



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mercredi

11-03-2020

Après-midi

Woensdag

11-03-2020

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question jointes de	1
- Björn Anseeuw à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le nombre de contrôles et d'infractions constatés par le SIRS" (55002169C)	1
- Björn Anseeuw à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La perception d'amendes administratives à la suite d'un constat d'infraction" (55002170C)	1
<i>Orateurs: Björn Anseeuw, Philippe De Backer, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord</i>	

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- Björn Anseeuw aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het aantal controles en inbreuken vastgesteld door de SIOD" (55002169C)	1
- Björn Anseeuw aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het innen van administratieve boetes na de vaststelling van een inbreuk" (55002170C)	1
<i>Sprekers: Björn Anseeuw, Philippe De Backer, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee</i>	

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MERCREDI 11 MARS 2020

Après-midi

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 11 MAART 2020

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 20 et présidée par Mme Marie-Colline Leroy.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.20 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

01 Question jointes de

- Björn Anseeuw à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le nombre de contrôles et d'infractions constatés par le SIRS" (55002169C)
- Björn Anseeuw à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La perception d'amendes administratives à la suite d'un constat d'infraction" (55002170C)

01 Samengevoegde vragen van

- Björn Anseeuw aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het aantal controles en inbreuken vastgesteld door de SIOD" (55002169C)
- Björn Anseeuw aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het innen van administratieve boetes na de vaststelling van een inbreuk" (55002170C)

01.01 Björn Anseeuw (N-VA): Dans la réponse du ministre à ma question écrite portant sur la lutte contre la fraude sociale, j'ai été surpris par les écarts énormes entre le nombre de contrôles effectués par le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) en Flandre, à Bruxelles et en Wallonie, soit 8 203 en Flandre en 2018 pour 1 282 à Bruxelles et 4 566 en Wallonie. Lors des contrôles, des infractions ont été constatées en Flandre dans 28,99 % des cas, dans 45,55 % des cas à Bruxelles et 34,43 % des cas en Wallonie.

01.01 Björn Anseeuw (N-VA): In het antwoord van de minister op mijn schriftelijke vraag over de strijd tegen sociale fraude vielen me grote verschillen op tussen het aantal controles door de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) in Vlaanderen en het aantal controles in Brussel en Wallonië, namelijk 8.203 controles in Vlaanderen in 2018 tegen 1.282 in Brussel en 4.566 in Wallonië. In Vlaanderen werden er in 28,99 % van de gecontroleerde gevallen inbreuken vastgesteld, in Brussel was dat 45,55 % en in Wallonië 34,43 %.

Comment expliquez-vous ces écarts et quels sont les types de fraude sociale pour lesquels les écarts régionaux sont les plus importants? Existe-t-il des mesures pour éviter un effet pervers, entraînant le déménagement d'entreprises vers Bruxelles ou la Wallonie pour échapper aux contrôles sociaux?

Hoe is dat te verklaren en bij welke vormen van sociale fraude doen zich de grootste regionale verschillen voor? Bestaan er maatregelen om een pervers effect te vermijden, waarbij bedrijven naar Brussel of Wallonië zouden verhuizen om sociale controles te vermijden?

De la même réponse à cette question écrite, on peut également tirer des conclusions intéressantes sur la perception d'amendes administratives à la suite d'une infraction. Une fois les infractions aux lois sociales constatées, elles sont suivies de sanctions. Un certain laps de temps s'écoule entre

Uit hetzelfde antwoord op de schriftelijke vraag zijn ook interessante vaststellingen te doen over de inning van administratieve boetes na een inbreuk. Eenmaal de inbreuken op sociale wetten zijn vastgesteld, volgen er sancties. Tussen het uitschrijven van de boete en de inning verloopt heel

la verbalisation et la perception de l'amende. Pour la période 2010-2018, on parle de près de 17,5 millions d'euros d'amendes non encore perçues, avec des différences étonnantes entre les Régions: le pourcentage d'amendes de 2018 payées en septembre 2019 s'élevait à 53 % à Bruxelles et à 51 % en Wallonie. Seuls 17 % des étrangers avaient payé leur amende. En Flandre, le pourcentage d'amendes payées à la même période était de 68 %! L'ordre de grandeur est quasiment identique pour les amendes de 2017.

Quelle est la raison de ces impayés et comment compte-t-on les récupérer? D'où proviennent ces différences importantes entre les Régions? Comment le ministre explique-t-il qu'une très grande partie des amendes infligées à des personnes à l'étranger demeurent impayées? Comment y remédier?

01.02 **Philippe De Backer**, ministre (*en néerlandais*): Dans le cadre de la réforme des services d'inspection sociale, nous établissons, chaque année, un plan d'action avec des priorités claires pour toute la Belgique. De manière générale, les objectifs et les priorités sont les mêmes partout. Nous ne tenons pas de comptabilité par Région, étant donné le caractère transversal de notre approche et de nos priorités. Notre plan d'action prévoit un objectif très clair de 10 000 contrôles en commun par an. En 2018, nous en avons effectué 14 000, c'est-à-dire plus que prévu.

