. Il va de soi que nous devons suivre les développements sur ce front lors du contrôle budgétaire.

04.03 Sander Loones (N-VA): La secrétaire d'État insiste sur les institutions financières mêmes et sur leurs modèles d'organisation. Je partage cette vision. Le budget a déjà intégré une certaine marge de prudence, une attitude logique en ces temps incertains. Un ajustement interviendra lors du contrôle budgétaire. Plus l'opération sera transparente, mieux ce sera.

Il serait intéressant de disposer pour 2020 d'un récapitulatif des recettes totales, par rapport aux prévisions budgétaires.

04.04 Eva De Bleeker, secrétaire d'État (en néerlandais): Je m'informerai des données qui peuvent déjà être mises à disposition.

L'incident est clos.

05 Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "Le déficit budgétaire" (55013990C)

05.01 Sander Loones (N-VA): Le déficit de l'ensemble des budgets – l'État fédéral, les entités fédérées et les pouvoirs subordonnés – est actuellement estimé à près de 45 milliards d'euros dont 35 milliards sont à imputer au coronavirus, selon la secrétaire d'État. Pour le fédéral et la sécurité sociale, le déficit s'élève à quelque 32 milliards d'euros.

La secrétaire d'État peut-elle préciser quelle part du déficit est à imputer à la crise sanitaire et quelle part ne l'est pas?

05.02 Eva De Bleeker, secrétaire d'État (en néerlandais): Je vais tenter de fournir des précisions sur les chiffres d'exécution provisoires

begrotingscontrole uiteraard opnieuw moeten bekijken.

Ik spreek me niet uit over de aanbeveling van de ECB. Het is niet gemakkelijk om nu een inschatting te geven van het precieze effect ervan op de overheidsinkomsten. De winsten van 2020 zijn nog niet gekend, de dividenden evenmin. Het is dan ook niet zeker of de financiële instellingen die aanbeveling zullen volgen. Het gaat over bedrijven, soms zelfs beursgenoteerde, met een eigen beslissingsproces inzake de toekenning van dividend. De overheid is afhankelijk van dat proces. De aanbeveling wordt gedaan tot 30 september 2021, waarbij naderhand ook nog inhaalbewegingen mogelijk zijn. Bij de begrotingscontrole zullen wij dit uiteraard goed moeten opvolgen.

04.03 Sander Loones (N-VA): De staatssecretaris legt de nadruk op de financiële instellingen zelf en de wijze waarop zij georganiseerd zijn. Ik deel die visie. Men heeft in de begroting al enige voorzichtigheid ingebouwd, wat in de huidige onzekere tijden logisch is. Er zal een aanpassing komen bij de begrotingscontrole. Hoe transparanter dat verloopt, hoe beter.

Een overzicht van alles wat in 2020 is binnengerold in verhouding tot wat er werd begroot, kan interessant zijn.

04.04 Staatssecretaris Eva De Bleeker (Nederlands): Ik laat bekijken wat er al ter beschikking kan worden gesteld.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "Het begrotingstekort" (55013990C)

05.01 Sander Loones (N-VA): Het tekort van alle begrotingen samen – federaal niveau, de deelstaten en de lagere besturen – wordt nu geraamd op bijna 45 miljard euro, waarvan 35 miljard euro volgens de staatssecretaris is toe te schrijven aan corona. Bij de federale overheid en de sociale zekerheid bedraagt het tekort zowat 32 miljard euro.

Kan de staatssecretaris uitsplitsen welk deel van het tekort te wijten is aan de coronacrisis en welk deel niet?

05.02 Staatssecretaris Eva De Bleeker (Nederlands): Ik zal de voorlopige uitvoeringscijfers van 2020 nader trachten te duiden, al is dit – zeker

pour 2020, même s'il est peu évident – en particulier pour les membres de la commission qui sont à domicile – de suivre ces explications sans tableaux ni documents PDF.

(En français) Les estimations ont été clôturées fin janvier. Les résultats sont provisoires. En avril, il y a la première estimation d'ICM et en octobre, ses chiffres définitifs, dont la publication des comptes des administrations publiques et le PIB 2020 pris en compte dans l'estimation (446,7 milliards d'euros).

(En néerlandais) Le PIB retenu de 446 milliards d'euros est extrait des prévisions économiques d'automne de la Banque nationale du 14 décembre 2020. Le Bureau fédéral du Plan publiera demain son budget économique, accompagné d'une nouvelle estimation du PIB et la Banque nationale de Belgique publiera son rapport annuel après-demain. La Commission européenne sortira demain aussi ses prévisions d'hiver pour 2021.

