



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

Mardi

26-05-2020

Après-midi

Dinsdag

26-05-2020

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Démocratique en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publications@dekamer.be

SOMMAIRE	INHOUD
Questions jointes de	1 Samengevoegde vragen van
- Georges Dallemagne à Didier Reynders (VPM Affaires étrangères et européennes et Défense) sur "L'élargissement de l'Union européenne" (55001774C)	1 - Georges Dallemagne aan Didier Reynders (VEM Buitenlandse en Europese Zaken en Defensie) over "De uitbreiding van de Europese Unie" (55001774C)
- Anneleen Van Bossuyt à Philippe Goffin (Affaires étrangères et Défense) sur "La nouvelle stratégie d'élargissement de l'UE" (55003181C)	1 - Anneleen Van Bossuyt aan Philippe Goffin (Buitenlandse Zaken en Defensie) over "De nieuwe strategie voor de uitbreiding van de EU" (55003181C)
- Wouter De Vriendt à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La candidature de la Bosnie-Herzégovine à l'UE" (55003815C) <i>Orateurs: Anneleen Van Bossuyt, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes, Wouter De Vriendt</i>	1 - Wouter De Vriendt aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De EU-kandidatuur van Bosnië-Herzegovina" (55003815C) <i>Sprekers: Anneleen Van Bossuyt, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken, Wouter De Vriendt</i>
Questions jointes de	3 Samengevoegde vragen van
- John Crombez à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La dégradation de l'État de droit en Pologne et en Hongrie" (55002193C)	4 - John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De verslechterende staat van de rechtsstaat in Polen en Hongarije" (55002193C)
- Christophe Lacroix à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La situation en Hongrie" (55004697C)	4 - Christophe Lacroix aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De situatie in Hongarije" (55004697C)
- Samuel Cogolati à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La dérive autocratique en Hongrie" (55005079C)	4 - Samuel Cogolati aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De autocratische koers die in Hongarije gevolgd wordt" (55005079C)
- Christophe Lacroix à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La Hongrie" (55006300C) <i>Orateurs: John Crombez, Christophe Lacroix, Samuel Cogolati, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	4 - Christophe Lacroix aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Hongarije" (55006300C) <i>Sprekers: John Crombez, Christophe Lacroix, Samuel Cogolati, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>
Question de Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La coordination européenne en matière de déconfinement" (55005286C) <i>Orateurs: Hugues Bayet, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	8 Vraag van Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De Europese coördinatie voor het opheffen van de lockdown" (55005286C) <i>Sprekers: Hugues Bayet, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>
Questions jointes de	9 Samengevoegde vragen van

- Samuel Cogolati à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'initiative européenne sur le devoir de vigilance des entreprises" (55005700C)	9	- Samuel Cogolati aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Het Europese initiatief inzake de waakzaamheidsplicht van de bedrijven" (55005700C)	9
- Malik Ben Achour à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Le devoir de diligence" (55005831C) <i>Orateurs: Samuel Cogolati, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	9	- Malik Ben Achour aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De due diligence" (55005831C) <i>Sprekers: Samuel Cogolati, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	9
Questions jointes de	10	Samengevoegde vragen van	10
- Katleen Bury à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'arrêt de la Cour constitutionnelle allemande sur la politique de rachat de dettes de la BCE" (55006149C)	10	- Katleen Bury aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De uitspraak van het Duitse Grondwettelijk Hof betreffende het schuldopkopingsbeleid van de ECB" (55006149C)	10
- Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Les conséquences de la récente décision de la Cour constitutionnelle allemande" (55006366C) <i>Orateurs: Katleen Bury, Hugues Bayet, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	10	- Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De gevolgen van de recente uitspraak van het Duitse Grondwettelijk Hof" (55006366C) <i>Sprekers: Katleen Bury, Hugues Bayet, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	10
Question de Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'avancement des négociations post-Brexit entre l'UE et le Royaume-Uni" (55006311C) <i>Orateurs: Hugues Bayet, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	12	Vraag van Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De voortgang van de onderhandelingen tussen de EU en Groot-Brittannië over hun relatie na de Brexit" (55006311C) <i>Sprekers: Hugues Bayet, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	12
Question de Anneleen Van Bossuyt à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La proposition franco-allemande relative au plan de relance européen" (55006353C) <i>Orateurs: Anneleen Van Bossuyt, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	12	Vraag van Anneleen Van Bossuyt aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Het Frans-Duitse voorstel m.b.t. het Europese relanceplan" (55006353C) <i>Sprekers: Anneleen Van Bossuyt, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	12

**COMMISSION DES RELATIONS
EXTERIEURES**

du

MARDI 26 MAI 2020

Après-midi

**COMMISSIE VOOR
BUITENLANDSE BETREKKINGEN**

van

DINS DAG 26 MEI 2020

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 27 par Mme Els Van Hoof, présidente.

La présidente: La question n° 55004252C de Mme Ingels est reportée.

01 Questions jointes de

- Georges Dallemande à Didier Reynders (VPM Affaires étrangères et européennes et Défense) sur "L'élargissement de l'Union européenne" (55001774C)
- Anneleen Van Bossuyt à Philippe Goffin (Affaires étrangères et Défense) sur "La nouvelle stratégie d'élargissement de l'UE" (55003181C)
- Wouter De Vriendt à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La candidature de la Bosnie-Herzégovine à l'UE" (55003815C)

01.01 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): La nouvelle stratégie d'élargissement de la Commission européenne consacre davantage d'attention au respect des principes de l'État de droit. Les candidats États membres qui ne réalisent pas de progrès dans ce domaine peuvent se voir infliger une sanction. Le processus d'adhésion peut même être arrêté complètement. En même temps, un soutien plus important sera accordé aux candidats qui opèrent les réformes nécessaires.

Que pense le ministre de la nouvelle stratégie d'élargissement de l'Union européenne? Doit-elle être appliquée d'emblée? Le ministre partage-t-il le point de vue selon lequel il serait prématûré, sur la base des nouveaux critères, d'engager des négociations d'adhésion avec la Macédoine du Nord et l'Albanie?

01.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Dès

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.27 uur en voorgezeten door mevrouw Els Van Hoof.

De voorzitter: Vraag nr. 55004252C van mevrouw Ingels wordt uitgesteld.

01 Samengevoegde vragen van

- Georges Dallemande aan Didier Reynders (VEM Buitenlandse en Europese Zaken en Defensie) over "De uitbreiding van de Europese Unie" (55001774C)
- Anneleen Van Bossuyt aan Philippe Goffin (Buitenlandse Zaken en Defensie) over "De nieuwe strategie voor de uitbreiding van de EU" (55003181C)
- Wouter De Vriendt aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De EU-kandidaat van Bosnië-Herzegovina" (55003815C)

01.01 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): De nieuwe uitbreidingsstrategie van de Europese Commissie besteedt meer aandacht aan het respecteren van de principes van de rechtsstaat. Kandidaat-lidstaten die op dit vlak geen vooruitgang boeken, kunnen een sanctie krijgen. Het toetredingsproces kan zelfs volledig worden stopgezet. Tegelijk komt er meer steun voor kandidaten die wel de nodige hervormingen doorvoeren.

Wat vindt de minister van de vernieuwde uitbreidingsstrategie van de EU? Moet ze meteen worden toegepast? Gaat de minister ermee akkoord dat het op basis van de nieuwe criteria te vroeg is om toetredingsonderhandelingen op te starten met de landen Noord-Macedonië en Albanië?

01.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Mijn

lors qu'une question de M. Dallemande était également inscrite à l'ordre du jour, ma réponse sera linguistiquement panachée.

(En français) La France a proposé une nouvelle méthodologie d'élargissement axée sur quatre principes: une association graduelle, la définition de critères de passage, des bénéfices en fonction des progrès réalisés et la réversibilité graduelle et proportionnelle.