Sur la base du nombre d'employeurs dans les régions, les chiffres concordent: environ 60 % des contrôles devraient être effectués en Région flamande, 12 à 13 % dans la Région de Bruxelles-Capitale et 30 % en Région wallonne. Les chiffres correspondent partiellement à cette situation et s'expliquent par conséquent. Outre les services d'inspection sociale, les auditeurs du travail procèdent également à des contrôles avec nos services dans les arrondissements respectifs, avec à chaque fois des priorités particulières. Ce dernier élément peut également expliquer les écarts.

Sur le total des 14 000 contrôles effectués par le SIRS, nous observons environ 30 % de contrôles positifs en Flandre, 45 % à Bruxelles et 35 % en Région wallonne. Bruxelles souffre en effet d'un énorme problème lié à sa situation de grande ville et d'autres contrôles y sont effectués, par ailleurs, dans le cadre du plan Canal, par exemple et des sociétés fictives. Nous sommes également plus attentifs au fait qu'à Bruxelles, les entreprises essaient de se dérober aux contrôles.

Nous avons, en outre, conclu des accords

wat tijd. Voor 2010-2018 gaat het om bijna 17,5 miljoen euro aan nog niet geïnde boetes, met opvallende regionale verschillen: van de boetes in 2018 waren in september 2019 53 % van de Brusselse en 51 % van de Waalse boetes betaald. Voor buitenlanders ging het om 17 %. In Vlaanderen werd in dezelfde periode 68 % van de boetes geïnd. Voor de boetes van 2017 spreken we over min of meer dezelfde orde van grootte.

Waarom is dat openstaande bedrag te wijten en hoe wil men het wegwerken? Vanwaar die grote regionale verschillen? Hoe verklaart de minister dat een zeer groot deel van de boetes voor personen in het buitenland niet wordt betaald? Hoe wordt daaraan verholpen?

01.02 Minister **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Met de hervorming van de sociale inspectiediensten stellen we een jaarlijks actieplan op met duidelijke prioriteiten over heel België. Algemeen zijn de doelstellingen en prioriteiten overal hetzelfde. We houden geen cijfers bij per Gewest, gezien de transversale aanpak en de prioriteiten. Ons actieplan bevat een heel duidelijke doelstelling van 10.000 gezamenlijke controles per jaar. In 2018 zijn er 14.000 uitgevoerd, dat is nog meer dan vooropgesteld.

Op basis van het aantal werkgevers in de regio's kan men spreken van een match: zowat 60 % van de controles zou moeten gebeuren in het Vlaams Gewest, 12 à 13 % in het Brussels Gewest en 30 % in het Waals Gewest. De cijfers komen daarmee voor een deel overeen en zijn ook zo te verklaren. Naast de sociale inspectiediensten zijn er ook arbeidsauditeurs actief, die samen met onze mensen controles uitvoeren in de respectieve arrondissementen, met telkens specifieke prioriteiten. Ook dat kan de verschillen verklaren.

Op basis van die 14.000 SIOD-controles zien wij dat er ongeveer 30 % positieve controles zijn in Vlaanderen, 45 % in Brussel en 35 % in het Waals Gewest. Brussel kent immers een heel belangrijke grootstadsproblematiek en bovendien gebeuren er nog andere controles, bijvoorbeeld in het raam van het Kanaalplan en met betrekking tot fictieve vennootschappen. In Brussel is er ook meer aandacht voor het feit dat men zich tracht te onttrekken aan controles.

Voorts hebben we duidelijk meetbare afspraken

parfaitement mesurables en ce qui concerne le nombre de contrôles et le risque d'être pris. Dans le cadre de ces indicateurs de performances, l'essentiel n'est pas la région contrôlée, mais plutôt le secteur. À cet égard, je songe, par exemple, à la lutte contre les détachements internationaux, au travail au noir dans certains secteurs à risques, etc. Nous fixons des objectifs déterminés pour ces phénomènes. Nous disposons également d'un service de *datamining*, capable de détecter des priorités.

Les chiffres relatifs aux perceptions effectives en cas d'infraction dépendent des procédures mises en œuvre au sein de la Direction des amendes administratives du SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale (ETCS). Cette dernière peut par exemple opter pour une action juridique, une perception n'intervenant alors qu'au terme de la procédure. En cas d'amende impayée, le dossier est transmis au SPF Finances qui procédera à un recouvrement forcé.

Dans le cadre de la réforme des services d'inspection sociale, nous nous attaquons à neuf chantiers dont l'un concerne l'amélioration de la traçabilité des contrôles en ce qui concerne les résultats et les recettes qui en découlent. Pour y parvenir, nous développons un système basé sur un numéro d'identification unique et nous veillons à la coordination de divers systèmes informatiques.

Je ne suis pas en mesure d'expliquer directement les différences régionales en matière de paiements. La procédure est partout identique. Un rappel est envoyé en cas de non-paiement. En l'absence de réaction du contrevenant, le dossier est transmis au SPF Finances. Pour les contrevenants étrangers, cette perception n'est pas toujours aisée, mais dans ces cas également, une procédure est prévue, à savoir une retenue sur d'éventuels avoirs auprès de notre administration fiscale ou l'intervention de services de recouvrement étrangers. Dans ce contexte, nous avons commencé il y a trois ans à conclure des accords bilatéraux. Par ailleurs, nous essayons d'avoir un accès plus aisé à des données étrangères et de simplifier les procédures en faisant appel à l'European Platform on Undeclared Work.