(En français) Les estimations sur l'entité A se basent sur les informations des diverses institutions et sur celles disponibles auprès de FEDCOM. Les estimations pour les Régions et les Communautés se basent sur des enquêtes auprès de chaque entité. Pour les pouvoirs locaux, on a repris les prévisions d'automne de la BNB.

(En néerlandais) Le déficit brut estimé pour l'ensemble des administrations publiques s'élève à 44,86 milliards d'euros, soit 10,04 % du PIB. C'est légèrement mieux que lors de la confection du budget 2021. Le déficit estimé de l'entité 1 – le gouvernement fédéral et la sécurité sociale – s'élève à 32,15 milliards d'euros, soit 7,20 % du PIB. Le déficit estimé de l'entité 2 – les Communautés, les Régions et les autorités locales – s'élève à 12,72 milliards d'euros, soit 2,85 % du PIB. L'impact direct du coronavirus est estimé pour l'entité 1 à 15,1 milliards d'euros fin janvier. Le taux d'endettement s'élevait donc fin 2020 à 115,1 % du PIB.

La ventilation entre le gouvernement fédéral et la sécurité sociale donne une image faussée, car le financement alternatif au moment de l'estimation de fin d'année est maintenu au niveau de ce qui figure dans l'exposé général du budget 2021. Pour la partie fédérale, les membres de la commission recevront plus de détails par écrit à propos des recettes, des charges d'intérêt, des dépenses primaires et des exonérations de précompte professionnel.

voor de commissieleden thuis – minder makkelijk om te volgen zonder tabellen of PDF-documenten.

(Frans) De ramingen werden eind januari afgesloten. Het zijn voorlopige resultaten. In april is er de eerste raming van de arbeidskostenindex en in oktober volgen de definitieve cijfers, waaronder de publicatie van de rekeningen van de overheidsadministraties en het bbp 2020, dat in de raming is opgenomen (446,7 miljard euro).

(Nederlands) Het bbp dat in rekening werd genomen, is dat ten bedrage van 446 miljard euro uit de herfstraming van de Nationale Bank van 14 december 2020. Morgen publiceert het Federaal Planbureau zijn economische begroting met een nieuwe bbp-raming en overmorgen publiceert de Nationale Bank van België zijn jaarverslag. Morgen publiceert ook de Europese Commissie haar *winter forecast* voor 2021.

(Frans) De ramingen voor entiteit A zijn gebaseerd op informatie van de diverse instellingen en op gegevens die beschikbaar zijn bij FEDCOM. De ramingen voor de Gewesten en de Gemeenschappen zijn gebaseerd op enquêtes die bij elke entiteit werden verricht. Voor de lokale besturen hebben wij de najaarsprognoses van de NBB overgenomen.

(Nederlands) Het geraamde tekort van het gezamenlijke bruto overheidstekort bedraagt 44,86 miljard euro, hetzij 10,04 % van het bbp. Dat is iets beter dan bij de opmaak van de begroting 2021. Het geraamde tekort van entiteit 1 – de federale overheid en de sociale zekerheid – is 32,15 miljard euro, hetzij 7,20 % van het bbp. Het geraamde tekort van entiteit 2 – Gemeenschappen, Gewesten en lokale overheden – bedraagt 12,72 miljard euro, dit is 2,85 % van het bbp. De coronaraming van de rechtstreekse impact van eind januari voor entiteit 1 bedraagt 15,1 miljard euro. De schuldgraad bedraagt aldus eind 2020 115,1 % ten opzichte van het bbp.

De uitsplitsing tussen de federale overheid en de sociale zekerheid geeft een vertekend beeld, omdat de alternatieve financiering bij de opmaak van de eindejaarsraming wordt gehandhaafd op het niveau van wat is meegenomen in de algemene toelichting bij de begrotingsopmaak 2021. Voor het federale deel zullen de commissieleden meer schriftelijke details ontvangen over de ontvangsten, rentelasten, primaire uitgaven en vrijstellingen voor de bedrijfsvoorheffing.

Grâce notamment au montant de 1,3 milliard provenant de recettes fiscales supplémentaires, le solde de financement s'est amélioré de 2,9 milliards d'euros par rapport à l'estimation présentée dans l'exposé général. Ce montant se décompose en 1,4 milliard de précompte professionnel supplémentaire, 0,5 milliard de rôles supplémentaires à l'impôt des sociétés, 0,6 milliard de rôles des sociétés physiques – moins que prévu –, 0,2 milliard de versements anticipés supplémentaires et 0,2 milliard de précompte mobilier en moins.

Les dépenses primaires sont inférieures (0,8 milliard). Par rapport à l'exposé général qui se basait sur 0,85 milliard, la sous-utilisation est de 1,6 milliard. Les dépenses relatives aux exonérations de précompte professionnel s'élèvent à moins 0,6 milliard.