(En néerlandais) Pour sa communication du 5 février, qui est positive pour le processus d'élargissement, la Commission européenne s'est notamment basée sur la proposition française. L'accent est mis sur le maintien d'une perspective UE claire mais sous des conditions strictes et à condition de soumettre les candidats États membres à une évaluation. Les valeurs européennes fondamentales dans les domaines de la démocratie et de l'État de droit occupent toujours une place centrale. De même, les principes de phasage et de réversibilité sont maintenus. Il en va de même aujourd'hui pour les négociations d'adhésion avec la Macédoine du Nord et l'Albanie, mais il serait opportun d'appliquer la même méthodologie dans les négociations avec la Serbie et le Monténégro.

(En français) Le Conseil européen du 26 mars a approuvé l'ouverture des négociations avec la Macédoine du Nord et l'Albanie. L'ouverture des premiers chapitres est conditionnelle pour l'Albanie, qui doit obtenir des résultats en ce qui concerne la loi électorale, l'État de droit, la justice et la lutte contre le crime organisé et la corruption.

Le sommet avec les pays des Balkans occidentaux du 6 mai a permis de réaffirmer la perspective européenne de ces pays. L'élargissement n'y a pas été abordé en tant que tel.

(En néerlandais) Le 29 mai 2019, la Commission européenne avait indiqué que la Bosnie-Herzégovine ne remplissait pas les critères de Copenhague. Elle doit renforcer les institutions garantes de la démocratie, de l'État de droit, des droits humains et de la protection des minorités et les réformes visant à instaurer une économie de marché stable sont encore embryonnaires. La Commission avait défini quatorze domaines d'action prioritaires, lesquels seront réévalués ultérieurement par le Conseil en même temps que les critères d'adhésion.

antwoord is taalgemengd omdat er ook een vraag van de heer Dallemande was geagendeerd.

(Frans) Frankrijk stelde een nieuwe uitbreidingsmethodologie voor die op vier beginselen berust: een geleidelijke associatie, de vaststelling van criteria aan de hand waarvan wordt nagegaan of de kandidaat-lidstaten aan de verplichtingen hebben voldaan, de toekenning van voordelen op basis van de geboekte vooruitgang en een geleidelijke en evenredige reversibiliteit.

(Nederlands) De Europese Commissie heeft zich voor haar mededeling van 5 februari, die positief is voor het uitbreidingsproces, onder meer gebaseerd op het Franse voorstel. Men benadrukt het behoud van een duidelijk EU-perspectief, maar dan wel onder strikte voorwaarden en mits een evaluatie van de kandidaat-lidstaten. De fundamentele Europese waarden inzake democratie en rechtsstaat blijven centraal staan en ook de principes van fasering en reversibiliteit blijven behouden. Dit geldt nu voor de toetredingsonderhandelingen met Noord-Macedonië en met Albanië, maar in de onderhandelingen met Servië en Montenegro zou het goed zijn om die methodologie ook te volgen.

(Frans) De Europese Raad heeft er op 26 maart mee ingestemd de onderhandelingen met Noord-Macedonië en Albanië op te starten. Voor Albanië zijn er aan het openen van de eerste hoofdstukken van de toetredingsgesprekken voorwaarden gekoppeld. Dat land moet eerst resultaten boeken op het stuk van de kieswet, de rechtsstaat, de justitie en de strijd tegen de georganiseerde misdaad en de corruptie.

Op de topontmoeting van 6 mei met de landen van de westelijke Balkan kon het Europese perspectief voor die landen worden herbevestigd. De uitbreiding als dusdanig werd er niet besproken.

(Nederlands) De Europese Commissie gaf op 29 mei 2019 aan dat Bosnië-Herzegovina onvoldoende voldeed aan de criteria van Kopenhagen. De instellingen ter garantie van de democratie, rechtsstaat, mensenrechten en de bescherming van minderheden moeten worden versterkt en de hervormingen voor een stabiele markteconomie zijn nog pril. De Commissie formuleerde veertien prioritaire actiedomeinen, die de Raad samen met de lidmaatschapscriteria later opnieuw zal evalueren.

Dès lors que l'UE représente le principal levier pour assurer un avenir stable au pays, les services publics fédéraux belges partagent leur expertise avec leurs collègues bosniaques. Les manquements des autorités bosniaques en ce qui concerne l'accueil des demandeurs d'asile et le suivi des procédures d'asile sont toutefois une source d'inquiétude. Ce problème est étroitement lié à la demande d'adhésion à l'Union européenne. L'ouverture d'un nouveau centre d'accueil pour demandeurs d'asile a récemment permis d'accroître la capacité d'accueil des réfugiés et des migrants, mais elle demeure insuffisante. L'UE étudie la question avec les autorités bosniaques et des organisations internationales. Pour l'heure, la Bosnie ne dispose pas des moyens financiers ni institutionnels pour résoudre seule ce problème.

01.03 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): Nous devons veiller rigoureusement au respect strict des critères de Copenhague, lesquels remontent déjà à 1993. Les cas de la Bulgarie et de la Roumanie ont montré quelles étaient les conséquences d'une adhésion trop rapide.

La nouvelle stratégie d'adhésion sera-t-elle aussi d'application à la Turquie, un dossier dans lequel l'option d'un arrêt complet du processus reste réelle? Ne faudrait-il pas signifier clairement à ce pays qu'il n'a pas sa place dans l'UE? Je considère du reste que l'adhésion ne constitue pas le seul élément important pour créer de la stabilité. J'en veux pour preuve l'accord de stabilisation et d'association que l'UE a conclu avec la Yougoslavie après la guerre.

01.04 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Je n'ai pas eu l'occasion de poser ma question mais je souhaite toutefois répondre.

Le ministre a déclaré que la procédure d'adhésion prévoyait des leviers visant au respect d'un certain nombre de droits, dont le droit à l'asile. Lors d'une visite sur place dans la région concernée, j'ai pu constater que le pays n'était pas en mesure actuellement de garantir certains droits aux demandeurs d'asile. La Belgique ne peut certainement pas perdre de vue ces garanties pendant le processus d'adhésion.

L'incident est clos.

La présidente: Les questions jointes n°s 55001921C et 55002004C de Mme Jadin sont transformées en questions écrites.

02 Questions jointes de

De Belgische overheidsdiensten wisselen expertises uit met hun Bosnische collega's, want de EU is de belangrijkste hefboom voor een stabiele toekomst van het land. De tekortkomingen van de Bosnische autoriteiten inzake de opvang van asielzoekers en de opvolging van de asielprocedure baren echter de nodige zorgen. Die problematiek is nauw verbonden met de aanvraag voor EU-lidmaatschap. De opvangcapaciteit van vluchtelingen en migranten werd er onlangs uitgebreid dankzij de opening van een nieuw asielcentrum, maar een verdere uitbouw blijft nodig. De EU bekijkt dit samen met de Bosnische autoriteiten en met internationale organisaties. Momenteel zijn de Bosniërs financieel noch institutioneel in staat om dit alleen te doen.

01.03 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): We moeten streng toekijken op de strikte naleving van de criteria van Kopenhagen, die al dateren van 1993. Bulgarije en Roemenië hebben de gevolgen getoond van een te vroege toetreding.

Zal de nieuwe toetredingsstrategie ook gelden voor Turkije, waar de optie blijft bestaan om dat proces volledig stop te zetten? Moeten we dat land eigenlijk niet eens duidelijk maken dat het geen plaats heeft in de EU? Voorts denk ik niet dat enkel het lidmaatschap belangrijk is om ergens stabiliteit te creëren, getuige het stabilisatie- en associatieakkoord van de EU na de oorlog in Joegoslavië.

01.04 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Ik heb mijn vraag niet kunnen stellen, maar wil wel repliceren.