D'autres mesures que des amendes peuvent être imposées, telles que le retrait des attestations A1, une mesure qui ne permet plus à l'intéressé de travailler dans notre pays. L'an passé, 1 700 attestations de ce type ont été retirées.

01.03 Björn Anseeuw (N-VA): S'agissant du nombre de contrôles et d'infractions, je suppose que le nombre d'entreprises de nos trois régions est

gemaakt inzake het aantal controles en de pakkans. In die Key Performance Indicators (KPI's) wordt vooral geïnspecteerd volgens de sector en niet zozeer volgens het Gewest. Ik denk dan bijvoorbeeld aan de aanpak van internationale detacheringen, aan zwartwerk in bepaalde risicosectoren enzovoort. Op die fenomenen zetten wij dan bepaalde doelstellingen. Wij hebben ook een dataminingdienst die prioriteiten kan detecteren.

De cijfers over de effectieve inningen bij inbreuken hangen samen met wat er gebeurt binnen de Directie Administratieve Geldboetes van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (WASO). Daar kan men bijvoorbeeld kiezen voor een juridische procedure, met pas nadien een inning. Wordt een geldboete niet betaald, dan gaat het dossier naar de FOD Financiën en komt er een dwanginvordering.

In de hervorming van de sociale inspectiediensten pakken we negen werven aan. Zo willen we de resultaten van controles en de opbrengsten daarvan traceerbaar maken, veel meer dan nu het geval is. Daarom werken we aan de invoering van een uniek identificatienummer en stemmen we een aantal ICT-systemen af op elkaar.

Voor het verschil in de betalingen in de respectieve Gewesten heb ik niet meteen een uitleg. De procedure is immers overal gelijk. Betaalt men niet, dan volgt een herinnering. Blijft een verdere reactie uit, dan gaat het dossier naar de FOD Financiën. Voor buitenlandse overtreeders is die inning niet altijd even makkelijk, maar ook daarvoor is er een procedure via een inhouding op eventuele tegoeden bij onze fiscus of het inschakelen van buitenlandse invorderingsdiensten. In dit verband zijn we drie jaar geleden begonnen met het afsluiten van bilaterale akkoorden. Daarnaast trachten we via het European Platform on Undeclared Work een betere toegang te krijgen tot buitenlandse gegevens en met eenvoudigere procedures te werken.

Naast geldboetes kunnen we andere maatregelen opleggen, zoals het intrekken van A1-attesten, waardoor de betrokkenen hier niet meer kunnen werken. Vorig jaar zijn er 1.700 ingetrokken.

01.03 Björn Anseeuw (N-VA): Wat het aantal controles en inbreuken betreft, neem ik aan dat het aantal ondernemingen in onze drie regio's in

proportionnel au nombre de contrôles. En matière d'infractions, Bruxelles est manifestement surreprésentée. Est-ce un problème inhérent à la grande ville? La Flandre et la Wallonie comptent en effet aussi de grandes villes. Peut-être devrions-nous rechercher d'autres explications en recourant au *datamining*. Nous pourrions ainsi exclure les fausses suppositions et organiser les contrôles de manière optimale, compte tenu surtout des hommes et des moyens qui ont été engagés pour mener ces 14 000 contrôles.

La somme des amendes non payées au SPF ETCS se monterait à 17,5 millions d'euros pour la période 2010-2018. Nous ne savons pas exactement quelle part a effectivement été payée à ce jour.

Je suis frappé par le fait qu'en 2017, 53 % des amendes ont été payées à Bruxelles et en Wallonie, contre 72 % en Flandre, sans tenir compte des amendes infligées aux étrangers. Des écarts plus faibles entre ces pourcentages indiqueraient une plus grande équité et une meilleure gouvernance.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 14 h 38.

verhouding is met het aantal controles. Qua inbreuken scoort Brussel verhoudingsgewijs merkkelijk hoger. Is de grootstedelijke problematiek de enige oorzaak? In Vlaanderen en Wallonië zijn er immers ook grote steden. Misschien moeten we via datamining andere verklaringen zoeken. Op die manier kunnen we verkeerde aannames uitsluiten en de controles optimaal inzetten, zeker gezien de inzet van mensen en middelen om die 14.000 controles uit te voeren.

De som van niet-betaalde boetes aan de FOD WASO zou van 2010 tot 2018 17,5 miljoen euro bedragen. We weten niet exact hoeveel daarvan vandaag effectief is betaald.

Ik vind het frappant dat in Brussel en Wallonië in 2017 53 % van de boetes werd betaald tegen 72 % in Vlaanderen, boetes aan buitenlanders buiten beschouwing gelaten. Het zou blijk geven van meer rechtvaardigheid en beter bestuur als die percentages meer zouden sporen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.38 uur.