De plus amples informations sur la sécurité sociale seront fournies. Dans ce domaine, on observe une baisse des cotisations sociales et une forte augmentation des dotations publiques par rapport à 2019. La forte hausse des dépenses de sécurité sociale est liée au coronavirus.

En ce qui concerne l'entité 2, les données de chaque Région ne peuvent pas être publiées séparément. Il revient au ministre du Budget compétent ou aux gouvernements des entités fédérées de communiquer le solde. C'est à eux que les membres de la Commission doivent adresser leur demande.

05.03 Sander Loones (N-VA): Je félicite la secrétaire d'État pour son exhaustivité et sa transparence.

L'annonce d'un déficit du budget fédéral compris entre 15 et 16 milliards d'euros plutôt que de 32 milliards d'euros est une bonne nouvelle. Les dépenses liées au corona diminueront, en effet, mais cela entraînera en revanche des déficits structurels plus élevés que je ne le pensais. Nous afficherons un déficit de 16 milliards d'euros dans lequel il faudra encore, bien sûr, incorporer les effets indirects de la crise sanitaire. Le défi budgétaire reste d'envergure.

La semaine dernière, l'analyse de la soutenabilité de la dette (*debt sustainability monitor*) de la Commission européenne a indiqué que notre taux d'endettement continuera d'augmenter, bien que je n'en retrouve aucune trace dans ces aperçus. Il serait bon d'éclaircir ce point.

Nous devons continuer à tenir à l'œil les dépenses

Ten opzichte van de raming in de algemene toelichting is het vorderingssaldo verbeterd met 2,9 miljard euro, onder andere door 1,3 miljard euro meer fiscale ontvangsten. Dat valt uiteen in 1,4 miljard euro meer bedrijfsvoorheffing, 0,5 miljard euro hoger kohieren vennootschapsbelastingen, 0,6 miljard euro kohieren natuurlijke vennootschappen – lager dan verwacht –, 0,2 miljard euro meer voorafbetalingen en 0,2 miljard euro minder roerende voorheffing.

De primaire uitgaven liggen 0,8 miljard euro lager. De onderbenutting is 1,6 miljard euro ten opzichte van de algemene toelichting, waar men uitging van 0,85 miljard euro. De uitgaven vrijstellingen bedrijfsvoorheffing bedragen min 0,6 miljard euro.

Meer details inzake de sociale zekerheid worden nog bezorgd. Voor de sociale zekerheid is er tegenover 2019 een daling van de sociale bijdrage en een forse toename van de overheidsdotaties. De sterke stijging van de uitgaven in de sociale zekerheid is coronagerelateerd.

Inzake entiteit 2 mogen de gegevens van elke regio afzonderlijk niet worden gepubliceerd. De communicatie van het saldo komt immers toe aan de bevoegde minister van Begroting of de deelregeringen. De commissieleden kunnen de gegevens daar opvragen.

05.03 Sander Loones (N-VA): Ik wil de staatssecretaris een pluim geven voor haar volledigheid en transparantie.

Het is goed dat we niet zomaar spreken van een federaal tekort van 32 miljard euro, maar wel van een tekort van 15 à 16 miljard euro. We hebben immers minder uitgaven voor corona, maar anderzijds zullen de structurele tekorten hierdoor veel hoger liggen dan ik dacht. We gaan 16 miljard euro in het rood, waarin natuurlijk nog de indirecte effecten van corona moeten worden verrekend. De begrotingsuitdaging blijft aanzienlijk.

De zogenaamde debt sustainability monitor van de Europese Commissie gaf vorige week aan dat onze schuldgraad verder zal stijgen, terwijl ik dat in deze overzichten niet terugvind. Het zou goed zijn om dit uit te klaren.

We moeten de primaire uitgaven en de

primaires et la sous-utilisation, qui sont deux fois plus élevées que ce qui avait été initialement estimé. La sous-utilisation résulte probablement de l'absence prolongée d'un gouvernement à part entière. La secrétaire d'État a budgété tout ce qui pouvait l'être. Il n'y a donc plus de marges. J'attends avec impatience de voir si la secrétaire d'État va prendre en considération cette sous-utilisation et comment elle va s'y prendre.

L'incident est clos.

06 Question de Sander Loones à Eva De Bleeker (Budget et Protection des consommateurs) sur "L'annulation de la dette" (55014007C)

06.01 Sander Loones (N-VA): La crise du coronavirus a fait exploser les déficits budgétaires de toutes les entités. Quelque 150 économistes, une poignée de politologues, sans oublier le président du PS Paul Magnette affirment aujourd'hui qu'il faudrait simplement effacer cette dette, comme si de rien n'était.