De minister zei dat er bij de toetredingsprocedure hefbomen moeten worden gebruikt met het oog op het naleven van een aantal rechten, waaronder het recht op asielaanvraag. Bij een plaatsbezoek in de betrokken regio heb ik kunnen vaststellen dat bepaalde rechten voor asielzoekers daar nu niet kunnen worden gegarandeerd. België kan die garanties zeker in het oog houden tijdens het toetredingsproces.

Het incident is gesloten.

De voorzitter: De samengevoegde vragen nrs. 55001921C en 55002004C van mevrouw Jadin worden omgezet in schriftelijke vragen.

02 Samengevoegde vragen van

- John Crombez à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La dégradation de l'État de droit en Pologne et en Hongrie" (55002193C)
- Christophe Lacroix à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La situation en Hongrie" (55004697C)
- Samuel Cogolati à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La dérive autoritaire en Hongrie" (55005079C)
- Christophe Lacroix à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La Hongrie" (55006300C)

- John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De verslechterende staat van de rechtsstaat in Polen en Hongarije" (55002193C)
- Christophe Lacroix aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De situatie in Hongarije" (55004697C)
- Samuel Cogolati aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De autoritaire koers die in Hongarije gevolgd wordt" (55005079C)
- Christophe Lacroix aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Hongarije" (55006300C)

02.01 John Crombez (sp.a): Dans le cadre de la procédure "article 7", une audition a été organisée le 10 décembre 2019 au Conseil des affaires générales au sujet de la situation de l'État de droit et des libertés fondamentales en Hongrie. Le porte-parole de la Hongrie a décrit les ministres présents à cette occasion comme "l'orchestre Soros". Dans l'intervalle, la Pologne a intenté un procès contre le professeur Sadurski, qui avait critiqué les réformes menées par le gouvernement dans le domaine de la Justice. En outre, les autorités locales et régionales de Pologne ont voté plusieurs résolutions faisant de leur territoire une zone libre de LGBT. Il est clair que la situation ne s'améliore pas dans ces pays.

Quelles conclusions le ministre tire-t-il de l'audition? Quelles suites devraient-elles être données dans le cadre de la procédure de l'article 7 pour les deux pays? Est-il question, dans les deux pays, d'une violation des droits démocratiques fondamentaux et de l'État de droit? Comment le ministre réagit-il par rapport au fait que des procès sont en cours à l'encontre d'académiciens polonais en raison des critiques qu'ils ont émises à l'égard de leur gouvernement? Le ministre est-il disposé à aborder ce problème ainsi que la question des zones libres de LGBT, et ce tant au niveau bilatéral qu'à l'échelon européen?

Que pense le gouvernement de l'idée de déterminer les moyens européens sur la base de la situation de l'État de droit dans les États membres? Quelles initiatives la commission von der Leyen prend-elle pour continuer à garantir le principe de l'État de droit au sein de l'Union européenne? Quelle est la position belge en la matière?

02.02 Christophe Lacroix (PS): Ces dernières semaines, certains États européens ont poursuivi leurs atteintes aux valeurs européennes et aux libertés fondamentales. La Pologne et la Hongrie se sont servis de la crise du COVID-19 comme

02.01 John Crombez (sp.a): Op 10 december 2019 vond in de Raad Algemene Zaken een hoorzitting plaats over de toestand van de rechtsstaat en de fundamentele vrijheden in Hongarije in het kader van de artikel 7-procedure. De Hongaarse woordvoerder noemde de aanwezige ministers daar "het Soros-orkest". En intussen is er in Polen een rechtszaak gestart tegen de hoogleraar Sadurski, die kritiek had geuit op de justitiële hervormingen van de regering. Lokale en regionale Poolse overheden namen daarnaast een aantal resoluties aan waarin zij het grondgebied uitroepen tot een lgbt-vrije zone. De toestand wordt er in die landen duidelijk niet beter op.

Wat concludeert de minister uit die hoorzitting? Welke vervolgstappen zouden er moeten volgen binnen de artikel 7-procedure voor beide landen? Is er in beide landen sprake van een schending van de democratische grondrechten en van de rechtsstaat? Hoe reageert de minister op het feit dat er rechtszaken lopen tegen Poolse academici vanwege het uiten van kritiek op hun regering? Is de minister bereid om dit probleem evenals de kwestie van de lgbt-vrije zones bilateraal én Europees aan te kaarten?

Wat vindt de regering ervan om de Europese middelen te bepalen op basis van de toestand van de rechtstaat in de lidstaten? Welke initiatieven neemt de commissie-von der Leyen om het principe van de rechtstaat binnen de EU te blijven waarborgen? Wat is het Belgisch standpunt op dat vlak?

02.02 Christophe Lacroix (PS): De voorbije weken hebben sommige Europese lidstaten nogmaals de Europese waarden en fundamentele vrijheden geschonden. Polen en Hongarije hebben de COVID-19-crisis als voorwendsel gebruikt om

prétexte pour prendre des mesures. Après avoir limité l'indépendance de la justice et des médias, Viktor Orbán a lancé une "nouvelle ère culturelle", visant à promouvoir les valeurs chrétiennes et traditionnelles. Une loi prévoit notamment l'inscription non modifiable du sexe à la naissance sur les documents d'identité.

Au sein de l'UE, la Belgique compte-t-elle réagir face à ces évolutions du droit hongrois? Le Parlement européen a activé en septembre 2018 une procédure pour violation des valeurs de l'UE. Où en est cette procédure et quelle position défend notre pays? Comment analysez-vous le processus d'examen par la Commission européenne de l'État de droit dans les 27 États membres et son apport à l'arsenal européen pour défendre les droits humains? Comment vous coordonnez-vous avec votre collègue des Affaires étrangères à ce sujet?

02.03 **Samuel Cogolati** (Ecolo-Groen): Je souligne l'état d'urgence prolongé pour une durée indéterminée en Hongrie et les attaques antidémocratiques de Viktor Orbán contre les partis d'opposition, les grandes villes contrôlées par des partis d'opposition, la communauté LGBT. Ceci s'ajoute aux atteintes aux droits humains et à l'état de droit du régime autoritaire d'Orbán.

Les États européens restent trop timides. J'en appelle à une action du Conseil plus forte que votre lettre du 1^{er} avril cosignée avec d'autres pays. Quelles mesures additionnelles la Belgique prendra-t-elle vis-à-vis de la Hongrie? Avez-vous dialogué en bilatéral avec le gouvernement hongrois depuis la dite lettre? Insisterez-vous auprès des autres États pour engager la procédure de l'article 7?

02.04 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): La Commission européenne a lancé la procédure "de l'article 7" à l'égard de la Pologne le 20 décembre 2017. Depuis, le Conseil Affaires générales (CAG) a discuté à plusieurs reprises de différents aspects de l'État de droit en Pologne. La Commission européenne surveille les évolutions internes ainsi que le respect des arrêts de la Cour de Justice. Ceci vaut également pour les éléments auxquels M. Crombez a fait référence.

La Belgique, ainsi que d'autres pays politiquement proches, reste un élément moteur dans le cadre de

een aantal maatregelen te nemen. Nadat hij de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de media had ingeperkt heeft Viktor Orbán een 'nieuw cultureel tijdperk' ingeluid, dat gericht is op de bevordering van de christelijke en traditionele waarden. Een wet voorziet met name in de registratie van het geslacht bij de geboorte op de identiteitsdocumenten, waaraan er achteraf niets meer gewijzigd kan worden.

Zal België in de EU reageren op die evolutie van het Hongaars recht? In september 2018 heeft het Europees Parlement een procedure opgestart voor de schending van de EU-waarden. Hoe staat het met die procedure en welk standpunt verdedigt ons land? Hoe analyseert u het onderzoek van de Europese Commissie naar de rechtsstaat in de 27 lidstaten en haar bijdrage aan de Europese instrumenten om de mensenrechten te verdedigen? Hoe coördineert u uw acties ter zake met de minister van Buitenlandse Zaken?

02.03 **Samuel Cogolati** (Ecolo-Groen): Ik wijs erop dat de noodtoestand in Hongarije voor onbepaalde duur werd verlengd en dat de antidemocratische aanvallen van Viktor Orbán tegen de oppositiepartijen, tegen de grootsteden die door de oppositiepartijen worden gecontroleerd en tegen de lgbt-gemeenschap onverminderd doorgaan. Dat komt boven op de schendingen van de mensenrechten en de aanvallen tegen de rechtsstaat door het autoritaire regime van Orbán.

De Europese landen reageren te lauw. Ik roep op tot een krachtigere reactie van de Raad dan de brief van 1 april die u samen met andere landen hebt ondertekend. Welke bijkomende maatregelen zal ons land nemen ten aanzien van Hongarije? Onderhoudt u een bilaterale dialoog met de Hongaarse regering sinds de verzending van voornoemde brief? Zult u er bij andere landen op aandringen dat de procedure in het kader van artikel 7 in gang wordt gezet?

02.04 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): De Europees Commissie heeft op 20 december 2017 de artikel 7-procedure opgestart voor wat betreft Polen. Sindsdien heeft de Raad Algemene Zaken (RAZ) meermaals de toestand van diverse aspecten van de rechtstaat in Polen besproken. De Europees Commissie houdt toezicht op de interne ontwikkelingen en op de eerbiediging van arresten van het Hof van Justitie. Dit geldt ook voor de zaken waarnaar de heer Crombez heeft verwezen.

België blijft, samen met andere gelijkgestemde landen, binnen de RAZ een voortrekker in dit debat

ce débat au sein du CAG et soutient les efforts de la Commission en vue de développer un cycle d'examen de l'état de droit. Cette procédure impliquera, entre autres, la publication annuelle de rapports sur l'état de droit dans les États membres. Les premières publications sont prévues à l'automne prochain. Concernant le cadre financier pluriannuel, la Belgique soutient l'idée de conditionner l'octroi de moyens de l'UE à la situation en matière d'état de droit. Les discussions sur ce point sont en cours.

Concernant les zones anti-LGBT, je renvoie à la réponse donnée le 7 janvier dans cette commission par le ministre des Affaires étrangères. La discrimination demeure une préoccupation de la Belgique et fait partie de ses priorités en matière de politique des droits de l'homme.

(En français) Le 12 septembre 2018, les députés européens ont voté pour le déclenchement d'une procédure "article 7" à l'égard de la Hongrie. Au cours des auditions, j'ai posé des questions sur l'indépendance du pouvoir judiciaire, le fonctionnement de la Cour constitutionnelle, la liberté des médias et la liberté académique. Le dialogue a été constructif mais il est prématuré d'en tirer des conclusions.

Après l'adoption de la loi du 30 mars par le Parlement hongrois, la Belgique a publié une déclaration conjointe avec d'autres États membres de l'Union soulignant l'importance des principes de l'État de droit et des droits fondamentaux en période de crise. La Commission européenne entend faire un monitoring des mesures d'exception prises pour lutter contre le COVID-19 et vérifier leur compatibilité avec les valeurs fondamentales de l'Union. La Belgique veillera à ce que ces observations soient prises en compte.

Après le vote du 19 mai 2020, la Hongrie est devenue un des seuls pays de l'Union européenne à interdire l'inscription du changement de sexe à l'état civil. La Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe a déclaré que cette loi était contraire à la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et portait atteinte à la dignité humaine.

La coopération entre le SPF Justice et le SPF Affaires étrangères est excellente.

02.05 John Crombez (sp.a): Deux choses me réjouissent tout particulièrement: la première, c'est le soutien apporté par la Belgique à l'idée de l'UE d'instaurer une sorte de semestre consacré à l'État de droit et la deuxième, ce sont les efforts déployés

en steunt de inspanningen van de Commissie om de rechtstaatscyclus op te zetten. Deze procedure zal onder meer de jaarlijkse publicatie van rapporten over de rechtstaat in de lidstaten inhouden. De eerste publicaties zijn geagendeerd voor dit najaar. Inzake het meerjarig financieel kader steunt België het idee om EU-middelen conditioneel te maken aan de situatie van de rechtstaat. De discussies ter zake lopen nog.

Inzake de lgbt-vrije zones verwijst ik naar het antwoord van de minister van Buitenlandse Zaken op 7 januari in deze commissie. Discriminatie is en blijft een grote bezorgdheid van België en maakt deel uit van de prioriteiten van België inzake het mensenrechtenbeleid.

(Frans) Op 12 september 2018 stemden de leden van het Europees Parlement ermee in een artikel 7-procedure tegen Hongarije in te stellen. Tijdens de hoorzittingen stelde ik vragen over de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de werking van het Grondwettelijk Hof, de vrijheid van de media en de academische vrijheid. De dialoog was constructief, maar het is voorbarig om er conclusies uit te trekken.

Na de goedkeuring van de wet van 30 maart door het Hongaarse Parlement heeft België samen met andere EU-lidstaten een gezamenlijke verklaring verspreid waarin het belang van de beginselen van de rechtsstaat en de grondrechten in tijden van crisis wordt benadrukt. De Europese Commissie wil de uitzonderlijke maatregelen die genomen zijn om COVID-19 te bestrijden, monitoren en nagaan of ze verenigbaar zijn met de fundamentele waarden van de EU. België zal erop toezien dat er rekening wordt gehouden met die opmerkingen.

Na de stemming van 19 mei 2020 werd Hongarije nagenoeg het enige EU-land waar de registratie van een geslachtsverandering bij de burgerlijke stand verboden is. De mensenrechtenscommissaris van de Raad van Europa heeft verklaard dat die wet in strijd is met de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en dat ze een inbreuk op de menselijke waardigheid vormt.

De samenwerking tussen de FOD Justitie en de FOD Buitenlandse Zaken is uitstekend.

02.05 John Crombez (sp.a): Ik ben bijzonder blij dat België Europa zal steunen bij het creëren van een soort semester over de rechtsstaat en dat België een manier zoekt om de middelen daarvoor te conditioneren. Hoe sneller dat gebeurt, hoe beter.

par notre pays pour imaginer un mécanisme conditionnant l'octroi de moyens au respect de ce critère. Plus vite ce mécanisme sera créé, mieux cela vaudra.

L'État de droit et la protection des droits humains enregistrent depuis quelques années des dérives dans plusieurs États membres. Jusqu'à présent, les réactions à ces glissements sont restées plutôt clémentes et n'ont eu, dès lors, que peu d'impact. Une réponse ferme s'impose. Le semestre consacré à l'État de droit et l'instauration d'un mécanisme conditionnant l'octroi de moyens au respect de ce critère peuvent aider, même si rien n'est moins sûr. Je compte sur notre gouvernement pour réagir désormais fermement à toute violation de l'État de droit.

02.06 Christophe Lacroix (PS): La Belgique est aux avant-postes en matière de respect des droits de l'homme et des valeurs européennes. La fermeté s'impose face aux gouvernements polonais et hongrois, qui testent notre capacité de réaction. La Commissaire aux droits de l'homme de la Cour européenne des droits de l'homme condamne fermement la décision du parlement hongrois sur les personnes transgenres. Et certains partis européens devraient réagir plus fermement.

02.07 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Après l'audition sur l'indépendance du judiciaire en Hongrie en décembre 2019, vous trouvez prématuré de réagir aux dérives en Hongrie. Selon moi, il est urgent de réagir fermement et clairement aux dérives du régime Orbán.

La loi du 30 mars vise à museler les médias et l'opposition, à charger financièrement les grandes villes contrôlées par celle-ci et à sanctionner sévèrement ce qui est déclaré *fake news* au sujet des mesures du gouvernement et non à contrôler l'épidémie de COVID-19!