Une telle vision a-t-elle déjà été évoquée au sein du gouvernement?

06.02 Eva De Bleeker, secrétaire d'État (en néerlandais): La gestion de la dette fait partie des attributions du ministre des Finances. Le gouvernement doit encore prendre attitude sur cette question. À titre personnel, je pense qu'une annulation de la dette publique constituerait un mauvais signal. Une politique budgétaire sérieuse insufflé une plus grande confiance. Effacer la dette et dépenser de nouveau l'argent pourrait déboucher sur une création monétaire débridée, entraînant dans son sillage un dérapage de l'inflation.

La Commission européenne a renoncé temporairement à ses normes budgétaires. La discussion sur l'aménagement du cadre budgétaire européen, amorcée avant la crise sanitaire, reprendra. Le système actuel est trop complexe. Nous sommes, qui plus est, dans un nouveau contexte où des économies directes risqueraient de nuire à la relance économique. Il importe néanmoins, et pas uniquement en raison de la norme européenne, de garantir la soutenabilité de la dette.

Il va sans dire que l'endettement croissant m'inquiète. Une simplification s'impose, mais pas un assouplissement à moyen ou long terme.

06.03 Sander Loones (N-VA): Je déduis de la réponse de la secrétaire d'État que ce point devra encore faire l'objet de discussions très animées au

onderbenutting die dubbel zo hoog ligt dan eerst geraamd, verder in het oog houden. De onderbenutting is wellicht een gevolg van het lang uitblijven van een volwaardige regering. De staatssecretaris heeft alles wat kon worden gebudgetteerd, ook gebudgetteerd. Er zijn dus geen marges meer. Ik ben zeer benieuwd of en hoe de staatssecretaris naar die onderbenutting zal kijken.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Sander Loones aan Eva De Bleeker (Begroting en Consumentenbescherming) over "De schuldkwijtschelding" (55014007C)

06.01 Sander Loones (N-VA): Ten gevolge van de coronacrisis zijn de begrotingstekorten van alle overheden stevig opgelopen. Nu stellen zo'n 150 economen, enkele politicologen en ook PS-partijvoorzitter Magnette dat daar gewoon de spons over moet worden geveegd, alsof dit allemaal niet heeft plaatsgevonden.

Is een dergelijke visie al eens aangeraakt binnen de regering?

06.02 Staatssecretaris Eva De Bleeker (Nederlands): De minister van Financiën is bevoegd voor het schuldbeheer. Het regeringsstandpunt ter zake moet nog worden bepaald. Mijn mening is dat het kwijtschelden van schulden voor de overheid een slecht signaal is. Een gedegen begrotingsbeleid straalt meer vertrouwen uit. Schulden kwijtschelden en het geld opnieuw uitgeven zou kunnen leiden tot een onbeperkte geldcreatie en bijgevolg het risico van een ontspoorde inflatie.

De Europese Commissie heeft haar budgettaire normen tijdelijk opgegeven. De discussie over de aanpassing van het Europees budgettair kader, die voor de coronacrisis was opgestart, zal worden hervat. Het huidige systeem is te complex. We bevinden ons bovendien in een nieuwe context, waarbij directe besparingen het economisch herstel zouden schaden. Wel moet de houdbaarheid van de schuld worden gegarandeerd, niet enkel omwille van de Europese norm.

Ik ben vanzelfsprekend bezorgd over de oplopende schuld. Er moet vereenvoudigd worden, doch niet versoepeld op lange of middellange termijn.

06.03 Sander Loones (N-VA): Ik begrijp dat de regering hierover nog een robbertje zal moeten uitvechten. Ik apprecieer de openheid van de

sein du gouvernement. J'apprécie son ouverture d'esprit lorsqu'elle livre sa vision personnelle du dossier. Lorsqu'il était encore ministre des Finances, M. De Croo n'appréciait guère la politique monétaire laxiste menée par la BCE. Depuis lors, il a peut-être changé son fusil d'épaule.

Il est intéressant d'entendre que la secrétaire d'État souhaite surveiller la viabilité de la dette indépendamment des normes européennes. Il est exact que nous devons faire notre part du travail. L'Union européenne mérite mieux qu'un rôle de gendarme budgétaire.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 51.

staatssecretaris over haar persoonlijke visie. Toen premier De Croo nog minister van Financiën was, toonde hij zich ook geen fan van het lakse monetaire beleid van de ECB. Vandaag ligt dat misschien anders.

Het is interessant dat de staatssecretaris de houdbaarheid van de schuld wil bewaken, los van de Europese normen. Het klopt dat wij ons eigen huiswerk moeten maken. De Europese Unie verdient beter dan de rol van budgettaire boeman.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.51 uur.