Il faut réaffirmer la primauté des libertés et des droits fondamentaux protégés par la Charte de l'Union européenne.

L'incident est clos.

La présidente: La question n° 55003814C de M. De Vriendt est transformée en question écrite.

In een aantal Europese lidstaten zijn de rechtsstaat en de bescherming van de mensenrechten al een paar jaar aan het aflijden. De reacties daarop waren tot dusver eerder mild en hebben dan ook weinig impact gehad. Er is een ferme tegenreactie nodig. Het semester over de rechtsstaat en de conditionering van de middelen kunnen helpen, maar dat is alsnog niet zeker. Ik reken erop dat bij elke schending van de rechtsstaat onze regering voortaan krachtig reageert.

02.06 Christophe Lacroix (PS): België vervult een voortrekkersrol op het gebied van de eerbiediging van de mensenrechten en de Europese waarden. We moeten krachtdadig optreden ten aanzien van de Poolse en de Hongaarse regering, die ons reactievermogen testen. De Commissaris voor de Rechten van de Mens van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens veroordeelt de beslissing van het Hongaarse Parlement met betrekking tot transgenders krachtig. Sommige Europese politieke partijen zouden een duidelijker standpunt moeten innemen.

02.07 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Na de hoorzitting van december 2019 over de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht in Hongarije vond u het voorbarig te reageren op de uitwassen in dat land. Volgens mij is het de hoogste tijd om een krachtig en duidelijk signaal af te geven over de wanpraktijken van het regime-Orbán.

De wet van 30 maart beoogt de media en de oppositie te muilkorven, de grote steden die in handen zijn van de oppositie financieel te benadelven en zware straffen op te leggen aan al wie berichten over de regeringsmaatregelen de wereld in stuurt die als fakenieuws weggezet worden. Het doel van de wet is dus niet om de COVID-19-epidemie onder controle te krijgen!

We moeten duidelijk maken dat de fundamentele vrijheden en rechten, die door het Handvest van de Europese Unie worden beschermd, boven alles primeren.

Het incident is gesloten.

De voorzitter: Vraag nr. 55003814C van de heer De Vriendt wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

03 Question de Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La coordination européenne en matière de déconfinement" (55005286C)

03.01 Hugues Bayet (PS): De nombreux débats sont menés au sein du Conseil afin d'harmoniser le déconfinement.

Face aux mesures d'harmonisation proposées par la Commission, quelle position notre pays défend-il, particulièrement en ce qui concerne la circulation intra-européenne et pour toutes les questions socioéconomiques?

03.02 Koen Geens, ministre (en français): La feuille de route de la Commission et du président du Conseil européen a pour objectif de relancer progressivement la vie économique et sociale tout en préservant la santé publique. Elle définit un cadre pour la concertation européenne et la coordination des mesures ayant un impact transfrontalier. Les critères et les délais d'abrogation des mesures dépendent de l'évolution dans chaque État membre. C'est pourquoi la feuille de route propose des principes de base, comme une approche graduelle et un engagement pour des tests en suffisance.

Assortie d'un plan de relance, cette feuille de route a été approuvée par les chefs d'États ce 23 avril. J'ai organisé une visioconférence avec les ambassadeurs belges dans les États membres de l'UE, ainsi qu'avec notre représentant permanent auprès de l'UE. Les chefs de poste y ont expliqué les stratégies respectives des divers États.

La vidéoconférence a aidé à comprendre la situation chez nos partenaires pour définir notre stratégie de sortie. La situation sanitaire s'est améliorée dans l'Union. Les États et la Commission lèvent certaines mesures prises au début de la crise. La Commission a publié des lignes directrices pour relancer les transports et le tourisme et on attend des initiatives similaires dans d'autres domaines.

L'approche européenne est nécessaire pour une sortie de crise sûre et coordonnée.

03.03 Hugues Bayet (PS): Il faut en effet une approche européenne. Par contre, j'ignore la position belge et vos prises de position au Conseil

03 Vraag van Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De Europese coördinatie voor het opheffen van de lockdown" (55005286C)

03.01 Hugues Bayet (PS): Er wordt in de Raad veel gedebatteerd over de stroomlijning van de exitstrategie.

Welk standpunt verdedigt ons land in het licht van de door de Commissie voorgestelde harmonisatiemaatregelen, met name ten aanzien van de verplaatsingen in de EU en alle sociaal-economische vraagstukken?

03.02 Minister Koen Geens (Frans): De routekaart van de Commissie en de voorzitter van de Europese Raad heeft tot doel het economisch en sociaal leven geleidelijk weer op gang te brengen zonder de volksgezondheid in gevaar te brengen. Ze biedt een kader voor het Europees overleg en de coördinatie van de maatregelen met een grensoverschrijdende impact. De criteria en termijnen voor de intrekking van de maatregelen hangen af van de ontwikkelingen in elke lidstaat. In de routekaart worden er daarom basisprincipes voorgesteld, zoals een geleidelijke aanpak en de verbintenis om voldoende tests uit te voeren.

Die routekaart, die ook een herstelplan omvat, werd op 23 april door de staatshoofden en regeringsleiders goedgekeurd. Ik heb een videoconferentie georganiseerd met de Belgische ambassadeurs in de EU-lidstaten en met onze permanente vertegenwoordiger bij de EU. De posthoofden hebben daarbij de respectieve strategieën van de verschillende lidstaten toegelicht.

De videoconferentie was bijzonder nuttig om een beter begrip te krijgen van de situatie bij onze partners, teneinde in het licht daarvan onze exitstrategie te kunnen bepalen. De gezondheidssituatie is nu beter in de Europese Unie. De lidstaten en de Commissie heffen bepaalde maatregelen op die in het begin van de crisis genomen werden. De Commissie heeft richtsnoeren gepubliceerd om het transport en het toerisme weer op gang te brengen, en we verwachten soortgelijke initiatieven in andere domeinen.

De Europese approach is noodzakelijk voor een veilige en gecoördineerde exit uit de crisis.

03.03 Hugues Bayet (PS): Er moet inderdaad een Europese aanpak worden uitgewerkt. Ik weet echter niet wat het Belgische standpunt dienaangaande is

concernant nos perspectives sanitaires, la circulation intra-européenne et l'aspect socioéconomique. Pourriez-vous m'envoyer vos informations complémentaires?

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- Samuel Cogolati à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'initiative européenne sur le devoir de vigilance des entreprises" (55005700C)
- Malik Ben Achour à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Le devoir de diligence" (55005831C)

04.01 **Samuel Cogolati** (Ecolo-Groen): Le 29 avril, le Commissaire européen à la Justice Reynders a annoncé une initiative législative sur les obligations des entreprises de l'UE en matière de droits humains et de diligence environnementale début 2021.

La Belgique soutiendra-t-elle cette initiative et plaidera-t-elle pour une directive ou un règlement européen en la matière afin d'harmoniser la législation des États membres? Prépare-t-elle une législation nationale sur le devoir de vigilance?

M. Reynders a suggéré de créer un réseau d'autorités de surveillance nationales, coordonné au niveau européen. Le Point de Contact National (PCN) de l'OCDE sera-t-il renforcé pour assurer ce rôle? L'UE participera-t-elle aux négociations du traité de l'ONU sur les entreprises et droits humains?

04.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): La Belgique dispose, depuis 2017 et comme 24 pays seulement, de son propre plan d'action national Entreprises et droits de l'homme. Ce dernier comporte 33 actions visant à inciter tous les acteurs, en Belgique, à respecter et à promouvoir les droits humains. Sa mise en œuvre fait l'objet d'un rapport annuel public. Une évaluation permettra de cartographier les progrès.

Les autorités belges se sont concentrées sur des initiatives multipartites sectorielles qui créent des obligations de diligence raisonnable, comme TruStone ou Beyond Chocolate.

Le SPF Affaires étrangères lance une initiative pour que le fonctionnement de Finexpo respecte les principes directeurs des Nations Unies et de

en welke standpunten u in de Raad hebt ingenomen met betrekking tot onze perspectieven op het stuk van de volksgezondheid, het intra-Europese verkeer en het socio-economische aspect. Kunt u me aanvullende informatie bezorgen?

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- Samuel Cogolati aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Het Europese initiatief inzake de waakzaamheidsplicht van de bedrijven" (55005700C)
- Malik Ben Achour aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De due diligence" (55005831C)

04.01 **Samuel Cogolati** (Ecolo-Groen): Op 29 april kondigde Europees Commissaris voor Justitie Reynders aan dat er begin 2021 een wetgevend initiatief verwacht mocht worden over de verplichtingen van de bedrijven in de EU inzake mensenrechten en zorgvuldigheid op het vlak van milieu.

Zal ons land dat initiatief steunen en pleiten voor een Europese richtlijn of verordening in dat verband om de wetgevingen van de lidstaten op elkaar af te stemmen? Werkt ons land aan nationale wetgeving over de waakzaamheidsplicht?

De heer Reynders stelde voor om een netwerk op te richten van nationale toezichthoudende overheden, dat op Europees niveau gecoördineerd wordt. Zal het Nationaal Contactpunt van de OESO versterkt worden om die rol op te nemen? Zal de EU deelnemen aan de onderhandelingen over het VN-verdrag over bedrijven en mensenrechten?

04.02 **Minister Koen Geens** (*Frans*): Sinds 2017 beschikt België, net zoals slechts 24 andere landen, over een eigen Nationaal Actieplan Bedrijven en Mensenrechten. Het plan omvat 33 acties om alle actoren in België aan te moedigen de mensenrechten te respecteren en te bevorderen. Over de uitvoering ervan wordt er een jaarverslag gepubliceerd. Een evaluatie zal de mogelijkheid bieden om de vooruitgang in kaart te brengen.

De Belgische autoriteiten hebben zich gefocust op sectorale multistakeholderinitiatieven die due diligence-verplichtingen creëren, zoals TruStone en Beyond Chocolate.

De FOD Buitenlandse Zaken lanceert een initiatief om ervoor te zorgen dat de werking van Finexpo in overeenstemming is met de richtlijnen van de

l'OCDE et la déclaration de principe tripartite de l'OIT. Le PCN vient d'être renforcé, avec le détachement d'une personne au sein du secrétariat.

Une potentielle autorité de surveillance au niveau national reste à déterminer, de même que les moyens financiers d'investigation.

En ce qui concerne un instrument international juridiquement contraignant, la Commission européenne n'a pas encore pris de décision sur un mandat de négociation.

La Belgique s'est prononcée pour une plus grande cohérence en matière de devoir de vigilance au niveau européen. Nous attendons les initiatives annoncées par le commissaire Reynders pour 2021. L'initiative européenne doit être multilatérale et tenir compte des capacités des PME. Pour ce qui est de la législation domestique, la Belgique observe le développement en la matière, au niveau européen.

Concernant le panel de droits humains à couvrir, le plan d'action national belge reflète le principe des droits humains universels, indivisibles et interdépendants.

04.03 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): L'initiative du commissaire Reynders et votre réponse sont formidables: vous encouragez l'Europe à aller vers une initiative multilatérale pour un cadre articulant droits humains et entreprise.

Votre souhait de ne pas donner à la Commission un mandat de négocier pour le traité de l'ONU est positif.

Nous pouvons améliorer notre plan national d'action en le rendant contraignant pour imposer le respect des droits humains dans tous les approvisionnements des sociétés belges et européennes.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- Katleen Bury à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'arrêt de la Cour constitutionnelle allemande sur la politique de rachat de dettes de la BCE" (55006149C)

- Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur

Verenigde Naties en de OESO en met de Tripartiete Beginselverklaring van de IAO. Het NCP werd zojuist versterkt, met de detachering van een persoon bij het secretariaat.

Er moet nog een potentiële toezichthoudende autoriteit op nationaal niveau worden ingesteld, net zoals de financiële middelen voor onderzoeken.

Wat een juridisch bindend internationaal instrument betreft, heeft de Europese Commissie nog geen beslissing over een onderhandelingsmandaat genomen.

België heeft zich uitgesproken voor meer coherentie op het vlak van de waakzaamheidspligt op Europees niveau. Wij wachten op de initiatieven die eurocommissaris Reynders voor 2021 heeft aangekondigd. Het Europees initiatief moet een multilateraal karakter hebben en rekening houden met de draagkracht van de kmo's. Wat de binnenlandse wetgeving betreft, volgt ons land de ontwikkelingen op Europees niveau met veel aandacht.

Wat het panel van de te bestrijken mensenrechten betreft, wijs ik erop dat het Belgische nationale actieplan het principe van de universele, ondeelbare en onderling met elkaar samenhangende mensenrechten weerspiegelt.

04.03 Samuel Cogolati (Ecolo-Groen): Het initiatief van Europees commissaris Reynders en uw antwoord zijn formidabel: u moedigt Europa ertoe aan werk te maken van een multilateraal initiatief voor een kader waarin mensenrechten en bedrijven elk hun plaats hebben.

U wilt voorts dat de Europese Commissie een onderhandelingsmandaat krijgt met betrekking tot het VN-verdrag. Dat is positief.

We kunnen ons nationale actieplan verbeteren door het bindend te maken, zodat de eerbiediging van de mensenrechten een verplichting wordt voor alle productieketens die de Belgische en Europese bedrijven leveren.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- Katleen Bury aan Koen Geens (VEM Justitie, Régie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De uitspraak van het Duitse Grondwettelijk Hof betreffende het schuldopkopingsbeleid van de ECB" (55006149C)

- Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie, Régie der Gebouwen en Europese Zaken) over

"Les conséquences de la récente décision de la Cour constitutionnelle allemande" (55006366C)

05.01 Katleen Bury (VB): La Commission européenne n'est pas d'accord avec la récente décision de la Cour constitutionnelle allemande sur le programme de rachat de dettes de la BCE.

Notre pays soutient-il la réaction de la Commission ou une certaine réserve est-elle malgré tout de mise?

05.02 Hugues Bayet (PS): La Cour constitutionnelle allemande a estimé ne pas être tenue par une décision de la Cour de Justice de l'UE relative à la légalité du programme de rachat massif d'obligations souveraines (PSPP). Elle s'oppose de la sorte à la primauté du droit de l'Union et au monopole de l'interprétation des traités à la CJUE. Elle a donné trois mois à la BCE pour justifier la proportionnalité du PSPP, faute de quoi la Bundesbank cesserait de participer au programme et devrait céder les obligations déjà acquises.

Le Conseil a-t-il déjà abordé la question? Avez-vous eu des contacts avec l'Europe ou l'Allemagne à ce sujet? Quelle est la position belge?

05.03 Koen Geens, ministre (*en français*): L'indépendance de la BCE est à la base de l'élaboration d'une politique monétaire dans la Zone euro. Le droit de l'UE prime sur le droit national: seule la Cour de Justice a le pouvoir de décider qu'un acte d'une institution européenne est contraire au droit de l'Union.

(*En néerlandais*) Nous soutenons les réactions de la Cour européenne de justice et de la Commission européenne. Sachant que le gouvernement allemand, la Banque centrale européenne et la Commission européenne analysent encore l'arrêt à l'heure actuelle, il serait prématuré de se prononcer dès à présent à ce sujet.

(*En français*) La question n'a pas encore été abordée par le Conseil. Nous sommes en contact étroit avec les institutions européennes à ce sujet.

05.04 Hugues Bayet (PS): Ce dossier plus qu'essentiel va entraîner un impact sur notre pays. Vous devez tout faire pour essayer de trouver une solution qui satisfasse l'ensemble des parties.

"De gevolgen van de recente uitspraak van het Duitse Grondwettelijk Hof" (55006366C)

05.01 Katleen Bury (VB): De Europese Commissie is het niet eens met de recente uitspraak van het Duitse Grondwettelijk Hof over het schuldopkoopprogramma van de ECB.

Is ons land het eens met de reactie van de Commissie of is enige terughoudendheid toch aangewezen?

05.02 Hugues Bayet (PS): Het Duitse Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld niet gebonden te zijn door een beslissing van het Hof van Justitie van de Europese Unie over de wettelijkheid van het programma voor het massaal opkopen van staatsobligaties (PSPP). Het Duitse hof verzet zich op die manier tegen de voorrang van het recht van de Europese Unie en tegen het monopolie van het HvJ-EU op de interpretatie van de EU-verdragen. Het heeft de ECB drie maanden de tijd gegeven om de proportionaliteit van het PSPP aan te tonen. Gebeurt dat niet, dan zou de Deutsche Bundesbank haar deelname aan het programma stopzetten en de reeds opgekochte obligaties weer van de hand moeten doen.

Heeft de Europese Raad deze kwestie al besproken? Hebt u hierover contacten met Europa of Duitsland gehad? Wat is het Belgische standpunt?

05.03 Minister Koen Geens (*Frans*): De onafhankelijkheid van de ECB vormt de basis voor de uitwerking van het monetaire beleid in de eurozone. Het EU-recht gaat voor op het nationale recht: alleen het Hof van Justitie is bevoegd om te bepalen of een handeling van een Europese instelling in strijd is met het EU-recht.

(*Nederlands*) Wij staan achter de reacties van het Europees Hof van Justitie en van de Europese Commissie. De Duitse overheid, de Europese Centrale Bank en de Europese Commissie zijn het arrest nog aan het analyseren en het is dan ook voorbarig om hierover nu al uitspraken te doen.

(*Frans*) De kwestie werd nog niet aan de orde gesteld door de Raad. We staan hierover in nauw contact met de Europese instellingen.

05.04 Hugues Bayet (PS): Dit uiterst belangrijke dossier zal gevolgen hebben voor ons land. U moet alles in het werk stellen om een oplossing te vinden waar alle betrokkenen zich in kunnen vinden.

L'incident est clos.

06 Question de Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'avancement des négociations post-Brexit entre l'UE et le Royaume-Uni" (55006311C)

06.01 Hugues Bayet (PS): Avant le 31 décembre, il faut négocier entre l'UE et le Royaume-Uni un accord de libre-échange, les règles en matière de pêche, de concurrence ou en matière de coopération policière et judiciaire. Or les positions ne semblent pas se rapprocher et un "no deal" est toujours possible.

Où en sont les négociations? A-t-on enregistré quelque progrès? La Commission européenne s'est-elle préparée à un échec? Quelles seraient les conséquences pour nous d'un "no deal"?

06.02 Koen Geens, ministre (en français): En effet, les négociations patinent et les manières de considérer leurs futures relations divergent fortement entre les parties. Il reste une multitude de problèmes complexes à régler. Le Royaume-Uni ne veut pas d'une prolongation de la période de transition, ce qui fait craindre un "no deal". En 2019, la Commission s'est préparée à ce scénario et il en va de même pour les États membres, Belgique comprise. Il faudra reprendre et adapter les conclusions de l'époque, les études sur les effets économiques d'un tel scénario datant toutes d'avant la crise sanitaire.

06.03 Hugues Bayet (PS): Je vous fais confiance pour veiller aux intérêts de la Belgique.

L'incident est clos.

07 Question de Annelien Van Bossuyt à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La proposition franco-allemande relative au plan de relance européen" (55006353C)

07.01 Annelien Van Bossuyt (N-VA): J'avais déjà demandé au ministre si la nouvelle stratégie d'adhésion de l'Union européenne serait également appliquée aux négociations avec la Turquie. Il n'a pas répondu à cette question.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De voortgang van de onderhandelingen tussen de EU en Groot-Brittannië over hun relatie na de Brexit" (55006311C)

06.01 Hugues Bayet (PS): Vóór 31 december moeten de EU en het Verenigd Koninkrijk een vrijhandelsakkoord uitzonderhandelen, evenals nieuwe regels inzake visserij, mededinging of politieke en justitiële samenwerking. De standpunten liggen klaarlijkelijk nog altijd even ver uit elkaar, en een no-deal behoort nog altijd tot de mogelijkheden.

Wat is de stand van de onderhandelingen? Werd er toch enige vooruitgang geboekt? Is de Europese Commissie voorbereid op een mislukking van de onderhandelingen? Wat zouden voor ons de gevolgen zijn van een no-deal?

06.02 Minister Koen Geens (Frans): Er komt inderdaad geen schot in de onderhandelingen en de partijen hebben een zeer uiteenlopende kijk op de manier waarop hun toekomstige betrekkingen er zouden moeten uitzien. Daarnaast moet er nog een hele reeks ingewikkelde problemen worden opgelost. Het Verenigd Koninkrijk wil geen verlenging van de overgangsperiode, waardoor er voor een no-dealbrexit moet gevreesd worden. In 2019 hebben de Europese Commissie, de lidstaten en dus ook België, zich op dat scenario voorbereid. Het is nu zaak om de conclusies van destijds over te nemen en aan te passen, aangezien alle studies over de economische gevolgen van een dergelijk scenario dateren van vóór de gezondheidscrisis.

06.03 Hugues Bayet (PS): Ik heb er vertrouwen in dat u erop zult toezien dat de belangen van ons land gevrijwaard worden.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van Annelien Van Bossuyt aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Het Frans-Duitse voorstel m.b.t. het Europese relanceplan" (55006353C)

07.01 Annelien Van Bossuyt (N-VA): Ik had de minister daarnet al gevraagd of de nieuwe toetredingsstrategie van de Europese Unie ook zal worden toegepast op de onderhandelingen met Turkije. Hij heeft op die vraag niet geantwoord.

La Commission européenne présentera très prochainement ses propositions concernant le cadre financier pluriannuel dont fera partie le fonds de relance européen. Il va sans dire que la crise du coronavirus exige des efforts considérables. Il faut également mettre l'accent sur des mesures de relance telles que l'approfondissement du marché intérieur grâce à une union des marchés du numérique, des transports, de l'énergie et des capitaux.

Il semble qu'on puisse déduire du texte du plan de relance franco-allemand que le fonds de relance européen doté de 500 millions d'euros sera composé de subventions. De plus, il se base sur une forme de "mutualisation de la dette" européenne.

Les quatre États dits "frugaux" – les Pays-Bas, l'Autriche, le Danemark et la Suède – n'avancent pas de montant, rejettent le système des dons et préconisent de recourir à des prêts soumis à conditions en matière de réformes.

Dans le cadre des discussions budgétaires à venir, la Belgique soutiendra-t-elle plutôt la proposition franco-allemande ou ralliera-t-elle le camp des quatre États "frugaux"? La Belgique acceptera-t-elle ou non une certaine forme de dette commune? Le ministre estime-t-il qu'un glissement budgétaire doit être opéré par l'engagement stratégique de moyens au bénéfice des défis du futur et des secteurs à valeur ajoutée, comme le marché interne, l'innovation, la recherche et la sécurité?

07.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): J'imagine Mme Van Bossuyt dans le rôle de ministre et moi dans celui de député qui l'interrogerait à brûle-pourpoint sur son opinion à propos de l'adhésion de la Turquie à l'UE. Il est impossible en effet d'improviser une réponse à une question de la sorte. Je reste simplement prudent dans mes déclarations publiques.

Le gouvernement belge considère que le plan de relance doit impérativement être élaboré à partir d'une analyse des besoins afin de déterminer l'ampleur et les instruments du fonds de relance. La diversité des situations dans les États membres doit également être prise en considération. En Belgique, un large pan de l'économie s'appuie sur des PME et de petites entreprises en particulier. Le plan de relance doit laisser aux États membres la flexibilité nécessaire pour tenir compte de ces spécificités. Nous restons prudents en ce qui concerne le financement du plan de relance, car les implications budgétaires précises ne sont pas encore connues.

De Europese Commissie zal zeer binnenkort haar voorstellen voorleggen rond het meerjarig financieel kader, waarvan het Europees herstelfonds deel zal uitmaken. De coronacrisis gaat uiteraard aanzienlijke inspanningen vergen. Er moet daarbij ook aandacht gaan naar herstelmaatregelen zoals de verdieping van de interne markt met een digitale-, transport-, energie- en kapitaalmarktunie.

Uit de tekst van het Duits-Franse relanceplan zou men kunnen afleiden dat het Europees herstelfonds van 500 miljoen euro uit subsidies zal bestaan. Bovendien gaat het uit van een vorm van Europese 'schuldmaticalising'.

De zogenaamde 'zuinige vier' – Nederland, Oostenrijk, Denemarken en Zweden – stellen geen bedrag voorop, wijzen het systeem van giften af en pleiten louter voor leningen onder voorwaarden inzake hervormingen.

Zal België in de komende begrotingsbesprekingen eerder het Frans-Duitse voorstel steunen dan wel zich aansluiten bij die 'zuinige vier'? Zal België al dan niet akkoord gaan met een vorm van gezamenlijke schuld? Vindt de minister dat er een begrotingsshift moet gebeuren naar een strategische inzet van middelen voor de uitdagingen van de toekomst en voor sectoren met toegevoegde waarde, zoals de interne markt, innovatie, onderzoek en veiligheid?

07.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik stel me voor dat vrouw Van Bossuyt minister zou zijn en ik als volksvertegenwoordiger zo maar eventjes *out of the blue* kon peilen naar haar standpunt over de Turkse toetreding tot de EU. Daarop valt immers niet zomaar uit de losse pols een antwoord te geven. Ik blijf *on the record* gewoon voorzichtig.

Voor de Belgische regering is het belangrijk dat het herstelplan uitgaat van een noodanalyse om de omvang van het herstelfonds en de instrumenten te bepalen. We moeten ook rekening houden met de verschillende situaties in de lidstaten. In België is een groot deel van de economie gebaseerd op kmo's en op kleine ondernemingen in het bijzonder. Het herstelplan moet de lidstaten genoeg flexibiliteit geven om hierop in te spelen. Over de financiering van het relanceplan blijven we voorzichtig, omdat we de budgettaire implicaties nog niet duidelijk kennen.

La Commission publiera ses propositions demain. Les prêts y occuperont une place importante, mais la Belgique est disposée à parler aussi de subventions.

Les prochaines semaines seront consacrées au débat - ardu – sur la clé de répartition précise entre prêts et subventions. Le plan de relance franco-allemand souhaite utiliser la force de la dimension européenne pour nous extirper de cette crise dramatique. Les deux pays souhaitent que, pour financer le fonds de relance, la Commission emprunte des capitaux sur les marchés avec la garantie des États membres. Berlin et Paris affirment toutefois explicitement que le socle de ce plan repose sur une politique économique saine et des réformes ambitieuses. La Belgique aussi est en quête d'un équilibre entre responsabilités et solidarité. L'union est indispensable pour activer l'instrument de relance dans les meilleurs délais, limiter la casse économique et préserver le fonctionnement du marché intérieur. C'est également fondamental pour le redémarrage de l'économie belge.

Les États membres doivent s'accorder sur un cadre financier pluriannuel. La Belgique souhaite poursuivre ces négociations sur la base des propositions existantes, moyennant quelques ajustements à la suite de la crise du COVID-19. En attendant, la Belgique considère que des thèmes tels que l'innovation, la cohésion, la politique agricole et les frais de perception de droits de douane à 20 %, de même que le Pacte vert et le basculement vers le numérique demeurent cruciaux. Il faudra, par ailleurs, ne pas oublier de tenir compte de l'incidence économique du Brexit.

07.03 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): En ce qui concerne la Turquie, je comprends que le ministre ne puisse s'exprimer qu'au nom du gouvernement mais je voudrais plaider en faveur de davantage de clarté à ce sujet.

La N-VA estime que le plan de relance doit être principalement, voire exclusivement, composé de prêts, précisément en raison de la forte pression qu'il exercera sur les budgets. Quoi qu'il en soit, la Belgique devra prendre position parce que tous les sujets seront abordés lors du sommet européen de juin.

Je déplore que le ministre considère la cohésion et la politique agricole comme des secteurs auxquels il faut, aux yeux de notre pays, consacrer un même budget. En effet, la valeur ajoutée de la politique agricole pour le PIB européen n'est en rien proportionnelle aux 40 % du budget européen qui

Morgen zal de Commissie haar voorstellen publiceren. Leningen zullen daarin van belang zijn, maar België is bereid om ook over subsidies te praten.

De komende weken zal het – lastige – debat worden gevoerd over de precieze verdeelsleutel tussen leningen en subsidies. Het Frans-Duitse relanceplan wil de Europese schaal gebruiken om ons uit deze zware crisis te loodsen. Om het herstelfonds te financieren willen beide landen dat de Commissie onder garantie van de lidstaten geld leent op de markten. Berlijn en Parijs zeggen echter explicet dat een gezond economisch beleid en ambitieuze hervormingen de basis vormen van het plan. Ook België streeft een evenwicht na tussen verantwoordelijkheid en solidariteit. Eendracht is belangrijk om het relance-instrument zo snel mogelijk te activeren, de schade aan de economie te beperken en de werking van de interne markt te vrijwaren. Dit is ook van cruciaal belang voor de doorstart van onze Belgische economie.

Er moet een akkoord komen over het meerjarig financieel kader. België wil die onderhandelingen voortzetten op basis van de bestaande voorstellen, zij het met aanpassingen ten gevolge van de COVID-19-crisis. Ondertussen blijven innovatie, cohesie en landbouwbeleid en douane-inningskosten van 20 % voor ons cruciaal, net als de Green Deal en de digitale omslag. Ook met de economische impact van de Brexit dient er rekening gehouden te worden.

07.03 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): Wat Turkije betreft, begrijp ik dat de minister alleen maar kan spreken in naam van de regering, maar ik wil een lans breken voor meer duidelijkheid ter zake.

De N-VA meent dat het relanceplan vooral of zelfs exclusief uit leningen moet bestaan, net door de zware druk die het zal leggen op de begrotingen. Sowieso zal België een standpunt moeten innemen, want op de Europese top in juni wordt alles doorgesproken.

Ik betreur dat de minister cohesie en landbouwbeleid vermeldt als sectoren waarnaar volgens België evenveel geld moet vloeien. De toegevoegde waarde van het landbouwbeleid aan het Europese bbp staat immers niet in verhouding tot de 40 % van het Europese budget die naar

sont voués à l'agriculture. En outre, des simulations montrent que si l'Europe investissait moins d'argent dans la politique agricole, nos agriculteurs ne s'en porteraient pas nécessairement plus mal. Grâce à des glissements budgétaires, davantage de ressources financières pourraient être consacrées à la recherche et au développement, à la sécurité, etc.

Enfin, il convient d'examiner comment le fonds de relance pourrait être utilisé en cas de Brexit sans accord.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 32.

landbouw gaat. Bovendien wijzen simulaties uit dat minder Europees geld voor het landbouwbeleid niet noodzakelijk slechter zou uitpakken voor onze boeren. Door verschuivingen in het budget zou er meer geld kunnen gaan naar onderzoek en ontwikkeling, naar veiligheid en dergelijke.

Daarnaast moet men bekijken hoe het herstelfonds kan worden gebruikt bij een eventuele no-dealbrexit.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.32 uur.